

11 (32) - 2008

Угрозы и безопасность НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ: приоритеты и безопасность

[Введите текст]

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ВЯТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Факультет экономики и менеджмента

Кафедра экономики

Виды экономической безопасности

Курсовая работа

по экономической теории

1 Студента 1 курса

группа ТАД-13

Арсень Юлии Васильевны

Ф.И.О.

Киров 2016г

Оглавление

Введение

1. Экономическая безопасность: сущность, виды и механизм обеспечения

1.1 Понятие экономической безопасности государства и ее основные компоненты

1.2 Показатели и критерии экономической безопасности национальной экономики

1.3 Механизм обеспечения экономической безопасности национальной экономики

2. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны

2.1 Законодательно-правовые основы экономической безопасности государства

2.2 Основные внешние и внутренние угрозы экономической безопасности государств

2.3 Основные положения концепции национальной экономической безопасности

3. Современное состояние тенденции укрепления экономической безопасности Российской Федерации

3.1 Национальные интересы и стратегические приоритеты России

3.2 Анализ основных угроз экономической безопасности России

3.3 Обеспечение экономической безопасности России

3.4 Тенденции укрепления национальной безопасности России

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Как следует из накопленного мировым сообществом опыта, открытость экономики ни в коей мере не противоречит стремлению государств усиливать защиту своих национальных, в частности, экономических интересов. Однако высокая степень открытости недостаточно конкурентоспособной национальной экономики не позволяет государству в полной мере воспользоваться преимуществами рыночного развития. Либеральный характер функционирования внутреннего рынка порождает новые проблемы в сфере производства, денежно-кредитного обращения и может осложнить в целом экономическое развитие страны, ее взаимодействие с мировым сообществом. Подобные условия требуют поддержания необходимого уровня национальной экономической безопасности и включения ее в состав важнейших задач хозяйственного развития, а также необходимости разработки мер по отражению угроз в долгосрочной перспективе.

Обеспечение национальной безопасности государства является многоуровневой проблемой, поскольку сфера национальных экономических интересов не ограничивается процессами в рамках внутренней экономики и выходит за ее пределы в результате развития процессов интеграции в систему мирохозяйственных связей. Это, в свою очередь, создает предпосылки появления угроз как внутреннего, так и внешнего характера.

Целью курсовой работы является изучение основных видов экономической безопасности государства.

Задачи курсовой работы:

- рассмотреть сущность экономической безопасности государства и ее основных компонентов;
- изучить показатели и критерии экономической безопасности национальной экономики; исследовать механизм обеспечения экономической безопасности национальной экономики;
- изучить законодательно-правовые основы экономической безопасности государства; изучить основные внешние и внутренние угрозы экономической безопасности государств;
- изучить основные положения концепции национальной экономической безопасности; проанализировать национальные интересы и стратегические приоритеты России;
- провести анализ основных угроз экономической безопасности России;
- выявить тенденции укрепления национальной безопасности России.

Объект исследования - экономическая безопасность государства.

Предмет исследования - особенности отдельных видов экономической безопасности

государства.

Используемые источники информации - законодательство Российской Федерации, труды российских и зарубежных ученых, учебный материал, научные статьи на соответствующую тему.

Методы, используемые при написании работы: монографический, аналитический, сравнительный.

1. Экономическая безопасность: сущность, виды и механизм обеспечения

1.1 Понятие экономической безопасности государства и ее основные компоненты

Существуют различные определения понятия «экономическая безопасность», продиктованные воззрениями исследователей в данной области. безопасность экономический россия оборонный

Российский учёный-экономист В.К. Сенчагов определяет сущность экономической безопасности как «такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов» [21]. В данном определении речь идет о национальных интересах, т.е. национальной экономической безопасности.

С точки зрения советского экономиста А.И. Страхова, «экономическая безопасность - это состояние народнохозяйственного комплекса, позволяющее добиться устойчивого и эффективного экономического развития, достаточного для формирования необходимой обороноспособности, своевременного и прогрессивного технологического перевооружения хозяйствующих субъектов, охраны окружающей среды; обеспечивающее рациональную занятость, реализацию потребностей людей в образовании и повышении квалификации, сохранение здоровья нации, рост благосостояния людей, решение комплекса социально-культурных и социально-бытовых проблем» [23].

С точки зрения В.Л. Тамбовцева, экономическая безопасность страны определяется ее способностью к производству материальных благ, совокупностью свойств состояния производственной подсистемы страны, обеспечивающих возможность достижения целей всей системы» [24]

Л.И. Абалкин определяет национальную экономическую безопасность как «совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию». [25]

Государственная стратегия в области обеспечения безопасности личности, общества и государства в целом от внешних и внутренних угроз базируется на Указе Президента РФ «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [1]. В этом нормативном документе отмечается, что национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной,

информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства.

Вместе с тем понятие экономической безопасности вошло в активный оборот экономической науки во второй половине XX века. Его разработке способствовали глобализация экономических отношений, переход к инновационному типу воспроизводства и накопление рисков, угроз, предпосылок конфликтов в процессе интенсификации социально-экономических преобразований.

