

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Сущность, назначение и источники формирования ВБФ
2. Пенсионный фонд
 - 2.1 Общая характеристика ПФ РФ, задачи, законодательные основы
 - 2.2 Доходы и расходы ПФ РФ
3. Фонд социального страхования
 - 3.1 Общая характеристика ФСС РФ, задачи, правовой статус
 - 3.2 Структура ФСС
 - 3.3 Доходы и расходов ФСС РФ
4. Фонд обязательного медицинского страхования
 - 4.1 Общая характеристика ФОМС РФ, задачи, правовой статус
 - 4.2 Система ОМС России
 - 4.3 Доходы и расходы ФОМС РФ
 - 4.4 Территориальные ФОМС
5. Проблемы функционирования ВБФ в России

Заключение

Список использованных источников

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Конституции РФ ст.7 ч.1: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Осуществлять эту социальную политику государства помогают государственные внебюджетные фонды. Государственные внебюджетные фонды являются одним из наиболее важных звеньев финансовой системы. Через них происходит перераспределение части национального дохода для выполнения социальных функций государства.

Актуальность данной курсовой работы заключается в том, что финансовый и экономический кризисы привели к резкому снижению уровня жизни населения, росту безработицы, проблемам с финансированием некоторых сфер хозяйства и общественной жизни. В этих условиях возникает ограниченность финансовых ресурсов для целей обеспечения наиболее важных социальных и общеэкономических потребностей, и возникает необходимость для удовлетворения наиболее насущных из них образовывать целевые денежные фонды, таким образом, оградив эти потребности от значительной нехватки финансирования.

Цель данной курсовой работы - раскрыть сущность государственных внебюджетных фондов РФ.

Предметом данной курсовой работы выступают государственные внебюджетные фонды РФ.

Информационной базой послужили нормативно-правовые акты, учебные пособия и электронные ресурсы.

1. СУЩНОСТЬ, НАЗНАЧЕНИЕ И ИСТОЧНИКИ ФОРМИРОВАНИЯ ВБФ

Государственный внебюджетный фонд -- это фонд денежных средств, обособленный

от федерального бюджета и региональных бюджетов и необходимый для обеспечения выполнения конституционных прав населения и удовлетворения некоторых потребностей социально-экономического характера. При этом обособленность государственных внебюджетных фондов не исключает в необходимых случаях консолидации их в бюджете государства.

Внебюджетные фонды государства являются одной из частей системы финансов РФ. Внебюджетные фонды -- одна из форм перераспределения и использования национального дохода государства на определенные социально-экономические цели.[1]

С точки зрения институтов государственные ВБФ представляют собой совокупность самостоятельных кредитно-финансовых учреждений, учредителями и собственниками которых являются органы государственной власти РФ. Если изучать ВБФ как категорию финансов, то они являются совокупностью отношений по распределению денежных средств, в результате этих отношений на основе обязательных страховых отчислений, налогов и других источников образуются государственные фонды финансовых ресурсов, используемые для исполнения наиболее важных расходов государства, не включаемых в бюджет. [2]

Другими словами, внебюджетные фонды -- это форма перераспределения и расходования финансовых ресурсов, необходимых государству для финансирования не включаемых в бюджет расходов по решению определенных социальных задач. Эти средства комплексно расходуются на основе оперативной самостоятельности исключительно в соответствии с целями и задачами фондов.

Практика финансирования социальных расходов государства из целевых социальных внебюджетных фондов давно применяется за рубежом.

С помощью государственных ВБФ можно решать следующие задачи:

- оказание социальной поддержки и услуг населению с помощью выплаты денежных пособий, единовременной материальной компенсации;
- обеспечение восстановления и сохранения трудоспособности человека;
- оказание социальных услуг населению путем финансирования учреждений социальной системы;
- финансирование пенсионного обеспечения.[1]

Государственные внебюджетные фонды в РФ имеют социальную направленность и строго целевое назначение. В зависимости от задач, для которых создаются ВБФ, они делятся на две группы: социальные и экономические целевые фонды.

К государственным целевым социальным ВБФ относятся:

- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд социального страхования РФ;
- Фонды обязательного медицинского страхования (федеральный и территориальные).

К государственным целевым экономическим фондам относятся: территориальные дорожные фонды; внебюджетные фонды финансирования научных исследований и экспериментальных разработок и др. [1]

Источником материальных ресурсов для внебюджетных фондов во многих

государствах является национальный доход, а большая часть фондов образуется при его перераспределении. В таком понимании внебюджетные фонды являются финансовой категорией и частью системы государственных финансов.

