

[Введите текст]

Введение

Под избирательной системой понимается разновидность общественных отношений в отношении выборов государственных властных органов, а также условий, порядок и процедуры самих выборов. Данная система отношений урегулирована нормами конституционного права, а также иными неправовыми нормами партий и субъектов участвующих в выборах, с учетом норм морали и этики, традиционными моментами и другим. Исторически выборы во власть и связанные с этим процедуры и обычаи занимали особое место в жизни общества. Справедливое право граждан страны принимать участие в выборах органов власти есть неоспоримый и общепризнанный элемент нормальных государств и цивилизованного общества. Всякое цивилизованное общество и государство стремится к подлинной демократии и старается превратить, при этом, своих граждан в полноправных субъектов общественно-политической жизни страны.

Тема данной работы: «Виды избирательных систем». Поскольку в разных государствах основополагающие принципы и способы формирования органов управления и власти имеют много различий. Фактически каждая страна обладает своей уникальной избирательной системой. Необходимость разобраться и проанализировать эти системы, их общие принципы, их различия и основные характеристики и будет являться целью данной работы. Разнообразные избирательные системы используют несколько основных способов распределения мандатов по результатам голосования. Актуальность выбранной темы подтверждается тем, что применение этих способов к одному и тому же итогу голосования дает различные результаты.

Исходя из цели данной работы, студент ставит перед собой следующие задачи: Используя научную литературу определить с основные виды существующих избирательных систем.

Дать исчерпывающую характеристику каждому виду.

Выявить основные преимущества и недостатки различных систем.

Выявить основные проблемы встающие перед обществом в отношении необходимости честных демократических выборов и наметить пути их решения.

Объект исследования представляет собой основанные способы распределения мандатов по итогам голосования в различных избирательных системах. Предметные составляющие - это отдельные виды избирательных систем.

До сих пор во многих частях мира общество ощущает острую потребность в передовых конструктивных идеях в области избирательного права, для решения проблем, связанных с открытым и демократическим формированием правительства, представительных органов законодательной власти, а также муниципалитетов. Популяризация этой важной составляющей любого демократического общества способствует хорошему воспитанию молодого поколения, выработки у них активной гражданской позиции, стремления к свободе и одновременно ответственности за себя, своих сограждан и страну в целом.

Участие в выборах составляет также сильный рычаг для воздействия на власть имущих, которые находясь на ответственных постах, не забывали о данных ими обещаниях и выполняли волю своих избирателей. Среди основных принципов часто выделяют всеобщее избирательное право, равное избирательное право, тайное голосование, прямое избирательное право, сочетание мажоритарной и пропорциональной избирательных систем при выборах депутатов, свобода выборов и добровольность участия в них граждан, состязательность, проведение выборов избирательными комиссиями сочетание государственного финансирования избирательной кампании с возможностями использования негосударственных средств и другие. Об этом и многом другом и пойдет речь в данной работе.

1. Сущность и виды избирательных систем в системе избирательного права

1.1 Система и основные принципы избирательного права

В современном мире избирательное право, которое регулирует выборные процедуры, с научной точки зрения является весьма сложным социальным, юридическим и общественно-политическим явлением. В юриспруденции оно разделяется субъективное и объективное избирательное право.

Объективное избирательное право представляет собой урегулированную конституционным правом систему норм, регламентирующую общественно-политические отношения, связанные с выборами в органы государственной власти, а также местного самоуправления. Этот институт сферы конституционного права, также тесно переплетается с нормами иных отраслей: гражданского права, административного и других. Это конкретное неотъемлемое политическое правомочие каждого гражданина право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления.

Под субъективным избирательным правом понимается то, что государством гарантировано каждому человеку право участвовать в выборах местных государственных органов. Проще говоря, активное избирательное право дает право голосовать, а пассивное дает право быть избранным. Совокупность избирателей страны или территориальной единицы называется их избирательным корпусом (иногда - электоратом).

Предмет избирательного права - это совокупность общественных отношений в стране по вопросам возможности прямого или косвенного участия граждан в выборах. Конституционное право определяет выборы как процедуру формирования органов власти или наделение властью лиц на государственных должностях. Эта процедура должна проходить с помощью голосования гражданами, наделенными таким правом. При этом в количество претендентов на мандаты и должности должно быть не менее двух на один мандат. В этом определении указаны отличительные особенности выборов от иных способов формирования властных структур. Например, от процедуры назначения должностного лица посредством голосования коллегиального органа. Обычно в такой процедуре участвует один кандидат, который либо утверждается, либо нет. Это противоречит принципу выборов.

Нормы избирательного права подразделяются на процессуальные и материальные, процессуальные нормы наиболее распространены. Все возможные источники конституционного права касаются проведения выборов и есть система источников избирательного права. В некоторых странах особыми источниками избирательного права являются кодексы и специально выпущенные законы.

