

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТАМБОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Г.Р. ДЕРЖАВИНА»
институт ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И СЕРВИСА
Кафедра политической экономии и современных бизнес-процессов
Курсовая работа
по дисциплине «Экономическая безопасность»
Безопасность внешнеэкономической деятельности

Выполнила: Яралиева А.Г.

студентка 3 курса

Научный руководитель:

Рябых В.Н.

Тамбов 2017

Содержание

Введение

Глава 1. Понятие и показатели экономической безопасности государства в сфере внешнеэкономической деятельности

1.1 Понятие и показатели экономической безопасности государства в сфере внешнеэкономической деятельности

1.2 Критерии и индикаторы экономической безопасности

Глава 2. Основные направления и обеспечение внешнеэкономической безопасности России

2.1 Направления внешнеэкономической безопасности России

2.2 Таможенное регулирование как инструмент обеспечения внешнеэкономической безопасности страны

Заключение

Список использованных источников

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. XXI век, характеризующийся углублением взаимосвязей и взаимозависимости национальных экономик, вопреки ожиданиям не трансформировал мировое хозяйство в единый целостный бесконфликтный механизм.

Напротив, усложнение связей, изменение моделей развития отдельных государств предопределили процесс становления нового многополярного мирового устройства,

основанный на усилении экономической мощи ряда стран, прежде всего, БРИКС и др. Эти процессы спровоцировали обострение конкуренции между странами за ограниченные ресурсы, рынки сбыта и т.д. В этих условиях внешнеэкономическая безопасность страны - сохранение и укрепление её позиций в мировом хозяйстве, которые дают возможность защищаться от возникающих угроз, отвечать на новые вызовы и на этой основе устойчиво развиваться, становится важнейшим компонентом стратегических национальных интересов государства. Сохранение и укрепление позиций страны реализуется через категорию «конкурентоспособность». Возможность защищаться от угроз в условиях современного глобализма во многом, если не в определяющей мере, зависит от объективных взаимосвязей участников внешнеэкономической деятельности в межгосударственных отношениях.

Таким образом, содержанием внешнеэкономической безопасности является сведение этой зависимости к минимуму или создание возможности в случае необходимости трансформации её, заменив внешние источники получения ресурсов и кооперационные связи на внутренние. Безусловно, проблема обеспечения внешнеэкономической безопасности, особенно с учётом российских реалий, лежит исключительно в плоскости проблем внутреннего развития страны.

Однако, опыт стран, особенно азиатских показывает, что именно активная и эффективная внешнеэкономическая политика позволила им в итоге преодолеть 5 экономическое отставание и выйти на уровень равноправного партнёрства с лидерами мировой экономики, а Китаю и вовсе претендовать на звание лидера. Другими словами, на современном этапе развития мировой экономики невозможно решить свои внутリエкономические проблемы, одновременно не проводя работу по выходу на зарубежные рынки капитала, ресурсов, технологий, потребительского спроса и т.д. Все это значит, что возрастающая экономическая составляющая национального хозяйства не может быть основана лишь на самодостаточности ее хозяйственного уклада и строиться без учета внешней среды, влияние которой становится наиболее агрессивным.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1.1 Понятие и сущность экономической безопасности

В 70-е годы впервые появился термин "экономическая безопасность". Он достаточно быстро получил распространение в развитых капиталистических странах. Именно тогда, отстаивая реалистичную оценку сложившейся международной обстановки, представители прежде всего стран Западной Европы выступили за использование экономических методов обеспечения национальной безопасности. Одной из главных задач экономической безопасности является сохранение и укрепление позиций страны в мировой экономической системе. В настоящее время экономическая безопасность - это общенациональный комплекс мер, направленных на устойчивое постоянное развитие и совершенствование экономики страны, который обязательно

предполагает социально-политическую стабильность и самостоятельность государства, а также механизм противодействия внешним и внутренним угрозам. Экономическая безопасность - часть общей системы национальной безопасности страны. Она затрагивает практически все стороны жизни государства, общества, экономики. Ее развитие необходимо рассматривать в общем контексте формирования системы национальной безопасности государства. Ряд общих условий и факторов выдвигает понятие экономической безопасности в ряд понятий, формирующих системный взгляд на современную жизнь общества и государства:

- Различия в национальных интересах, стремление к более полному вычленению их из общих интересов, несмотря на развитие интеграционных процессов - требуется разработка соответствующей стратегии.

