

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ГУМАНИТАРНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ОРЕНБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
КУРСОВАЯ РАБОТА

Право социального обеспечения  
«Источники социального обеспечения»

Руководитель:

\_\_\_\_\_ Рузаева Е.М.

«\_» \_\_\_\_\_ 2014 г.

Исполнитель:

студентка группы 12 ПСО - 1

\_\_\_\_\_ Радионова Н.П.

«\_» \_\_\_\_\_ 2014 г.

Оренбург 2014 г.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1.1 Понятие и классификация источников права социального обеспечения

2. ВИДЫ И СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

2.1 Федеральная система источников права социального обеспечения

2.2 Система и структура регионального законодательства в сфере социального обеспечения в Оренбургской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность работы во многом предопределена особой социальной значимостью правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере социального обеспечения, которое является одной из важнейших гарантий основного права человека - права на жизнь. Нормы права воспринимаются в обществе и соблюдаются людьми не как некая абстракция, изначальная запрограммированность человеческого бытия и не в виде набора духовных ценностей, системы обычаев и традиций, а посредством соответствующим образом оформленных источников права. За источниками права стоит государство, обеспечивающее их реализацию своими возможностями и в первую очередь своей принудительной силой.

Источники права - одна из важнейших ключевых правовых категорий в юридической науке, которая была и остается предметом самого пристального внимания ученых, как в общей теории права, так и в отраслевых научных дисциплинах. Изучение любой отрасли права, как правило, начинается с рассмотрения предмета, метода правового регулирования и источников права данной отрасли. В то же время специальная литература по вопросам, касающимся источников права, не очень обширна, хотя многое в теории источников права уже решено раз и навсегда и представляет собой аксиому юриспруденции, однако многое требует еще разработки с новых позиций, пересмотра. Научных исследований, специально посвященных источникам права социального обеспечения, которые отражали бы современное состояние данной отрасли, вообще не проводилось.

С началом социальных реформ в России и формированием концепции современного права в юридической науке заметно возрос интерес к общим проблемам, связанным с источниками права, но особенно обострилась потребность в детальном, глубоком их изучении в праве социального обеспечения.

Необходимость исследования источников права социального обеспечения обусловлена также утверждением принципов правового, социального государства, обеспечением прав и свобод человека и гражданина, что на практике часто весьма проблематично. Для того чтобы сделать источники права совершенными и эффективными, необходимо добиться серьезных позитивных сдвигов как в правотворчестве, так и в правоприменении. Во-первых, речь идет о проблемах целостности и единства правового пространства России, правильного понимания соотношения источников права федерального уровня и субъектов Российской Федерации. Происходит изменение предмета права социального обеспечения за счет расширения регулируемых им общественных отношений в связи с изменчивостью самих видов социального обеспечения (пенсий, пособий, компенсаций, социальных услуг); усложняется само регулирование социально-обеспечительных отношений, которые приобретают новые свойства и признаки, развиваются во все более изменяющихся взаимосвязях с другими пограничными отношениями.

Для достижения цели данной работы поставлены следующие задачи:

- теоретическая разработка понятия и выявление особенностей источников права социального обеспечения, определение их места в общей системе источников права;
- исследование права человека на социальное обеспечение в федеральных и регионального законодательства Оренбургской области источниках;
- изучение видов и системы источников права социального обеспечения;
- изучение отдельных категорий норм социального обеспечения.

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### 1.1 Понятие и классификация источников права социального обеспечения социальное обеспечение право региональный

Термин «источник права» в литературе обычно имеет два значения.

Первое раскрывает причину создания права. Государство выступает в основном правообразующей силой, закрепляющей в праве волю и интересы народа.

Второе значение понятия источника права характеризует его юридическую природу. В этом смысле оно предопределяет результаты правотворческой деятельности.

Правотворчество рассматривается как вид деятельности государства по установлению юридических норм или признанию юридических или иных социальных норм на основе познания законов экономического развития общества.

Правотворчество является источником права в материальном смысле.

Из общей теории права нам известно, что под источником права понимается внешние формы правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения.

Для российского права характерно то, что его источниками являются нормативные правовые акты, а не судебные прецеденты. Нормативные акты рассчитаны на неоднократное применение.

Источники права социального обеспечения - это различные нормативные правовые акты, которые регулируют те общественные отношения, которые составляют предмет данной отрасли права. Право социального обеспечения России : учеб. / М.О. Буянова П68 К. Н. Гусов [и др.]; отв. ред. К.Н. Гусов, - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2008, С. 99

В источниках права социального обеспечения России отражены материальные условия жизни нашего общества; с их изменениями меняются и источники права. Сейчас это происходит довольно часто, так как законодательство в области социального обеспечения обновляется. Устаревшие нормативные акты права социального обеспечения отменяются или изменяются, дополняются либо принимаются новые.