При этом ВБФ обладают рядом особенностей. Например, в РФ:

- 1) проекты бюджетов государственных ВБФ предоставляются в одно время с проектом соответствующих бюджетов на очередной финансовый год;
 - 2) бюджеты государственных ВБФ рассматриваются и утверждаются в форме федеральных законов одновременно с принятием федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;
 - 3) внебюджетные фонды имеют строго целевую направленность. Их расходование производится только на цели, установленные нормативно-правовыми актами РФ, в соответствии с бюджетами фондов, утвержденными федеральными законами или законами субъектов РФ;
 - 4) доходы государственных ВБФ формируются за счет обязательных платежей, а также добровольных взносов юридических и физических лиц;
 - 5) страховые отчисления в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу. Ставки взносов являются обязательными и устанавливаются законодательно;
 - 6) денежные ресурсы внебюджетных фондов являются собственностью государства. Они не являются частью бюджетов, а также других фондов и не подлежат расходованию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;
 - 7) распорядителями средств ВБФ являются Правительство или правление фонда.
- В зависимости от целей и задач ВБФ выделяют несколько источников их образования:

- налоги (страховые отчисления);
- отчисления, которые включаются в себестоимость производимой продукции, товаров, работ и услуг;
- отчисления, производимые за счет доходов (прибыли) субъектов экономической деятельности;
- дотации из федерального бюджета;
- добровольные пожертвования, благотворительные отчисления и др.[3]

Источники финансирования социальных внебюджетных фондов имеют как относительно постоянный, так и периодический характер в зависимости от экономического и финансового состояния страны.[1]

В зависимости от зоны действия в формировании ВБФ могут принимать участие:

- все субъекты экономической деятельности (федеральные социальные и экономические ВБФ);
- субъекты экономической деятельности, зарегистрированные или проживающие на определенной территории (территориальные внебюджетные фонды);
- субъекты, занимающиеся определенным видом экономической деятельности (отраслевые и межотраслевые внебюджетные фонды).

Целевой характер образования внебюджетных фондов определяет направления их использования. С помощью внебюджетных фондов решаются социальные задачи

(социальное и пенсионное обеспечение и т.д.), экономические задачи (воспроизводство минерально-сырьевой базы, строительство и реконструкция дорог и т.п.), отраслевые и межотраслевые задачи (развитие науки и техники, создание инновационных технологий и т.п.).

Финансовыми ресурсами ВБФ распоряжаются специально созданные государственные и негосударственные (некоммерческие организации) учреждения или органы исполнительной и муниципальной власти.

Бюджеты государственных ВБФ и их исполнение утверждаются законодательными органами власти (федеральными или органами субъектов РФ в зависимости от статуса фонда). Вместе с собственно внебюджетными фондами образуются целевые бюджетные фонды, имеющие обособленные в рамках доходов бюджета источники финансирования. Средствами целевых бюджетных фондов распоряжаются и управляют органы исполнительной власти.[3]

Создавать целевые социальные внебюджетные фонды вправе как федеральные органы власти, так и республиканские и местные органы самоуправления. Целевые фонды, созданные на федеральном уровне, чаще всего передают средства в распоряжение территориальных органов.[1]

Нормативно-правовой базой для создания государственных целевых и социальных фондов являются Конституция РФ и Бюджетный кодекс РФ.

Право на социальное обеспечение граждан России указано в ст. 39 Конституции РФ: "Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом".[5]

Государственные целевые социальные внебюджетные фонды имеют собственные источники образования, обособленные от источников образования бюджета РФ и бюджетов субъектов.

Государственные социальные ВБФ функционируют, основываясь на положениях о фондах, утвержденных законодательными органами, либо на положениях, утвержденных органами исполнительной власти в соответствии с законами.

Целевое и рациональное использование средств государственных (федеральных) целевых фондов контролирует Министерство финансов РФ.

Часть полномочий по управлению деятельностью государственных целевых фондов переданы органам Федерального казначейства. Основной задачей Федерального казначейства является обслуживание государственного бюджета, а также регулирование отношений финансового характера между государственным бюджетом и федеральными целевыми фондами, исполнение этих фондов, наблюдение за поступлением и расходованием финансовых ресурсов федеральных целевых фондов. С этой целью Казначейство собирает, обрабатывает и анализирует информацию о состоянии бюджетах различных уровней, в том числе и бюджетах целевых фондов.[1]

2. ПЕНСИОННЫЙ ФОНД

2.1 Общая характеристика ПФ РФ, задачи, законодательные основы пенсионный фонд внебюджетный страхование

Пенсионный фонд РФ (ПФР) - один из наиболее важных социальных институтов страны. Это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России.[6]

ПФР и его финансовые ресурсы являются государственной собственностью РФ, не входят в состав бюджетов различных уровней и других фондов и изъятию не подлежат.[7]

