

Тесты кафедры анатомии человека МГМСУ им. А.И. Евдокимова

[Введите текст]

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Санкт-Петербургский государственный
экономический университет»

Факультет предпринимательства и финансов

Кафедра финансов и банковского дела

Контрольная работа по дисциплине

БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА

Выполнил

студент курса__ спец.__

группа____ № зачет. книжки____

Преподаватель:_____

Выборг 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Бюджет и его роль в функционировании финансовой системы
2. Виды бюджета, их сущность, назначение и структура
3. Бюджетная классификация доходов бюджетов РФ
 - 3.1 Назначение и состав бюджетной классификации
 - 3.2 Классификация доходов бюджетов РФ
 - 3.3 Классификация расходов бюджета
 - 3.4 Классификация источников финансирования дефицита бюджетов РФ
 - 3.5 Классификация операций публично-правовых образований (сектора государственного управления)

Заключение

Список литературы

ВВЕДЕНИЕ

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет - имеющий силу закона финансовый план государства (роспись доходов и расходов) на текущий (финансовый) год. Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Как правило, тип государственного устройства, сложившиеся формы управления и взаимоотношений между членами общества определяют и особенности финансовой

системы.

В настоящее время Государственный бюджет является актуальной проблематикой современной экономической теории и практики хозяйствования и подлежит обязательному рассмотрению.

Целью данной работы является изучение теоретических вопросов по бюджетному устройству, его формирование, состав и характеристика, выяснить роль бюджетного устройства и анализ современное состояние бюджетной системы.

Предметом работы является то, как осуществляется деятельность государства, происходит кругооборот финансовых ресурсов и как строится его финансовая мощь на основе управления основным финансовым планом государства - бюджетной системой.

Прежде чем говорить о бюджетном устройстве Российской Федерации, выявлять его достоинства и недостатки необходимо определить, что, собственно, представляет собой бюджет государства. В самом общем виде им является план доходов и расходов государства на текущий год, составленный в форме баланса и имеющий силу закона. В любой стране государственный бюджет - ведущее звено финансовой системы, единство основных финансовых категорий: налогов, государственных расходов, государственного кредита - в их действии. Тем не менее, являясь частью финансов, бюджет можно выделить в отдельную экономическую категорию, отражающую денежные отношения государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления.

Бюджет как ведущее звено финансовой системы и фактор, определяющий роль в социально - экономическом развитии, требует строго аргументированной характеристики его сущности.

Центральную роль в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет. В Бюджетном Кодексе Российской Федерации, принятом 17 июля 1998 году, бюджету дается следующее определение: «форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления». Он представляет собой совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т.д. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

Необходимо заметить, что бюджет по-разному может рассматриваться с экономических и юридических позиций.

С экономической точки зрения бюджет является совокупностью экономических отношений, возникающих в процессе создания, распределения и использования государственного централизованного фонда денежных средств.

А юридическая категория бюджета представляет собой, с одной стороны, основной финансовый план образования, распределения и использования публичных

финансов, который, с другой стороны, принимается в особой процедуре представительным органом государственной власти в форме закона, что закреплено в Конституции РФ (ст. 104-107). При этом такой финансовый план закрепляет юридические права и обязанности участников бюджетных правоотношений. Так же с экономической точки зрения функционирование бюджетной системы осуществляется в процессе совершенствования бюджетного строительства. Вместе с тем нельзя не признать, что с юридической точки зрения бюджетная система любого государства функционирует посредством последовательной цепи бюджетных правоотношений. Главная экономическая роль бюджета выражается в том, что он формирует финансовую базу для функционирования органов государства и местного самоуправления. бюджет финансовый доход расход Федеральное устройство Российского государства, а также существование системы местного самоуправления объективно породили достаточно сложное бюджетное устройство.

В бюджетном кодексе Российской Федерации понятия «бюджетное устройство» отсутствует. Однако исходя из анализа раздела I «Бюджетное устройство Российской Федерации» Бюджетного Кодекса, следует, что характеристика этого понятия складывается из следующих элементов:

Структура бюджетной системы (ст 10-15 Бюджетного кодекса РФ), включая внебюджетные и целевые бюджетные фонды.

Бюджетная классификация РФ (ст. 18-23.1 Бюджетного кодекса РФ)

Принципы бюджетной системы (ст. 28-38.2 Бюджетного кодекса РФ)

Так что, можно сделать вывод, что бюджетное устройство РФ определяет организацию государственного бюджета и бюджетной системы страны, взаимоотношения между отдельными ее звеньями, правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др. Именно бюджетная система составляет основу бюджетного устройства.

1. БЮДЖЕТ И ЕГО РОЛЬ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ

Государственный бюджет и его роль в финансовой системе

Центральное место в финансовой системе любого государства занимает государственный бюджет - самый крупный денежный фонд, который использует правительство для финансирования своей деятельности.

Бюджет - это необходимый атрибут государства и основа его суверенитета.

Посредством бюджета образуются денежные фонды соответствующего государственного образования, которые обеспечивают выполнение задач общего для них значения, создают финансовую основу для осуществления функций органов государственной власти.

В материальном аспекте государственный бюджет представляет собой централизованный денежный фонд, находящийся в распоряжении соответствующего органа власти. Материальное содержание бюджета подвижно, постоянно меняется объем концентрируемых в нем денежных средств, виды поступлений в него, направления расходов и т.п.