Общие основы разработки понятия экономической безопасности были заложены в классических трудах А. Смита, Т. Мальтуса, К. Маркса, Ф. Листа, Дж. Кейнса, В. Ойкена, А. Маршалла, М. Вальраса, Д. Норта, содержащих важные теоретические выводы и предположения о согласовании интересов различных хозяйствующих субъектов, источниках конфликтов и угроз, способах стабилизации хозяйственного развития и поддержания экономического равновесия.

Наиболее полно теоретические основы экономической безопасности были представлены в работах Л.И. Абалкина, А.И. Архипова, В.К. Сенчагова, других российских ученых-экономистов. В настоящее время проблема экономической безопасности получила самостоятельное содержание и рассматривается как учеными-экономистами, так и учеными правоохранительной сферы. Это обусловлено ростом числа преступлений экономической направленности, масштабами теневой экономической деятельности, криминализацией отдельных сфер экономики, особенно налоговой и финансовой сфер, призванных создавать условия для устойчивого экономического роста.

1.2 Основные виды экономической безопасности

Наиболее важными видами экономической безопасности - являются финансовая, энергетическая, интеллектуальная, оборонная, продовольственная, промышленная, минерально-сырьевая, экологическая безопасность. Охарактеризуем эти виды экономической безопасности.

Экономическая безопасность занимает важное место в структуре национальной безопасности. Это связано с тем, что все виды безопасности не могут быть достигнуты в достаточной мере без обеспечения экономической безопасности. Финансовая безопасность - составная часть экономической и национальной безопасности. Практически нет ни одного аспекта национальной безопасности страны, которые напрямую не зависят от уровня ее финансовой безопасности. Она нацелена на анализ и прогнозирование широкого набора факторов, определяющих стабильность финансовой и банковской системы, на выявления угроз и уязвимостей в их функционировании, с тем, чтобы сделать более структурированным и прозрачным функционирование всех элементов финансовой системы. Такой подход позволяет определить, в какой степени стабильность и безопасность экономического и социального развития зависят от факторов, лежащих в области финансов, и в какой степени - зависит от развития экономики и технологии реального сектора. Для экономической и социальной жизни человека опасно и занижение или завышение

важности финансовой системы и инструментов фискальной и денежно-кредитной политики (рис. 1) [1].

Рис. 1 Декомпозиция понятия «финансовая безопасность»

Более детальное рассмотрение концепции финансовой безопасности требует серьезного методологического анализа, определение концепции финансового обеспечения связи с другими смежными понятиями.

От состояния на финансовых сегментах экономики, связанных между собой многочисленными связями, зависит в первую очередь от стабильного и безопасного развития экономики, учитывая, что в нынешних условиях финансово-денежные отношения не только не делают позитивный вклад в реформирование российской экономики, но и оказывают сдерживающее воздействие, что часто приводит к критическим и кризисным ситуациям в экономике.

Энергетическая безопасность - важная составляющая национальной безопасности, во многом зависит от надежности энергосбережения потребителей по всей стране.

Одним из факторов, ограничивающих экономический рост, может оказаться недостаточное энергообеспечение российской экономики и необоснованное повышение тарифов на электроэнергию. Рыночная цена на энергоресурсы формируется под воздействием спроса и предложения. На спрос и предложение влияют следующие основные факторы [2]:

- 1) соотношение нагрузки гидроэлектростанций, тепловых и атомных электростанций. В период высокой нагрузки гидроэлектростанций рыночные цены низкие из-за низкой себестоимости электроэнергии;
- 2) объем потребления (зависит от температуры окружающего воздуха);
- 3) изменения в цене топлива.

Основными задачами энергетической безопасности национальной экономики заключаются в следующем:

- определение состава и серьезности угроз энергетической безопасности в настоящее время и в прогнозируемый период;
- создание нормативно-правовой базы и экономических механизмов для обеспечения энергетической безопасности;
- оценка количественных показателей (индикаторов) существующего и ожидаемого уровня энергетической безопасности энергетической уязвимости;
- разработка технологий для обеспечения энергетической безопасности;
- формирование схемы управления энергетической безопасностью.

Повышение энергоэффективности может быть достигнуто тремя основными способами [3]:

- 1) снижение издержек в энергетическом секторе (20-25%);
- 2) качественное совершенствование энергетических технологий в области производства, обработки различных энергоресурсов, транспортировки энергии и ее потребления (20-25%);
- 3) изменения в структуре регионов и предприятий в условиях перехода от обширного потребления энергии к приоритетному развитию отраслей и секторов с более низким энергопотреблением и более высоким уровнем добавленной

стоимости ВРП (50-60%).

Оборонная безопасность характеризует состояние армии, ее готовность к отражению внешних угроз.

Продовольственная безопасность является одним из важнейших элементов долгосрочной национальной безопасности. Включает в себя обеспечение нормального функционирования человека за счет внутреннего производства продуктов питания, защиту населения от некачественной продукции, а также внутреннего рынка от излишков продукции, демпинга импортных сельскохозяйственных товаров, создание резервов, стратегических запасов и условий для сельхозпроизводителей для выхода на внешние рынки.

Продовольственная безопасность отражает, прежде всего, социальную направленность реализации самого важного права человека - обеспечение своего существования.