Посредством выборов граждане имеют возможность определять своих представителей в органах власти, т.е. происходит ее легитимизация этой самой власти. Граждане реализуют тем самым один из наиболее важных демократических принципов, провозглашенный в международных декларациях. В них говорится о том, что воля любого народа должна составлять основу власти любого государства. Воля эта должна выражаться в периодическом проведении честных демократических выборов. Выборы эти должны проходить путем всеобщего тайного голосования или в иных подобных формах, при свободном и равном избирательном праве. В политической сфере общества выборы являются ее барометром. Именно там происходит столкновение интересов различных политических партий и общественно-политических движений. По результатам проведенных выборов можно судить о степени поддержки этих идеологий населением, о их влиянии на политическую жизнь общества. Происходит оправданная и естественная селекция должностных лиц в политических партиях и органах власти. Власть же достается тем силам и кандидатам, предвыборные программы которых были убедительней, которым отдает предпочтение большинство граждан и кому оказано доверие. Если же большинство избирателей не доверяют никому из кандидатов, то происходит массовая неявка на выборы, и они могут быть признаны несостоявшимися. По степени участия населения выборы подразделяются на прямые и косвенные. При прямых выборах голосуют непосредственно сами граждане, избирая, например, нижнюю палату органов законодательной власти, главу исполнительной власти, а также мэров и других.

Косвенные выборы отличаются от прямых тем, что в них участвуют уже не само население страны, а уполномоченные группы и лица - всякого рода делегаты, выборщики и депутаты. Проведение таких выборов характерно при формировании верхней палаты парламента, губернаторов, судей и других.

Кроме этого выборы также могут быть частичными и всеобщими. Частичные выборы проводятся в тех случаях, когда нужно пополнить состав палаты парламента из-за преждевременного выбытия некоторых депутатов. Всеобщие выборы проводятся тогда, когда в них призваны принять участие все граждане страны, наделенные таким правом, например, выборы в Государственную Думу РФ или Президента РФ. По территориальному охвату выборы подразделяются на национальные (когда проводятся по всей стране), региональными и местными (когда избираются органы местного самоуправления).

При этом в случае, когда окончательный результат наступает после однократного голосования избирателей, то они прошли в один тур, а если требуется два или более туров, то соответственно - в два тура, три тура и т.д. Все последующие туры именуется повторным голосованием или повторными выборами.

Помимо всего этого, выборы могут быть очередными и внеочередными. Как правило, подобное имеет отношение выборам в национальный парламент. Внеочередные выборы могут быть назначены в случае досрочного роспуска отдельной палаты или всего парламента. Очередные выборы должны быть проведены либо в сроки, указанные в законах или конституциях, или же назначаются по причине истечения срока полномочий парламента. Если выборы не состоялись или признаны недействительными, то назначаются и проводятся новые выборы.

Как правило, круг лиц, за которыми конституция и избирательное право в целом признают избирательные права, ограничивается так называемыми цензами, то есть специальными условиями (возраст, пол, оседлость, социальный статус и прочее). В большинстве нынешних зарубежных стран всеобщее избирательное право ограничивается целым рядом требований к потенциальным избирателям или цензами. Ценз оседлости представляет собой определяемое государством требование, по которому избирательным правом наделяются только те граждане, которые проживали в определенной местности в течение установленного времени. Если законом установлено требование, согласно которому избирательным правом наделяются граждане лишь по достижении определенного возраста, то это есть - возрастной ценз. В недалеком прошлом возрастной ценз составлял 20-25 лет во многих странах. Следствием этого было то, что от участия в выборах устранились обширные слои молодых людей. Избирательный возраст начали снижать лишь после окончания второй мировой войны. Если говорить о цензе оседлости, то он бытует во многих зарубежных странах, но в каждой стране его практическое использование имеет ряд специфических особенностей. Например, для приобретения активного избирательного права на парламентских выборах необходимо постоянное проживание в данном избирательном округе. Надо отметить, что цензы не должны устанавливаться избирательным правом, если они не предусмотрены конституцией. В некоторых государствах используются различного рода «моральные цензы». Например, законодательство штатов Калифорния, Мэн и Юта (США) требуют, чтобы избиратель имел «хороший характер»; в ст. 48 Конституции Италии имеется возможность лишения избирательного права участвовать в выборах «в случаях совершения недостойных поступков, указанных в законе». В некоторых странах лишают избирательного права военнослужащих, обычно, это рядовой и младший состав.

Было даже такое, что юридически и фактически в целом ряде государств теряли право на участие в выборах «цветные» и некоторые другие национальные меньшинства. Например, до 1994 г. в Южно-Африканской Республике по «закону» права выбирать лишалось все коренное население страны.

Под принципами избирательного права осмысливаются главные, руководящие идеи, начала, требования и условия, без следования которым любые выборы не могут быть признаны законными и состоявшимися. Принципы избирательного права - это те обстоятельства и условия для его признания и реализации, следование которым на выборах делает эти выборы настоящим всенародным волеизъявлением. Нарушение этих принципов подрывает законность выборов. Их главное предназначение

обеспечить соответствие результатов референдумов и выборов реальному волеизъявлению избирателей.

В число главных принципов субъективного избирательного права входят равенство, всеобщность, свобода, непосредственность, тайное голосование. Всеобщность выборов значит, что избирательными правами наделяются все взрослые и психически здоровые граждане, достигшие определенного возраста. Персона, за которой законом или конституцией признается право избирать, называется избирателем. Обычно, участвовать в выборах могут только граждане данного государства, но зачастую право голоса на выборах органов местного самоуправления дается и постоянно живущим в данной местности иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Принципы избирательного права, выражающие сущность демократизма в стране, закрепляются на конституционном уровне.