Бюджет - совокупность экономических (денежных) отношений, возникающих в связи с образованием, распределением и использованием централизованных денежных фондов, предназначенных для осуществления общих задач государственных образований и выполнения функций соответствующих органов власти.

Согласно Бюджетному кодексу (ст. 6) - это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства.

Роль бюджета в том, что он создает финансовую базу функционирования государства, выполнения им своих задач.

Сконцентрированные в бюджете средства предназначены для осуществления государственной социально-экономической политики, обеспечения обороны и безопасности страны. Он представляет собой форму образования и использования централизованного фонда денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти, утверждается государственным собранием и имеет силу закона.

Функции бюджета:

перераспределение национального дохода и валового внутреннего продукта, государственное регулирование и стимулирование экономики, финансовое обеспечение социальной экономики, контроль за образованием и использованием централизованных фондов денежных средств.

Как главная форма бюджетного планирования бюджет - регламентированная законодательством деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и использованию центрального бюджета

Бюджетный процесс охватывает четыре стадии бюджетной деятельности:

составление проекта,
рассмотрение и утверждение бюджета,
исполнение бюджета,
составление отчета об исполнении бюджета.

1. Составление проекта бюджета осуществляется исполнительными органами власти. Составлению бюджета предшествует разработка планов-прогнозов развития территорий и целевых программ, на базе которых составляется сводный финансовый баланс. Непосредственная работа по составлению проекта бюджета ложится на Министерство финансов. Составленный и подготовленный (согласованный) проект бюджета до 1 сентября вносится на рассмотрение в Государственную Думу.

2. Рассмотрение и утверждение бюджета происходит в законодательном органе - парламенте России. Государственная Дума рассматривает бюджет в нескольких чтениях. Закон о бюджете считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа депутатов этой палаты. В случае отклонения Закона о бюджете Советом Федерации обе палаты создают согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий.

3. Исполнение бюджета происходит после утверждения бюджета законодательными

органами и подписи федерального бюджета президентом. Эта стадия бюджетного процесса включает выполнение доходной и расходной частей бюджета. В процессе исполнения бюджета органы исполнительной власти могут вносить изменения в пределах утвержденных ассигнований по статьям бюджетной классификации. Исполнением бюджета, его доходной части, занимается Министерство по налогам и сборам, Государственный таможенный комитет, налоговая инспекция. Эти органы осуществляют сбор налогов и предоставляют необходимую информацию в казначейство.

4. Составление отчета об исполнении бюджета возложено на Министерство финансов и его финансовые органы, налоговую инспекцию. Эти организации отправляют отчеты в соответствующие органы власти.

В силу своего особого положения государственный бюджет взаимодействует с другими звеньями финансовой системы, оказывая им при необходимости помощь. Она производится, как правило, путем передачи денежных средств из центрального государственного фонда муниципальным финансовым фондам, фондам государственных предприятий и специальным правительственным фондам. Государственный бюджет состоит из двух взаимосвязанных и взаимодополняющих друг друга частей:

Доходная часть, которая показывает, откуда поступают денежные средства для финансирования деятельности государства, какие слои общества отчисляют на содержание государства больше всего из своих доходов.

Расходная часть показывает, на какие цели направляются аккумулируемые государством средства.

В каждой стране структура бюджета имеет свои особенности. Она определяется экономическим потенциалом страны, масштабностью задач, решаемых государством на данном этапе развития, ролью государства в экономике, состоянием международных отношений и рядом других факторов.

Источниками государственного (центрального) бюджета являются:

1. прямые и косвенные налоги. В доходах государства они составляют от 80 до 90 %. Самыми крупными из них являются - подоходный налог, налог на прибыль корпораций и налог на добавленную стоимость,
2. государственные займы - осуществляются они с помощью выпуска и реализации государственных ценных бумаг (облигаций и казначейских векселей). Их доля в государственном бюджете составляет от 10 до 20 %,
3. эмиссия (выпуск) бумажных и кредитных денег - этому источнику правительства прибегают в том случае, если располагаемыми доходами нельзя обеспечить финансирование производимых расходов, т. е. в условиях превышения расходов над доходами.

Каждое правительство в своей деятельности стремится к тому, чтобы доходная часть бюджета равнялась расходной. Соответствие их называется «балансом дохода».

В реальной действительности расходная часть, как правило, превышает доходную. Такое состояние бюджета называется «бюджетным дефицитом». Его возникновение обуславливается многими причинами, среди которых можно выделить следующие:

спад общественного производства,
завышенные расходы на реализации принятых социальных программ,
увеличение затрат на оборону,
рост теневого сектора экономики,
рост предельных издержек общественного производства,
массовый выпуск «пустых» денег.

Особое значение из перечисленных выше причин имеют спад производства и рост теневого сектора экономики. Наличие этих причин приводит к уменьшению налоговой базы. В первом случае происходит сокращение производства, уменьшается получаемая прибыль, и, следовательно, уменьшаются поступления в бюджет. В результате план поступления в бюджет не выполняется.

Во втором случае предприятия вообще перестают платить налоги. Ведь теневая экономика отличается от обычной (легальной) лишь тем, что фирмы и предприятия, действующие в ней, нигде не регистрируются и, следовательно, никаких налогов не платят. Государственные органы их не видят, они находятся в «тени».

