

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ «ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ»

Факультет права

Департамент общих и межотраслевых юридических дисциплин

Выпускная квалификационная работа (магистерская диссертация)

по направлению подготовки «Юриспруденция», уровень подготовки «Магистр», образовательная программа «Право международной торговли, финансов и экономической интеграции»

Институциональная структура Евразийского экономического союза

студента группы № МПМ171

Какоян Тарон Арташесович

Рецензент: С.О. Сарафинов

консультант отдела предпринимательства, услуг и инвестиций Департамента предпринимательской деятельности ЕЭК

Научный руководитель: Д.С. Боклан

д.ю.н. профессор кафедры международного публичного и частного права

Москва, 2019

Оглавление

Введение

Глава 1. Историко-правовые предпосылки становления институтов ЕАЭС

1.1 Предпосылки формирования ЕАЭС

1.2 Этапы формирования ЕАЭС

Глава 2. Высшие и исполнительные органы ЕАЭС

2.1 Высший Евразийский Экономический Совет

2.2 Евразийский Межправительственный Совет

2.3 Евразийская Экономическая Комиссия

Глава 3. Правовой статус и компетенция Суда ЕАЭС

3.1 Компетенция Суда ЕАЭС

3.3 Судостроительство и судопроизводство в Суде ЕАЭС

Заключение

Список использованных источников и литературы

Введение

Мы живем в эпохе глобальных перемен, в которой мир динамично и быстро развивается - создаются новые технологии, новые виды услуг, развивается инфраструктура, транспорт, сети Интернет, меняется характер производства, расширяются возможности свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и людей. Такие развития привели к тому, что начались формироваться новые архитектуры мировой экономики. Кризисы, создавшие большие трудности множеству государств, привели к тому, что большинству стран становится трудно обеспечить свою безопасность и суверенитет, поскольку они в одиночку пытаются решить свои проблемы. Поэтому у данных государств возникает особый интерес к интеграционным организациям, которые дают странам реальные возможности для выживания и отстаивания своих интересов. На сегодняшний день большинство государств являются участниками интеграционных организаций.

Следует согласиться с В.М. Шумиловым в том, что «для государств, участвующих в региональной интеграции, интеграционное объединение представляет собой не только насущную необходимость, не только способ не отстать от международной конкуренции; каждое такое интеграционное объединение, по сути, предстает как механизм сохранения и развития определенного цивилизационного пространства»

Шумилов В.М. О периодизации международного права в контексте цивилизационного подхода: Россия и Запад / Евразийский юридический журнал. №10. 2014. С. 45-48..

Евразийский экономический союз (далее - «ЕАЭС») отличается от других интеграционных организаций по своему географическому положению, сфер интеграции, количеству членов и т.д.

ЕАЭС является интеграционной организацией, которая охватывает в первую очередь сферу экономики. В настоящее время в состав ЕАЭС входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Армения и Республика Кыргызстан.

Действия ЕАЭС направлены на достижение тех целей, которые установлены в Договоре о Евразийском экономическом союзе (далее - «Договор о ЕАЭС»), а также в международных договорах в рамках ЕАЭС.

ЕАЭС был учрежден, чтобы достичь поставленных перед ним следующих целей:

- «1) повышение жизненного уровня населения государств-членов ЕАЭС посредством создания условий для стабильного развития экономик данных стран;
 - 2) направление своих действий на формирование единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов;
 - 3) всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик государств-членов ЕАЭС в условиях глобальной экономики». "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Ст. 4.
- Для того, чтобы достичь данных целей государства-члены наделили ЕАЭС определенными компетенциями в тех объемах и пределах, установленные Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС. Согласно данным договорам, государства-члены осуществляют скоординированную или

согласованную политику, которые должны соответствовать целям и принципам ЕАЭС. См. там же. ст. 5. Исключением являются сферы предоставления промышленных субсидий, где на территориях государств-членов установлены общие правила предоставления субсидий в отношении промышленных товаров. Шумилов В.М., Боклан Д.С., Лифшиц И.М. Правовые новеллы Договора о ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 4. С. 100.

Для того чтобы ЕАЭС достиг вышеуказанных целей и реализовал свои компетенции, были образованы органы Евразийского экономического союза (далее - «Органы ЕАЭС»), которые состоят из уполномоченных представителей государств-членов ЕАЭС или назначенных ими независимых должностных лиц.

Данными органами являются:

1. Высший Евразийский экономический совет (далее - «Высший совет»);
2. Евразийский межправительственный совет (далее - «Межправительственный совет»);
3. Евразийская экономическая комиссия (далее - «ЕЭК»);
4. Суд Евразийского экономического союза (далее - «Суд ЕАЭС») "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Ст.8..

Высший Совет и Межправительственный совет являются политическими органами, которые управляют ЕАЭС. Исполнительным органом является ЕЭК, а судебный орган представляет Суд ЕАЭС. Полномочия данных органов установлены в Договоре о ЕАЭС и в международных договорах в рамках ЕАЭС. В Органах ЕАЭС, за исключением Суда ЕАЭС, председательство проводится на ротационной основе в порядке русского алфавита одним государством-членом в течении одного календарного года без возможности продления. Для определения условий пребывания данных органов на территориях государств-членов, заключаются отдельные международные договоры между ЕАЭС и государством пребывания. См. там же.

Русский язык является официальным рабочим языком для всех Органов ЕАЭС. См. там же. ст. 110.

Следует отметить позицию Т.Н. Нешатаевой о том, что «государства, создающие организацию нового типа, передают международному органу свои суверенные функции, затрагивающие само ядро властных полномочий по управлению территорией, населением и взаимоотношениями с другими акторами международной жизни». Нешатаева Т.Н. Интеграция и наднационализм // Вестник Пермского университета. Сер. «Юридические науки». 2014. Вып. 2 (24). С. 244.