Как государственный внебюджетный фонд РФ, ПФР необходим для государственного управления средствами пенсионной системы и обеспечения конституционного права граждан РФ на пенсионное обеспечение. Бюджет ПФР принимается Государственной Думой Федерального Собрания РФ отдельным законом одновременно с принятием Федерального бюджета РФ.[8]

Пенсионный фонд РФ (ПФР) был образован постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 441-1 для выполнения задач пенсионного обеспечения в РФ. Он является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, действующим в соответствии с законами РФ, и выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о банках и банковской деятельности.[2]

ПФР осуществляет некоторые социально-экономические функции, такие как:

§ определение размера страховых пенсий (по старости, по случаю потери кормильца, по инвалидности), пенсий по программе государственного пенсионного обеспечения, накопительных пенсий, пенсий военнослужащим и их семьям, социальных пенсий, пенсии госслужащих и их выплата;

§ выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;

§ назначение и начисление социальных выплат таким категориям граждан, как ветераны, инвалиды, Герои РФ и т.д.;

§ управление страховыми взносами на обязательное пенсионное и медицинское страхование;

§ реализация государственной программы по доведению пенсии до уровня прожиточного минимума в регионе с помощью федеральной социальной надбавки;

§ ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования;

§ формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений;

§ софинансирование социальных программ субъектов РФ и адресная помощь пенсионерам

§ исполнение Программы государственного софинансирования пенсии;

§ исполнение международных соглашений.

ПФР может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

2.2 Доходы и расходы ПФ РФ

Структура доходов бюджета Пенсионного фонда РФ:

· налоги;

· неналоговые доходы:

· страховые отчисления на обязательное пенсионное страхование;

ь дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и отчисления работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые отчисления на накопительную часть трудовой пенсии, зачисляемые в Пенсионный фонд РФ;

ь отчисления организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, зачисляемые в Пенсионный фонд РФ;

ь пени, штрафы и недоимки по взносам в ПФР;

ь инвестиционные доходы от размещения средств ПФР

ь , суммы, поступающие в результате возмещения ущерба, санкции, штрафы;

- безвозмездные поступления:

ь дотации из федерального бюджета, передаваемые Пенсионному фонду РФ;

ь безвозмездные поступления от негосударственных пенсионных организаций;

ь отчисления, уплачиваемые предприятиями угольной промышленности на выплату ежемесячной доплаты к пенсии отдельным группам работников этих предприятий;

- другие поступления [12].

Стандартный процент отчислений в ПФР составляет 22 % от фонда заработной платы организации, при этом отчисления не включаются в состав зарплаты отдельных сотрудников, но учитываются пенсионным фондом при ведении их счетов. Эти отчисления формируют страховую и накопительную части пенсии. До 2010 года отчисления в ПФР являлись составной частью ЕСН. С 1 января 2010 года -- ЕСН отменен, вместо него установлены прямые страховые отчисления работодателей (страхователей) в три внебюджетных фонда: ПФР, ФФОМС и ФСС. В 2010 году общий объем страховых взносов сохранился на уровне ставки единого социального налога -- 26 %, из которых 20 % были направлены в ПФР (для обеспечения обязательного пенсионного страхования). Базой для начисления страховых взносов является доход за год, не превышающий сумму в 415 тысяч рублей. В случае, если доход за год превышает 415 тысяч рублей, отчисления свыше 415 тысяч рублей не взимаются, но и пенсионные отчисления свыше этой суммы не образуются. С 2011 года общий процент отчислений был увеличен до 34 %, из которых 26 % составили отчисления на обязательное пенсионное страхование. Такая ставка позволила серьезно увеличить суммы выплачиваемых пенсий.

Также с 2009 года у населения появилась возможность производить добровольные отчисления на накопительную часть пенсии. Законом предусмотрены две стороны софинансирования взносов гражданина -- государство (которое удваивает сумму не менее 2 тыс., но не выше 12 тыс. рублей) и работодатель (который на софинансирование взносов работника до 12 тысяч рублей получает налоговый вычет).[8]

На основании Положения о Пенсионном фонде РФ (России) средства расходуются на:

- выплату государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы РФ;
- выплату пособий по уходу за детьми в возрасте старше полутора лет;
- оказание органами социальной защиты населения материальной поддержки пожилым и нетрудоспособным гражданам;

- финансирование и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;
 - прочие мероприятия, связанные с деятельностью Пенсионного фонда РФ [13].
- Ниже представлены основные показатели деятельности Пенсионного фонда РФ.
Таблица 1. Основные показатели, характеризующие деятельность Пенсионного Фонда РФ за 2012-2014 годы.[9,10,11]