- Ограниченность природных ресурсов, разная степень обеспеченности ими отдельных стран содержит потенциальную возможность для обострения экономической и политической борьбы за пользование этими ресурсами.

- Возрастает значение фактора конкуренции в производстве и сбыте товаров, особенно в сфере финансово-банковских услуг.

Умение создавать условия для развития финансово-банковского сектора и отладить его четкую работу ставятся в один ряд с умением создавать новые промышленные и сельскохозяйственные технологии. Вот почему возрастание конкурентоспособности одних стран другими рассматривается как предмет реальной опасности, угрозы их национальным интересам. Сама экономическая безопасность имеет сложную внутреннюю структуру, в которой можно выделить три её важнейших элемента:

1. Экономическая независимость. Экономическая независимость не носит абсолютного характера потому, что международное разделение труда делает национальные экономики взаимозависимыми друг от друга. В этих условиях экономическая независимость означает возможность контроля над национальными ресурсами. Необходимо выйти на такой уровень производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает её конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперационных связях и обмене научно-техническими достижениями.

2. Стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех её формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской активности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию (борьба с криминальными структурами в экономике, недопущение серьезных разрывов в распределении доходов, грозящих вызвать социальные потрясения и т. д.).

3. Способность к саморазвитию и прогрессу, что особенно важно в современном, динамично развивающемся мире. Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального, образовательного и общекультурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики. Необходимо подробнее рассмотреть связь между понятиями развитие и устойчивость экономики.

Развитие - один из компонентов экономической безопасности. Если экономика не развивается, то резко сокращается возможность её выживания, а также сопротивляемость и способность к адаптации к внешним и внутренним угрозам.

конкурентоспособность безопасность финансовый

Устойчивость и безопасность - важнейшие характеристики экономики как единой системы. Их не следует противопоставлять, из них каждая по-своему характеризует состояние экономики. Устойчивость экономики характеризует прочность и надёжность её элементов, вертикальных, горизонтальных и других связей внутри системы, способность выдержать внутренние и внешние «нагрузки».

Безопасность - это состояние объекта в системе его связей с точки зрения способности к самовыживанию и развитию в условиях внутренних и внешних угроз, а также действия непредсказуемых и трудно прогнозируемых факторов. Чем более устойчива экономическая система (например, межотраслевая структура) соотношения производственного и финансово-банковского капитала и т.д., тем жизнеспособней экономика, а значит, и оценка её безопасности будет достаточно высокой.

Сущность экономической безопасности можно определить, как такое состояние экономики и институтов власти, при которых обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятном условии развития внутренних и внешних процессов.

Таким образом, экономическая безопасность - это не только защищённость национальных интересов, но и готовность, и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества. Сущность экономической безопасности реализуется в системе критериев и показателей. Критерий экономической безопасности - оценка состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности.

Критериальная оценка включает в себя:

- Ресурсный потенциал и возможности его развития.
- Уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствие уровню использования в наиболее развитых и передовых странах, а также уровню, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера сводятся к минимуму.
- Конкурентоспособность экономики.
- Целостность территориального и экономического пространства.
- Суверенитет, независимость и возможность противостоять внешним угрозам.
- Социальная стабильность и условия предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

В системе показателей-индикаторов необходимо выделять: уровень и качество жизни; темпы инфляции; норму безработицы; экономический рост ВВП; дефицит бюджета; государственный долг; золотовалютные резервы; деятельность теневой

экономики. Обобщая выше сказанное, можно сказать, что экономическая безопасность - это способность экономики обеспечивать эффективное удовлетворение общественных потребностей на национальном и международном уровнях.

Иными словами, экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, благоприятствующих эффективному динамическому росту национальной экономики, её способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать конкурентоспособность на внешних и внутренних рынках, гарантирующую от различного рода угроз и потерь. Из этого можно сделать два вывода:

Первый. Экономическая безопасность страны должна обеспечиваться, прежде всего, эффективностью самой экономики, то есть, наряду с защитными мерами, осуществляемыми государством, она должна защищать сама себя на основе высокой производительности труда, качества продукции и т. д.