Принцип свободных выборов значит, что гражданин должен сам решать, принимать ему участие в выборах или нет, и если да, то в какой мере. Именно свободные выборы являются высшим прямым выражением народовластия. Получается, что при установлении результатов выборов не подобает принимать во внимание, сколько процентов граждан проголосовало. Поэтому даже если хотя бы один проголосовал, то выборы должны считаться состоявшимися. Данный принцип, например, свойственен многим государствам с англосаксонской правовой системой, вместе с тем и многим другим.

В то же время в ряде государств предусматривается обязательная явка, то есть законная обязанность граждан принять участие в выборах. Так, авторы Конституции Итальянской Республики в 1947 году посчитали обязательную явку совместимой с принципом свободы выборов, указав во второй части ст. 48: «Голосование - личное и равное, свободное и тайное. Осуществление его - есть гражданский долг для каждого итальянца». Однако, в Италии санкции, применяемые за нарушение данного долга - только лишь моральные. Тем не менее, в Австралии за неучастие в выборах грозит штраф, а в Турции или Греции - вплоть до лишения свободы. В Аргентине ленивые избиратели не только лишь штрафуются, но могут лишиться возможности на протяжении трех лет занимать должности во властных структурах и учреждениях. Тем не менее, участие граждан в голосовании таких странах может достигать 90 и более процентов.

Тайное голосование - это принцип избирательного права, который означает, что исключается всякая возможность какого-либо контроля над волеизъявлением избирателя, т.е. сооружаются специальные скрытые кабины. Оказывать давление на избирателя, запугивать его запрещено законом. Избирательные бюллетени не должны нумероваться, чтобы исключить возможность идентификации личности избирателя.

Любой гражданин России имеет право избирать, быть избранным независимо от расы, пола, происхождения, национальности, языка, богатства и должности, места проживания, религиозных взглядов, убеждения, принадлежности к общественным объединениям и других моментов. Но вместе с тем, существуют и некоторые

ограничения на осуществление избирательных прав: ценз судимости, к примеру. Кроме этого не могут участвовать в выборах и избираться граждане, которые были признаны судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Другой принцип также является одним из важнейших проявлений конституционно гарантируемого равноправия избирателей. Принцип равного избирательного права определяет равенство возможностей повлиять на результат выборов для каждого гражданина. Данный важнейший принцип означает, что избиратели принимают участие в выборах на равных правах и возможностях: все граждане имеют на выборах равное количество голосов; каждый народный избранник должен представлять одинаковое число избирателей. Это означает, что необходимо соблюсти единую норму представительства, согласно с которой формируются равные по количеству избирательные округа. Данный принцип в зарубежной литературе иногда обозначается как «один человек - один голос». Вместе с тем, в зависимости от избирательной системы, голосов может быть и больше, чем один; важно, чтобы у всех избирателей их было поровну. Так, на парламентских выборах в Австрии, Венгрии каждый избиратель имеет по паре голосов, а на выборах представительных органов местного самоуправления в Баварских землях - три. Принцип периодичности и обязательности проведения выборов означает, что выборы органов государственной власти и местного самоуправления обязательны для проведения и должны проводиться в срок установленный Конституцией, законами, уставами муниципальных образований. В нашей стране если надлежащими органами выборы не были назначены, то это может сделать суд общей юрисдикции. При этом, срок полномочий любых выборных органов, а также полномочия народных избранников не может превышать 5 лет. Альтернативность выборов подразумевает, что количество кандидатов зарегистрированных в избирательном округе, обязательно должно быть больше количества мандатов подлежащих распределению в данном округе. Территориальный принцип организации выборов предполагает, что выборы проводятся по территориальным избирательным округам различных моделей, а голосование проводится на территориальных избирательных участках.

Проанализированные принципы российского избирательного права, закреплены в Конституции Российской Федерации и различных Федеральных законах. Они полностью отвечают международным нормам права по проведению выборов во властные структуры и дают возможность проводить в нашей стране настоящие демократические выборы, т.е. такие выборы, которые позволяют полностью реализовать нашим гражданам свои избирательные права, а органы власти будут сформированы на основе волеизъявления большинства голосующих.

Конституция РФ является высшим звеном системы избирательного права. Она регламентирует вопросы, связанные с проведением выборов и референдумов. В Конституции России данным темам непосредственно посвящены статьи 3,32,81,96,97. Также центральным источником избирательного права является Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие

в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ. Существуют также Федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», а субъекты Российской Федерации располагают собственными региональными законами о выборах народных избранников в местные и законодательные властные органы.

1.2 Понятие и виды избирательных систем

Во всех учебниках и научных трудах, в том числе и в нашем правоведении, понятие «избирательная система», имеет, как правило, два понимания - в широком и узком смысле.

В самом широком понимании избирательная система это сложившаяся система общественных отношений, непосредственно имеющих отношение к выборам органов государственной власти и местного самоуправления. Диапазон таких отношений весьма обширен. В него укладываются вопросы, связанные с инфраструктурой выборов, определением круга избирателей и избираемых, и отношений, формирующихся на всех стадиях избирательного процесса от начала до конца. Вполне ясно, что подобная избирательная система в таком широком смысле должна регулироваться не только юридическими нормами. Вся избирательная система регулируется целым рядом источников избирательного права, которые составляет система юридических норм, представляющая собой часть системы норм конституционного права. Тем не менее, далеко не вся избирательная система регулируют правовые нормы. Она также состоит из отношений, регулируемых различными обычаями, традициями, а также уставами общественных объединений, т.е. корпоративными нормами. Надо отметить также, что в отличие от многих зарубежных конституций, наша Конституция не имеет специальной главы об избирательном праве.