Продовольственная безопасность, как и национальная является многомерной.

Обеспечение населения продовольствием осуществляется тремя способами.

1. Развитие отечественного производства при помощи таких технологий, как мелиорация, использование химических веществ, механизация, использование биотехнологий, сотрудничества и интеграции, комплексной переработки сырья для снижения его потерь, и другие.
2. Квоты на импорт готовой продукции, что позволяет поддержать отечественных производителей.
3. Комбинированный способ.

Наряду с общим в каждом регионе имеется свои способы решения продовольственной проблемы:

- разграничение различных групп по потребностям и возможностям;
- обеспечение доступа к продуктам питания за счет обеспечения высокой реальной заработной платы, социальной помощи и продовольственных карточек и другими способами;
- гарантия качества пищевых продуктов;
- обеспечение федеральных и региональных резервов;
- сбалансированная ценовая политика.

Рост розничных цен серьезно влияет на уровень потребления, что связано с политикой неконтролируемых цен и тарифов естественных монополий, а также активностью посредников.

Сырьевая безопасность является составляющей экономической безопасности.

Рассмотрим экологическую безопасность - важную составляющую национальной безопасности любой страны. Обеспечение экологической безопасности и реализация конституционного права на здоровую окружающую среду - вот основные задачи, которые должны быть решены в процессе формирования экологического законодательства.

Еще одна из жизненно важных проблем - качество питьевой воды. Чистая вода необходима всем людям, ведь 80 % болезней человека тем или иным образом связаны с ухудшением качества питьевой воды.

В комплексе различных видов безопасностей, составляющих национальную безопасность, особое место занимает интеллектуальная безопасность, что обусловлено рядом объективных причин [6]:

1. Научное обеспечение и реализация всех других видов национальной безопасности. Сложившаяся сегодня ситуация дает основание говорить о проблемах интеллектуальной безопасности как о важнейшей государственной, экономической, социальной и политической проблеме.

По своим последствиям интеллектуальный кризис может оказаться куда более опасным, чем, например, политический или военный, экономический или информационный, а его преодоление потребует несколько десятилетий, а может быть и столетий.

Интеллектуальная безопасность означает защищенность продуктов умственного труда, а также рациональное использование, воспроизводство и повышение качества умственной способности людей, определяющих их деятельность.

Угроза интеллектуальной безопасности исходит как изнутри, так и извне. Внутри страны - от отдельных физических и юридических лиц, деятельность которых значительно снижает, а в отдельных случаях исключает эффективное использование учеными своего научного интеллекта. Извне - деятельность других государств, с одной стороны, «переманивающих» высококвалифицированных специалистов, подготовленных нашей страной, а с другой - умышленно занижающих или дискредитирующих достижения российского научного интеллекта в мировом сообществе.

В настоящее время угрозу интеллектуальной безопасности представляют:

- моральная и материальная недооценка государством труда ученых и специалистов с высшим образованием;
- занижение социальной значимости ученых и специалистов с высшим образованием в обществе;
- «утечка мозгов»;
- использование ученых и специалистов с высшим образованием не по полученной специальности;
- старение и нехватка научных кадров и кадров с высшим образованием.

Указанные угрозы интеллектуальной безопасности являются причиной огромного ущерба, наносимого стране (политического, социального, экономического и др.), который не поддается материальной оценке, и восстанавливается длительный период времени.

1.3 Показатели и критерии экономической безопасности национальной экономики

Сущность экономической безопасности может быть наилучшим образом определена на основе критериев и показателей, характеризующих ее как качественно, так и количественно.

Экономические критерии безопасности выражают состояние экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Среди них наиболее важными являются следующие критерии:

- состояние процесса воспроизводства, степень технологической зрелости;
- состояние финансово-кредитной системы и ее влияние на эффективность использования ресурсного потенциала;
- эффективное функционирование капитала и рабочей силы, а также его соответствие с мировыми тенденциями (производительность, продуктивность капитала, конкурентоспособность и т.д.);
- состояние науки и степень ее интеграции в производство и другие сферы общества, превращение науки в непосредственную производительную силу общества;
- состояние ресурсного потенциала, в особенности технологии и возрастная структура средств производства, эффективности инвестиционной и инновационной политики;
- соблюдение экономического механизма уровня развития и качества производительных сил;
- социально-экономические условия общества и всестороннее развитие личности каждого человека [4].

Государственная экономическая безопасность определяется посредством показателей экономической эффективности.

Экономический показатель выражается в виде характеристики любого имущественного или экономического явления качественного и количественного определения характеристик социально-экономических явлений или процесса.

На основе показателей экономической эффективности определены качественные и количественные характеристики таких понятий, как: объем инвестиций, расходы на научные исследования, продолжительность жизни населения, уровень бедности, децильный коэффициент, уровень преступности, уровень инфляции, внешний долг, дефицит бюджета, денежная масса M2, доля импорта во внутреннем потреблении, уровень безработицы

Пороговые значения безопасности, исходя из официально утвержденного Советом безопасности РФ перечня показателей, представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели экономической безопасности [17]

Показатели

Пороговые значения

Объем инвестиций, % к ВВП

25

Расходы на научные исследования, % ВВП

2

Доля населения, имеющая доходы ниже прожиточного минимума

7

Продолжительность жизни населения

70

Децильный коэффициент

8

Уровень преступности (на 100 тыс. чел.)