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям:

1. По степени их важности и субординации, то есть по юридической силе;
2. По сфере их действия;
3. По органам, принявшим нормативный правовой акт;
4. По форме акта;
5. По правовым институтам;
6. По источникам финансирования;
7. По содержанию нормативно- правовых актов;

Среди перечисленных выше классификаций наибольшее практическое значение имеет классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе и по органам, которые их принимают.

По степени важности и субординации источники делятся на законы и подзаконные акты законодательства в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и им придается приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным (представительным) органом власти РФ и ее субъектов. Законы, в свою очередь, делятся на виды. Особое место среди них занимает основной закон государства, который называется Конституцией РФ<sup>11</sup> Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о

поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).

Конституция Российской Федерации является базой для всего текущего законодательства в России. Действующая Конституция РФ принята путем всенародного голосования 12 декабря 1993 г.

Следовательно, Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

По Конституции РФ вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместной компетенции РФ и ее субъектов (п. «ж» ч.1 ст.72).

В соответствии со ст.55 (п.2) Конституции РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.<sup>11</sup> Право социального обеспечения, Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. России: учеб. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 105

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, социальные пособия и иные гарантии социальной защиты. Статья 18 Конституции РФ декларирует, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Кроме того, в ряде статей Конституции РФ закреплены основные права граждан в сфере социального обеспечения.

Федеральные законы, в свою очередь, делятся на два вида: конституционные и текущие. К федеральным конституционным законам относятся те законы, которые принимаются по вопросам, прямо указанным в Конституции РФ,

Текущими называются федеральные законы, которые принимаются на основе и во исполнение Конституции и конституционных федеральных законов. В праве социального обеспечения они касаются отдельных правовых институтов.

В особый вид выделяют также кодифицированные законы - это крупные акты, предназначенные комплексно регулировать определенную сферу общественных отношений. Кодифицированным актом в области социального обеспечения являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. Кроме того, в качестве кодифицированного источника можно назвать Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования». В нем закреплены основные принципы осуществления обязательного социального страхования, виды социальных страховых рисков, перечислены страховые случаи, права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.<sup>11</sup> Закон как источник права социального обеспечения, Кобзева С.И // Вестник Российской правовой академии. 2008. № 3. С. 75-79.

По форме акта источники права социального обеспечения делятся на законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ,

постановления, разъяснения Минтруда РФ, Миграционной службы и другие. По сфере действия источники права социального обеспечения делятся на общефедеральные, республиканские в составе РФ и других субъектов РФ (областные, краевые), отраслевые, муниципальные и локальные.

Все мы знаем, что Конституция Российской Федерации обладает высшей юридической силой. Это нам известно из Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия» № 8 от 31 октября 1995 г. Именно это Постановление определяет что:

- 1 Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и прямое ее действие

- 2 Федеральные законы должны не противоречить Конституции РФ

- 3 Предусмотренные в Конституции РФ процессуальные гарантии, должна соблюдаться

Таким образом, Конституция РФ 1993 г. заложила основу источников социального обеспечения. Статьи 38-41 Конституции закрепляют права человека в области социального обеспечения. Понятие источника права социального обеспечения имеет обширное значение. Это может быть Конституция РФ, федеральные, муниципальные, локальные нормативные акты, а также, не стоит забывать, о международных источниках. Введение классификации источников, в значительной мере облегчает их изучение и понимание. Право социального обеспечения - единственная отрасль права, которая не имеет кодифицированного правового акта, что затрудняет его изучение и детальное рассмотрение его принципов.

## 2. ВИДЫ И СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### 2.1 Федеральная система источников права социального обеспечения

Множество и разнообразие источников права социального обеспечения предопределяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов. Первую группу источников права социального обеспечения РФ составляют нормы международных актов.

В соответствии с п.4 ст.15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Следовательно, можно сделать вывод, что нормы международных договоров должны обладать высшей юридической силой по отношению к законам Российской Федерации. Сюда относятся нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был

ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. Важное место отводится Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

К первой группе источников также относятся конвенции Международной Организации Труда (МОТ). Например, Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.) Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.), где закрепляется важное положение, согласно которому повышение жизненного уровня рассматривается в качестве основной цели при планировании экономического развития, Конвенция № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» Конвенция № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962 г.). (1962 г.).