Избирательная система РФ описывается следующими Федеральными законами: № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

№ 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

№ 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

№ 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

№ 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

И все-таки граждан более всего интересует избирательная система в другом, так называемом узком его понимании. Избирательная система в узком смысле понимается как система юридических норм, которая предопределяет итоги проведенных выборов. Отталкиваясь от данных правовых норм, определяется: тип избирательных округов, вид выборов, форма и состав бюллетеня, правила подсчета голосов и прочее. Если попробовать определить понятие «избирательная система»,

абстрагируясь от ее значения в узком или широком смысле, то получается следующее. По всей видимости, под избирательной системой надлежит понимать некоторую совокупность приемов, правил, процедур и институтов, которые должны обеспечить законное формирование выборных органов публичной власти, основанному на справедливом и адекватном представительстве всевозможных интересов граждан страны.

Виды избирательных систем обуславливаются принципами формирования выборного органа публичной власти и надлежащим порядком разделения мандатов после подведения итогов голосования, которые также предусмотрены в законодательных актах о выборах. Поскольку в разных государствах принципы образования выборных государственных и местных органов и порядок разделения мандатов разнообразны, то действительно существует столько вариаций избирательных систем, сколько и стран, применяющих выборы для формирования органов публичной власти. Тем не менее, за много столетий развития представительной демократии было выработано лишь два основных вида избирательных систем. Это мажоритарная и пропорциональная системы. Специфические элементы данных базовых систем повсеместно проявляются в различных моделях избирательных систем в разных государствах.

Зачастую многое зависит от того, какой вид избирательной системы будет использован на конкретных выборах. Какими бы не были одинаковыми, итоги голосования результаты выборов могут быть весьма разными.

Мажоритарная (большинство - франц.) избирательная система, согласно которой избранным является кандидат, который набрал по итогам выборов наибольшее число голосов.

Выделяются три вида мажоритарной системы:

система абсолютного большинства (когда кандидату для победы нужно набрать 50% голосов плюс один голос);

система относительного большинства (когда кандидату нужно набрать наибольшее число голосов, пусть даже меньше половины); система квалифицированного большинства (заранее устанавливается конкретное значение большинства голосов, которое всегда больше 50%).

Второй вид избирательных систем - это пропорциональная избирательная система, которая позволяет формировать выборные органы публичной власти посредством партийного представительства.

Различные политические партии, их объединения, а также политические движения подают списки своих кандидатов.

Граждане, приходя на выборы, могут проголосовать лишь за один из таких списков. Распределение мандатов осуществляется пропорционально количеству набранных голосов каждой партией, движением.

Если две избирательные системы используются параллельно, где часть мандатов раздается по пропорциональной системе, а другая часть по мажоритарной, то такая система называется смешанной или гибридной. Это есть не что иное, как синтез мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

В таких системах кандидаты выдвигаются по партийным спискам (по пропорциональной системе), а голосование проходит индивидуально за каждого кандидата (по мажоритарной системе). Во второй главе будет дана подробная характеристика каждому виду избирательной системы.

2. Характеристика видов избирательных систем. Их преимущества и недостатки

2.1 Мажоритарная система

Мажоритарная система является одной из разновидностей систем, применяемых во многих государствах, включая и Российскую Федерацию. В соответствии с мажоритарной избирательной системой, победившим на выборах будет кандидат, который наберет наибольшее количество голосов. При этом в большинстве стран и в Российской Федерации, в том числе, большинство голосов исчисляется исходя из общего числа граждан, пришедших голосовать на выборах.

Можно подразделить мажоритарную избирательную систему по типу округов. В первую очередь это мажоритарная система в едином избирательном округе, в которой избирают высших должностных лиц. В таких случаях применяется абсолютное большинство голосов, т.е. 50% голосов + 1 голос. При этом, если никто из кандидатов не смог набрать абсолютное большинство голосов, то назначается второй тур. Во втором туре участвуют два кандидата, набравшие абсолютное большинство голосов в первом туре.

По одномандатной мажоритарной системе избирают депутатов представительных органов власти в избирательных округах. При этом применяется категорическое голосование за конкретных кандидатов. Каждый гражданин, пришедший на выборы имеет один голос, а побеждает кандидат, который набирает относительное большинство голосов.

По мажоритарной системе в многомандатных округах выбирают народных избранников в представительные органы власти, используя одобрительное голосование за конкретных людей. При такой системе гражданин имеет столько голосов, сколько мандатов распределяется по данному избирательному округу. В представительный орган попадают столько кандидатов, сколько мандатов в этом избирательном округе, и получившие относительное большинство голосов. Другое название многомандатной избирательной системы - система неограниченного вотума.