5000

Уровень инфляции

20

Внешний долг, в % к ВВП

25

Дефицит бюджета, в % к ВВП

5

Денежная масса M2, в % к ВВП

50

Доля импорта во внутреннем потреблении всего
В т.ч. продовольствия

30
25

Уровень безработицы (по методологии МОТ)

7

Экономическая безопасность национальной экономики может быть достигнута, при условии, что все показатели находятся в пределах границ, которые поддерживают нормальную хозяйственную деятельность общества. [17]

1.4 Механизм обеспечения экономической безопасности национальной экономики

Для повышения экономической безопасности национальной экономики необходимо разработать соответствующий механизм для его обеспечения, систему организационных, правовых, экономических мер по преодолению и предотвращению угроз экономической безопасности. Данный механизм обеспечения экономической безопасности национальной экономики включает в себя следующие составные элементы:

- комплексный анализ состояния экономики и отдельных ее элементов с целью выявления, минимизации, прогнозирования и предотвращения угроз экономической безопасности;
- производственные социально-экономические показатели, отказ от которых приводит к нестабильности и конфликтов;
- деятельность государственных органов по обнаружению существующих и предупреждению возможных внутренних и внешних угроз безопасности экономики. Основной целью механизма экономической безопасности является создание набора оптимальных условий для жизни и развития личности, социально-экономической и

военно-политической стабильности в обществе, сохранение целостности и государственности, противодействие воздействию внутренних и внешних угроз. Для этого необходимо разработать национальную стратегию по обеспечению экономической безопасности. Она должна быть направлена на защиту населения страны, а также для сохранения и роста образовательного, научно-технического и промышленного потенциала.

Среди наиболее важных задач по формированию экономического механизма обеспечения безопасности можно выделить следующие:

- регулирование (юридическое, таможенное, организационное, экономическое и т.д.), развитие внешней торговли и внешнеэкономических связей, принимая во внимание стратегические интересы России в условиях глобализации и интеграции в мировую экономику;
- улучшение отраслевой структуры внешней торговли за счет развития экспортного потенциала и проведения политики замещения импорта;
- поддержка отечественных производителей высокотехнологичной продукции, а также поощрение их экспортной деятельности в целях выхода наиболее конкурентоспособной продукции на мировые рынки, а также дальнейшего укрепления своих позиции;
- повышение эффективности государственных и региональных органов власти, оптимизация системы регулирования для предотвращения и преодоления внутренних и внешних угроз экономической безопасности;
- проведение в рамках общепринятой и эффективной политики разумных процедур протекционизма в отношении отечественных производителей товаров и услуг, которые не являются монополистами на российском рынке;
- работа в направлении обеспечения стабильности рубля, а также для достижения наиболее благоприятных условий для обслуживания и погашения внешнего долга в зарубежных странах;
- развитие информационно-коммуникационной отрасли для обеспечения надежной и своевременной связи, а также оптимальной и эффективной организации потоков товаров и услуг на внутреннем рынке;
- стимулирование роста научно-технического, промышленного, образовательного, технического и технологического потенциала страны, а также повышение уровня и качества жизни населения.

Механизм обеспечения экономической безопасности национальной экономики имеет несколько важнейших функций, к которым относят: защитную, регулирующую, профилактическую (предохранительную), инновационную и социальную функции.

Защитная функция включает в себя защиту национальной экономики от угроз внутреннего и внешнего характера, а также связана с наличием достаточного ресурсного потенциала. Для того, чтобы обеспечить защитную функцию, необходимы четыре предпосылки:

- а) наличие ресурсов и их эффективное использование;
- б) рациональное использование имеющихся природных ресурсов и их охрану;

в) совершенствование управления человеческими ресурсами на федеральном и региональном уровнях;

г) защита национальной экономики от внешних воздействий, нейтрализация внешних вторжений и рисков.

Регулирующая функция включает в себя два варианта нейтрализации угроз - регулирование «сверху вниз» и регулирование «снизу вверх».

К профилактической функции механизма обеспечения экономической безопасности относится предвидение и последующее предупреждение внутренних и внешних угроз, рисков, критических ситуаций в социально-экономических процессах.

Реализация этой функции основана на разработке ряда мер социально-экономического, технологического, организационного характера. Наиболее важными из них являются меры, которые защищают экономическую систему страны, а также создают информационную систему экономической безопасности.

Инновационная особенность экономического механизма обеспечения безопасности заключается в разработке и последующем применении инновационных решений и действий по преодолению возникающих и существующих угроз для экономики.

Реализация этой функции непосредственно связана с действием так называемого компенсационного потенциала экономики, представленной в двух формах - в форме государственного регулирования и рыночного саморегулирования.