По своей политико-правовой природе Органы ЕАЭС это наднациональные органы с общими компетенциями, т.е. государства-члены уполномочили данных органов принимать обязательные решения сферах функционирования ЕАЭС применительно к разным аспектам экономической жизни. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. "Право Евразийского экономического союза: Учебник" / отв. ред. Кашкин С.Ю. .2017. С. 35. Чтобы Органы ЕАЭС выполняли свои функции на территориях государств-членов

ЕАЭС, им предоставляют некоторые привилегии, а также иммунитет. Например, на имущество и активы Органов ЕАЭС не могут распространяться какие либо формы административного или судебного вмешательства. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Приложение № 32 к Договору ЕАЭС. Ст. II. Объем и содержание социальных гарантий, привилегий и иммунитетов для Органов ЕАЭС регулирует Приложение № 32 к Договору о ЕАЭС.

Цель настоящей работы заключается в выявлении особенностей правового статуса Органов ЕАЭС, и основных направлений их деятельности и компетенции. Для достижения указанной цели настоящего исследования были поставлены следующие задачи:

- 1) анализ истории создания Органов ЕАЭС;
- 2) анализ правового статуса и компетенций Органов ЕАЭС;
- 3) установление возможных перспектив развития Органов ЕАЭС.

Объектом настоящего исследования являются Органы ЕАЭС. Выбор Органов ЕАЭС в качестве объекта настоящего исследования обусловлен тем, что они обладают наднациональными полномочиями в рамках ЕАЭС.

Предметом настоящего исследования являются Договор о ЕАЭС, международные договоры в рамках ЕАЭС и практика Суда ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили труды С.Ю. Кашкина, Т.Н. Нешатаевой, П.П. Мысливского, В.М. Шумилова и других отечественных и зарубежных правоведов .

Для подробного изучения темы исследования, настоящая работа разделена на три главы. В первом параграфе первой главы будут проанализированы предпосылки к формированию ЕАЭС, а во втором параграфе этапы формирования ЕАЭС и его органов. Вторая глава посвящена Высшим и исполнительным органам ЕАЭС. В первом параграфе второй главы будут проанализированы и установлены правовой статус и компетенция Высшего совета, во втором параграфе будут проанализированы и установлены правовой статус и компетенция Межправительственного совета, а в третьем параграфе будут проанализированы и установлены правовой статус и компетенция ЕЭК. Третья глава будет посвящена Суду ЕАЭС - его компетенциям и правовому статусу. В первом параграфе третьей главы проанализирована компетенция Суда ЕАЭС, а во втором параграфе проанализировано судоустройство и судопроизводство в Суде ЕАЭС.

Глава 1. Историко-правовые предпосылки становления институтов ЕАЭС

1.1 Предпосылки формирования ЕАЭС

евразийский экономический союз

После распада Союза Советских Социалистических Республик (далее - «СССР») были приложены усилия по формированию реальных интеграционных объединений между странами постсоветского пространства.

Первая попытка создания интеграционной организации была осуществлена в декабре 1991 года, когда сформировалась Содружество Суверенных Государств (далее - «СНГ») сразу после распада СССР, большинством стран постсоветского пространства (кроме Латвии, Ливии и Эстонии).

Однако СНГ не оправдала себя и не смогла стать эффективной интеграционной организацией по следующим причинам.

1. СНГ не было наделено наднациональными полномочиями; "Устав СНГ" // Минск. 1993. Раздел I. Цели и принципы. Ст. 1.
2. Государства-члены СНГ имели противоречащие друг другу интересы и цели во внутренней и внешней политике из за которых данные страны стали отдалятся друг от друга;
3. Далеко не все государства-члены СНГ подписали и (или) ратифицировали соглашения, заключенные в рамках СНГ. Например, Договор о создании Экономического союза, который был подписан в Москве в сентябре 1994 года одиннадцатью странами СНГ, в котором была заложена идея создания зоны свободной торговли в СНГ, которая позволила бы увеличить товарооборот, осуществить беспшлинную торговлю, снять тарифные и нетарифные ограничения и т.д., тем самым обеспечив устойчивое развитие экономик стран участников данного договора, а также возможность для дальнейшего развития и поэтапного углубления интеграционного процесса через: таможенный союз; общий рынок товаров, работ, услуг, капиталов и рабочей силы; валютный союз. Однако половина стран-участников так и не ратифицировали данный договор, тем самым идея осталась лишь на бумаге.

Поскольку СНГ не смогло стать эффективной интеграционной организацией, некоторые страны постсоветского пространства инициировали формирование других интеграционных блоков с более узким составом. В частности, Соглашение о Таможенном союзе между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 06 января 1995 года, Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), являющимся военно-политической организацией, членами которой являются Россия, Беларусь, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан.

Несмотря на множество неудачных попыток сформировать интеграционную организацию, которая создала бы реальную атмосферу странам постсоветского пространства для сотрудничества, чтобы находить общие интересы и дать основу для взаимного развития своих экономик, в октябре 2000 года в Астане между главами государств России, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (далее - «Договор о ЕврАзЭС»), который в последствии послужит основой для формирования ЕАЭС.

Идея о формировании данного объединения возникла еще в 1994 году когда президент Казахстана Нурсултан Назарбаев предложил свой проект создания евразийского союза государств. Первые шаги к созданию данного союза были осуществлены с 20 января 1995 года, когда главы государств Российской Федерации, Республики Белоруссии и Республики Казахстана (а позже Республики Кыргызстана, Республики Узбекистана и Республики Таджикистана) подписали Договор о создании Таможенного союза, который потом трансформировался в Евразийское экономическое сообщество (далее - «ЕврАзЭС»). Данный договор выражал намерение продолжить реализацию Договора о создании Экономического

союза от 24 сентября 1993 года "Соглашение стран СНГ" от 20.01.1995 "О ТС"..
Создание ЕврАзЭС было направлено на поэтапное формирование между его участниками Таможенного союза (далее - «ТС») и Единого экономического пространства (далее - «ЕЭП»). Идея создания ЕЭП возникла в 1999 году когда между главами государств Российской Федерации, Республикой Белоруссии, Республикой Казахстана, Республикой Киргизии и Республикой Таджикистана заключили Договор о ТС и ЕЭП от 23 сентября 1999 года. Целью данного договора является обеспечение движение капитала, рабочей силы, услуг и товаров, а также координация единой политики в сфере экономики государств-членов в отношении финансового сектора, транспорта и энергетики, торговли, макроэкономики и т.д. Согласно данному договору государства участники принимают на себя обязательство завершить формирование ТС и создать на его основе Единое экономическое пространство "Договор о ТС и ЕЭП" // Москва. 1999. Ст. 2..