Второй. Обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства, службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики.

1.2 Критерии и индикаторы экономической безопасности

Очевидно, что критерии безопасности на макро- и микроэкономическом уровнях существенно различаются между собой, хотя отдельные из них могут иметь сходный характер. Строго говоря, каждой системе в каждый данный момент времени присущи свойственные ей значения показателей, уровней экономической безопасности и предельно допустимые величины этих показателей. Наиболее представительные показатели (параметры состояния), характеризующие меру устойчивости, именуется индикаторами (критериями) экономической безопасности.

Перечень критериев экономической безопасности Российской Федерации приведен в Приложении N 2 к постановлению Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. N 1569 "О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений), одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. N 608". К ним относятся:

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.
2. Зависимость экономики от импорта важнейших видов продукции и продовольствия, производство которых на необходимом уровне быть организовано в стране.
3. Уровень внешнего и внутреннего долга и возможности его погашения.
4. Обеспеченность экономики стратегическими ресурсами и эффективность государственного контроля за их обращением.
5. Уровень бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы, максимально допустимые с позиции социально-экономической стабильности общества.

6. Устойчивость финансовой системы.
7. Рациональная структура внешней торговли.
8. Доступность для населения образования, культуры, медицинского и социального обслуживания, пассажирского транспорта и массовых видов связи, а также жилья и коммунальных услуг.
9. Поддержание научного потенциала страны и сохранение отечественных научных школ, обеспечение эффективного функционирования особо важных объектов науки субъектов Российской Федерации, Российской академии наук и Российской академии сельскохозяйственных наук.
10. Сохранение единого экономического пространства и межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключающих развитие сепаратистских тенденций.
11. Обеспечение необходимого уровня государственного регулирования экономических процессов с целью формирования условий для нормального функционирования рыночной экономики.

Таким образом, в этот перечень включены показатели, которые в наибольшей степени отражают агрегированные позиции:

1. динамику и структуру ВВП, объемы и темпы промышленного производства, отраслевую и региональную структуру хозяйства и динамику отдельных отраслей, капитальные вложения и т. д.;
 2. состояние природно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциалов страны;
 3. способность хозяйственного механизма адаптироваться к меняющимся внутренним и внешним факторам (темпы инфляции, дефицит государственного бюджета, воздействие внешнеэкономических факторов, стабильность национальной валюты, внутренняя и внешняя задолженность и т. п.);
 4. степень развития финансово-бюджетной и кредитной систем;
 5. качество жизни населения (валовой внутренний продукт на душу населения), уровень безработицы и дифференциации доходов, обеспеченность основных групп населения материальными благами и услугами, состояние окружающей среды и т. п.
- Таким образом, существует целый ряд количественных и качественных индикаторов, позволяющих объективно и комплексно оценить уровень обеспечения экономической безопасности не только страны в целом, но и каждого региона.

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

2.1 Направления внешнеэкономической безопасности России

События последних лет со всей убедительностью доказали, что воздействие внешних факторов на экономическую безопасность подчас становится решающим. Благодаря им меняется не только экономический уклад стран, но и сами страны.

За последние двадцать лет политическая карта мира претерпела почти столько же изменений, сколько она претерпела после Второй мировой войны. Экономические и геополитические интересы ведущих мировых игроков становятся решающим фактором развития мировой экономики. Именно поэтому из экономической

безопасности выделилась отдельная подсистема - внешнеэкономическая безопасность, основная задача которой состоит в определении внешнеэкономических интересов, угроз этим интересам и механизмов их реализации и защиты.

На современном этапе развития мирового хозяйства невозможно развивать экономику без учета внешних факторов и внешнего окружения. 106 вопросами обеспечения внешнеэкономической безопасности начали заниматься ещё меркантилисты (Т. Ман, А. Монкретьен, Дж. Стюарт, У. Стаффорд и др.). Основными механизмами защиты национальных экономических интересов от внешней конкуренции согласно их теории стали: запрет на вывоз сырья, поощрение торговли готовой продукцией, жесткий контроль над вывозом денег в чистом виде. Их теоретические наработки получили широкое практическое применение, особенно в Англии.