Социальная функция направлена на достижение следующих основных целей:

- реализацию прав и свобод граждан страны;

- достижение самого высокого уровня и качества жизни путем взаимных партнерских отношений хозяйствующих субъектов, общества и различных социальных групп, удовлетворение их разнообразных потребностей. [4]

Таким образом, рассмотрев структуру национальной безопасности можно сказать, что все виды безопасности не могут функционировать без экономического обеспечения - экономической безопасности. Недостаточно иметь мощную армию и высокотехнологичную оборонную промышленность, нужны еще многие слагаемые экономики. Сектор потребительских благ и услуг, конкурентоспособность национальных товаров на мировом рынке также не будет правильно функционировать без отлаженного механизма экономического управления. Без динамического развития и устойчивости экономики не будет стабильной социальной сферы, сферы науки и образования, наступит угроза интеллектуальной безопасности.

2. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности страны

2.1 Законодательно-правовые основы экономической безопасности государства

Обеспечение экономической безопасности базируется на трех основных правовых актов.

Правовое регулирование национальных интересов осуществляется Указом Президента РФ «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации» [1]. В Концепции предусматривается три группы интересов на национальном уровне:

безопасность личности, общества и государства. Интересы государства различаются в зависимости от сферы их применения. В Концепции национальной безопасности Российской Федерации достаточно четко перечислены национальные интересы в соответствующих областях: политической, социальной, духовной, международной, информационной, военной, пограничной и экологической.

Обратим внимание на парадокс: в Концепции не выделены экономические интересы России. И это несмотря на то, что в анализируемом документе говорится о возможности реализации национальных интересов только на основе устойчивого развития экономики, а так же то, что национальные интересы России в этой сфере являются ключевыми. Так что, если национальные интересы носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства, то на что правительству ориентироваться в экономике? Россия Федерация движется в направлении экономического развития? На основании чего мы можем говорить о наличии общего экономического развития? Очевидно, что эти вопросы не праздные. Ответ на них требует четкого нормативно-правового закрепления

Следует отметить, что основным нормативно-правовым актом, регулирующим централизованную систему безопасности и обеспечивает основу для предоставления определенных видов безопасности - Закон РФ "О безопасности" не содержит конкретных положений, касающихся негативных факторов, причиняющих вред [27]. Это указывает на значительный законодательный вакуум, так как трудно говорить о безопасности в условиях, когда факторы, угрожающие ее не определены. В частности, нормативно угроза определяется только множеством условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам. В то же время, наряду с угрозами могут быть и другие негативные факторы (например, вызовы и риски). Кроме того, если угроза приводит к опасности, то это указывает на то, что безопасность не была обеспечена, опасность наступила. Однако опасность может быть преобразована в другие виды негативных факторов, такие как возникновение чрезвычайной ситуации.

Более четко несовершенное законодательство можно проследить на примере Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ст. 1 которого содержит определения следующих негативных факторов:

- 1) авария, которая понимается как разрушение зданий и (или) технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ;
- 2) инцидент, то есть, отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, отклонение от условий процесса, нарушение правовых норм и нормативных технических документов, устанавливающих правила работы и поведения на опасных производственных объектах.

Таким образом, концепция безопасности любого объекта должны взять на себя защиту трех уровней:

- 1) защита от угрозы (профилактический характер и направлена на нейтрализацию обстоятельств, выступающих в конкретной ситуации в качестве угрозы);
- 2) защита от опасности (направленные на устранение опасности, как реализованной угрозы);
- 3) защита чрезвычайного положения - устранение конкретного воздействия реализованной опасности (аварии, катастрофы и т.д.).

Наиболее трудно диагностировать угрозу, так как опасность и тем более угроза, являются очевидными. Безопасность, в том числе экономическая, наиболее эффективно достигается, если реализуется максимальная степень защиты от угроз, причем последние не превращаются в риск и чрезвычайные ситуации. [20]

2.2 Основные внешние и внутренние угрозы экономической безопасности государств

Угроза экономической безопасности государства может иметь различную степень воздействия, характер возникновения. Правильная классификация угроз будет иметь большое значение в процессе управления. Усиление угроз экономической безопасности происходит под влиянием глобализации, которая развивается в течение длительного времени. Продолжается активное развитие глобального экономического комплекса коммерческих, промышленных, финансовых отношений. Национальные экономики взаимосвязаны и дополняют друг друга. Отсюда ясен выбор другой классификации угроз экономической безопасности - угрозы, связанные с глобализацией и угрозы, которые не зависят от нее.

Глобализация является эволюционной тенденцией в развитии общества. В то же время, это явление неоднозначно и имеет как положительные, так и отрицательные черты. Положительность глобализации проявляется в развитии международных отношений, процессов импорта и экспорта, укреплении и углублении культурных связей между государствами, и так далее.

Недостатком является то, что процесс глобализации может негативно повлиять на состояние экономической безопасности государства, поскольку экономика становится все более открытой, общественные рынки становятся зависимыми от рынков других стран. Усиливающиеся проблемы экономики, общества приобретают глобальный характер.

Основные угрозы и возможности проявления глобализации в области экономической безопасности представлены на рисунке 2.

Глобализация - это новый уровень экономической активности, которая работает в едином экономическом пространстве. Глобализация характеризуется преобладанием мировых экономических отношений над национальным. Глобализация - фактор укрепления традиционных и возникающих угроз экономической безопасности государства, которые можно увидеть во всех показателях экономической безопасности.