Важное значение, кроме конвенций, в области права социального обеспечения играют рекомендации МОТ, например Рекомендация № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» Рекомендация Международной Организации Труда № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» (1983 г.). (1983 г.) и др.

Новыми источниками права социального обеспечения являются нормы соглашений, заключаемые странами Содружества Независимых Государств (СНГ), устанавливающие условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое. Первое Соглашение «О гарантиях прав граждан государств - членов СНГ в области пенсионного обеспечения» было заключено 13 марта 1992 г. В соответствии с этим Соглашением государства - члены СНГ договорились о проведении политики гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении. Кроме того, государства закрепили основные принципы обеспечения лиц, которые приобрели права на пенсию на территории бывших республик Советского Союза и реализуют это право на территории государств - участников Соглашения.

На сегодняшний день государства СНГ подписали конкретные соглашения, в том числе и в области социального обеспечения.

Так, например, двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, подписанное Правительством РФ и Республикой Молдова от 10 февраля 1995 г., вступило в силу с 4 декабря 1995 г. Можно также назвать Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан о социальных гарантиях гражданам РФ и гражданам Республики Казахстан, проживающим и (или) работающим на комплексе «Байконур», утвержденное Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 1998 г.

Вторую группу источников права социального обеспечения составляют законы Российской Федерации. Среди них особое место, как ранее было сказано, занимает Конституция Российской Федерации (РФ). В действующей Конституции закреплена правовая статус граждан в области социального обеспечения. Характеризуя Конституцию РФ как основной источник права социального обеспечения, следует подробно раскрыть содержание статьи 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46 и 53. Особо следует подчеркнуть, что Конституция РФ каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей

и в иных случаях, установленных законом. Устанавливаются законодателем государственные пенсии и социальные пособия.

Статья 41 Конституции РФ предоставляет каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Важное место отводится Федеральному закону от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»<sup>11</sup> Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» Этот нормативный акт закрепляет право граждан на охрану здоровья различных категорий субъектов, а именно: семьи, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, беременных женщин, а также женщин-матерей. Следует подчеркнуть, что Основы закрепляют гарантии обеспечения этого права, среди которых - право на бесплатное получение различных видов медико-социальной помощи.

В сфере права социального обеспечения действует большое количество законов. Однако для данной отрасли характерным является то, что отсутствует единый кодифицированный источник, регулирующий весь комплекс общественных отношений, составляющий предмет права социального обеспечения. На сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения закреплены в федеральных законах, регулирующих пенсионное обеспечение: «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г.<sup>11</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»; «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г.; «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» от 15 декабря 2001 г.; 40 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 г.

Следует отметить, что существует большой массив федеральных законов, регулирующих обеспечение граждан социальными пособиями и страховыми выплатами. Например, Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»; от 19 апреля 1991 г. "О занятости населения в Российской Федерации" в редакции от 2 июля 2013 г. с изм от 5 мая 2014 г.; Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле»; Федеральный закон от 24 июля 1998 г. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и др. Действует ряд федеральных законов, закрепляющих отдельные виды социальных услуг, предоставляемых гражданам по системе социального обеспечения. Сюда можно отнести Федеральный закон от 2 августа 1995 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»; Федеральный закон, от 24 июля 1998 г. «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Самостоятельную группу составляют законы РФ и федеральные законы,

закрепляющие систему льгот для инвалидов, ветеранов, семей с детьми. Так, например, Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию катастрофы на Чернобыльской АЭС» в ред. от 18 июня 1992 г.; Федеральный закон от 2 января 2000г. «О ветеранах»; Федеральный закон от 9 января 1997 г. «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» и др.

Следует знать, что к данной группе источников права социального обеспечения относятся законы субъектов Федерации. Как правило, они предусматривают законодательные гарантии по социальной защите инвалидов, пожилых граждан, семей с детьми, безработных, а также малоимущих слоев населения на территории данного конкретного субъекта Федерации.

Третью группу составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых особое место занимают указы Президента РФ в сфере социального обеспечения. В соответствии со ст. 90 Конституции РФ они являются обязательными для исполнения на всей территории РФ. Однако они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К области социального обеспечения можно отнести следующие Указы Президента РФ: «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992 г., «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей» от 7 февраля 2000 г.

Важно помнить, что Президент РФ своими указами периодически повышает размер компенсационных выплат пенсионерам.

Четвертую группу среди подзаконных актов занимают нормативные постановления Правительства РФ, которые устанавливают порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации). Кроме того, они могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты для конкретных слоев населения в РФ: например, Постановление Правительства РФ от 4 сентября 1995 г., которым было утверждено положение «О порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» в ред. от 28 августа 1997 г.; Постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 г. «О приемной семье»; Постановление Правительства РФ от 8 апреля 1999 г. «О гарантированном обеспечении граждан жизненно необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан льготными средствами»; Постановление Правительства РФ от 17 апреля 2002 г. «О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов» и ряд других.