Показатель

2012 год

2013 год

2014 год

Абсолютное изменение

Относительное изменение

Объем доходов, млрд рублей

5890,4

6388

6159

268,6

104,56%

Объем расходов, млрд рублей

5451,2

6379

6190

738,8

113,55%

Число пенсионеров, млн человек

40,6

41,1

41,46

0,86

102,12%

Средний размер пенсии, руб

9154

10030

11151

1997

121,82%

Темпы инфляции

6,6%

6,5%

11,4%

-

Исходя из этой таблицы, можно сделать следующие выводы:

1. На 2014 год расходы бюджета превышают доходы, что требует дополнительного привлечения средств в бюджет ПФ РФ.
2. Финансовые показатели деятельности фонда растут, но в недостаточных темпах. Темпы роста инфляции превышают темпы роста доходов бюджета ПФ РФ и роста пенсионных доходов населения.

3. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ

3.1 Общая характеристика ФСС РФ, задачи, правовой статус

Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС) - это централизованный фонд финансовых ресурсов, аккумулирующий денежные средства, предназначенные для оказания социальных услуг и социальной помощи, формируемый на страховой основе и распределяемый по территориальному принципу. Фонд социального страхования РФ является обособленной финансово-кредитной организацией при Правительстве РФ, осуществляющей свою деятельность в соответствии с законодательством РФ.[3]

ФСС -- бюджетное учреждение, имеющее структурные подразделения в регионах, имущество которого находится в его оперативном управлении и является собственностью государства. К имуществу ФСС также относится имущество, закрепленное за подведомственными фонду санаторно-курортными учреждениями. Бюджет ФСС и отчет о его исполнении утверждаются федеральными законами, а бюджеты региональных отделений и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением ФСС утверждаются председателем ФСС.

В состав ФСС входят:

- * региональные отделения, управляющие ресурсами государственного социального страхования на территории субъектов РФ;
- * филиалы отделений, создаваемые региональными отделениями фонда по согласованию с председателем ФСС.

Фонд социального страхования РФ управляет средствами государственного социального страхования РФ.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в ведомственном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат [14].

Задачи Фонда заключаются в:

- обеспечении гарантированных государством различных пособий, санаторно-

- курортное обслуживание работников и их детей;
- участия в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
 - поддержании Фонда в устойчивом финансовом состоянии;
 - разработке законопроектов, регулирующих процент отчислений работодателей на государственное социальное страхование;
 - организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, консультационной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования
 - другие задачи [14]

3.2 Структура ФСС

ФСС является обособленным финансово-кредитным учреждением. Его бюджет утверждается ежегодно отдельным законодательным актом.

Органы фонда социального страхования подразделяются на три группы:

- исполнительные;
- руководящие;
- контролирующие.

Исполнительными органами ФСС являются:

- региональные отделения фонда, которые управляют его ресурсами на территории субъектов федерации;
- центральные отделения, которые распоряжаются ресурсами организации в разных отраслях хозяйства;
- филиалы центральных и отраслевых отделений ФСС (ст.5 Положения «О ФСС» - ПП №101). [14]

Руководит деятельностью ФСС председатель фонда. Он и его 5 заместителей отбираются на должности правительством РФ.

В структуру управления ФСС входят коллегиальные и совещательные органы: для самого фонда - это правление (далее - ПФСС), а для его отраслевых подразделений - координационные советы. Заседания правления ФСС проводятся по необходимости. В его состав входят 35 лиц, которые утверждаются Правительством на основе поданного представительства председателя организации. Руководит правлением председатель фонда.[15]

Региональные отделения ФСС образуются на территории отдельных субъектов федерации. Центральные отделения - в разных хозяйственных отраслях (ст. 22-24 Положения «О ФСС» - ПП №101) [14].

Управление этими отделениями производят назначенные на должность управляющие. Организационная структура фонда социального страхования РФ дополняется региональными и отраслевыми координационными советами Фонда. Это совещательные органы, которые занимаются рассмотрением вопросов, связанных с обязательной страховой деятельностью.

В состав комитетов делегируются лица, которые назначаются ПФСС. Председателями координационных советов на местах являются управляющие региональных отделений ФСС. Переназначение членов комитетов разрешено не чаще 1 раза в

год.[15]

Деятельность этой внебюджетной организации контролируется его контрольно-ревизионной службой вместе с налоговой инспекцией и профсоюзами:

Работники контрольно-ревизионной службы ФСС осуществляют контроль над своевременностью и полнотой выплаты страховых отчислений и прочих платежей.