Интеграция ресурсов, характерная для глобализации, влечет за собой серьезную конкуренцию, особенно в бедных странах, так как развитые страны и транснациональные корпорации сами руководят этим процессом.

С технологической точки зрения, глобализация - переход от конвейерной технологии

к модульному производству с широким использованием международного аутсорсинга в целях оптимизации управления ресурсами и материальными затратами.

Рисунок 2. Возможности и угрозы глобализации

Одним из реальных последствий текущей технологической революции является появление значительного излишка рабочей силы и падение слабо развитых стран в положение балласта мировой экономики.

Таким образом, одним из ключевых вопросов в проявлении процессов глобализации и интеграции является возможность государственной независимости в осуществлении экономической политики. Это часто подразумевает два аспекта экономической политики [3]:

- независимость субъектов принятия политических решений со стороны соответствующего решения государства, принятые субъектами политических решений других государств или международных организаций;
- независимость субъектов принятия политических решений соответствующей страны от национальных политических рынков, где они могут выступать в качестве субъектов-резидентов и субъектов-нерезидентов (ТНК, ТНБ, офисы международных неправительственных организаций и так далее.).

Угрозы экономической безопасности, проявляющиеся в результате глобализации, связаны в соответствии с В. А. Фирсова [26], с непрозрачностью, нестабильностью и несправедливостью глобальных рынков, с открытостью мировой экономики, отсутствием обработки глобальных экономических процессов и глобальных корпораций. В процессе экономического развития в условиях глобализации появляются неравномерное распределение выгод от глобализации для отдельных стран и отраслей народного хозяйства; возможность потери контроля над экономикой страны, сужение сферы экономической политики отдельных государств. [2]

Таким образом, не все страны могут быть полностью независимыми, самодостаточными в процессе глобализации. Но таковыми, например, являются Соединенные Штаты Америки, которые диктуют свои намерения и активно вмешиваются в политику других стран, активно используют интеграционные процессы и часто получают одностороннюю выгоду. Тем не менее, независимость и самодостаточность государства в условиях глобализации, также весьма относительна.

Некоторые страны, с тем чтобы свести к минимуму риски и угрозы, а также получить наибольшие выгоды от глобализации, объединяются в союзы. Одним из примеров может стать ЕС. Но даже здесь, как показывает опыт, не все гладко. Кризис одной страны Союза, отрицательно влияет на все страны Европейского Союза. С позиции, происходящей в настоящее время ситуации, гражданской войны на Украине, политики России, политики Евросоюза, взаимных санкций, по вине требований нескольких государств ЕС вследствие взаимосвязанности страдают все страны ЕС [22].

2.3 Основные положения концепции национальной экономической безопасности

Концепция национальной безопасности России утверждена указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года за № 24 и состоит из четырех разделов:

- анализ роли и места, занимаемого Россией в мировом сообществе;
- национальные интересы;
- основные виды угроз национальной безопасности (внешних и внутренних);
- обеспечение национальной безопасности России.

В первом разделе Концепции при анализе характера международных отношений показано, что в настоящее время в мире возобладали две основные и взаимоисключающие тенденции.

Первая - (позитивная) проявляется в укреплении экономических и политических позиций большого числа государств и усилении тенденций к их интегрированию и сотрудничеству.

Вторая - (негативная) проявляется в создании структур международных отношений, основанных на доминировании в мировом сообществе стран Запада при лидерстве США.

К числу отрицательных факторов относится и то, что в новых условиях формирование международных отношений сопровождается также стремлением ряда государств увеличить свое влияние на мировую политику, в том числе путем создания оружия массового поражения и оснащения им своих вооруженных сил. Подчеркивается, что Россия, являясь одной из крупнейших стран мира с многовековой историей, богатыми природными ресурсами и культурными традициями, в силу значительного экономического, научно-технического и военного потенциала, уникального стратегического положения на Евразийском континенте объективно продолжает играть важную роль в мировых процессах.

Попытки игнорировать интересы России при решении сложных проблем международных отношений, включая конфликтные ситуации, способны только подорвать международную безопасность, стабильность и затормозить позитивные изменения в развитии международных отношений.

Во втором разделе Концепции представлены национальные интересы государства в экономической, социальной, внутривластной, международной, военной, информационной, экологической и других сферах.

Они оказывают большое влияние на определение целей и задач внешней и внутренней политики нашей страны на долгие годы.

В общем случае под национальными интересами понимается совокупность объективных потребностей граждан, общества и государства, вытекающая из особенностей социально-экономического и политического устройства страны, уровня ее экономического развития, исторически сложившегося места в международном разделении труда, специфики географического положения, национальных и культурных традиций.

В третьем разделе Концепции определены основные угрозы национальной безопасности, которые, как правило, носят комплексный характер и представляют

совокупность факторов и условий, угрожающих жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В этом разделе определены следующие виды угроз:

а) в международной сфере - любые действия, направленные на подрыв целостности государства, интеграционных процессов в СНГ, вооруженные конфликты в сопредельных государствах, ведущие к ослаблению и подрыву международных позиций России, нарушению прав и свобод человека.