Среди источников права социального обеспечения постановления Правительства РФ наиболее большая группа подзаконных нормативных правовых актов.

Важную роль в нормотворчестве по социальному обеспечению в пределах своей компетенции играют федеральные министерства и ведомства. Среди них особое место занимает Министерство труда и социального развития Российской Федерации (Минтруд), так как оно является центральным органом федеральной



исполнительной власти, осуществляющим руководство по обеспечению единой государственной политики в области социальной защиты инвалидов, пенсионеров, женщин, детей и других слоев населения, которые нуждаются в поддержке со стороны государства. Сюда можно отнести Примерное положение «Об индивидуальной программе реабилитации инвалидов», утвержденное Постановлением Минтруда РФ от 27 декабря 1996 г., а также Постановление Минтруда РФ от 10 февраля 1998 г. «Об утверждении Порядка работы территориальных органов Минтруда по вопросам занятости населения с детьми - сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Кроме постановлений Минтруд издает разъяснения по отдельным вопросам социального обеспечения. Существует ряд нормативных актов других министерств и ведомств. Так, например, приказом Министерства образования РФ от 19 августа 1999 г. утверждено Положение «О порядке выплаты денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей, находящихся под опекой (попечительством)».

Минздрав и Фонд социального страхования РФ своим совместным приказом от 6 октября 1998 г. утвердили Инструкцию «О порядке осуществления контроля за организацией экспертизы временной нетрудоспособности» и другие. В соответствии с ч.2 ст.76 Конституции РФ по предметам совместного ведения кроме федеральных нормативных актов издаются акты субъектов Российской Федерации. Главная цель таких источников - это повышение уровня социальной защиты граждан на соответствующих уровнях (региональном, муниципальном), а также на уровне конкретной организации. Они предусматривают дополнительные, более повышенные меры социальной поддержки граждан по сравнению с федеральными. В качестве примеров можно привести следующие нормативные правовые акты: Указ Президента Республики Адыгея «О выделении средств для адресной помощи детям-сиротам и школьникам из особо нуждающихся семей» от 21 августа 1996 г. № 145; Постановление администрации Брянской области «Об установлении ставки дотаций на молоко, реализуемое сельскохозяйственными товаропроизводителями для обеспечения учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты» от 22 февраля 1999 г. № 89.

На современном этапе развития нашего государства, когда формируется рыночная экономика, важное значение приобретают муниципальные и локальные нормативные акты как источники права социального обеспечения.

Таковым, например, является Постановление Главы администрации г. Казани от 1 июня 1998 г. «О предоставлении льготных бытовых услуг» и др.

В качестве локального источника можно назвать коллективный договор конкретной организации.

Следовательно, цель муниципальных и локальных нормативных актов - устанавливать более высокий уровень социальной защиты граждан на территориальном, муниципальном уровне, на уровне конкретной организации.<sup>11</sup> Источники права социального обеспечения, Смирнова М.О.: дис.канд. юрид. наук. М.,

1983. С. 62.

Такова классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе (по степени их важности и субординации).

Следует иметь в виду, что источники права социального обеспечения можно также классифицировать в зависимости от вида общественных отношений, регулируемых ими. В соответствии с такой классификацией следует выделить три группы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения:

- по пенсионному обеспечению граждан;
- по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами;
- по предоставлению социальных услуг по системе социального обеспечения.

Кроме того, можно классифицировать источники права социального обеспечения в зависимости от источника финансирования; по содержанию нормативных правовых актов.<sup>22</sup> Право социального обеспечения, Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. России: учеб. М.: Волтерс Клувер, 2005. С. 129.

На практике реализация федеральных законов бывает не только в форме прямого исполнения законов, но и в постановлениях Пленумов Верховных судов. Например, как Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. N 30 г. Москва "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии". В данном постановлении в связи с внесением изменений в законодательство, регулирующее пенсионные отношения застрахованных лиц, и возникшими у судов вопросами Пленум Верховного Суда Российской Федерации в целях обеспечения единства судебной практики, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, статьями 9 и 14 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года N1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации", постановляет дать судам следующие разъяснения:

1 Обратить внимание судов, что в силу пункта 1 части 1 и части 3 статьи 22 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее - ГПК РФ) дела по спорам об установлении или отказе в установлении трудовой пенсии, о выплате указанной пенсии, об удержаниях из этой пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм такой пенсии, а также по иным спорам, связанным с назначением и выплатой трудовых пенсий, подведомственны судам общей юрисдикции.