Так, например, иностранные купцы не могли вывезти деньги, которые они получили за проданные в данной стране товары. Они должны были их истратить, купив местные товары.

Во многих странах существовал полный запрет на выезд из страны инженеров и даже работников мануфактур и фабрик - носителей знаний и производственных навыков, т.е. технологий.

Последовательно проводимая политика меркантилизма позволила Англии первой начать промышленную революцию. И только после того как Англия стала мировой промышленной державой и ей стали нужны поставки дешёвого импортного сырья, продовольствия и рынки сбыта, английские экономисты заговорили о свободной торговле.

В дальнейшем, экономическая теория развивалась исключительно в русле либерализма, и лишь серьёзные экономические трудности заставляли экономистов отдельных стран отступить от классической политэкономии. Оппонентом классической школы стал немецкий экономист Фридрих Лист, который считается основателем камералистской концепции экономической безопасности страны, которую затем продолжили развивать Р.Пребиш, И.Валлерстайн, Э.Райнер и др. Лист своё понимание экономической безопасности строил на том, что в своём развитии государство проходит пять стадий развития - от пастушечьей до «торгово-мануфактурно-земледельческой».

В зависимости от того, на какой стадии находится государство, экономические интересы и механизмы их реализации должны корректироваться, а внешние угрозы. меняют свою остроту и характер.

Например, изучая историю стран и возникшую на тот момент гегемонию Англии, учёный приходит к выводу, что, создав свое коммерческое и промышленное величие благодаря строгому протекционизму, англичане намеренно стали вводить в заблуждение другие нации доктриной фритредерства. Так как при свободе обмена между торгово - мануфактурно-земледельческой и чисто земледельческой нациями вторая обрекает себя на экономическую отсталость и политическую несостоятельность.

Важно так же, что Лист указал на невозможность перехода стран к «торгово-мануфактурно-земледельческой» стадии просто посредством свободы обмена, только путём первоначальной индустриализации. Намного позже Ф.Д. Рузвельт назовет это стадией закрытого капитализма.

Таким образом, еще не употребляя термин «внешнеэкономическая безопасность» меркантилисты, Ф. Лист и др. стали указывать на значимость влияния внешних факторов для развития стран. Тезис о невозможности решить внутриэкономические проблемы страны без решения внешнеполитических был выдвинут в США в конце 1930-х годов.

Собственно, во многом благодаря этому в 1944 году был принят новый мировой экономический порядок, который и позволил Соединенным Штатам стать ведущей мировой державой.

И пусть в 1940-е годы термина «внешнеэкономическая безопасность» не было, но суть её, а именно продвижение национальных интересов на зарубежных рынках, администрацией США была четко понята. Разработка проблем внешнеэкономической безопасности стала активно вестись в развитых странах после второй мировой войны, а точнее сказать после окончательного развала колониальной системы.

Именно это событие для одних стран означало обретение долгожданной независимости, для других доступ к ресурсам, находившимся в бывших колониях, а для других потерю этой ресурсной базы. В этот период времени экономическая теория развивалась исключительно в русле либерализма и монетаризма, который отвечал интересам развитых стран (К. Бруннер, М. Фридман, Г. Саймонс, И. Фишер, Ф. Найт и др).

Продвигать эти идеи призваны, созданные в этот период времени международные организации типа ООН, МВФ, Всемирный банк, ГАТТ, а затем ВТО и др. Через принцип обусловленности кредитов МВФ (Вашингтонский консенсус)⁶¹ и членство в ВТО, данные теоретические разработки легли в основу моделей развития большинства развивающихся стран мира, вскрыв их рынки для иностранного капитала и решив проблему доступа этих стран на мировой финансовый рынок. Обратной стороной этих программ стали спад производства, массовые банкротства мелкого и среднего национального бизнеса, крах системы здравоохранения и социального обеспечения, рост безработицы, сокращение импорта, сужение внутреннего спроса, падение жизненного уровня, рост социальной и политической напряженности.