Мажоритарная избирательная система имеет целый ряд преимуществ по сравнению с пропорциональной системой. Во-первых, эта система достаточно универсальна, так как используется и при выборах высших должностных лиц (президентов, губернаторов и прочих), и при выборах представительных органов власти (парламенты, законодательные собрания). Во-вторых, мажоритарная система представляет собой систему персонального представительства, где выбираются конкретные кандидаты. Подобный персональный подход к каждому кандидату позволяет принять участие и выиграть любому независимому кандидату, не имеющему отношения ни к какой партии. Гражданам предоставляется возможность

учесть не только партийную принадлежность или предвыборную программу, но также и личные качества кандидата, его профессионализм, жизненные взгляды и репутацию.

Помимо этого, на выборах в коллегиальный орган власти, например в парламент, по одномандатным округам соблюдается демократический принцип народовластия. В каждом отдельном округе, граждане выбирают своего представителя в национальном парламенте, голосуя за конкретного кандидата от своего округа. Кандидату такая конкретность дает независимость от партий и их лидеров - в отличие от кандидата, прошедшего по партийному списку.

Согласно недавним изменениям в законодательстве, начиная с 2016 года 50% депутатов Государственной думы России (это 225 человек) будут избираться по одномандатным округам, а другая половина по партийным спискам, по единому избирательному округу (пропорциональная система).

К недостаткам мажоритарной избирательной системы можно отнести то, что если нет реального выбора граждане, голосуя за конкретного кандидата, фактически будут голосовать не за него, а против его конкурента, или выбирая «из двух зол» меньшее. Зачастую бывает так, что для каждого депутата, избранного по одномандатному мажоритарному округу, важнее и значимее будут лишь решения своего округа, что может очень сильно затруднить принятие общих решений. Кроме этого члены, избранные в коллегиальный орган по мажоритарной системе, могут обладать совершенно противоположными точками зрения, и это также не будет способствовать быстрому принятию решений.

При мажоритарной системе выборов возможно искажение реального выбора граждан. Если, к примеру, на выборах участвуют 4 кандидата, 3 из них набрали 24% голосов (всего на троих - 72%), а пятый набрал 25% голосов, против всех проголосовало 3% голосов. Получается, что четвертый кандидат будет считаться демократически выбранным, хотя не за него или против него проголосовало 75% избирателей. В некоторых странах попытки преодолеть подобный недостаток мажоритарной избирательной системы привели к ее модификации.

При мажоритарной системе нередко бывают такие злоупотребления, как манипуляции с образованием избирательных округов или покупка голосов избирателей. Первое позволяет лишить какую-либо территорию с ярко выраженной политической позицией преимущества по голосам. В такой «демократической» стране, как США очень часто имели место манипуляции, когда «кроили» округа в районах массового проживания афроамериканского населения. В такие округа целенаправленно добавляли обширные районы с белым населением, а афроамериканское население утрачивало большинство голосов за своего кандидата. Поэтому и была придумана и внедрена в некоторых странах (в США, Ирландии, Австралии, Мальте) система ординарного голосования, устраняющая этот недостаток. При этом, гражданин не просто отдает свой голос за конкретного кандидата, но еще и выстраивает рейтинг предпочтений из нескольких других кандидатов. В итоге получается, что если кандидат, за которого проголосовал гражданин, не набрал большинства голосов, то его голос перейдет ко второму

кандидату в его рейтинге и так далее. Так будет, пока не определится кандидат, реально набравший наибольшее количество голосов.

Мажоритарный выбор привлекает простотой, поскольку обеспечивает отсеечение кандидатов, представляющих меньшинство в обществе. Однако это меньшинство зачастую незначительно уступает большинству. В итоге оказывается нереализованным критерий репрезентативности, поскольку "оппозиционная" точка зрения представлена в выборном органе не в той мере, в какой она распространена в обществе.

Следующим недостатком данной системы можно назвать эффект «закона Дюверже». В середине двадцатого века известный французский политолог и социолог М.Дюверже показал всем еще один существенный недостаток в мажоритарной избирательной системе. Он провел статистическое исследование многих таких выборов и установил, что рано или поздно такая система порождает двухпартийную систему в стране, поскольку шансы попасть в парламент новым малым партиям весьма малы. Наиболее ярким образцом двухпартийной системы является парламент США. В конце концов, противники мажоритарной системы утверждают, что она создает благоприятные возможности для возрастания роли финансовых спонсоров вопреки конституционным правам избирателей.

Наконец, мажоритарная система несовершенна ввиду практического отсутствия механизма отзыва депутатов. При мажоритарной системе, как правило, возникают непосредственные связи между кандидатом (а затем и депутатом) и избирателями. Она способствует вытеснению из органов власти мелких и средних по своему влиянию партий, становлению двух- или трехпартийной системы.

В нашей стране мажоритарная избирательная система используется на президентских выборах и выборах глав городов, областей, субъектов федерации, а также при выборах в местные представительные органы власти.

2.2 Пропорциональная избирательная система

Пропорциональная избирательная система это одна из видов избирательных систем, применяемых во многих государствах, в том числе и в России, основанная на голосовании по партийным спискам. Главное отличие пропорциональной системы от мажоритарной состоит в том, что депутатские мандаты распределяются не между индивидуальными кандидатами, а между партиями в соответствии с числом отданных за них голосов. В основе данной избирательной системы лежит принцип партийного представительства, при котором партиями подаются ранжированные партийные списки кандидатов, а гражданину предлагается проголосовать сразу за целый список.