Сам по себе дефицит бюджета не может быть чем-то чрезвычайно негативным для развития экономики и динамики жизненного уровня населения. Даже самые экономически развитые страны, как правило, постоянно имеют дефицитный бюджет от 10 до 30 %. Все зависит от причин его возникновения и направлений расходов государственных денежных средств. Если финансовые средства, составляющие превышение расходов над доходами, направляются на развитие экономики, используются для развития приоритетных отраслей, т. е. используются эффективно, то в будущем рост производства и прибыли в них с лихвой возместят произведенные затраты и общество в целом от такого дефицита только выиграет. Если же правительство не имеет четкой программы экономического развития, а превышение расходов над доходами допускает с целью латания «финансовых дыр», субсидирования нерентабельного производства, то бюджетный дефицит неизбежно приведет к росту отрицательных моментов в развитии экономики, главным из которых является усиление инфляционных процессов.

В экономических системах с фиксированным количеством денег в обращении правительство располагает двумя традиционными способами покрытия дефицита бюджета - это государственные займы и ужесточения налогообложения. Но есть и третий способ, предусматривающий увеличение денежной массы в обращении, - это собственное производство денег, или «сеньораж» (печатанье денег).

Однако «сеньораж» сегодня не принимает форму простого печатания денег (это слишком явно связано с усилением инфляции). В настоящее время этот процесс реализуется посредством создания резервов коммерческих банков. Следует заметить, что эти операции должны иметь незначительный размер, тогда особо пагубных последствий они не несут. Но, если правительство чрезмерно полагается на механизм «сеньоража» как средство оплаты своих расходов, то количество денег, находящихся в обращении, будет расти слишком быстро (в соответствии с мультипликатором денежного предложения), порождая тем самым рост инфляции. Казалось бы, избежать этих отрицательных последствий легко: ФРС может

отказаться от покупки казначейских векселей и тем самым не помогать Казначейству. Однако практика показывает, что при достижении бюджетным дефицитом определенного критического уровня, его дальнейший рост принимает взрывоопасный характер, и никакие меры фискальной политики уже не способны остановить этот процесс.

Бюджетный дефицит, несомненно, относится к так называемым отрицательным экономическим категориям, таких как инфляция, кризис, безработица, банкротство, которые являются неотъемлемыми элементами экономической системы. Более того, без них экономическая система утрачивает способность к самодвижению и поступательному развитию.

Следует отметить, что бездефицитность бюджета еще не означает «здоровья» экономики. Надо четко представлять себе, какие процессы протекают внутри самой финансовой системы, какие изменения воспроизводственного цикла отражает дефицит бюджета.

Существует несколько концепций бюджетной политики государства.

Первая концепция базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. До “Великой депрессии” 30-х годов ежегодно сбалансированный бюджет общепризнано считался желанной целью государственных финансов и финансовой политики. Однако при более тщательном рассмотрении этой проблемы становится очевидным, что ежегодно сбалансированный бюджет в основном исключает или в значительной степени уменьшает эффективность фискальной политики государства, имеющей антициклическую, стабилизирующую направленность. Хуже того, ежегодно сбалансированный бюджет на самом деле углубляет колебания экономического цикла. Например, допустим, что экономика сталкивается с длительным периодом безработицы. Доходы населения падают. Налоговые поступления в бюджет автоматически сокращаются. Стремясь непременно сбалансировать бюджет, правительство должно либо повысить ставки налогов, либо сократить государственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Однако следствием всех этих мероприятий будет еще большее сокращение совокупного спроса.

На другом примере можно показать, как стремление ежегодно балансировать бюджет может стимулировать инфляцию. В условиях инфляции, при повышении денежных доходов автоматически увеличиваются налоговые поступления. Для предотвращения предстоящего превышения доходов над расходами правительство должно принять следующие меры: либо снизить ставки налогов, либо увеличить правительственные расходы, либо использовать сочетание этих двух мер. Ясно, что следствием этих мер будет усиление инфляционного давления в экономике.

Основной вывод ясен: ежегодно сбалансированный бюджет не является экономически нейтральным. Несмотря на эту и другие проблемы, во многих странах существует значительная поддержка идеи принятия конституционной поправки, предусматривающей ежегодное балансирование бюджета.

Вторая концепция базируется на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе экономического цикла, а не за каждый год. Данная концепция предполагает, что

правительство осуществляет антициклическое воздействие и одновременно стремится сбалансировать бюджет. В этом случае, однако, бюджет не должен быть сбалансированным ежегодно. Достаточно, чтобы он был сбалансирован в ходе экономического цикла. Логическое обоснование этой концепции бюджетной политики просто, разумно и привлекательно. Для того чтобы противостоять спаду, правительство должно снизить налоги и увеличить правительственные расходы, тем самым сознательно вызывает дефицит бюджета. В ходе последующего инфляционного подъема правительство повышает налоги и правительственные расходы. Возникающее на этой основе положительное сальдо бюджета может быть использовано на покрытие федерального долга, возникшего в период спада. Таким образом, правительство проводит позитивную антициклическую политику и одновременно балансирует бюджет, но не на ежегодной основе, а за период в несколько лет. Но в данной концепции бюджета существует ключевая проблема, которая состоит в том, что спады и подъемы в экономическом цикле могут быть неодинаковыми по глубине и продолжительности. Например, длительный и глубокий спад может смениться коротким периодом подъема. Появление большого дефицита в период спада в этом случае не покроеется небольшим положительным сальдо бюджета периода процветания, следовательно, будет иметь место циклический дефицит бюджета.