Государства-члены ЕврАзЭС, для формирования, заключили несколько специальных соглашений, таких как:

- Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств-членов Евразийского экономического сообщества от 28 октября 2003 года;
 - Соглашение об основах гармонизации технических регламентов от 24 марта 2005 года;
 - Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 25 января 2006 года и др.
- Соглашение о ТС между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 06 января 1995 года, Соглашение о ТС от 20 января 1995 года и Договор о ТС и ЕЭП от 23 сентября 1999 года также являются частью договорно-правовой базы ЕврАзЭС.

Считалось, что государства-члены ЕврАзЭС уже были готовы к следующей стадии интеграционного процесса, который привел бы к полноценной интеграции своих экономик, тем самым способствуя завершению формирования ТС и ЕЭП.

По мнению С.Ю. Кашкина «однако формировать ТС и ЕЭП в масштабах ЕврАзЭС в целом не удалось, поскольку не все государства-члены были готовы к полноценной интеграции своих экономик». Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза: Учебник / отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 2017. С. 24.

В данном случае только три государства-члена ЕврАзЭС (Россия, Казахстан, Белоруссия) решили двигаться дальше, поэтому в октябре 2007 года главы данных государств приняли решение, которое положило начало к формированию ЕАЭС.

1.2 Этапы формирования ЕАЭС

На сегодняшний день существуют разные мнения по поводу этапов формирования ЕАЭС. Автор настоящей работы выделил 6 следующих этапов формирования ЕАЭС, первые два из которых были обозначены в предыдущем параграфе:

- 1) 1999 год - формирование ТС и ЕЭП;
- 2) 2000 год - формирование ЕврАзЭС;
- 3) 2007 год - формирование договорно-правовой базы ТС и Комиссии ТС;
- 4) 2009 год - формирование договорно-правовой базы ЕЭП;
- 5) 2010 - 2012 годов - подготовка к формированию ЕАЭС;

б) 2014 год - формирование ЕАЭС.

Формирование договорно-правовой базы ТС и Комиссии ТС. С целью завершить учреждения ТС главы государств Российской Федерации, Республики Белоруссии и Республики Казахстан в рамках заседания Межгосударственного совета ЕврАзЭС (высший орган ЕврАзЭС) приняли решение № 1 от 6 октября 2007 года о формировании правовой базы таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Исходя из данного решения Российская Федерация, Республика Белоруссия и Республика Казахстан заключили Договор о создании единой таможенной территории и формировании ТС, который был потом дополнен более 70 трехсторонними соглашениями, которые стали частью договорно-правовой базы ТС, таких как, в частности:

- Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании от 22 января 2008 года;
- Соглашение о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года;
- Договор о таможенном кодексе ТС от 27 ноября 2009 года и др.

Российская Федерация, Республика Белоруссия и Республика Казахстан, в целях обеспечения эффективного управления ТС, заключили Договор о Комиссии ТС от 6 октября 2007 года, тем самым учредив наднациональный орган - Комиссию ТС, которому государственные органы Сторон данного договора должны поэтапно, на добровольной основе передать часть своих полномочий. "Договор о Комиссии ТС" / 2007. ст. 2

1 июля 2011 года завершилось учреждение ТС, в результате которого на границах между Российской Федерацией, Республикой Белоруссии и Республикой Казахстана были упразднены таможенные и иные виды контроля за перемещением товаров в единой таможенной территории. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза: Учебник / отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 2017. С. 25.

Формирование договорно-правовой базы ЕЭП. Не ограничиваясь только товарными рынками Россия, Белоруссия и Казахстан пошли дальше и решили обеспечить более глубокую интеграцию интеграцию своих экономик. Поэтому в 19 декабря 2009 года ими было принято решение Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 1 от 19 декабря 2009 года, в котором был определен План действий по формированию ЕЭП.

Формирование ЕЭП направлено на обеспечение свободы перемещения между территориями государств-членов товаров, услуг, рабочей силы и капитала. ЕЭП направлено на координацию политики государств-членов и сближение их законодательств в отношении макроэкономической политики, конкуренции, охраны и защиты интеллектуальной собственности и т.д.

В 2010 году Российская Федерация, Республика Белоруссия и Республика Казахстан заключили 17 трехсторонних соглашений, позднее ставшими договорно-правовой базой ЕЭП и были введены в действие с 1 января 2012 года (Соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей от 19 ноября 2010 года, Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года, Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала от 9 декабря 2010 года и др.).

Несмотря на вышесказанное, процесс создания ЕЭП все еще не завершился полностью и оно продолжает формироваться в рамках ЕАЭС.

Подготовка к формированию ЕАЭС. По мнению автора настоящей работы, 18 ноября 2011 года главы Российской Федерации, Республики Белоруссии и Республики Казахстана приняли Декларацию о евразийской экономической интеграции, целью которого является осуществление кодификации договорно-правовой базы ТС и ЕЭП, в результате создав на этой основе к 1 января 2015 года новое интеграционное объединение - ЕАЭС. "Декларация о евразийской экономической интеграции" // Сайт ЕЭК. URL: <http://www.tsouz.ru/mgs/18-11-11/pages/default.aspx> (дата обращения: 04.03.2019).