2 Иски по делам, связанным с реализацией гражданами права на трудовую пенсию, предъявляются по общему правилу территориальной подсудности - по месту нахождения ответчика (соответствующего органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, отказавшего в назначении пенсии или выплачивающего пенсию).

3 При проверке судами правильности уплаты государственной пошлины гражданами, обращающимися в суды общей юрисдикции, а также к мировым судьям с исковыми заявлениями, следует учитывать льготы, установленные для определенной категории лиц, перечисленных в статье 336 [36] Налогового кодекса Российской Федерации и так далее.<sup>11</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. N 30 г. Москва "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые

пенсии"

Итак, подводя итоги, можно констатировать следующее, что федеральные источники составляют основу законодательства о социальном обеспечении. На основе всей федеральной системе источников издаются нормативные акты субъекты и муниципалитеты Российской Федерации. Множество и разнообразие источников позволяет описать только основную и важную сторону социального обеспечения, а именно акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социальной поддержки от государства, отражают требования и условия их предоставления, закрепляя организационно- правовую форму нормативных актов. Система федеральных источников отражает все основные требования государства к социальной стороне жизни общества, а также требования и условия предоставления социальных благ обществу.

## 2.2 Система и структура регионального законодательства в сфере социального обеспечения в Оренбургской области

социальное обеспечение право региональный

К числу источников права социального обеспечения относятся также и законы субъектов Федерации, предусматривающие законодательные гарантии по социальной защите пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, безработных, малоимущих слоев населения и так далее.

Зная, что роль региональных актов постоянно возрастает, увеличивается и малообоснованная дифференциация социального обеспечения по территориальному признаку. Теперь огромная сфера социального обслуживания фактически прерогатива именно региональных властей, уровень гарантий и объем предоставления социальных услуг в которой напрямую зависит от возможностей бюджетов субъектов РФ. На сегодняшний день большое число полномочий в сфере социального обеспечения перешло с федерального на региональный и муниципальный уровни. В этом отношении Оренбургская область не является исключением.

В Оренбургской области приняты и эффективно действуют Законы Оренбургской области от 10.11.2006 № 684/124-IV-03 «О социальном обслуживании населения в Оренбургской области», от 28.06.2011 № 249/39-V-03 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области», от 6 ноября 2012 года № 1126/329-У-03 «Об оказании адресной социальной помощи на условиях заключения социального контракта о взаимных обязательствах», от 12 января 2005 г. № 1756/284-III-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», от 26.10.2012 № 725-ук «О единовременном пособии гражданам Оренбургской области при рождении ребенка», от 02.11.2004 № 1525/256-III-03 «О ежемесячном пособии на ребенка гражданам, имеющим детей», от 12.01.2005 № 1756/284-III-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», от 18.03.2013 № 1420/408-V-03 «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Оренбургской области» и от 1.07.11 «О ветеранах труда

Оренбургской области».

Следует отметить, что 2005 год, стал годом кардинальных преобразований в механизмах социальной защиты населения регионов России.

Принятые Правительством Оренбургской области нормативные акты обеспечили сохранение всех основных льгот и мер социальной поддержки. В результате удалось обеспечить гражданам социальную стабильность.

В необходимых объемах осуществляется финансирование расходов по предоставлению отдельным категориям граждан мер социальной поддержки и субсидий по оплате жилищно - коммунальных услуг и услуг связи, права бесплатного и льготного проезда на городском пассажирском транспорте, выплате жилищных субсидий и так далее.

Благодаря практической реализации законов Оренбургской области были существенно расширены категории льготников и улучшено их материальное положение. Теперь, ветераны труда и труженики тыла пользуются правом на получение ежемесячной денежной компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг, ежемесячной денежной выплаты в размере 300 рублей, 50% компенсации абонентской платы за телефон и радио; бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов.

В последние годы на всех уровнях власти усилено внимание к многодетным семьям. В Оренбургской области только с 2011 по 2014 годы принято восемь законодательных актов, направленных на улучшение положения этой категории семей.

Выполняя поручение Губернатора области по усилению мер поддержки семей с детьми, в 2011 году был принят Закон Оренбургской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Оренбургской области». Этот закон значительно расширил возможности многодетных семей.

Средства материнского капитала можно направить на улучшение жилищных условий, на образование матери или ребенка, а также на накопительную часть пенсии матери.