Третья концепция связана с идеей так называемых функциональных финансов. В соответствии с этой идеей вопрос о сбалансированности бюджета - на ежегодной или на циклической основе - второстепенный. Первоначальной целью федеральных финансов является обеспечение неинфляционной полной занятости, то есть балансирование экономики, а не бюджета. Если достижение этой цели сопровождается устойчивым положительным сальдо или большим и все возрастающим государственным долгом - пусть будет так. В соответствии с данной концепцией проблемы, связанные с государственными дефицитами или излишками, малозначимы в сравнении с высшей степени нежелательными альтернативами продолжительных спадов или устойчивой инфляции. Федеральный бюджет является - во-первых, и, прежде всего - инструментом достижения и поддержания макроэкономической стабильности. Правительство не должно сомневаться, идя на ведение любых дефицитов или излишков для достижения этой цели.

Вторая и третья концепции лежат в основе финансовой политики, ориентированной на бюджетный дефицит и опирающейся на потенциал денежного хозяйства страны.

Такая политика предполагает:

наличие четкой программы финансовых мероприятий в рамках денежного потенциала страны,

контроль над развитием бюджетного дефицита и поиск источников его покрытия, выделение бюджетных средств на мероприятия, дающие значительный экономический эффект.

Овладение этой политикой позволяет обществу находить оптимальную величину бюджетного дефицита. Так, в конце 2000-го года бюджетный дефицит во Франции составлял 9,6% от ВВП, в США - 11,6, в ФРГ - 14, в Японии - 15,6, в Бельгии - 25,1, в

Италии - 25,2, в Греции - 31,2 %.

Однако при всей привлекательности политики бюджетного дефицита, крупные дефициты приводят к значительным отрицательным последствиям даже для «богатых» в экономическом отношении стран. Так, американская экономика длительные годы функционировала в условиях устойчивого дефицита федерального бюджета. Но к середине 90-х годов дефицит федерального бюджета приобрел особо крупные масштабы, что заставило правительство изыскивать действенные средства борьбы с ним.

Что же касается российской бюджетной политики, то она длительное время базировалась на первой концепции. Требование бездефицитности бюджета являлось «альфой и омегой» нашего экономического развития.

Таким образом, бюджетная политика государства осуществляется с помощью бюджетной системы.

Бюджетная система государства - совокупность всех бюджетов, созданных в государстве на различных уровнях государственных структур власти и управления. Бюджетная система основывается на бюджетном устройстве, которое устанавливает: виды бюджетов; взаимоотношение бюджетов; разграничение доходов и расходов в бюджете; определяет принципы и основы построения бюджетных систем; законодательное осуществление и закрепление бюджетного права.

В основе бюджетной системы любой страны лежит административно-территориальное деление.

Бюджетная система включает в себя следующие виды бюджета: государственный бюджет; республиканские бюджеты; местный бюджет.

Бюджет (государственный) - система экономически распределенных отношений, которая охватывает все общество.

Бюджет имеет такие структуры: доходную и расходную.

Бюджетный дефицит - сложное экономическое явление. Оно свидетельствует о том, что страна хочет тратить больше, чем может.

Бюджетный дефицит не означает несбалансированности бюджета. Это означает только несоответствие постоянных собственных доходов государственного дохода его расходам.

2. ВИДЫ БЮДЖЕТА, ИХ СУЩНОСТЬ, НАЗНАЧЕНИЕ И СТРУКТУРА

Бюджет - это определенный финансовый план страны. Под этим понятием подразумевается также роспись всех расходов и доходов.

Существуют различные виды бюджетов государства.

Федеральный бюджет РФ - это система, в которой учитываются все расходы и доходы страны. При его участии мобилизуются денежные средства, полученные путем налогов, с юридических и физических лиц. Приобретенные средства направляются на различные государственные нужды. В частности, на усиление обороноспособности, укрепление народного хозяйства, финансирование социально-культурных мероприятий, содержание государственных органов, погашение долгов страны, создание материальных резервов и многое другое. Рассматриваемый бюджет управляется Федеральным собранием РФ. Осуществляемая централизация денежных

средств имеет важнейшее значение для страны. Таким образом, государство имеет возможность маневрировать финансовыми ресурсами, сосредотачивая их на основных объектах. Так страна может определить свое дальнейшее экономическое развитие, направить свои усилия не только на тактические, но и на стратегические вопросы. Стоит заметить, что федеральный бюджет является самым важным и крупным среди всех подобных структур РФ.

Следующие по своей значимости виды бюджетов - это бюджеты административно-территориальных и национально-государственных образований. Они подразделяются на множество разновидностей. В частности, это бюджеты республиканских, областных, краевых, автономных образований. Также существуют городские бюджеты Санкт-Петербурга и Москвы. Как и в первом случае, подобные структуры учитывают доходы и расходы территориального образования, а также централизуют денежные средства для их дальнейшего использования.

Следующими по важности идут структуры, осуществляющие свою деятельность на местном уровне. Здесь также фиксируются и перераспределяются доходы и расходы. Существуют различные виды местных бюджетов. В частности, это поселковые, районные, сельские и городские структуры. Денежные средства в местные бюджеты поступают преимущественно за счет налогообложения, собственных доходов и различной финансовой помощи. Расходы подобных структур связаны с решением местных задач и погашением долгов по муниципальным займам. Мы рассмотрели основные виды бюджетов РФ. Стоит отметить, что между подобными структурами есть определенные взаимоотношения. Подчиняются они некоторым принципам. В частности, местный бюджет не может уменьшиться при значительном росте собственных доходов. Кроме того, фонд финансовой поддержки различных муниципальных организаций формируется за счет региональных и федеральных налогов. Во взаимоотношениях между звеньями бюджетов существуют определенные проблемы. В частности, преобладающая часть налогов концентрируется в центре, а наименьшая часть остается на нужды регионов. Кроме того, сокращается объем финансирования территориальных образований.