По определению понятия «кодификация», которое впервые было предложено в международно-правовой доктрине Д. Бентоном, который считал, что «должно произойти упорядочение, чтобы различные нормы права были сведены в один акт, при этом сохраняя их содержание с учетом малозначимых изменений». Shabtai R. Codification of International Law // Encyclopedia of Public International Law. 1984. Volume 7. P.34-41.

Одним из основных направлений для будущего интеграционного формирования Декларация установила развитие и совершенствование наднациональных институтов. Поэтому было принято решение преобразить Комиссию ТС в наднациональный орган с более широкими и общеэкономическими полномочиями - ЕЭК. "Декларация о евразийской экономической интеграции" // Сайт ЕЭК. URL: <http://www.tsouz.ru/mgs/18-11-11/pages/default.aspx> (дата обращения: 04.03.2019). 18 ноября 2011 года был заключен Договор о ЕЭК, который вступил в силу с 1 января 2012 года.

Данной позиции придерживаются некоторые ученые, которые считают, что «18 ноября 2011 года Президенты государств-членов Таможенного союза решили углубить связи внутри данного объединения и подписали 17 соглашений, направленных на выравнивание условий хозяйствования в объединенных экономиках и создание с 1 января 2012 года ЕЭП. В указанном пространстве должны соблюдаться принципы свободного движения капитала, услуг, рабочей силы, проводиться гармонизация законодательства и согласованная макроэкономическая политика. В связи с тем, что интеграция вышла за пределы исключительно таможенных отношений, функции Комиссии Таможенного союза были переданы ее правопреемнику, наднациональной ЕЭК (учреждена в соответствии с договором «О Евразийской экономической комиссии» от 18 ноября 2011 года)». Нешатаева Т.Н., Мысливский П.П. Первый год существования Суда ЕврАзЭС: итоги и перспективы // Международное правосудие. 2013. № 2. С. 88 - 100.

Также возникла потребность создать постоянно действующий наднациональный орган судебной власти - Суд ЕврАзЭС, который приступил к работе с 1 января 2012 года на основании Статута Суда ЕврАзЭС от 5 июля 2010 года и Договора об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках ТС и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года.

Несмотря на то, что Суд ЕврАзЭС был упомянут в статье 3 Договора о ЕврАзЭС, в

реальности Суд ЕврАзЭС начал развиваться лишь с 2010 года, когда в 2010 году был принят Статут Суда ЕврАзЭС по решению Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 502 от 5 июля 2010 года. Причина в том, что согласно данному договору «Суд ЕврАзЭС:

- обеспечивает единообразное применение государствами-членами данного Договора и других действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений?;

- рассматривает споры экономического характера, возникающие между государствами-членами по вопросам реализации решений? органов ЕврАзЭС и положений? договоров, действующих в рамках Сообщества, дает по ним разъяснения, а также заключения». "Договор об учреждении ЕврАзиЭС" / Астана. 2000. Ст. 8. Таким образом, компетенция Суда ЕврАзЭС касалась лишь межгосударственных споров, а право у граждан обращаться в данный Суд отсутствовало.

Однако в 2010 году, когда были приняты вышеупомянутые документы, хозяйствующим субъектам, которые были зарегистрированы на территории ТС, предоставили право обращаться в Суд ЕврАзЭС. Такое право также предоставили хозяйствующим субъектам, которые были зарегистрированы в государствах, не являющимся членом ТС, с 2012 года, после подписания государства-членами ЕврАзЭС протокола к Статуту Суда ЕврАзЭС. Тем самым, данные изменения способствовали эффективному развитию Суда ЕврАзЭС. Протокол о внесении изменений? в Статут Суда ЕврАзЭС 2010 года // Сайт Суда ЕврАзЭС / URL:

<http://sudevrazes.org/main.aspx?guid=19151> (дата обращения: 11.03.2019).

До формирования ЕАЭС главы государств и правительств Российской Федерации, Республики Белоруссии и Республики Казахстана проводили свои встречи в рамках заседаний Межгосударственного совета, который был высшим органом ЕврАзЭС. По итогам заседания оформлялись акты в качестве решения высшего органа ТС. Однако, некоторое время спустя (с 2012 года) Межгосударственный совет был переименован в Высший совет. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза: Учебник / отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 2017. С. 24.

Формирование ЕАЭС. Существует общепринятая позиция о том, что «наднациональная организация создается согласно международному договору, который заключен между государствами». Bouwhuis S. The International law Commission's Definition of International Organizations // International Organizations Law Review. 2012. P. 451-465.

Договор о ЕАЭС был подписан главами государств Российской Федерации, Республики Белоруссии и Республики Казахстана 29 мая 2014 года в столице Казахстана - городе Астана. После того, как Договор о ЕАЭС был ратифицировали государства-члены, он вступил в силу в 1 января 2015 года, тем самым с этой даты ЕАЭС начал полноценно функционировать.

Данный договор направлен на решение «главной задачи международно-интеграционной организации является формирование единого правового пространства в технических и экономических сферах», Бекашев К.А. Международно-правовые основы создания и функционирования ЕАЭС // М., 2015. С. 271. а также

имеет «особенности, создающее правовое пространство интеграционной организации». Волова Л.И. Правовой статус региональных интеграционных объединений // Российский ежегодник международного права. 2012. № 15. С. 116-117.

ЕврАзЭС прекратил свое существование, после чего, компетенция его органов перешла к органам ЕАЭС. Тем самым, поскольку Суд ЕврАзЭС также прекратил свое существование, вместе с ЕврАзЭС, его полномочия и компетенция перешли к Суду ЕАЭС. ЕЭК также стала частью органов ЕАЭС. Несмотря на прекращение деятельности ЕврАзЭС, решения его органов, а также решения Суда ЕврАзЭС на сегодняшний день продолжают действовать и не могут быть пересмотрены. "Договор о прекращении деятельности ЕврАзЭС" // Минск. 2014. П. 3. Ст. 3. Также во время создания ЕАЭС были учреждены еще два органа:

- Высший совет;
- Межправительственный совет.