При этом территория государства или региона считается единым избирательным округом. Мандаты делятся пропорционально набранным голосам каждой партией. В первый раз пропорциональная избирательная система была использована на выборах в Бельгии в 1899 году. В целом ряде государств имеется проходной порог, исчисляемый в процентном соотношении относительно всех голосов. В нашей стране проходной порог на выборах в нижнюю палату парламента ранее был равен 7%. На

следующих парламентских выборах в 2016 году он уже будет снижен до 5%. Проходной пятипроцентный порог действует практически во всех странах, но в некоторых государствах проходной порог еще меньше. В частности, в Швеции, Аргентине, Дании и Израиле он равен соответственно - 4, 3,2 и 1 проценту. Голоса тех партий, которые не смогли преодолеть этот барьер, делятся между остальными партиями, которым повезло больше.

Пропорциональная система может использоваться как при выборах только в нижнюю палату парламента, как у нас, в Латвии, Дании и др., так и всего законодательного органа страны, как в Бельгии, Австрии, Бразилии, Польше, Австралии. Возможно даже использование пропорциональной системы для половины нижней палаты, а мажоритарной для другой половины, как было раньше в Германии и будет у нас через два года.

Пропорциональная избирательная система, как и мажоритарная, имеет свои разновидности. В научной литературе выделяются два основных вида пропорциональных систем: по открытым и закрытым партийным спискам. Открытый партийный список (Нидерланды, Финляндия, Бразилия) дает избирателю возможность проголосовать не только за определенный партийный список, но и за отдельного члена партии из этого списка. При этом возможно голосование как за конкретного члена партии, так за двоих и более, с указанием рейтинга предпочтения кандидатов. В тех государствах, где используются открытые списки, снижается влияние партий на персональный состав своих представителей в парламенте. Закрытый партийный список (Россия, ЕС, Израиль, ЮАР) дает гражданину лишь право проголосовать только за партию, но не за отдельного человека в списке. Выигранные в выборах мандаты распределяются внутри партийного списка по членам партии, согласно их очередности в списке. Партия получает количество мест пропорционально полученным голосам. Список может содержать центральную часть и региональные группы, приоритет остается за кандидатами из центральной части, а остальные мандаты пропорционально голосам поддержавшим партию граждан в соответствующем округе.

К достоинствам пропорциональной избирательной системы, в первую очередь, следует отнести то, что голоса избирателей не пропадают просто так; за исключением, тех голосов, которые были отданы за партии, не прошедшие пороговый барьер. Поэтому наиболее справедливым использованием пропорциональной системы являются выборы в Израиле (порог в 1%). Такая избирательная система дает возможность сформировать представительство политических партий в соответствии с их популярностью у населения, не лишая подобного права меньшинства. Граждане отдают голоса не за конкретного человека, который имеет больше шансов, а за политическую ориентацию, которой они придерживаются. Снижается вероятность избрания в парламент представителей, располагающих финансовыми рычагами давления на избирателей.

Основным недостатком пропорциональной системы признается частичная утрата принципа народовластия, утрата связи избранников с теми, кто их выдвигал и избирал. Также основная претензия, предъявляемая к пропорциональной

избирательной системе, заключается в том, что избиратель не имеет возможности влиять на персональный состав выборного органа власти.

Кроме этого существует известная всем «технология паровоза» - когда в начале закрытого списка наличествуют популярные в народе особы (звезды эстрады, кино, спорта), которые затем отказываются от мандатов ради неизвестных членов партии. Поэтому голосование происходит за некоего абстрактного кандидата, поскольку, зачастую народ знает только лидера партии и пару-тройку ее ярких представителей. При этом, закрытые партийные списки позволяют партийному лидеру определять последовательность кандидатов. Это может привести ко внутреннему расколу, а также к диктатуре внутри партии. Серьезным недостатком является также высокий пороговый барьер, мешающий пройти новой или маленькой политической партии. В парламентских республиках правительство формируется партией, которая обладает большинством мандатов. Однако при пропорциональной системе возрастает вероятность, что ни одна партия не получит большинства в парламенте. Это приводит к необходимости формирования коалиции из представителей абсолютно разных идеологий. Подобное правительство может быть неспособным для реформ из-за расхождений во взглядах.

В такой системе рядовой обычный избиратель зачастую просто не понимает правил распределения мандатов, а следовательно, может не доверять выборам и отказаться идти голосовать. Во многих государствах уровень явки на выборы находится в пределах 40-60% от общего числа избирателей, а следовательно, такие выборы не отражают реальной картины предпочтений граждан и мешают проведению нужных реформ.

В нашей стране пропорциональная избирательная система использовалась на выборах в нижнюю палату Законодательного Собрания, а также на выборах в региональные парламенты и представительные органы местного самоуправления. Вот, к примеру, результаты распределения мандатов по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации VI созыва:

избирательный право голосование

2.3 Смешанная избирательная система

Смешанная избирательная система - избирательная система, при которой часть мандатов в представительный орган власти распределяется по мажоритарной системе, а часть - по пропорциональной системе. Смешанная избирательная система - синтез мажоритарной избирательной системы и пропорциональной. Выдвижение кандидатов происходит по пропорциональной системе (по партийным спискам), а голосование - по мажоритарной (персонально за каждого кандидата). В целом ряде государств для того, чтобы соединить преимущества от различных систем и избежать их несовершенств или просто смягчить их формируются такие смешанные избирательные системы, в которых и сочетаются элементы как мажоритарной, так и пропорциональной систем.