Законом Оренбургской области от 12.01.05 № 1756/284-III-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» предусмотрен комплекс мер социальной поддержки семей, воспитывающих 3-х и более несовершеннолетних детей:

- ежемесячная денежная компенсация в размере 30 процентов установленной платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией,
- бесплатный отпуск лекарств по рецептам врачей для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (трамвай, троллейбус и автобус городских линий (кроме такси) для учащихся общеобразовательных школ;
- прием детей в дошкольные учреждения в первоочередном порядке;11 Закон Оренбургской области от 12.01.05 № 1756/284-III-03 «О мерах социальной поддержки многодетных семей»
- обеспечение школьной формой в соответствии с нормативами, установленными Правительством Оренбургской области;
- получение социальной выплаты для приобретения или строительства жилья

(Постановление Правительства Оренбургской области от 28.07.2008 №290-п «Об утверждении положения о предоставлении многодетным семьям социальных выплат для приобретения или строительства жилья»).

Помимо всех перечисленных выше мер, в Оренбургской области предусмотрен такой вид социальной поддержки как адресная социальная помощь многодетным семьям и выдача земельных участков семьям, имеющих трех и более детей.

Все эти многочисленные примеры нормативных актов позволяют говорить об уровне развития регионального нормотворчества в сфере социального обеспечения. Тем не менее, в основном дополнительные меры социальной поддержки на местном уровне осуществляются в отношении детей, престарелых, многодетных семей и женщин-матерей.

Как указывает Конституционный Суд РФ, конституционная природа Российской Федерации как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства, предопределяет необходимость достижения баланса конституционно защищаемых ценностей - самостоятельности местного самоуправления как публичной власти, наиболее приближенной к населению и ориентированной в том числе на выполнение задач социального государства в пределах своих полномочий, и самостоятельности населения в решении вопросов местного значения, с одной стороны, и гарантированности равным образом всем гражданам социальных прав независимо от того, на территории какого муниципального образования они проживают, - с другой ( ч.1 ст. 7; ч. 2 ст. 19; ч. 1 ст. 130 Конституции РФ). 11 Право социального обеспечения России : учеб. / М.О. Буянова П68 К. Н. Гусов [и др.]; отв. ред. К.Н. Гусов, - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2008, С. 114

Постановление Конституционного Суда РФ от 17 июня 2004 г. № 12-п по делу о проверке конституционности положений статей 155, 156 и 283 Бюджетного кодекса РФ гласит, что бюджет субъекта РФ или местный бюджет не существуют изолированно - они являются составной частью финансовой системы Российской Федерации. Если же средств в муниципальном образовании недостаточно, то государство возлагает обязанность на органы субъекта РФ вести надлежащее регулирование, что обеспечивается, например, посредством использования правовых механизмов, закрепленных в Бюджетном кодексе РФ (абз. 3 п. 1 и п. 3 ст. 86, ст. 129 и 135).

На данном этапе развития социальной системы в Оренбургской области, приобретают значение локальные нормативные акты. Они существенно повышают уровень социальной защиты граждан в каждой конкретной организации, поскольку предусматривают дополнительные меры социальной поддержки работающих граждан, членов их семей, а также бывших работников. Зачастую, работодатель принимает локальные нормативные акты в соответствии со ст. 8 ТК РФ (недоговорной характер).

Естественно, что основным локальным актом будет являться коллективный договор - правовой акт, регулирующий социально- трудовые отношения в организации или у

индивидуального предпринимателя, который заключается работником и работодателем в лице их представителей. ( ст. 40 ТК РФ). В России действуют более 200 тыс. коллективных договоров. 11 Корпоративные соглашения в сфере социально-трудовых отношений / К.Н. Гусов и др.; отв.ред. К. Д. Крылов. М., 2005. С. 38.

В качестве примера можно рассмотреть коллективный договор ОАО «Оренбургская ТГК» на 2012 - 2014 годы.

По заявлению работника может оказываться дополнительная материальная помощь. Выплату единовременного пособия в случаях:

а) гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего;

б) установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания, в размерах:

- инвалидам, имеющим 3 степень ограничения способности к трудовой деятельности, - не менее 75 процентов годового заработка;

- инвалидам, имеющим 2 степень ограничения способности к трудовой деятельности, - не менее 50 процентов годового заработка;

- инвалидам, имеющим 1 степень ограничения способности к трудовой деятельности, - не менее 30 процентов годового заработка

В случае смерти работника оказывается (по заявлению) единовременная материальная помощь в размере:

а) работников - 20 000 рублей;

б) близких родственников (супруга (и), детей, родителей) работников -10 000 рублей;

в) пенсионеров, ушедших на пенсию- (5 400 рублей).