Поэтому основной проблемой, которая стала обсуждаться на рубеже XX - XXI веков, стала проблема степени вовлечения национальной экономики в систему мирового хозяйства. Каким образом в условиях глобализации найти тот баланс между открытостью и протекционизмом? Это главный вопрос внешнеэкономической безопасности сегодня.

С начавшимися процессами перехода к многополярному мировому устройству в конце XX века усилилась критика монетаризма, а в первые годы XXI в. и приобрела фундаментальный характер.

П. Кругман, Дж. Стиглиц в своих работах отмечают, что монетаризм является скорее

не экономической теорией, но политикой.⁶² Дж. Сорос, в последних своих работах выражает определенный скепсис в отношении перспектив либерально-монетаристского глобализма.⁶³ В российской науке этими проблемами занимаются Андрианов В.Д., Афонцев С.А., Быстряков А.Я., Бухвальд Е.М., Возженикова А.В., Ващекин Н.П., Глазьев С.Ю., Гринберг Р.С., Гусаков Н.П., М.Г. Делягин М.Г., Дынкин А.А., Завьялова Е.Б., Загашвили В.С., Красавина Л.Н., Кушлин В.И., Лавров С.Н., Покровский В.С., Пономаренко Е.В., Тамбовцев В.Л., Уткин А.И., Фаминский И.П., Шейнис В.Л., Шишков Ю.В. и многие другие.

Но, несмотря на наличие довольно большого количества работ, посвященных допустимой степени открытости национальной экономики, однозначного ответа на поставленный вопрос они дать не могут. Да это и невозможно, на наш взгляд. Степень открытости и вовлеченности должна разрабатываться для каждой страны индивидуально, используя междисциплинарный подход и синтез мировой экономической мысли с учетом внутреннего потенциала и возможностей страны и её внешнего окружения.

2.2 Таможенное регулирование как инструмент обеспечения внешнеэкономической безопасности страны

Основные принципы обеспечения внешнеэкономической безопасности региона в правовом поле таможенно-тарифного регулирования

Экономические связи между государствами имеют многовековую историю. На протяжении столетий они существовали преимущественно как внешнеторговые, решая проблемы обеспечения населения товарами, которые национальная экономика производила не эффективно или не производила вовсе. В ходе эволюции внешнеторговые связи переросли во внешнюю торговлю и превратились в сложную совокупность международных экономических отношений, которые строятся на основе определенных принципов обеспечения экономической безопасности субъектов этих отношений, соответствующих правовому полю страны, к которой они принадлежат.

В российской практике к важнейшим правовым инструментам относится, помимо Конституции и Гражданского кодекса, Федеральные законы. Наиболее важным является Федеральный закон "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (далее Закон), в котором закреплены принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

Эти принципы представляют собой исходную базу в механизме формирования подходов обеспечения внешнеэкономической безопасности на макро- и микро уровнях. Они гарантируют непрерывность и последовательность нормотворческого процесса, обеспечивают взаимосвязь внешнеторгового законодательства и внешнеторговой политики, и в частности, таможенной политики. Особую роль принципы играют в формировании судебной и административной практики. Они также содействуют отмене устаревших и принятию новых юридических норм, толкованию правовых актов и устранению пробелов в законодательстве по обеспечению внешнеэкономической безопасности национальной и региональной

экономики.

Среди принципов обеспечения внешнеэкономической безопасности национальной и региональной экономики, лежащих в основе ее государственного регулирования, выделяют общие (уважение прав и основных свобод человека, законности, федерализм, юридическое равенство и судебная защита субъектных прав и др.) и специальные. Специальные принципы нашли свое закрепление в статье 4 Закона.

К принципам правового регулирования обеспечения внешнеэкономической безопасности внешнеэкономической деятельности регионов относятся следующие:

- Первый принцип единства внешнеторговой политики как составной части внешнеэкономической политики на макро- и микро уровнях. Это основной принцип регулирования внешнеэкономической безопасности в правовом поле.

Внешнеторговая политика региона подчинена целям и требованиям внешней политики государства и не может им противоречить. Это предполагает необходимость согласования конкретных решений в сфере внешней торговли региона с общими установками внешней политики государства. В связи с этим, внешнеполитические интересы могут оттеснить на второй план аргументы экономической эффективности конкретной внешнеторговой сделки. Например, присоединение Российской Федерации к международным санкциям в отношении какого-либо государства влечет за собой немедленное прекращение внешнеторговых операций с данной страной, какими бы выгодными они ни являлись для хозяйствующих субъектов - участников ВЭД.