Деятельность фонда и связь с общественностью обеспечивает его аппарат.[14]

3.3 Доходы и расходы ФСС РФ

Структура доходов бюджета фонда социального страхования РФ:

- налоги;

- неналоговые доходы:

- страховые отчисления на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

- страховые отчисления на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- штрафы, пени и недоимки по взносам в Фонд социального страхования РФ;

- доходы от размещения временно свободных средств Фонда социального страхования РФ;

- суммы, поступающие в результате возмещения ущерба, штрафы, санкции;

- безвозмездные поступления:

- дотации из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования РФ;

- прочие поступления [12].

В соответствии с Положением о фонде социального страхования РФ средства расходуются на:

- выплату пособий;

- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет; оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, а также на лечебное (диетическое) питание;

- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев;

- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории РФ, для детей работающих граждан;

- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;

- оплату проезда к месту лечения и обратно;

- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях;

- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;

- иные расходы [14].

По состоянию на 2015 год общая ставка социального налога составляет 30%. В пенсионный фонд работодателя направляют 22% из фонда заработной платы, в фонд социального страхования направляется 2,9%, фонд обязательного медицинского страхования получает 5,1%.

На диаграмме представлено исполнение бюджета ФСС РФ за 2011-2014 годы. (рис.1)

Рисунок 1. Исполнение бюджета ФСС РФ за 2011-2014 годы

Данная диаграмма показывает снижение размера доходов бюджета ФСС при незначительном повышении уровня расходов на протяжении указанного периода.

4. ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

4.1 Общая характеристика ФОМС РФ, задачи, правовой статус

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - обособленное некоммерческое государственное финансово-кредитное учреждение.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - это юридическое лицо, имеющее самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в Центральном банке РФ и других кредитных организациях, печать со своим наименованием, бланки и штампы установленного образца.

ФФОМС необходим для реализации политики государства в области обязательного медицинского страхования граждан как одной из частей программы государственного социального страхования.

ФФОМС осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ [7].

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования осуществляет следующие функции:

- принимает участие в разработке программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- аккумулирует средства обязательного медицинского страхования и управляет ими, обеспечивает собственную финансовую устойчивость за счет формирования использования в случае необходимости резервов.
- обладает правом начислять и взыскивать со страхователей для неработающих граждан недоимку по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, штрафы и пени;
- устанавливает формы отчетности и определяет порядок ведения учета и порядок ведения отчетности оказанной медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию;
- издает нормативные правовые акты и методические указания в соответствии с полномочиями, установленными законодательством РФ;
- ведет единый регистр застрахованных лиц, единый реестр медицинских организаций,
- имеет право на обработку персональных данных застрахованных лиц;
- проводит проверку достоверности информации, предоставленной субъектами, контролирует соблюдение законодательства субъектами обязательного медицинского страхования;
- иные функции [7].

4.2 Система ОМС в России

В настоящее время медицинское страхование осуществляется в России в двух формах: обязательном (ОМС) и добровольном (ДМС). ОМС является всеобщим и реализуется по единым правилам и программам ОМС. Программы включают

«гарантируемый» объем и условия оказания медицинской и лекарственной помощи гражданам. ДМС обеспечивает гражданам получение дополнительных медицинских услуг сверх установленных программами ОМС. ДМС может быть коллективным и индивидуальным.

В качестве участников программы медицинского страхования выступают:

- застрахованные -- все граждане РФ как потребители медицинских услуг;
- страхователи -- юридические и физические лица; для работающих -- предприятия, учреждения, организации, для неработающих -- органы исполнительной власти;
- страховая медицинская организация (СМО), которая обязана заключать договора с медицинскими учреждениями на оказание медицинской помощи застрахованным и оплачивать оказанную услугу в случае наступления страхового случая;
- медицинское учреждение, которое лечит застрахованного и получает денежные средства от СМО;
- Федеральный и территориальный фонды ОМС.

Страхователями при ОМС являются: для неработающего населения (пенсионеры, дети, студенты, инвалиды, безработные) -- органы государственной власти всех уровней; для работающего населения -- работодатели (предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью).

Страхователями при ДМС выступают сами граждане (индивидуальное страхование) или работодатели, представляющие интересы своих работников. При этом работодатели могут финансировать ДМС только при наличии прибыли, так как лишь она может быть источником средств на ДМС. ДМС осуществляется различными страховыми компаниями, получившими лицензию на данную деятельность.

Документом, дающим гарантии человеку предоставление медицинской помощи в рамках ОМС или ДМС, является страховой полис.

Для сбора обязательных страховых взносов в системе ОМС созданы Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования -- ФФОМС и ТФОМС. Денежные средства ФФОМС являются государственной собственностью.

Страхователи перечисляют отчисления в ФФОМС и ТФОМС. ТФОМС переводит средства на счета страховых медицинских организаций (СМО). СМО -- это организации, имеющие государственное разрешение (лицензию) на право заниматься медицинским страхованием. СМО выплачивают медицинским учреждениям деньги за лечение граждан. В целом финансирование в рамках обязательного медицинского страхования представлено на рисунке 2.