Работодатель может оказывать материальную помощь работникам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации (утрата жилья и имущества в результате стихийных бедствий, пожаров, несчастных случаев, кражи, тяжелое заболевание и другие обстоятельства), на условиях и в порядке, определёнными нормативными актами.

При наличии возможности у работодателя работникам, потерявшим трудоспособность в связи с увечьем или профессиональным заболеванием, в соответствии с медицинскими рекомендациями предоставляется возможность переподготовки, трудоустройства и ставятся льготные условия и режим работы.

Также осуществляется частичная компенсация расходов на приобретение путевок детям в возрасте от 7 до 16 лет в оздоровительные лагеря, санатории и профилактории, расположенные на территории РФ и стран СНГ, в размере не более 2 тарифных ставок, по состоянию на 01 января текущего года, один раз в год на каждого ребенка (в случае, если оба родителя являются работниками, выплата производится одному из них). Детям работников организации в возрасте до 14 лет предоставляются подарки к Новому году.

Осуществляется выплата единовременного вознаграждения работникам в связи с юбилейными датами Работников (50, 55, 60 лет со дня рождения) - в размере 0,5 должностного оклада, а по достижении пенсионного возраста по старости (женщины

в 55 лет, мужчины в 60 лет) или по льготным основаниям в зависимости от стажа работы в Обществе и других предприятиях электроэнергетики в следующем размере:

от 0 до 15 лет - 0,5 тарифных ставки/должностных оклада;

от 15 до 25 лет - 0,8 тарифных ставки/должностных оклада;

от 25 лет и выше - 1 тарифная ставка/должностной оклад.

В случае совпадения у работника юбилейной даты с достижением пенсионного возраста (по любому основанию) выплачивается только вознаграждение в зависимости от стажа.

Также в качестве примера можно рассмотреть Генеральный коллективный договор ОАО «Газпром» и его дочерних обществ на 2013 - 2015 годы, утвержденный конференцией работников ОАО «Газпром» и его дочерних обществ 23 ноября 2013 года.

По заявлению работника может оказываться дополнительная материальная помощь в размере не ниже двух минимальных тарифных ставок (в течение года) многодетным семьям; работающим ветеранам Великой Отечественной войны, бывшим воинам - интернационалистам, а также бывшим воинам, исполнявшим обязанности военной службы в условиях чрезвычайных ситуаций и при вооруженных конфликтах; лицам, подвергшимся воздействию радиации на Чернобыльской АЭС, и приравненным к ним лицам, имеющим удостоверение установленного образца.

В случае смерти работника оказывается (по заявлению) материальная помощь в размере десятикратной минимальной тарифной ставки одному из членов его семьи, оплачиваются расходы на погребение и перевозку умерших работников к месту захоронения (в другой населенный пункт) по фактическим затратам.

В целях компенсации расходов на лечение и другие виды медицинской и социальной помощи работникам, пострадавшим от несчастных случаев или получившим профессиональное заболевание в связи с выполнением своих трудовых обязанностей (функций), кроме страховых выплат, выплачивается дополнительное единовременное пособие в следующих размерах:

- при установлении инвалидности: I группы - десять годовых заработков; II группы - пять годовых заработков; III группы - годовой заработок;

- при смертельном исходе - десять годовых заработков лицам, являющимся наследниками по завещанию и (или) по закону;

- при установлении инвалидности без ограничения способности к трудовой деятельности - годовой заработок;

- при временной утрате трудоспособности более четырех месяцев подряд - половина годового заработка.

Ежегодно оплачивать Работникам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах Севера, в которых начисляются районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате, но не отнесенных к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, проезд к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации и

обратно любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным, а также стоимость провоза багажа весом до 30 килограммов.

Неработающим членам семьи Работника (супругу (супруге), несовершеннолетним детям, фактически проживающим с Работником) один раз в два года оплачивать стоимость проезда к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации и обратно, а также стоимость провоза багажа весом до 30 килограммов в расчете на одного человека.

Выплачивать ежемесячное пособие в размере не менее двух и не более трех минимальных тарифных ставок матерям, в том числе усыновившим (удочерившим) ребенка, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

По решению Работодателя указанное ежемесячное пособие может выплачиваться иным Работникам (отцу ребенка, бабушке, дедушке, другим родственникам или опекунам, фактически осуществляющим уход за ребенком) при условии невозможности осуществления ухода за ребенком матерью по причине ее длительного тяжелого заболевания, инвалидности, лишения родительских прав, либо ограничения в родительских правах, признания безвестно отсутствующей, отбывания наказания в местах лишения свободы.