Формирование бюджетных программ происходит в несколько этапов. Во-первых, специалистами разрабатывается прогноз относительно социально-экономического развития. Во-вторых, правительство страны рассматривает полученные прогнозы, после чего готовит специальное послание Федеральному собранию. В-третьих, бюджетное послание корректируется президентом. В-четвертых, президент выступает в Федеральном Собрании. В-пятых, происходит обсуждение бюджетов, а затем их принятие. В целом, виды бюджетов в России достаточно многочисленны и многообразны.

Бюджет государства является сложным и многогранным явлением в обществе. Его рассматривают с трех сторон:

- по экономическому содержанию;
- по форме проявления;
- по материальному содержанию

По экономическому содержанию бюджет представляет собой совокупность

денежных отношений между государством, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, с другой стороны, по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных средств, предназначенного для обеспечения выполнения государством его функций.

Основным источником формирования бюджета является ВВП. Права государства в его распределении основываются на двух факторах. Во-первых, на выполнении им указанных общественных функций. Централизация части ВВП в бюджете и является, по сути, платой общества за выполнение государством его функций. Во-вторых, государство может принимать участие в распределении ВВП как один из субъектов его создания, будучи собственником средств производства в государственном секторе, то есть выполняя предпринимательскую деятельность. Характер и масштабы участия государства в распределении ВВП зависят от модели финансовых отношений в обществе. Причем именно порядок и уровень бюджетной централизации ВВП определяют тот или иной вид модели.

Между бюджетом и ВВП существует сложная система взаимосвязи. Важным фактором увеличения доходов бюджета является рост ВВП. При этом при условии стабильных пропорций его распределения, растут доходы всех субъектов распределительных отношений, в том числе и государства. Однако стабильный рост ВВП создает предпосылки для уменьшения доли государства, поскольку ее потребности на финансовое обеспечение выполнения условленных функций относительно стабильные. Это постепенно ведет к уменьшению уровня налогообложения юридических и физических лиц, а по мере увеличения доли ВВП на потребление и производственные потребности.

Специфическими признаками бюджетных отношений является их перераспределительный, всеохватывающая и законодательно регламентированный характер.

Перераспределительный характер заключается в перераспределении через бюджет доходов юридических и физических лиц. Такое перераспределение, с одной стороны, необходимо, поскольку всегда есть люди, которые в определенное время нуждаются в определенном объеме финансовой помощи и поддержки. Однако, с другой стороны, такое перераспределение должно быть достаточно ограниченным, чтобы не подрывать стимулов к продуктивной деятельности в тех субъектах, у кого вытекают доходы, и не создавать иждивенческих тенденций в тех, кто получает ассигнования, субсидии и дотации из бюджета. Бюджетное перераспределение осуществляется между отраслями экономики и социальной сферы, и отдельными регионами и между социальными слоями населения. При этом именно бюджет благодаря разветвленной бюджетной системе, охватывающей все региональные формирования и населенные пункты, является основным моментом перераспределения и реализации на этой основе экономической, финансовой и социальной политики.

Комплексный характер бюджетных отношений выражается в том, что они охватывают абсолютно всех - каждого гражданина, каждое предприятие, каждый государственный структурный элемент. При этом, как правило, бюджетные отношения имеют

двусторонний характер - платежи в бюджет и ассигнования из него. Поскольку на этой основе осуществляется перераспределение доходов, то взаимоотношения с бюджетом являются ключевыми инструментами финансов регулирования деятельности общества в целом и каждого юридического и физического лица в частности. Именно поэтому процессы составления, рассмотрения и утверждения и исполнения бюджета находятся в центре внимания общественности и политических партий.

Поскольку бюджетные отношения имеют перераспределительный и всеобъемлющий характер и отражаются на формировании доходов юридических и физических лиц и государства, они регламентируются в законодательной форме. Регламентирование осуществляется на трех уровнях:

во-первых, соответствующими законами о построении бюджета и бюджетной системы, в которых определяется состав доходов и расходов бюджета, состав бюджетной системы и принципы ее построения, разграничение доходов и расходов между бюджетами, общие принципы бюджетного процесса, то есть порядка составления и исполнения бюджета;

во-вторых, законами, регламентирующими формирование доходов и финансирования расходов (налоговое законодательство, законодательство об отдельных направлениях деятельности государства, например об образовании, и принципы их бюджетного финансирования);

в-третьих, на основе принятия ежегодных законов (или соответствующих решений местной власти) о бюджете на текущий год, в котором утверждается объем доходов и расходов бюджета текущего года, источники их формирования и направления финансирования, состояние бюджета.

По форме проявления бюджет является основным финансовым планом, в котором отражается деятельность государства и местных органов власти и управления. Как финансовый план бюджет представляет собой баланс доходов и и в то же время это не просто роспись доходов и расходов государства - это отражение ее экономической и социальной, международной и оборонной, а главное финансовой (во всех ее направлениях) политики. Это форма проявления рассмотренной выше совокупности перераспределительных отношений в обществе.