- Второй принцип - это принцип единства системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности и контроля за ее осуществлением на национальном и региональном уровнях. Это второй важнейший принцип правового обеспечения внешнеэкономической безопасности региона. Единство системы государственного регулирования внешнеторговой деятельности на национальном и региональном уровнях обусловлено рядом факторов, среди которых, прежде всего, следует упомянуть:

- ь единство цели внешнеторгового регулирования: защита экономического суверенитета, обеспечение экономической - безопасности Российской Федерации, стимулирование развития национальной и региональных экономики при осуществлении внешнеторговой деятельности и .обеспечение условий эффективной интеграции как российской экономики в целом, так и ее регионов мировую экономику ;

- ь единство внешнеторговой национальной и региональной политики;

- ь отнесение к ведению Российской Федерации следующих сфер деятельности: установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки, и т.д.

- ь единство, таможенной территории Российской Федерации.

Этот принцип законодательно дополняет требование установления единой системы таможенного контроля внешнеторговой деятельности. Согласно статье 35 Закона контроль за осуществлением внешнеторговой деятельности ведется

соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и Органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции. Третьим важнейшим принципом обеспечения внешнеэкономической безопасности является принцип единства политики экспортного контроля, как важнейший принцип правового обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и его регионов.

Система экспортного контроля, как на национальном, так и региональном уровне представляет собой совокупность мер по реализации федеральными органами исполнительной власти установленного российским законодательством порядка вывоза за пределы Российской Федерации вооружений и военной техники, а также отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий и научно-технической информации, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники (так называемые товары двойного назначения), по недопущению вывоза оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия и технологий их создания, а также мер по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений этого порядка.

Политика экспортного контроля осуществляется в целях реализации государственных задач обеспечения, как в целом национальной безопасности, так и экономической безопасности регионов, политических, экономических и военных интересов, а также выполнения международных обязательств Российской Федерации.

Одним из необходимых условий достижения поставленных задач является обеспечение единства политики экспортного контроля. Гарантом единства политики экспортного контроля является Президент РФ, который регулирует сотрудничество в военно-технической области, утверждает перечни товаров, подлежащих экспортному контролю.

Порядок вывоза товаров, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности, подпадающих под действие системы экспортного контроля, определяется Правительством РФ. В 2001 году был принят Федеральный закон "Об экспортном контроле", который установил принципы осуществления государственной политики, правовые основы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области экспортного контроля, а также определил права, обязанности и ответственность, участников внешнеэкономической деятельности по обеспечению экономической безопасности. В соответствии со статьей 3 этого Закона вопросы обеспечения экспортного контроля находятся в исключительном ведении - Российской Федерации. Принцип единства политики экспортного контроля тесным образом связан с принципом единства внешнеторговой политики.

Четвертый важнейший принцип-единство таможенной территории Российской Федерации. Понятием "таможенная территория" обозначают территорию, на которой в полном объеме действует таможенное законодательство данной страны. Таможенная территория Российской Федерации - это территория, над которой Российская Федерация обладает исключительной юрисдикцией в отношении таможенного дела. Таможенный кодекс РФ, принятый в 2003 г., определяет

таможенную территорию Российской Федерации следующим образом:

- территория Российской Федерации составляет единую таможенную территорию;
- таможенная территория Российской Федерации также включает в себя находящиеся в исключительной экономической зоне Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации искусственные острова, установки и сооружения, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- на территории Российской Федерации могут находиться создаваемые в соответствии с федеральными законами особые экономические зоны, являющиеся частью таможенной территории Российской Федерации. Для определения пространственных пределов таможенной территории используют понятие "таможенная граница". Под таможенной границей понимается линия, ограничивающая таможенную территорию. Таможенная граница очерчивает пространственные пределы действия таможенного законодательства данного государства и разделяет таможенные территории сопредельных стран. Принцип единства таможенной территории нацелен на предотвращение появления внешнеторгового и таможенного партикуляризма и исключает возможность появления внутренних таможенных границ.