Таким образом, после учреждения ЕАЭС, были сформированы четыре органа: 1) Высший совет; 2) Межправительственный совет; 3) ЕЭК; и 4) Суд ЕАЭС. Кроме Суда ЕАЭС, председательство в остальных органах ЕАЭС происходит на ротационной основе в порядке русского алфавита одним государством-членом в течение одного календарного года без права продления. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. П. 4 Ст. 8. В отличие от ЕАЭС, в Европейском союзе (далее - «ЕС») председательство в органах ЕС, таких как например Европейский Парламент (пункт 4 статья 14 Договора о ЕС) и Европейский совет (пункт 5 статья 15 Договора о ЕС), осуществляется выборочным лицом.

В настоящей главе были проанализированы предпосылки к формированию ЕАЭС, а также этапы формирования ЕАЭС и его органов. Данный анализ показал, что после распада СССР, государства постсоветского пространства долгое время прилагали большие усилия, чтобы найти новые возможности для совместного экономического сотрудничества. Несмотря на некоторые неудачи, все же удалось учредить ЕврАзЭС и его органы, но из-за пробелов в правовой базе ЕврАзЭС и его органы не могли эффективно функционировать и поэтому они подверглись некоторым изменениям, что привело их к трансформации из ЕврАзЭС в ЕАЭС. Однако важно отметить, что полное преобразование ЕАЭС и его органов еще не закончилась. Оно до сих пор продолжается и возможно их еще могут ждать новые испытания и новые изменения.

Глава 2. Высшие и исполнительные органы ЕАЭС

2.1 Высший Евразийский Экономический Совет

Высшим органом ЕАЭС является Высший совет, в который входят главы государств-членов. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Ст. 10.

Заседание Высшего совета происходит не реже одного раза в год. Однако, по инициативе любого из государств-членов или Председателя Высшего совета, внеочередное заседание Высшего совета может быть созвано для решения неотложных вопросов деятельности ЕАЭС. Председатель Высшего совета осуществляет руководство при проведении заседания. Под руководством Председателя Высшего совета проводится данное заседание. Председатель Высшего

совета осуществляет следующие действия:

- 1) организывает работу Высшего совета;
- 2) ведет заседание Высшего совета;
- 3) осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, которые предоставляются на рассмотрении Высшего совета. См. там же. ст. 11.

В случае если полномочия Председателя Высшего совета досрочно прекращаются, то новый член данного совета от председательствующего государства-члена ЕАЭС осуществляет полномочия Председателя в течение оставшегося срока. См. там же.

Как это уже было отмечено в настоящей работе, в заседаниях Высшего совета участвуют главы государств-членов ЕАЭС. Однако в данных заседаниях также могут участвовать члены официальных делегаций государств-членов, главы и члены официальных делегаций государств-членов, главы и члены официальных делегаций государств, в качестве наблюдателей, и государства, являющимися кандидатами на вступление в ЕАЭС. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. "Право Евразийского экономического союза: Учебник" / отв. ред. Кашкин С.Ю. М., 2017. С. 37.

По предложению Председателя в заседаниях Высшего совета могут также участвовать члены из двух структурных подразделений ЕЭК - Совет Комиссии и Коллегия Комиссии. В данных заседаниях со стороны двух структурных подразделений ЕЭК могут участвовать члены Совета Комиссии и Председатель Коллегии Комиссии. Также в данных заседаниях могут принять участие иные приглашенные лица. Председатель данного совета определяет список участников и формат заседания, но по согласованию с членами Высшего совета. ЕЭК формирует повестку дня данного заседания по предложению государств-членов. Председатель также решает вопрос касательно присутствия аккредитованных представителей средств массовой информации на заседаниях Высшего совета. Данный совет утверждает порядок организации проведения своего заседания. ЕЭК, при содействии принимающего государства-члена, осуществляет организационное, информационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения заседания Высшего совета. Финансовое обеспечение для проведения данных заседаний осуществляется за счет бюджета ЕАЭС. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Ст. 11.

Компетенция Высшего совета. Высший совет решает стратегические вопросы, которые относятся к функционированию ЕАЭС. В частности, данный орган «рассматривает принципиальные вопросы деятельности ЕАЭС, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию целей ЕАЭС». См. там же. ст. 12.

Высший совет определяет состав Коллегии ЕЭК, распределяет обязанности между членами данной Коллегии, прекращает их полномочия, утверждает Регламент работы ЕЭК, а также, кроме Суда ЕАЭС, дает поручения Межправительственному совету и ЕЭК. См. там же.

Высший совет по своей сути является надзорным органом, который имеет право рассматривать по предложению государства-члена ЕАЭС вопросы, касающиеся изменения или отмены решений, принятых ЕЭК или Межправительственным

Советом с учетом положения пункта 7 статьи 16 Договора о ЕАЭС. Данный орган также рассматривает по предложению ЕЭК и Межправительственного совета вопросы, по которым при принятии решения не был достигнут консенсус. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Ст. 12

Высший совет также утверждает бюджет, положение о бюджете, отчет об исполнении бюджета, отчет об исполнении бюджета, размер (шкала) долевых взносов государств в бюджет и порядок оплаты труда органов ЕАЭС. Данный орган утверждает положение и внешний аудит (контроль) в органах ЕАЭС. Он также рассматривает результаты данного аудита. См. там же.

Данный совет определяет порядок принятия в ЕАЭС новых членов и прекращение членства в ЕАЭС. Высший совет имеет право принять решение о предоставлении или об аннулировании статуса наблюдателя или статуса государства-кандидата на вступление в ЕАЭС. См. там же.