Рисунок 2. Взаимодействие участников системы ОМС

4.3 Доходы и расходы ФОМС

Структура доходов бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ:

· налоги;

· неналоговые доходы:

· страховые отчисления на обязательное медицинское страхование;

· штрафы, пени и недоимки по взносам в фонды обязательного медицинского страхования

ь доходы от размещения временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

ь штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

· безвозмездные поступления:

ь дотации из федерального бюджета, передаваемые Федеральному фонду обязательного медицинского страхования;

· прочие поступления [3].

Расходы бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования осуществляются в целях финансового обеспечения:

· предоставления субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении полномочий;

· исполнения расходных обязательств РФ в сфере охраны здоровья граждан;

· выполнения функций органа управления Федерального фонда обязательного медицинского страхования [7].

Исполнение бюджета ФОМС по доходам и расходам за 2011-2014 годы представлено на диаграмме (рис.3)

Рисунок 3. Исполнение бюджета ФОМС за 2011-2014 годы

Исходя из приведенных данных, можно сделать следующие выводы:

1. В 2012 году произошло резкое увеличение бюджета из-за изменения процента отчислений в ФОМС.
2. Доходы и расходы ежегодно увеличиваются, в 2014 году наблюдается дефицит, что требует привлечения источников его финансирования.

4.4 Территориальные ФОМС

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования является некоммерческой организацией, созданной субъектом РФ для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ.

Территориальный фонд является юридическим лицом и подотчетен высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования. Для реализации своих полномочий территориальный фонд открывает счета, может создавать филиалы и представительства, имеет бланк и печать со своим полным наименованием, иные печати, штампы и бланки, геральдический знак-эмблему.

Органы исполнительной власти всех субъектов РФ создают территориальные фонды обязательного медицинского страхования (ТФОМС), которые работают в соответствии с Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования (утверждено постановление Верховного Совета РФ от 24.02.1993 №4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год»).

По состоянию на 6 августа 2014 года в систему ОМС РФ входили 86 территориальных фонда обязательного медицинского страхования (в 2014 году к существующим 84

фондам добавились ТФОМС Крыма и Севастополя).

Основным источником наполнения бюджета территориальных фондов являются страховые отчисления на обязательное медицинское страхование.

Территориальный фонд осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством РФ [12].

Территориальный фонд выполняет следующие функции:

- *участвует в разработке территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и определении тарифов на оплату медицинской помощи на территории субъекта РФ;
- *аккумулирует средства обязательного медицинского страхования и распоряжается ими;
- *собирает нужную информацию для осуществления обязательного медицинского страхования;
- *начисляет недоимку по страховым взносам на обязательное медицинское страхование безработного населения, штрафы и пени и взыскивает их со страхователей для безработных;
- *обеспечивает права граждан в сфере обязательного медицинского страхования;
- *может предъявлять претензии и иски к медицинской организации, к физическим или юридическим лицам;
- *осуществляет контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования;
- *собирает и обрабатывает персональные данные застрахованных;
- *ведет реестр медицинских организаций, региональный сегмент единого регистра застрахованных лиц;
- *организует подготовку и дополнительное профессиональное образование кадров для осуществления деятельности в сфере обязательного медицинского страхования;
- *иные функции [16].

Структура доходов бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования РФ:

*налоги;

*неналоговые доходы:

ь доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

ь суммы, поступающие в результате возмещения ущерба, штрафы, санкции;

*безвозмездные поступления:

ь субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

ь дотации из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

ь дотации из бюджетов субъектов РФ;

*иные доходы [12].

Средства бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования расходуются на следующие цели:

- *исполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования;
- *исполнения расходных обязательств субъектов РФ;
- *ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями;
- *выполнения функций органа управления территориального фонда [16].

5. ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ВБФ В РОССИИ

В современной России проблема финансового обеспечения реализации государственной политики социальной защиты населения в целом и пенсионной реформы в частности достойных пенсионных выплат, поддержания на приемлемом уровне трудовых пенсий является чрезвычайно острой и со временем будет еще более обостряться. Это обусловлено демографическими, социальными, экономическими и фискальными факторами, оказывающими негативное влияние на финансовую устойчивость Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ и Федерального и территориального фондов медицинского страхования.

По данным Минтруд соцзащиты РФ, численность пенсионеров ежегодно увеличивается примерно на 400 тыс. человек - в 2016 г. их численность составит 39,4 млн человек. При таких темпах к 2035 г. количество работающих граждан сравняется с числом пенсионеров. Средний размер трудовой пенсии в 2016 г. составит 13,2 тыс. руб.