Бюджет как финансовый план играет очень важную роль в деятельности государства. Он определяет ее возможности и приоритеты, ее роль и формы реализации закрепленных за ней функций. Это документ, который направляет финансовую деятельность государства, делает ее конкретной и финансово обеспеченной.

По материальному содержанию бюджет представляет собой централизованный денежный фонд государства. Объем бюджета - это годовая сумма средств, проходящих через этот фонд. Он находится в постоянном движении: практически ежедневно к нему поступают средства и осуществляется финансирование расходов. В этой связи необходима четко налаженная система управления бюджетом с целью обеспечения своевременного и полного поступления доходов и рационального и эффективного использования его средств.

Состав расходов бюджета определяется функциями государства и характером ее финансовой деятельности:

Таб. 1 состав расходов бюджета

а) функции

расходы

1) управленческая

- государственное управление;
- судебная власть и прокуратура;
- правоохранительные органы и служба безопасности;
- финансовые и таможенные органы;
- международные отношения;

2) оборонительная

- национальная оборона;

3) социальная

- социальная защита;
- социальное обеспечение;

- социальная сфера;

4) экономическая

- экономическая деятельность государства;
- фундаментальные исследования;

б) финансовая деятельность

- обслуживание государственного долга

В указанном соотношении расходов бюджета и функций государства следует учитывать определенную условность отнесения расходов на фундаментальные исследования в экономической функции, ведь эти исследования осуществляются и в оборонной, и в социальной сферах.

В системе расходов бюджета это отдельная группа. Но основным направлением фундаментальных исследований является обеспечение развития экономики, и поэтому они отражают прежде экономическую функцию государства.

С позиций использования централизованных в бюджете средств его расходы можно условно разделить на две группы - государственное потребление и бюджетное финансирование юридических и физических лиц.

Государственное потребление представляет собой расходы на содержание государственного аппарата - управленческого, правоохранительного, судебного и т.д. и армии. Формирование доходов бюджета в этой части платой со стороны.

Общественно государству за услуги, предоставляемые ею в сфере управления страной и обеспечения ее обороноспособности и правопорядка. Бюджетное финансирование отражает процесс перераспределения доходов в обществе. Если расходы бюджета в части государственного потребления возмещаются обществу в виде соответствующих услуг со стороны государства, то бюджетное финансирование

является, по сути, или возвратом обществу или общественным потреблением, части централизованного в бюджете ВРВВП.

Бюджетное финансирование расходов, отражая перераспределение полученных государством доходов, отражается в формировании вторичных, а в отдельных случаях, и первичных доходов юридических и физических лиц Оно о может иметь прямой и косвенный (опосредованный) характер Прямой характер имеет формирование доходов конкретных получателей бюджетных ассигнований - распорядителей бюджетных средств, опосредованный характер - потребителей общественных благ, обеспечиваемых за счет бюджету.

Бюджетное финансирование может осуществляться в следующих формах:

- бюджетные инвестиции;
- государственные трансферты;
- бюджетные кредиты;
- сметное финансирование

Бюджетные инвестиции могут осуществляться в различных формах Основной формой является финансирование капитальных вложений Выделение средств может осуществляться отдельным предприятиям, министерствам и ведомствам м под определенные объекты, а может иметь форму проектного финансирования конкретного инвестиционного проекта Бюджетные инвестиции могут направляться также на приобретение определенной доли акций акционерных товариществ.

Государственные трансферты представляют собой целевое, безвозвратное и безвозмездное (неэквивалентное) выделение средств из бюджета конкретным субъектам в виде государственных субсидий, субвенций и дотаций Субсидии могут выделяться юридическим и физическим лицам и имеют форму финансовой помощи или возмещения потерь доходов Например, в Украине предоставляются жилищные субсидии малообеспеченным гражданам на оплату жилищно-коммунальных услуг в странах с развитой рыночной экономикой распространены субсидии производителям сельскохозяйственной продукции на возмещение потерь доходов в связи с поддержанием доступ ного уровня цен на продукты питания Субвенции и дотации предоставляются юридическим лицам Субвенция является разновидностью целевых субсидий, предусматривающих совместное участие получателя и бюджета в финансировании некоторых расходов Государственные дотации выдаются на покрытие убытков предприятий, но в том случае, когда они вызваны независимыми от предприятий причинами.

Бюджетные кредиты - это предоставление средств из бюджета субъектам предпринимательской деятельности на возвратной основе, в целом не свойственно бюджетным отношениям В отличие от банковских кредитов они выдаются на более льготных условиях и по более низким процентным ставками.

Сметное финансирование означает выделение средств из бюджета на основе специального планового документа - сметы Оно охватывает такие направления расходов, как социальная сфера, социальное обеспечение, фундаментальные исследования, оборона, управление. С точки зрения бюджетных учреждений оно является формой целевого, безвозвратного и безвозмездного финансирования

Работники данных учреждений получают на этой основе свои первичные доходы. С позиций потребителей общественных услуг в социальной сфере, это так называемые бесплатные услуги, характеризующие вторичные доходы пользователей данными услугами.

Формирование доходов бюджета осуществляется за счет внутренних и внешних источников на основе использования различных методов. Внутренними источниками являются произведенный в стране ВВП и национальный богатство. Внешние источники - это поступления доходов в бюджет на основе международного перераспределения доходов и финансовых ресурсов.

В процессе формирования доходов бюджета государство может использовать как общие методы, присущие всем субъектам финансовых отношений (от продуктивной деятельности, от имущества и государственных угодий, заимствования), так и специфические, присущие только ей, методы (налоговый, эмиссионный).