Высший совет определяет порядок международного сотрудничества, проведение переговоров с третьими странами от имени ЕАЭС, а также вопросы, которые касаются заключения международных договоров от имени ЕАЭС. Данный орган утверждает общую штатную численность других Органов ЕАЭС, параметры представленности должностных лиц из числа граждан государств-членов в органах ЕАЭС, направляемых по представлению государств-членов на конкурсной основе. Высший совет имеет право создавать вспомогательные органы по соответствующим направлениям, утверждать символику ЕАЭС, а также осуществлять иные полномочия исходя из договоров, которые являются частью права ЕАЭС. См. там же.

Высший совет имеет право обращаться с запросом в Суд ЕАЭС, а также назначить по представлению государств-членов судей данного суда, определять порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера судей, должностных лиц и сотрудников Аппарата Суда ЕАЭС и членов их семей. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Ст. 12

Данный совет можно сравнить с Европейским советом в ЕС, который имеет сопоставимые компетенции и функции. Данные органы выступают в своих интеграционных союзах в качестве «высших политических арбитров», поскольку они (Высший совет ЕАЭС согласно пункту 1 статьи 12 Договора о ЕАЭС и Европейский совет в ЕС согласно пункту 1 статьи 15 Договора о ЕС) утверждают стратегию, направления и перспективы развития своих международно-интеграционных объединений. Они принимают решения, которые направлены на достижения поставленных перед ними целей, а также обладают функцией изменять основополагающие договора их интеграционных объединений.

Однако, Европейский совет отличается от Высшего совета ЕАЭС своим составом. Европейский совет состоит из глав государств-членов ЕС, глав Европейской комиссии, а также постоянно-действующих органов - Председателя Европейского совета и Верховного представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности. "Договор о ЕС" (Подписан в г. Маастрихте 07.02.1992) (с изм. и доп. от 13.12.2007) // п. 2. ст. 15.

Председатель Европейского совета руководит своим органом и не имеет право занимать какую-либо иную должность в стране своего гражданства. Европейский совет квалифицированным большинством избирает своего Председателя сроком на два с половиной года, который может быть продлен один раз. См. там же. ст. 15. В то же время, в Высший совет ЕАЭС входят исключительно главы государств-членов ЕАЭС "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. п. 2. ст. 10., и Председателем является не выборное лицо, а государство на ротационной основе в течении года. См. там же п. 4. ст. 8.

Высший совет принимает решения и распоряжения консенсусом, то есть с общего согласия. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. ст. 13. В ЕС Европейский совет только принимает решения консенсусом, если иное не предусмотрено Договорами ЕС. "Договор о ЕС" (Подписан в г. Маастрихте 07.02.1992) (с изм. и доп. от 13.12.2007) // п. 4. ст. 15.

Заседания Высшего совета проводятся на территории любого государства-члена ЕАЭС, поскольку данный орган не имеет постоянного местонахождения. Место и время проведения очередного заседания Высшего совета определяются на предшествующем заседании Высшего совета. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. "Право Евразийского экономического союза: Учебник" / отв. ред. Кашкин С.Ю. Москва: Проспект, 2017. С. 38.

2.2 Евразийский Межправительственный Совет

Межправительственный совет входят главе правительств государств-членов, за исключением Республики Армения, поскольку Армения с 2016 года стала парламентской республикой, в которой глава правительства (премьер министр) фактически является главой государства, то последний состоит в Высшем совете ЕАЭС, а один из его двух заместителей (вице-премьеров) состоит в данном совете. Заседания данного органа проводятся по мере необходимости, но не реже два раза в год.

По инициативе любого из государств-членов или Председателя Межправительственного совета, внеочередное заседание данного органа может быть созвано для решения неотложных вопросов деятельности ЕАЭС. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. ст. 15.

Межправительственный совет и Высшей совет во много очень похожи друг на друга. Председательство как в Межправительственном совете, так и в Высшем совете предоставляется на ротационной основе в течении одного года.

Полномочия Представителей Межправительственного совета и Высшего совета схожи. Председатель руководит заседанием и организует работу Межправительственного совета, а также подготавливает ряд вопросов, которые предоставляются на рассмотрение данному совету. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. ст. 15.

В заседаниях данного совета по приглашению Председателя могут принять участие члены Совета Комиссии, Председатель Коллегии Комиссии, а также члены официальных делегаций государств-членов, главы и члены официальных делегаций государств-наблюдателей и государств-кандидатов на вступление в ЕАЭС.

Председатель согласовывает с членами данного совета список участников и формат заседания. ЕЭК, по предложению государств-членов ЕАЭС, составляет повестку дня заседания Межправительственного Совета. Председатель также решает вопрос, касательно присутствия аккредитованных представителей средств массовой информации на заседаниях данного органа. Однако порядок организации проведения заседаний Межправительственного совета определяется им же самим. ЕЭК обеспечивает подготовку и проведение заседания данного совета при содействии принимающего государства-члена ЕАЭС. За счет бюджета ЕАЭС проводятся заседания Межправительственного совета. См. там же.

Если провести параллели между Межправительственным советом и органами ЕС, то можно заметить некоторое сходство с Европейским советом и Советом ЕС. Они похожи тем, что в данные органы входят представители правительств государств-членов.

Несмотря на это, между ними также есть и различия. Например, Совет ЕС совместно с Европейским парламентом осуществляют законодательную функцию. “Договор о ЕС” (Подписан в г. Маастрихте 07.02.1992) (с изм. и доп. от 13.12.2007) // п. 1. ст. 16.

Поскольку у ЕАЭС отсутствует парламент, то Межправительственный совет самостоятельно исполняет свои функции по нормотворческой деятельности. Компетенции Межправительственного совета. В полномочии данного органа входит обеспечение реализации и контроля за исполнением Договора о ЕАЭС, международных договоров в рамках ЕАЭС и решений? Высшего совета. “Договор о Евразийском экономическом союзе” // Астана. 2014. ст. 16. Важно отметить то, что Межправительственный совет является вышестоящим органом по отношению к ЕЭК, тем самым рассматривает по предложению Совета Комиссии вопросы по которым при принятии решения в Совете Комиссии не достигнут консенсус, а также дает поручения Комиссии, представляет Высшему совету кандидатуры членов Совета и членов Коллегии Комиссии. См. там же.