Даже после замены с 2010 г. единого социального налога по ставке 26% к оплате труда обязательными страховыми взносами в государственные социальные внебюджетные фонды по более высоким ставкам (в 2011 г. - 34%, в 2013 г. - 30% к оплате труда) бюджеты названных фондов остаются дефицитными, особенно это касается Пенсионного фонда РФ (ПФР). Так, в период 2013 - 2015 гг. на покрытие дефицита ПФР предполагается направлять из федерального бюджета трансферты в объеме около 3 трлн руб., в том числе в 2013 г. - 1009,9 млрд руб., что составляет 16,3% всех доходов ПФР [4], при этом размер средней трудовой пенсии в России в несколько раз меньше средних пенсий в европейских странах (в 2012 г. среднемесячные пенсионные выплаты в Австрии составили 2260 евро, в Финляндии - 1155 евро, в Германии - 1030 евро, а в России - всего 232 евро) (Федеральный закон РФ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 - 2015 годов» от 3 декабря 2012 г. № 2018).

Коэффициент замещения пенсией утраченного заработка (коэффициент замещения), представляющий собой процентное соотношение средней пенсии к средней заработной плате, составляет сейчас в России 37%, и, по мнению большинства специалистов, в ближайшей перспективе он будет неуклонно снижаться на фоне прогнозируемого снижения темпов экономического роста, ухудшения макроэкономических финансовых показателей и демографической ситуации. Напомним, что рекомендуемое Международной организацией труда минимальное значение этого показателя пенсионной политики установлено в размере 40%. Для сравнения, во многих других развитых странах коэффициент замещения колеблется от 50 до 70%. Однако и в большей части регионов России (преимущественно депрессивных) он также составляет 40 - 70%, но это свидетельствует лишь о низком

уровне оплаты труда в этих регионах и в сельской местности [3]. В связи с этим уместно привести мнение одного из руководителей Минздрав-соцразвития РФ о том, что при существующей зарплате для стабильного и длительного обеспечения значения коэффициента замещения на уровне 40% тариф отчислений только в Пенсионный фонд РФ должен составлять 34%, а общая ставка страховых взносов - 42% к оплате труда, что экономически не оправдано

Таким образом, в сложившихся неблагоприятных условиях действующая система финансового обеспечения государственных внебюджетных фондов не способна одновременно решить основные первоочередные задачи политики социальной защиты граждан: повышение пенсий и поддержание в долгосрочной перспективе их размера на достойном уровне; обеспечение долгосрочной доходной самодостаточности социальных внебюджетных фондов и снижение на этой основе до минимума нагрузки дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ и других социальных внебюджетных фондов на федеральный бюджет и Фонд национального благосостояния; снижение фискальной нагрузки на оплату труда для бизнеса с целью легализации работодателями и стимулирования повышения зарплатных выплат.

Любая пенсионная реформа, какие бы в ней ни были заложены прогрессивные идеи, обречена на провал, если она не будет обеспечена в долгосрочной перспективе стабильными собственными целевыми источниками финансирования, поступающими в государственные социальные внебюджетные фонды от участников процесса социального, в том числе пенсионного, страхования в виде страховых взносов и других платежей, покрывающих в полном объеме потребность фондов в пенсионных и иных социальных выплатах и трансфертах без увеличения фискальной нагрузки на расходы работодателей по оплате труда.

Для решения названной проблемы можно было бы использовать мировой опыт, в частности увеличение пенсионного возраста (срока выхода на пенсию), увеличение тарифа страховых взносов путем установления ставки для работников в дополнение к ставке для работодателя (во многих странах доля работников в страховых взносах колеблется от 20 до 50%). Однако ни первый, ни второй пути неприемлемы для России в силу известных причин: низкой средней продолжительности жизни россиян (мужское население при пенсионном возрасте 60 лет едва доживает в среднем до 62 лет); низкого уровня легальных зарплатных выплат в большинстве регионов страны (исключение составляет Москва и еще ряд городов), поэтому введение для работников фактически второго подоходного налога болезненно отразится на уровне их жизни.

Одним из относительно безопасных способов увеличения поступления страховых взносов во внебюджетные фонды, несомненно, является увеличение базы расчета этих платежей, например, путем законодательного установления для бизнеса приемлемого уровня минимальных отраслевых размеров почасовой оплаты труда по согласованию с их отраслевыми профсоюзами. Подобная практика существует в большинстве развитых стран, и ее необходимо внедрить в России, но одной этой меры все равно будет недостаточно для комплексного решения поставленной

проблемы. Требуется также модернизация действующей системы страховых взносов в социальные внебюджетные фонды, разработка и внедрение новой модели их финансового обеспечения собственными доходами.