б) в военной сфере - сохраняющаяся военная опасность со стороны стран Запада и наличие на вооружении их армий значительного арсенала новейшего оружия, которое способно поражать жизненно важные объекты на всей территории России; переход Запада к практике военных действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета безопасности ООН; множасьщие очаги вооруженных конфликтов вблизи границ Российской Федерации; сокращение (прекращение) поступления образцов современной техники и вооружения в Российские Вооруженные силы. Особую опасность в современных условиях для России, как и для ряда других стран, представляет проблема терроризма. Терроризм приобрел транснациональный характер, угрожающий мировой стабильности, и борьба с ним требует объединения усилий мирового сообщества.

в) в экономической сфере - деиндустриализация экономики России, потеря интеллектуального, технологического и промышленного потенциала, закрепление топливно-сырьевой специализации страны в мировой экономике и ослабление экономической самостоятельности государства.

В Концепции отмечается, что рост масштабов организованной преступности и наркомании, социальная дифференциация общества и девальвация духовных ценностей дополнительно способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя угрозу федеративному устройству и социально экономическому укладу Российской Федерации. Подчеркивается, что последствиями глубокого социального кризиса переживаемого Россией, является резкое сокращение рождаемости, снижение средней продолжительности жизни и угроза демографического кризиса в ближайшем будущем, подрывающего творческий потенциал и трудовые ресурсы. Это подрывает рост экономического потенциала, благополучия страны и увеличивает риск катастроф техногенного характера во всех сферах экономики и жизнедеятельности. Дальнейшее углубление кризиса в экономической, внутривластной, социальной и духовной сферах может привести к социальной нестабильности и утрате основных демократических завоеваний в стране.

г) в экологической сфере - связаны с обострением в России экологической ситуации вследствие усиления техногенного воздействия на окружающую среду, качеством продуктов питания, приближением состояния земельных угодий (водоемов) к критическому состоянию.

Основными задачами в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации Концепцией определены:

- прогнозирование внешних и внутренних угроз и реализация оперативных и

- долгосрочных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- обеспечение суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации и безопасности ее пограничного пространства;
 - подъем экономики страны;
 - преодоление научно-технической и технологической зависимости от внешних источников;
 - обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России, прежде всего с ведущими странами мира;
 - подъем и поддержание на достаточно высоком уровне военного потенциала страны;
 - предупреждение и пресечение подрывной деятельности против Российской Федерации;
 - обеспечение конституционных прав и безопасности гражданина на всей территории России;
 - совершенствование системы государственной власти и формирование гармоничных межнациональных отношений;
 - укрепление правопорядка и политической стабильности общества;
 - укрепление режима нераспространения оружия массового поражения в мире и средств его доставки.

Системный кризис, разразившийся в России в конце XX века, обусловил необходимость определения стратегических задач по обеспечению национальной безопасности России. Несмотря на то что в России разработана нормативно-правовая основа обеспечения экономической безопасности, требуется дальнейшее ее совершенствование.

3. Современное состояние тенденции укрепления экономической безопасности Российской Федерации

3.1 Национальные интересы и стратегические приоритеты России

Особые требования к механизму обеспечения экономической безопасности страны предъявляются в современных условиях, что обусловлено постиндустриальным этапом развития стран-лидеров. На данном этапе значимую роль начинают играть новые факторы социально-экономического развития и новые инновационные источники роста национальной экономики, что трансформирует иерархию угроз экономической безопасности страны.

Современное развитие стран мира демонстрирует, что инновации в первую очередь определяют вид и направление развития современной цивилизации в целом, а также являлись основой всех прошедших индустриальных революций. Ряд зарубежных исследователей (Й. Шумпетер, М. Портер, Э. Тоффлер, Ф. Фукуяма, Д. Белл, Дж. Нейсбитт) и российских экспертов (А. Булатов, А. Герасимов, О. Голиченко) считают, что именно инновационная экономика обеспечивает лидерство в конкурентной борьбе в глобальной экономике (таблица 2).

Таблица 2 - Самые инновационные страны мира в 2013 г. [16]

Место в рейтинге инновационности

Страна

1

США

2

Япония

3

Германия

4

Финляндия

5

Нидерланды

14

Россия

В этой связи формирование и реализация политики инновационной безопасности становится приоритетом национального развития. Под инновационной безопасностью мы понимаем способность национальной экономики генерировать, импортировать и использовать достаточное количество инноваций (технологических, управленческих, маркетинговых, продуктовых и т.д.) для того, чтобы обеспечить переход национальной системы на новый технологический уровень развития, сопровождающийся качественным экономическим ростом. В силу того, что экономика с помощью рыночного механизма саморегулирования посредством бизнес-элит и их ассоциаций не в состоянии осуществить данный переход, то главенствующую роль публичного координатора в этом процессе должна выполнять политическая элита, способная формировать национальные интересы и реализовывать их через политику инновационной безопасности государства. Из таблицы 2 видно, что Россия (занимая 14-е место в рейтинге инновационных стран мира) тяготеет к периферийным странам, развивающимся за счет энергоресурсных запасов и их экспорта. Подобная статистика демонстрирует угрозы зависимого развития России от держав-лидеров и обострение опасности без инновационного развития в направлении второй волны деиндустриализации. Другим индексом, подтверждающим сделанный вывод, является Глобальный индекс инноваций (Global Innovation Index), включающий 84 индикатора. Он рассчитывается

и публикуется французской Бизнес-школой INSEAD (табл. 3).