Важным является то, что Межправительственный совет является вышестоящим органом по отношению к ЕЭК - в связи с этим указанный орган рассматривает по предложению Совета Комиссии вопросы, по которым при принятии решения в Совете Комиссии не достигнут консенсус, дает поручения Комиссии, представляет Высшему совету кандидатуры членов Совета и членов Коллегии Комиссии. Межправительственный совет является своеобразным предварительным фильтром в отношении бюджета, одобряя проекты бюджета ЕАЭС, Положения о бюджете ЕАЭС и отчета об исполнении бюджета ЕАЭС. См. там же.

Межправительственный совет имеет также важную контрольную компетенцию, исходя из которой, он утверждает Положение о ревизии финансово-хозяйственной деятельности органов ЕАЭС, стандарты и методологию ревизии? финансово-хозяйственной деятельности органов ЕАЭС, принимает решения о проведении ревизии? финансово-хозяйственной деятельности органов Союза и определяет сроки их проведения. См. там же. Более того, данный орган утверждает порядок проверки достоверности и полноты сведений? о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов Коллегии Комиссии, должностных лиц и

сотрудников Комиссии, а также членов их семей. “Договор о Евразийском экономическом союзе” // Астана. 2014. ст. 16. Интересно, что Межправительственный совет вправе принимать решения о приостановлении действия решений? Совета или Коллегии Комиссии. См. там же. Межправительственный совет также рассматривает по предложению государства-члена вопросы, касающиеся отмены или изменения принятых решений? Комиссии. В случае недостижения согласия, вносит их на рассмотрение Высшего совета. См. там же. Важно отметить, что к компетенции Межправительственного совета могут быть отнесены иные полномочия, предусмотренные Договором о ЕАЭС и другими международными договорами в рамках ЕАЭС. См. там же. Кроме вышесказанных полномочий Межправительственный совет также занимает полномочие по координации промышленной политики государств-членов ЕАЭС. См. там же. ст. 92. На основании этих полномочий Межправительственный совет устанавливает порядок реализации совместных мер государств-членов ЕАЭС в области промышленной политики (совместные программы, проекты и др.), утверждает основные направления промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС. См. там же.

Члены Межправительственного совета принимают решения и распоряжения консенсусом, а также данный орган не имеет постоянного местонахождения, тем самым проводит свои заседания на территории разных государств-членов ЕАЭС.

2.3 Евразийская Экономическая Комиссия

ЕЭК является постоянно действующим регулирующим органом ЕАЭС. Как это уже было отмечено в ЕЭК входят два коллегиальных органа - Совет и Коллегия. Основными задачами ЕЭК являются обеспечение условий функционирования и развития ЕАЭС, а также выработка предложений в сфере экономической интеграции в рамках ЕАЭС. “Договор о Евразийском экономическом союзе” // Астана. 2014. Приложения №1. Общие положения. п. 1.

Принципами работы ЕЭК являются обеспечение взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов государств-членов, экономическая обоснованность принимаемых решений, открытость, гласность и объективность. См. там же. ЕЭК вправе принимать решения, распоряжения и рекомендации. См. там же. п. 2 ст. 18.

Порядок принятия данных актов распределено между органами ЕЭК самим Договором о ЕАЭС.

Так, Совет вправе принимать решения (имеющие нормативно-правовой характер и обязательные для государств-членов См. там же. Приложения №1. Общие положения. п. 13.), распоряжения (имеющие организационно-распорядительный характер См. там же.) и необязательные рекомендации См. там же. исключительно консенсусом. Коллегия вправе принимать решения, распоряжения и рекомендации квалифицированным большинством (две трети от всех членов Коллегии) или консенсусом. См. там же. При этом, Высший совет может определить те чувствительные вопросы, по которым решения Коллегии ЕЭК принимаются консенсусом. См. там же. п. 2 ст. 18.

Важно отметить, что решения ЕЭК входят в право ЕАЭС и подлежат непосредственному применению на территориях государств-членов. См. там же. Приложение №1. Общие положения. п. 13.

ЕЭК имеет обширный круг полномочий, охватывающий перечень всех сфер, переданных на наднациональный уровень: таможенно-тарифное и нетарифное регулирование, таможенное регулирование, техническое регулирование, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин, установление торговых режимов в отношении третьих сторон, статистика внешней и взаимной торговли, макроэкономическая политика, конкурентная политика, промышленные и сельскохозяйственные субсидии, энергетическая политика, естественные монополии, государственные и (или) муниципальные закупки, взаимная торговля услугами и инвестиции, транспорт и перевозки, валютная политика, интеллектуальная собственность, трудовая миграция, финансовые рынки (банковская сфера, сфера страхования, валютный рынок, рынок ценных бумаг), а также иные сферы, определенные Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС. “Договор о Евразийском экономическом союзе” // Астана. 2014. Приложение №1. Общие положения. п. 3.

Важно отметить, что ЕЭК в пределах своих полномочий обеспечивает реализацию международных договоров, входящих в право ЕАЭС, является депозитарием международных договоров в рамках Союза, решений Высшего совета и Межправительственного совета, а также может быть наделена Высшим советом правом подписывать международные договоры по вопросам, входящим в компетенцию ЕЭК. Данный орган также вправе создавать консультативные органы, при наличии на то необходимости. См. там же. п. 4-7.