Принцип единства таможенной территории согласуется с правовыми нормами, содержащимися в Конституции РФ, где закрепляется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности; содержится запрет на установление внутренних таможенных границ, а также со статьей 71, п. ж, в которой установление правовых основ единого рынка и таможенное регулирование отнесены к ведению Российской Федерации.

Следующий пятый важнейший принцип - это принцип правового обеспечения приоритета экономических мер регулирования по обеспечению внешнеэкономической безопасности национальной и региональной экономики.

Государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством применения экономического и административного методов регулирования внешнеторговой деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Тот или иной метод регулирования предполагает использование конкретных инструментов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, которые условно могут быть объединены в следующие группы:

Первая группа - таможенно-тарифные инструменты (импортный и экспортный тарифы);

Вторая группа - паратарифные (или квазитарифные) инструменты, использование которых формально не связано с таможенно-тарифным регулированием, но фактически оказывает на внешнеторговую деятельность похожее воздействие (таможенные сборы и иные таможенные платежи неналогового характера, акцизы, НДС, взимаемые таможенными органами);

Третья группа - валютно-финансовое регулирование (порядок совершения валютных

операций, валютные ограничения, валютный контроль за внешнеторговой деятельностью и т.д.);

Четвертая группа - антидемпинговые и компенсационные пошлины, с помощью которых осуществляется защита интересов национальных производителей, борьба с занижением цен экспортируемых товаров и использованием экспортных субсидий;

Пятая группа - государственная монополия на внешнюю торговлю отдельными товарами;

Шестая группа - установление технических барьеров, позволяющих контролировать импортные поставки на предмет их соответствия национальным стандартам безопасности и качества;

Седьмая группа - контингентирование (квотирование) внешнеторговых операций, означающее ограничение экспортных и/или импортных поставок определенным количеством товаров или их суммарной стоимостью на установленный период времени;

Восьмая группа - лицензирование, предполагающее выдачу уполномоченными на то органами исполнительной власти разрешений (лицензий) на совершение экспортных и/или импортных операций. На современном этапе развития государство стремится регулировать внешнеторговую деятельность не административными запретами и ограничениями, а через создание благоприятных экономических условий для осуществления тех внешнеторговых операций, которые способствуют повышению эффективности российской экономики, реализации конкретных задач социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов.

И наоборот, для операций, которые угрожают внешнеэкономической безопасности на всех уровнях, создаются менее благоприятные экономические условия или вообще воздвигаются запретные барьеры. В этих целях используются экономические инструменты внешнеторгового регулирования - понижение или повышение ставок импортного таможенного тарифа, изменения в порядке совершения валютных операций и т.п.

Административные меры могут использоваться только в том случае, если с помощью экономических мер невозможно достигнуть поставленных целей. Так, в соответствии со статьей 15 Закона количественные ограничения экспорта и импорта, являющиеся разновидностью административных ограничений внешнеторговой деятельности, могут вводиться только в исключительных целях (для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, ее регионов, выполнения международных обязательств Российской Федерации и др.).

Следующий шестой важнейший принцип - это принцип равенства участников внешнеторговой деятельности и их недискриминации. тесно связан с конституционным принципом юридического равенства, признания и защиты равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

Данный принцип приобретает особое значение также в связи со следующим обстоятельством. Российская Федерация и ее субъекты (республики в составе

Российской Федерации, края, Области, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, автономные области, автономные округа) выступают во внешнеэкономической сфере в двух основных качествах - в качестве носителя государственной власти (нормативное регулирование внешнеэкономической деятельности, лицензировании внешнеэкономических операций и т.п.) и в качестве субъекта хозяйственной деятельности (становясь непосредственными участниками внешнеэкономической деятельности, они вступают в отношения гражданско-правового характера с иностранными внешнеэкономическими контрагентами).

При этом государство (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации), вступая в гражданско-правовые, отношения во внешнеэкономической сфере, действует как равноправный субъект, наряду с другими участниками внешнеэкономической деятельности. Соответствующее положение гарантируется нормами Конституции РФ, а также Гражданского кодекса РФ.