Таблица 3 - Изменение рейтинга стран по глобальному индексу инноваций в 2014 г. по сравнению с 2013 г. [5]

№ п/п

Страна

Место в рейтинге 2013 г.

Место в рейтинге 2014 г.

1

Швейцария

1

1

2

Великобритания

3

2

3

Швеция

2

3

4

Финляндия

6

4

5

Нидерланды

4

5

6

Россия

62

49

Данные таблицы 3 отражают существенный прогресс России в рейтинге по глобальному индексу инноваций: за год ей удалось перейти с 62го места на 49-е; но это, главным образом, было обусловлено увеличением оцениваемых стран в рейтинге.

Однако согласно этому индексу у России с каждым годом остается все меньше шансов приблизиться к странам-лидерам, что требует решения проблем национальной инновационной безопасности. Практику принуждения государственных компаний к внедрению инноваций можно считать несостоявшейся. Доля инвестиций, направляемых в исследования и разработки, составляет порядка 2030 %, что примерно в два раза ниже, чем у европейских, американских и азиатских конкурентов. Можно с уверенностью предположить, что рост ВВП России в период с 2000 по 2008 гг. не основывался на внедрении инноваций, что создало определенные риски для дальнейшего развития. В частности, это проявилось в значительном падении ВВП в 2009 г. по итогам затронувшего Россию мирового финансово-экономического кризиса и в динамике последующей посткризисной стагнации 2011-2014 гг. Дискуссия о перераспределении части пенсионных средств (примерно 1 млрд долл.) в венчурные проекты остается не законченной. В этой связи стоит

отметить две тенденции: первая - средства, потраченные на исследования и разработки в среднем лишь на треть окупаются поступлениями от передачи научно-технических результатов. И вторая - интенсивность передачи разработок в реальный сектор стабильно сокращается [8].

Министерство экономического развития в целом подтверждает подобный сценарий, публикуя аналитические отчеты о соотношении прироста инвестиций и ВВП, где делает вывод о том, что об ускоренной модернизации в ближайшие годы можно забыть [19].

Конкретные меры государства при реализации механизма обеспечения экономической, и в частности инновационной, безопасности, как показывает анализ мирового опыта передовых стран, достаточно четко определились в процессе их практической реализации. В этой связи можно выделить следующие первоочередные меры российской государственной политики обеспечения инновационной безопасности.

Согласование национальных интересов государства с интересами субъектов экономических отношений всех иерархических уровней. Необходимо обеспечить четкую персонифицированную ответственность государственных органов за обеспечение рациональных для России отраслевых пропорций национального производства и экспорта, превышающих пороговые значения показателей экономической и инновационной безопасности страны, равно как и за сбалансированность развития ее регионов.

Структурно-промышленная перестройка национальной экономики. Государственная структурная и промышленная политики должны быть согласованными составными частями системной экономической политики. В современных условиях важно обеспечить их ориентацию на сохранение потенциала перспективных производств и создание условий для их роста не только при благоприятной, но и при неблагоприятной экономической конъюнктуре, с одной стороны, и на формирование новых инновационных производств, отвечающих потребностям постиндустриального общества, с другой.

Наличие последовательной инвестиционной политики государства. Реализовывать структурную и промышленную политики возможно только при наличии инвестиционных ресурсов в необходимом объеме. Этим определяются первоочередные задачи государственной инвестиционной политики. В свою очередь, условием повышения инвестиционного потенциала и улучшения инвестиционного климата России становится рост отечественных инвестиций.

Разработка инновационной (включающей научно-техническую) политики государства, которая состоит в определении приоритетов для развития всей экономики, поддержке инноваций, имеющих межотраслевую направленность и способствующих повышению конкурентоспособности производственного потенциала страны в системе международного разделения труда.

Высокотехнологический сектор должен занять главенствующее место в экономике России, поскольку именно здесь может быть достигнут самый высокий уровень производительности труда и эффективности инвестиций. Именно он способен

обеспечить экономическую безопасность России в условиях постиндустриализации [18].

Еще одним стратегическим приоритетом в обеспечении экономической безопасности является борьба с офшорами.

Это связано с тем, что использование офшорных юрисдикций зачастую делает невозможным эффективную борьбу с легализацией доходов, полученных преступным путем. Особенности законодательства офшорных юрисдикций, увеличение количества трансграничных операций, развитие современных инновационных технологий и использование большого количества финансовых инструментов затрудняют возможности правоохранительных органов и кредитных организаций выявлять операции, связанные с теневой экономикой и организованной преступностью. Специфика операций по легализации доходов, полученных преступным путем, такова, что для сокрытия доходов практически всегда используются иностранные юрисдикции и финансовые системы иностранных государств, что делает необходимым создание комплексного и эффективно организованного механизма по борьбе с этим явлением при тесном международном сотрудничестве правоохранительных органов и банков разных стран [7]....