Также важно обратить внимание к процедурам запроса информации, так как ЕЭК вправе запрашивать у правительств государств-членов позицию по рассматриваемым вопросам, а также информацию у юридических и физических лиц, необходимую для осуществления ЕЭК своих полномочий. Однако странно, что копии запросов ЕЭК в адрес юридических и физических лиц, за исключением запросов, содержащих конфиденциальную информацию, одновременно направляются в уполномоченный орган исполнительной власти государства-члена. См. там же. п. 8. Складывается впечатление, что вышеуказанное положение о Договоре о ЕАЭС противоречит принципу независимости наднациональной организации, поскольку наднациональный орган (в данном случае ЕЭК) фактически не имеет право самостоятельно, без посредничества государства-члена, общаться на прямую с физическими и юридическими лицами. Вдобавок, Договор о ЕАЭС не предусматривает порядок, согласно которому государство-член корреспондирует ответы юридических и (или) физических лиц на запросы ЕЭК. Возможно Суд ЕАЭС сможет решить данный вопрос в своей судебной практике или, может быть, в будущем будут внесены изменения в Договоре о ЕАЭС.

В обязанности ЕЭК входят составление бюджета ЕАЭС, а также подготовку отчета о его исполнении, а Совет ЕЭК вправе образовывать структурные подразделения

(далее - департаменты ЕЭК). ЕЭК также пользуется правами юридического лица. "Договор о Евразийском экономическом союзе" // Астана. 2014. Приложения №1. Общие положения. п. 9-12.

По общему правилу решения ЕЭК вступают в силу не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования. В экстренных случаях 30-дневный срок может быть уменьшен до 10 дней. Решения ЕЭК, содержащие сведения ограниченного распространения, а также Распоряжения вступают в силу в срок, определенный в них. См. там же. п. 16.

Немаловажным является то, что ЕЭК не имеет право принимать решения, которые могут оказать влияние на условия ведения предпринимательской деятельности без учета результатов проведения оценки регулирующего воздействия проектов таких решений. Порядок проведения такой оценки определяется Регламентом. См. там же. п. 15.

Важно отметить, что решения ЕЭК, ухудшающие положение физических и (или) юридических лиц, обратной силы не имеют, однако решения, улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это. См. там же. п. 17-18.

Однако, что Суд ЕврАзЭС в своей практике обратился к вопросу об обратной силе нормативно-правовых актов.

Так, в 2013 году в деле публичного акционерного общества «Новокраматорский машиностроительный завод» (Украина) против ЕЭК. по жалобе публичного акционерного общества «Новокраматорский машиностроительный завод» на решение Коллегии Суда ЕврАзЭС от 24 июня 2013 года по делу по заявлению публичного акционерного общества «Новокраматорский машиностроительный завод» к Евразийской экономической комиссии о признании не соответствующим международным договорам, заключенным в рамках ТС и ЕЭП, Решения Комиссии ТС от 9 декабря 2011 года № 904 «О мерах по защите экономических интересов производителей стальных кованых валков для прокатных станков в Таможенном союзе». Суд ЕврАзЭС отметил (с учетом практики ВТО), что по общему международно-правовому правилу, исходя из статьи 26 Венской Конвенции о праве международных договоров 1969 года: «Если иное намерение не явствует из договора или не установлено иным образом, то положения договора не обязательны для участника договора в отношении любого действия или факта, которые имели место до даты вступления договора в силу для указанного участника, или в отношении любой ситуации, которая перестала существовать до этой даты» закон обратной силы не имеет. Решение Суда Евразийского экономического сообщества по делу по заявлению ПАО «Новокраматорский машиностроительный завод» против Евразийской экономической комиссии от 24 июня 2013 года / Сайт Суда Евразийского Экономического Союза. № 1-7/2-2013. 2013.

Рассмотрим, что собой представляют департаменты ЕЭК, и какие у них функции. Департаменты ЕЭК обеспечивают деятельность Совета ЕЭК и Коллегии ЕЭК. В их состав входят должностные лица и сотрудники. Директора департаментов ЕЭК и их заместители назначаются Председателем Коллегии ЕЭК на основе рекомендации

конкурсной комиссии сроком на 4 года. “Договор о Евразийском экономическом союзе” // Астана. 2014. Приложения №1. Департамент Комиссии. п. 54.

Сотрудники ЕЭК принимаются на работу на основе трудовых договоров (контрактов), заключаемых с Председателем Коллегии ЕЭК. Порядок заключения данных договоров (контрактов), их продления и основания для их расторжения утверждается Советом ЕЭК. К кандидатам могут предъявляться дополнительные требования, которые указываются в порядке проведения конкурса. Сотрудники Комиссии проходят аттестацию в порядке, утверждаемом Советом Комиссии. “Договор о Евразийском экономическом союзе” // Астана. 2014. Приложения №1. Департамент Комиссии. п. 54.

В ЕЭК принятие решений осуществляется путем голосования членов Совета ЕЭК или членов Коллегии ЕЭК, при этом, в Совете ЕЭК - один голос члена Совета ЕЭК является одним голосом; в Коллегии ЕЭК - один голос члена Коллегии ЕЭК является одним голосом. См. там же. Общие положения. п. 21.

Рассмотрим компетенции Совета и Коллегии ЕЭК.

Статус Совета ЕЭК. Совет ЕЭК занимается общим регулированием интеграционных процессов в ЕАЭС, а также общим руководством деятельности ЕЭК. В Совет ЕЭК входят по одному представителю от каждого государства-члена, являющемуся заместителем главы правительства и наделенному необходимыми полномочиями в соответствии с законодательством своего государства. См. там же. п. 22-23.

В полномочия Совета ЕЭК входит:

- «1) организует работу по совершенствованию правового регулирования деятельности;
- 2) вносит на утверждение Высшего совета основные направления интеграции в рамках ЕАЭС;
- 3) рассматривает вопрос об отмене решений ЕЭК, принятых Коллегией ЕЭК;
- 4) рассматривает результаты мониторинга и контроля исполнения международных договоров, входящих в право ЕАЭС;
- 5) утверждает по представлению Председателя Коллегии ЕЭК перечень департаментов ЕЭК, их структуру и штатную численность, а также распределение их между членами Коллегии ЕЭК;
- 6) одобряет проект бюджета ЕАЭС;
- 7) дает поручения Коллегии ЕЭК;...