Таб. 2 методы формирования доходов бюджета

Методы

Доходы

Источники

1) продуктивная деятельность

1) продуктивная деятельность

1) продуктивная деятельность

- предпринимательская

часть прибыли государственных

ВВП

- государственные услуги

государственная пошлина
компенсационные доходы

ВВП

ВВП

2) от имущества
и имущественных прав

постоянные (от сдачи в аренду и от корпоративных прав государства)
разовые (от реализации
имущества)

ВВП

национальное
богатство

от государственных угодий

платежи за ресурсы
концессии

национальное
богатство
национальное
богатство

3) налоговый

налоги

внутренние (ВВП)
внешние

4) ссудный

внутренние займы
внешние займы

внутренние
и внешние
внешние

5) эмиссионный

эмиссионный доход

--

Доходом государства от предпринимательской деятельности является прибыль государственных. По праву собственности он принадлежит государству. Однако, как правило, государство никогда полностью не централизует его в бюджете, а оставляет определенную часть на предприятии. Мобилизация части прибыли государственных предприятий в бюджет может осуществляться путем прямого изъятия или на основе налогового метода. В любом случае это внутренние взаимоотношения в системе государственных финансов.

Доходы от государственных услуг поступают в бюджет в виде государственной пошлины - платы за нотариальные услуги, выдачу разрешений, патентов, документов и т.д. и в виде компенсационных доходов по выполненной ни государством работы - геологоразведочные, дорожные.

Доходы от государственного имущества и имущественных прав могут поступать на постоянной и разовой основе Постоянными доходами является арендная плата - от передачи государственного имущества в аренду, и дивиденды от акций отражающих корпоративные права государства на часть имущества акционерных обществ, которой владеет государство Разовые доходы государство получает от реализации своего имущества или корпоративных прав (например дохода от приватизации).

Доходы от государственных угодий связаны с общенародной, по сути государственной, собственностью на землю и, соответственно, на угодья, на нем, и недра земли Они могут поступать в виде платежей за использование лесных и водных ресурсов, за добычу полезных ископаемых, а также в виде доходов от концессий - передача прав пользования угодьями и ресурсами.

Налоговый метод формирования доходов бюджета связан с перераспределением доходов юридических и физических лиц в пользу государства Основная часть налогов отражает перераспределение произведенного в стране ВР ОП.

Определенная часть налоговых доходов отражает международный перераспределение доходов и формируется за счет внешних источников (пошлины, уплачиваемой нерезидентами при ввозе, вывозе или транзите товаров через таможенную границу; налоги, уплаченные за счет доходов, полученных за рубежом и т.д.

Использование государством заемного метода формирования бюджета имеет

специфический характер. Ведь если у субъектов предпринимательства финансовая деятельность основывается на кругооборота ресурсов (в том числе позыковых, которые после их использования в одном или нескольких оборотах могут быть возвращены владельцу), то государство осуществляет финансирование из бюджета, как правило, на безвозвратной основе. Если привлечение займов требует осуществления расходов на обслуживание государственного долга, который, кроме суммы задолженности, включая выплату процентных или дисконтных доходов. Это означает, что для финансовой деятельности государства заимствования целесообразны в том случае, когда они обеспечиваются надлежащей финансовой результативности, прежде ростом ВВП. Если это не обеспечивается, то и внутренние, и внешние займы - это тем временные доходы. Вместе с позиций бюджета текущего года - это поступления, обеспечивающие финансирование его расходов. По признанной во всем мире методологией государственные займы принадлежат не к доходам бюджету, а к источникам его финансирования, то есть покрытию дефицита. Если заемные доходы государства являются временными, то эмиссионный доход, который представляет собой разницу между номинальной стоимостью выпущенных в обращение денег и затратами на их печатание (весьма значительными, но практически не ощутимыми в сравнении с номинальной стоимостью), является, по сути, фиктивным. Он не отражает ни стоимости созданного ВВП, ни реализованного национального богатства. С позиций текущего бюджетного года эмиссионный доход, как и государственные займы, обеспечивает финансирование предусмотренных расходов. Однако, учитывая его специфику, он тоже принадлежит не к доходам бюджета, а к источникам его финансирования.

Основой формирования доходов бюджета государства налоговый метод, а главным источником - ВВП. По разным оценкам, доля налогов в доходах бюджета должен составлять 90-95%. Это объясняется, во-первых, их характером - обязательностью, необратимостью, неэквивалентностью, регулярностью платежей. Именно они наиболее соответствуют схеме финансовой деятельности государства и ставят ее на стабильную основу. Во-вторых, другие методы формирования бюджета имеют существенные ограничения. Так, эмиссионный доход вообще нежелательным и используется в крайнем случае. Заемные доходы ограничены реальными источниками их погашения. При этом вообще считается, что бюджетный дефицит не должен превышать 2-3% от ВВП (ВВП), что в отношении объема бюджета (при среднем уровне бюджетной централизации ВВП 40-45%) составляет 5-7%. Доходы от предпринимательской деятельности государства в условиях рыночной экономики весьма ограничены, поскольку государственный сектор функционирует, как правило, в неприглядных, т.е. мало доходных вообще убыточных сферах и секторах экономики. А доходы от государственных услуг, государственного имущества и угодий в большинстве стран крайне ограничены.