Следующий седьмой важнейший принцип обеспечения внешнеэкономической безопасности государства и регионов это принцип - защиты государством прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Государство обеспечивает защиту прав и законных интересов юридических и физических лиц, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

Если интересы участников внешнеэкономических операций пострадали из-за участия Российской Федерации в международных санкциях, они имеют право на возмещение убытков в судебном порядке за счет средств федерального бюджета.

Для защиты экономических интересов российских лиц, пострадавших от действий зарубежных государств, Российская Федерация может вводить ответные меры. В соответствии с этим ежегодная Федеральная программа развития внешнеэкономической деятельности в части обеспечения ВЭБ должна содержать перечень случаев дискриминации и нарушения обязательств в отношении российских лиц, а также перечень принятых или намечаемых ответных мер.

Таким образом, границы государственного регулирования механизма обеспечения экономической безопасности внешнеэкономической деятельности определяются, с одной стороны, потребностью расширения национального экспорта и развития форм международной коопераций; а с другой - правилами международных организаций по регламентации внешнеэкономической деятельности государств.

Мировая практика рыночной экономики выработала достаточно эффективные методы государственного регулирования механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности как на федеральном, так и на региональном уровнях, хотя в этой сфере до сих пор сталкиваются две противоречивые тенденции: протекционизма (защита собственного производства от иностранной конкуренции) и либерализма (предоставление возможно большей свободы доступа зарубежных товаров и услуг на внутренний рынок).

Подводя итог вышеизложенному, следует констатировать, что эффективность обеспечения внешнеэкономической безопасности региона только тогда будет достигнута, когда будет обеспечена эффективная преграда угрозам экономике регионов на основе наиболее полного учета правовых требований, норм и

нормативов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переходное состояние российской экономики, необходимость преодоления кризисных явлений настоятельно требуют существенного расширения экономических и политических отношений с развитыми странами мира. Страна нуждается в иностранных капиталах и инвестициях, в передовых технологиях, в импорте продовольствия и потребительских товаров. В то же время расширение этих связей не должно приводить к экономической зависимости страны, к потере ею своей безопасности. После окончания «холодной войны» и снижения военной угрозы на первое место выходят проблемы экономической безопасности.

Экономическая безопасность - это такое состояние экономики, при котором обеспечиваются устойчивый экономический рост, достаточное удовлетворение общественных потребностей, эффективное управление, защита экономических интересов на национальном и международном уровнях.

Экономическая безопасность охватывает систему следующих уровней: международный, национальный, хозяйственной структуры, личности.

Экономическая безопасность имеет две составляющие: внутреннюю и внешнюю. Внутренняя означает устойчивость экономики, общества и государственных институтов к стихийным и преднамеренным угрозам, возникающим внутри страны. Внешняя составляющая означает спонтанные и преднамеренные угрозы, источником которых служат действия или намерения иностранных экономических или политических субъектов.

Для современной России характерны следующие ключевые экономические угрозы: усиление структурной деформации экономики; снижение инвестиционной и инновационной активности и разрушение научно-технического потенциала; тенденция к превращению России в топливно-сырьевую периферию развитых стран; усиление импортной зависимости; утечка из страны валютных ресурсов; усиление имущественного расслоения общества; рост внешнего долга; чрезмерная открытость экономики; криминализация экономических отношений.

Для предотвращения этих угроз государственная стратегия экономической безопасности России должна быть ориентирована на поддержание достаточного уровня производственного, научно-технического потенциала, недопущение снижения уровня жизни населения до пороговых, предельных, значений, способного вызвать социальную напряженность, предотвращение конфликтов между отдельными слоями и группами населения, отдельными нациями и народностями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Л. Абалкин, Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение. «Вопросы экономики», №12, 1994г.
2. М. Арсентьев, Экономическая безопасность. Обозреватель, №5, 1998г.
3. Листопад М.Е. Оценка экономической безопасности России на основе макроэкономических индикаторов// Финансы и кредит. - 2009. - 16 (352).
4. <http://jurkom74.ru/materialy-dlia-ucheby/kriterii-i-pokazateli-ekonomicheskoi-bezopasnosti>

5. <http://works.doklad.ru/view/NpdMlpk4K-w.html...>