Смешанная избирательная система - одна из разновидностей избирательной

системы, применяемой во многих странах с большим населением или в государствах с неоднородным населением, живущим в разных экономических, географических и социально-культурных условиях, в том числе и в Российской Федерации. Так, избирая нижнюю палату парламента по партийным спискам, а часть персонализировано, создается баланс между местными и/или общенациональными интересами. В частности, в Австралии верхняя палата парламента избирается по мажоритарной системе абсолютного большинства, а нижняя палата - по пропорциональной системе. А вот в Италии и Мексике три четверти народных избранников Федерального конгресса выбираются по мажоритарной системе относительного большинства и только одна четверть по пропорциональной системе. Такая система применяется также в парламентах Уэльса и Шотландии, а также в Германии, Мексике, Боливии, Новой Зеландии и других. Обычно региональные отделения партии составляют свой список для конкретного избирательного округа, допускается самовыдвижение членов партии. Далее партийные списки утверждаются лидером и высшим партийным органом. Выборы проходят по одномандатным округам. Граждане, выбирая между конкретными кандидатами, могут ориентироваться как по личным качествам кандидата, так и по его партийной принадлежности.

Смешанные избирательные системы принято различать по характеру взаимосвязи используемых в них элементов мажоритарной и пропорциональной систем. По этому основанию выделяется два вида смешанных систем: смешанная связанная и параллельная.

Смешанная связанная избирательная система, при которой распределение мест по мажоритарной системе зависит от результатов выборов по пропорциональной системе. Мандаты, полученные партиями в мажоритарных округах, распределяются в зависимости от результатов выборов по пропорциональной системе. При этом кандидаты в мажоритарных округах выдвигаются политическими партиями, участвующими в выборах по пропорциональной системе. Например, в ФРГ на выборах в Бундестаг, политическая партия, набравшая голосов больше предусмотренного законом количества, получает право на представительство своих кандидатов, победивших в мажоритарных округах («переходные мандаты»).

Основным голосованием является голосование за земельные списки партий. Тем не менее, немецкие избиратели голосуют и за кандидатов по мажоритарным округам. Смешанная параллельная система выборов, при которой распределение мандатов по мажоритарной системе никак не зависит от результатов выборов по пропорциональной системе (приведенные выше примеры - это как раз примеры смешанной параллельной избирательной системы).

Смешанная избирательная система используется на российских муниципальных выборах чаще, чем полностью пропорциональная. В основном применяется вариант, при котором половина (или около половины) депутатов избираются по пропорциональной системе, а остальные депутаты - по одномандатным округам по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. Распространен также вариант, когда мажоритарная составляющая реализуется в виде

многомандатных округов с числом голосов у избирателя, равным числу мандатов. Иногда мажоритарная составляющая на соответствующих муниципальных выборах реализуется в виде одного многомандатного избирательного округа. В этом случае, число депутатов, избираемых по мажоритарной системе существенно меньше, чем избираемых по партийным спискам. Такой вариант характерен для Республики Саха (Якутия); например, в Усть-Янском улусе 14 октября 2012 года избирались 10 депутатов по партийным спискам и 5 депутатов по пятимандатному избирательному округу по мажоритарной избирательной системе.

Смешанная избирательная система применяется в России при выборах в нижнюю палату российского Законодательного Собрания.

С 2007 по 2011 год весь состав депутатов избирался по единому избирательному округу по пропорциональной системе с процентным барьером в 7%. Согласно недавним изменениям в законодательстве, начиная с 2016 года 50% депутатов Думы России (это 225 человек), будут избираться по одномандатным округам, а другая половина по партийным спискам, по единому избирательному округу (пропорциональная система).

Следующие выборы в Государственную думу в 2016 году снова пройдут по смешанной системе на тех же условиях (пороговый барьер, правила формирования избирательных округов), как было ранее (до 2007 года).

В целом смешанный тип избирательной системы очень демократичен и гибок.

Однако в стране, находящейся на ранней стадии развития демократии, с не устоявшимися политическими партиями, смешанная система выборов способствует мелкому размельчению партийной системы.

Такая раздробленная партийная система порождает ситуацию, когда в парламенте нет большинства ни у одной из политических партий. Последние вынуждены создавать в коалиции, и нередко подобные коалиции формируются из идеологических противников. Все это затрудняет принятие важнейших для страны решений и проведение необходимых реформ.

Такую раздробленность партийной системы, коалиции между идеологическими противниками можно было наблюдать в девяностых и в начале двухтысячных годов в России и на Украине, а также и в некоторых других парламентах бывшего постсоветского пространства.

Заключение

Изучив законодательство, научные работы и статьи по теме «Виды избирательных систем», можно сделать некоторые выводы.

Всякая избирательная система имеет свои достоинства и недостатки. Такие известные социологи и политологи, как Х. Линц и М. Дюверже, полагают, что выбор той или иной избирательной системы оказывает существенное влияние на развитие страны. Наверное, все-таки идеальной модели избирательной системы не существует. У каждой из них можно найти и свои достоинства, и изъяны. Этим и объясняется то огромное разнообразие избирательных систем, используемых в современном мире.