В основе такой модели лежит, во-первых, разделение целевых источников финансирования ПФР и других социальных внебюджетных фондов на два самостоятельных платежа: 1) пенсионные страховые взносы страхователей-работодателей (организаций и индивидуальных предпринимателей) в ПФР, исчисляемые к расходам на оплату труда; 2) социальный налог с организаций, поступающий в Фонд социального страхования РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования и исчисляемый по ставке (в процентах) к выручке (доходам) от реализации; во-вторых, привязка тарифа (ставок) пенсионных страховых взносов к прогнозной потребности ПФР в страховых взносах с учетом прогнозной потребности в пенсионных выплатах, заданного коэффициента замещения, прогнозного значения коэффициента соотношения численности пенсионеров и работающих и прогнозного индекса инфляции, а также привязка ставки социального налога к прогнозной потребности других социальных внебюджетных фондов в средствах для выполнения соответствующих обязательств по социальному и медицинскому страхованию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной курсовой работе были освещены теоретические аспекты государственных внебюджетных фондов. Очевидно, что из-за большого объема материала очень трудно подробно описать и проанализировать в одной работе все аспекты этой темы. В тексте работы были изучены сущность внебюджетных фондов РФ, их значение как части системы финансов РФ, виды фондов, источники образования и цели расходования средств фондов. Для обобщения анализа по изученному вопросу, основываясь на тексте данной работы, можно сделать следующие выводы. Внебюджетные фонды -- это обособленная часть финансовых ресурсов органов государства и местного самоуправления, образуемая за счет специальных источников, используемых исключительно по целевому назначению. На сегодняшний день в РФ организации производят отчисления в такие внебюджетные фонды, как:

*Пенсионный фонд РФ;

**Фонды обязательного государственного медицинского страхования;

**Фонд социального страхования.

*целевые экономические фонды:

Социальные ВБФ образуются в основном, за счет отчислений предприятий-работодателей.

Внебюджетные фонды необходимы финансовой системе РФ для решения следующих задач:

- поддержание устойчивости финансового обеспечения системы обязательного страхования на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования;
- введение всеобщего обязательного характера социального страхования;

- гарантии соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнения обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- государственного регулирования системы обязательного социального страхования;
- введение обязательности уплаты страхователем страховых взносов или налогов;
- нести ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- обеспечение общественного контроля и надзора и др.

Дальнейшее развитие внебюджетных фондов позволит улучшить жизнь россиян.

При этом все нормативно-правовые акты, связанные с изменением ставок отчислений должны вовремя доводиться до граждан и не должны усиливать налоговую нагрузку на их бюджет. Помимо рассчитанных и экономически обоснованных методов решения проблем, нужно внедрять и рационализаторские идеи, которые будут также не менее грамотно просчитаны, желательно на несколько лет вперед.

Процесс образования, распределения и расходования внебюджетных фондов неразрывно связан со всеми экономическими, социальными, политическими и другими течениями в обществе. Поэтому при модернизации системы внебюджетных фондов необходимо принимать в расчет факторы внешней среды, так как все сферы жизни общества тесно связаны друг с другом и изменения в качественно лучшую сторону одной из сфер жизнедеятельности, может привести к негативным последствиям в другой.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Нешитой А.С. Финансы и кредит / А.С. Нешитой -6-е изд., перераб. и доп. - М.: 2011.
2. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации/. А.М. Годин, В.П. Горегляд, И.В. Подпорина - 9-е изд., перераб. и доп. - М.: 2010. -- 628 с.
3. Бабич, А. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник для вузов / А. М. Бабич, Л. Н. Павлова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 703 с.
4. Мысляева, И. М. Государственные и муниципальные финансы: учебник / И. М. Мысляева. - М.: ИНФРА-М, 2007. - 360 с.
5. Конституция РФ
6. Официальный сайт ПФ РФ [Электронный ресурс] Режим доступа:
<http://www.pfrf.ru/>
7. Финансы и кредит: Учеб. пособие / Под ред. проф. А.М.Ковалевой.-- М.: Финансы и статистика, 2005. -- 512 с
8. Википедия: Пенсионный фонд Российской федерации [Электронный ресурс]
Режим доступа :
https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8
9. Публичный отчет ПФ РФ за 2012 год
10. Публичный отчет ПФ РФ за 2013 год

11. Публичный отчет ПФ РФ за 2014 год
12. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».
13. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) [Электронный ресурс]: постановление Верховного совета Российской Федерации от 27.12.1991 № 2122-1 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».
14. Положение о Фонде социального страхования Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».
15. Официальный сайт ФСС [Электронный ресурс] // <http://fss.ru/index.shtml>
16. Типовое положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования [Электронный ресурс]: приложение к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21.01.2011 № 15н // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».