Финансовая политика государства должна основываться только на реальном бюджете. Оптимизация состава и структуры доходов и расходов бюджета отражает сбалансированность финансовой политики

Поскольку бюджет является системой комплексных перераспределительных отношений, то его формирование и состояние имеют особое значение для государства, каждого юридического и физического лица и общества в целом. Формирование бюджета предусматривает решение триединой задачи. Во-первых, определение реальных объемов доходов. Во-вторых, оптимизации структуры расходов на основе критерия обеспечения максимального уровня возрастания ВВП при удовлетворении минимума социальных потребностей. В-третьих, сбалансирование бюджета. Проблемы сбалансирования заключаются в том, что, как правило, потребности любого субъекта, в том числе и государства.

Сбалансированность бюджета возможно за счет:

- а) увеличение доходов - введение новых налогов, повышения ставок или расширение объекта налогообложения из действующих налогов, расширение использования неналоговых доходов;
- б) сокращение расходов - пропорционального или селективного;
- в) на основе принятия бюджетного дефицита с установлением источников его покрытия (государственные займы или денежная эмиссия).

При наличии значительных финансовых проблем все эти способы сбалансирования бюджета могут использоваться в комплексе.

Состояние бюджета как финансового плана отражает не только финансовое состояние государства, но и характеризует во многом финансовую ситуацию страны в целом и поэтому интересует всех граждан и каждого предприятия структуру. Он характеризуется тремя показателями:

- равновесие доходов и расходов;
- превышение доходов над расходами;
- превышение расходов над доходами

Уравновешенность доходов и расходов является наиболее естественным и целесообразным состоянием, следует из схемы финансовой деятельности государства: доходы расходы. При этом финансовый результат деятельности государства не определяется, поскольку, с одной стороны, государство должно собирать столько доходов, сколько ей нужно для обеспечения расходов бюджета, а с другой - она может профинансировать столько расходов, сколько собирает доходов. Поэтому любое отклонение от этой уравновешенности является нарушением принципов финансовой деятельности государства и нецелесообразно.

Превышение доходов над расходами в целом отражает стабильную финансовую ситуацию, хотя и не является целью деятельности государства. Оно может

проявляться в различных формах. Во-первых, это могут быть своего рода бы бюджетные резервы: запланировано превышение используется на финансирование непредвиденных расходов в текущем году, а фактически полученное по итогам бюджетного года - переходит в доходы следующего в году, за счет чего могут быть или увеличены расходы, или сокращены доходы. Однако на практике бюджетные резервы, как правило, имеют правовые основы формирования, например, в Украине в составе Государственного бюджета выделяется Резервный фонд Кабинета Министров Во-вторых, превышение доходов над расходами может возникать вследствие избыточного (по сравнению с нормативными органами власти и управления высшей го уровня расходами) доходной базы отдельных бюджетов В Украине такое превышение имеет форму \"бюджетного излишка\" и подлежит изъятию в бюджет высшего уровня. В-третьих, такое превышение может иметь форму бюджетного профицита, в условиях сбалансирования бюджета в пределах не одного, а нескольких лет В отдельные годы установленного периода формируются бюджетные профициты, а в некоторые - дефициты Объемы бюджетных дефицитов и профицитов при этом сбалансированы.

Превышение расходов над доходами, то есть бюджетный дефицит, является наиболее сложным явлением. Прежде, дефицит вовсе не означает несбалансированности бюджета, ведь это превышение расходов только над самостоятельными доходами бюджета. Кроме того, дефицит бюджета нужно оценивать с позиций как отдельно государства, так и финансовой системы в целом Для государства это всегда нежелательно и довольно часто негативное явление другой мы же субъектами финансовых отношений и сфер и звеньев финансовой системы оно может оцениваться по-разному.

Объемы финансовых ресурсов и полученных доходов в обществе определяются мощностью и эффективностью финансовой системы в целом, а не состоянием бюджета Нехватка средств в бюджете может иметь место и при достаточном обеспечении субъектов предпринимательской деятельности финансовыми ресурсами и достаточно высоком уровне доходов юридических и физических лиц. При таких условиях может идти речь о финансовом кризисе в той или иной страны - это только проблемы, связанные с формированием бюджета, вызванных определенными объективными или субъективными факторами. Но дефицит бюджета может быть вызван и ограниченностью финансовых ресурсов, обуславливает незначительные объемы произведенного ВВП. и, соответственно, низкий уровень доходов юридических и физических лиц При таких условиях признаки финансового кризиса в стране очевидны и касаются всех субъектов. Бюджетный дефицит рассматривается по форме проявления, по причинам возникновения и по направлению дефицитного финансирования По форме проявления выделяют открытый - официально зафиксирован, и скрытый дефициты. Скрытность дефицита является признаком нереальности финансовой политики государства. По причинам возникновения различают сознательный и вынужден дефицит Сознательный возникает в условиях достаточности ресурсов в общества и достаточно высоком уровне доходов юридических и физических лиц Он связан с

политикой умеренного налогообложения с целью укрепления финансовой базы предпринимательских структур В таких условиях достаточно активна политика заемных финансов Вынужденный дефицит связан с низким уровнем производимого ВВП, когда даже высокий уровень налогообложения может обеспечить бюджет государства достаточными доходами. С а направлениям дефицитного финансирования дефицит может иметь пассивный характер - направление привлеченных под его покрытия расходов на текущие потребности, и активный - финансирование бюджетных инвестиций, реже капитальных вложений в высокоэффективные инвестиционные проекты....