При наличии в семье двух и более детей в возрасте до трех лет ежемесячное пособие выплачивается Работникам на каждого ребенка.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что система регионального законодательства в значительной мере расширяет социальные гарантии граждан, что в современных условиях играет важную роль. В Оренбургской области основное развитие в социальной сфере получили такие институты общества как семья и материнство, дети, пожилые и престарелые. Именно в этих областях нашей жизни на территории данного субъекта и действуют региональные нормативные акты. Я считаю, что в одной стороны это хорошо, когда такие важные институты общества защищены как федеральным, так и региональным законодательством, но с другой стороны, а как же другие слабозащищенные слои населения? С правовой точки зрения, эти недостатки нужно устранять путем принятия региональных нормативных актов, только так можно обеспечить их дополнительную правовую защиту.

Также в последние годы определенное развитие получают такие источники права социального обеспечения, как локальные нормативные акты. Главное их предназначение заключается в пределах определенных административно-территориальных образований - регионов, местных и муниципальных образований, которые повышают уровень социальной защиты работающих граждан, членов их семей и бывших работников.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В настоящее время система социального обеспечения России переживает переходный период. Новая система создается на базе утверждаемых Правительством концепций и программ. Однако экономический кризис не позволяет реализовать их в



полном объеме, поэтому преобразования проводятся по частям в зависимости от их важности для будущего функционирования системы в целом.

Конституция РФ 1993 г. заложила основу источников социального обеспечения. Статьи 38-41 Конституции закрепляют права человека в области социального обеспечения. Понятие источника права социального обеспечения имеет обширное значение. Это может быть Конституция РФ, федеральные, муниципальные, локальные нормативные акты, а также, не стоит забывать, о международных источниках. Введение классификации источников, в значительной мере облегчает их изучение и понимание. Право социального обеспечения - единственная отрасль права, которая не имеет кодифицированного правового акта, что затрудняет его изучение и детальное рассмотрение его принципов.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Поощряется добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за дополнительную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Реализация указанных конституционных прав осуществляется на базе федерального законодательства.

Можно констатировать, что федеральные источники составляют основу законодательства о социальном обеспечении. На основе всей федеральной системы источников издаются нормативные акты субъекты и муниципалитеты Российской Федерации. Множество и разнообразие источников позволяет описать только основную и важную сторону социального обеспечения, а именно акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социальной поддержки от государства, отражают требования и условия их предоставления, закрепляя организационно- правовую форму нормативных актов. Система федеральных источников отражает все основные требования государства к социальной стороне жизни общества, а также требования и условия предоставления социальных благ обществу.

Система регионального законодательства в значительной мере расширяет социальные гарантии граждан, что в современных условиях играет важную роль. В Оренбургской области основное развитие в социальной сфере получили такие институты общества как семья и материнство, дети, пожилые и престарелые. Именно в этих областях нашей жизни на территории данного субъекта и действуют

региональные нормативные акты. С одной стороны это хорошо, когда такие важные институты общества защищены как федеральным, так и региональным законодательством, но с другой стороны, а как же другие слабозащищенные слои населения? С правовой точки зрения, эти недостатки нужно устранять путем принятия региональных нормативных актов, только так можно обеспечить их дополнительную правовую защиту.

Также в последние годы определенное развитие получают такие источники права социального обеспечения, как локальные нормативные акты. Главное их предназначение заключается в пределах определенных административно-территориальных образований - регионов, местных и муниципальных образований, которые повышают уровень социальной защиты работающих граждан, членов их семей и бывших работников.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что признаками социального государства является: высокий уровень экономического развития страны, что позволяет перераспределять доходы населения, не ущемляя крупных собственников; социально ориентированная структура экономики; формирование гражданского общества; разработка государством разнообразных социальных программ; развитое социальное законодательство; утверждение целей государства, обеспечивающих каждому достойные условия жизни, социальную защищенность и равные стартовые условия для самореализации личности; социальная ответственность перед гражданами.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г).
2. Конвенция № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962 г).
3. Рекомендация Международной Организации Труда № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» (1983 г).
4. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ)
5. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 25.06.2012) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 11 декабря 2012 г. N 30 г. Москва "О практике рассмотрения судами дел, связанных с реализацией прав граждан на трудовые пенсии"
8. Закон Оренбургской области от 12.01.05 № 1756/284-III-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей»
9. Буянова М.О. П68 К. Н. Гусов [и др.]/Право социального обеспечения России : учеб. /; отв. ред. К.Н. Гусов, - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Проспект, 2008, С. 99