Для каждой страны или ее части, прежде чем принимать решение внедрить ту или другую разновидность избирательной системы, следует основательно проанализировать специфические моменты и реалии современной политической, экономической жизни государства, культуру и традиции конкретного народа. Важно особое внимание уделить тому, как, каким образом голос избирателя будет превращаться в мандаты для партий или отдельных кандидатов. Другими словами метод избрания кандидатов на выборные посты должен хотя бы в своих главных чертах быть понятен для максимального числа граждан. Процедура голосования также не должна создавать для избирателей особых трудностей. При этом дальнейшее развитие политической жизни страны возможно потребует к использованию новых моделей избирательной системы.

Выбор избирательной системы - это непрерывный поиск; и важным условием его успеха является знание мирового опыта в этой сфере. Конечно, не нужно останавливаться на достигнутом. Избирательная система, как было представлено в работе, может и в реальности оказывать сильное воздействие на все институты политической системы государства. Моделируя эту систему, мы в известной мере создаем определенное русло, где и будет протекать политическая жизнь нашей страны.

В заключение еще раз хотелось бы отметить, что все виды избирательных систем в той или иной степени содержат ряд негативных моментов, поэтому на сегодняшний день (особенно это касается нашей страны) первостепенным по важности становится проведение в жизнь содержательного аспекта представительства. Данный аспект должен отражать и повышение политической культуры депутатского корпуса, и выработку четкой функциональной концепции роли самого депутата.

Кроме этого, с целью дальнейшего совершенствования избирательной системы России и законодательства в этой области необходимо направить усилия на:

- дальнейшее совершенствование организации голосования и подсчета голосов;
- повышение открытости и гласности этих процессов;
- совершенствование системы избирательных комиссий с целью повышения их независимости и эффективности их работы;
- оптимизация процедур, связанных с реализацией пассивного избирательного права;
- совершенствование системы регистрации избирателей;
- корректировка процедур рассмотрения нарушений избирательного законодательства и привлечения к ответственности за эти нарушения;
- уточнение понятий, связанных с информационным обеспечением выборов и референдумов;

улучшение системы финансирования выборов и системы финансового контроля.

В ходе написания курсовой работы было изучено много нормативных и научных источников по данной теме, а также были определены основные виды избирательных систем, даны подробные характеристики каждому виду, выявлены их основные преимущества и недостатки. Были также затронуты проблемы, встающие перед обществом, и намечены пути их решения. Поэтому можно считать, что цели, поставленные перед написанием работы, были достигнуты.

Глоссарий

№ п/п

Понятие

Определение

1

Двухпартийная система

тип партийной системы, при котором только две политические партии («партии власти») имеют реальные шансы выиграть выборы.

2

Депутат

выборное должностное лицо государства или местного самоуправления, являющееся членом представительного органа власти (местного самоуправления).

3

Закон Дюверже

один из принципов в политологии, который утверждает, что избирательная система при которой «победитель получает все», как правило, приводит к установлению двухпартийной политической системы.

4

Избирательная система

упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов.

5

Избирательное право

подотрасль конституционного права, состоящая из правовых норм, санкционированных законом правил и сложившихся на практике обычаев, регулирующих порядок предоставления гражданам права участия в выборах и способ формирования выборных органов власти; право граждан страны, избирать и быть избранными.

6

Избирательный округ

территориальная единица, от которой избирается выборное должностное лицо или несколько выборных должностных лиц.

7

Мажоритарная избирательная система

победителем избирательной кампании становится тот из участников предвыборной борьбы, который получил большинство голосов избирателей.

8

Мандат

поручение, полномочие (например, депутатское), а также подтверждающий их документ.

9

Политическая свобода

естественное, неотчуждаемое от человека и социальных общностей качество, выражающееся в отсутствии вмешательства в суверенитет человека на взаимодействие с политической системой при помощи принуждения или агрессии.

10

Политическая система

организованная на единой нормативно-ценностной основе совокупность взаимодействий (отношений) политических субъектов, связанных с осуществлением власти (правительством) и управлением обществом.

11

Пропорциональная избирательная система

основанная на голосовании по партийным спискам, в основе которой лежит принцип партийного представительства.

12

Смешанная избирательная система

избирательная система, при которой часть мандатов в представительный орган власти распределяется по мажоритарной системе, а часть - по пропорциональной системе.

Список использованных источников

1. Арутюнова А.Б. Избирательная система как самостоятельный институт избирательного права // Современное право. 2010.
2. Арустамов Л.Г. Особенности становления и эволюции избирательной системы России // Вестн. Гос. ун-та управления. 2010.
3. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации: с учетом Законов об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы и о контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства РФ. М.: «Проспект», 2012.
4. Володькина Е.А. Избирательная система в широком смысле: законодательная трактовка понятия // Актуальные проблемы нормотворчества: ГОУ ВПО «Саратовская гос. акад. права» - Саратов, 2010.
5. Ивлев Л.Г. Отечественная избирательная система доказала свою состоятельность // Журн. о выборах. 2012.
6. Конституционное право России: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Авт.: А.В. Безруков и др. 4-е изд., пересм. и доп. М.: «Норма», «Инфра-М», 2010.
7. Сорокина Е.В. Трансформация избирательной системы России: Учеб. пособие / М-во образования и науки Российской Федерации, Балтийский гос. технич. ун-т «Военмех», Каф. политологии. - СПб.: БГТУ, 2010.