

В третьем пункте работы на основе внимательного анализа частей 3 и 4 ст. 117 Конституции РФ и главы 18 Регламента ГД - требуется рассмотреть вопрос о роспуске ГД вследствие её разногласий с Правительством, а именно в результате двукратного выражения недоверия Правительству, либо в результате отказа ему в доверии.

Конституция не предусматривает конкретных оснований для выражения недоверия Правительству. Одно из них установлено в Бюджетном кодексе РФ (ст. 202, 203 СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.). Комментарий автора в отношении этих положений, в том числе по поводу используемой в Кодексе формулировки «ставит вопрос о доверии Правительству», мог бы быть выигрышным моментом работы.

При рассмотрении содержания ч. 3 ст. 117 студенту рекомендуется изложить собственную позицию по вопросу о том, должен ли Президент, по-прежнему поддерживающий Правительство после вынесения ему первого вотума недоверия, заявлять о своём несогласии с ГД в каком-либо документе либо он вправе воздержаться от этого, полагая, что отсутствие указа об отставке Правительства и есть демонстрация несогласия Президента с решением Думы.

Будут интересны и суждения автора о том, с какого момента начинается отсчёт трёх месяцев, в течение которых Дума вправе повторно выразить недоверие Правительству (со дня, следующего за днём вынесения первого вотума недоверия, либо, может быть, за днём заявления Президента о его несогласии с решением Думы), в какой срок после первого вотума Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Думы, а также в какой срок после повторного выражения недоверия Правительству Президент должен объявить об отставке Правительства либо распустить Думу.

Используя материалы сравнительного правоведения, следует разобраться в предназначении постановки вопроса о доверии правительству, а затем показать, в какой мере типичные черты этого института, свойственные большинству стран, где он существует, восприняты Конституцией РФ.

Необходимо уделить внимание практике реализации соответствующих конституционных норм. Было бы важно уяснить, как ситуация июня-июля 1995 г. повлияла на содержание Регламента ГД от 25 марта 1994 г. Ведомости ФС РФ . 1994. № 3. Ст. 160., в статьи 145 и 146 которого новеллы от 15 ноября 1995 г. СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4628. заложили меры так называемой «процедурной самозащиты» Думы, впоследствии (в уже модернизированном виде) вошедшие в действующий Регламент 1998 г.

Студенту следует показать, какие варианты развития событий в связи с постановкой вопроса о доверии предусматривает Регламент ГД, и оценить насколько они согласуются со ст. 37 ФКЗ «О Правительстве РФ», где оговорены лишь два возможных решения (либо выразить доверие, либо отказать в нём).

4. Последствия роспуска Государственной Думы. Условия, исключающие возможность роспуска

Что же касается возникающих в связи с роспуском Думы вопросов, которые не нашли

непосредственного разрешения в Конституции, в том числе, касающихся статуса депутатов, то они, как отмечено в Постановлении Конституционного Суда, могут быть урегулированы законодателем.

Рассматривая в четвёртом пункте последствия роспуска ГД, нужно обратить особое внимание на вопрос о том, когда в случае роспуска прекращаются её полномочия. Для этого требуется изучить Постановление Конституционного Суда от 11 ноября 1999 г. № 15-П.

Необходимо проработать вопрос о том, означает ли роспуск Думы прекращение «думской» деятельности, осуществляемой вне заседаний палаты (работа комитетов, депутатских объединений, парламентские слушания и т.д.), а также полномочий депутатов и депутатской неприкосновенности. В литературе высказываются различные суждения по этому поводу (рекомендуется сравнить, например, позиции С.А. Авакьяна и М.В. Баглая с подходом Р.М. Дзидзоева и Д.М. Степаненко).

Согласно упомянутому Постановлению Конституционного Суда, часть отношений, возникающих в связи с роспуском ГД, может быть урегулирована законодателем. Студенту следует выяснить, в какой мере законодатель воспользовался этой возможностью, и с этой целью изучить ФЗ «О статусе члена СФ и статусе депутата ГД ФС РФ» (прежде всего ст. 3, 4, 26), уделив особое внимание внесённым в него изменениям от 4 августа 2001 г. СЗ РФ. 2001. № 32. Ст. 3317.

Роспуск ГД неразрывно связан с назначением досрочных выборов. Студент должен отразить положения Конституции, касающиеся даты выборов и времени начала работы ГД нового созыва (ч. 2 ст. 109 и ч. 2 ст. 99), и показать, как они конкретизированы в ФЗ «О выборах депутатов ГД ФС РФ» (см. ст. 6).

Условия, исключающие возможность роспуска ГД, установлены в ч. 3-5 ст. 109 Конституции РФ. Необходимо пояснить, чем обусловлены эти ограничения.

Применительно к ограничению, предусмотренному ч. 4, следует отметить, какой может быть его максимальная продолжительность.

Было бы уместно изложить свою позицию по вопросу о действиях Президента в случаях, когда нужно одновременно применять и ст. 111 (или 117) и ст. 109.

Например, как может поступить глава государства, соблюдающий конституцию, если ГД повторно в течение трёх месяцев после первого вотума, выразила недоверие Правительству, а год после её избрания ещё не истёк? Вправе ли Президент не отправлять Правительство в отставку, сославшись на такое понимание Конституции, согласно которому положение ч. 3 ст. 117 применяется в обязательном порядке лишь при наличии выбора из двух вариантов?

Нужно отметить (подтвердив это ссылкой на норму конституции), что право распускать ГД не имеет исполняющий обязанности президента. Рекомендуется пояснить, как долго после досрочного прекращения полномочий Президента (отставка, отрешение от должности и др.) может длиться период функционирования ИО президента, а, следовательно, и период запрета на роспуск ГД (см. ст. 5, 76-79, 82 ФЗ «О выборах президента РФ»).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оснований для роспуска Государственной Думы всего три, они сформулированы в ст.

111 и 117 Конституции РФ:

- 1) Дума может быть распущена Президентом РФ в ответ на трехкратное отклонение представленных ей кандидатур на должность Председателя Правительства РФ;
- 2) Дума может быть распущена в случае, если в течение трех месяцев она повторно выразит недоверие Правительству РФ;
- 3) Дума может быть распущена при выражении ею недоверия

Однако в Конституции РФ (ст. 109) есть и гарантии против произвольного употребления Президентом РФ своего права роспуска Государственной Думы. Таких гарантий четыре, они не допускают роспуска Думы в следующих случаях:

- 1) в связи с выражением ею недоверия Правительству в течение года после ее избрания;
 - 2) с момента выдвижения ею обвинения против Президента РФ до принятия соответствующего решения Советом Федерации;
 - 3) в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;
 - 4) в течение шести месяцев до окончания срока полномочий Президента РФ.
- Эти гарантии логически вытекают из понимания того, что нельзя проводить всеобщие парламентские выборы слишком часто, тем более когда воля народа была выражена совсем недавно.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 26.01.2009, N 4, ст. 445.
2. Федеральный закон от 18.05.2005 N 51-ФЗ (в ред. от 20.10.2011) "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 23.05.2005, N 21, ст. 1919.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 03.12.2011) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, N 31, ст. 3823.
4. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 22.12.1997, N 51, ст. 5712.
5. Федеральный закон от 08.05.1994 N 3-ФЗ (ред. от 21.11.2011) "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 12.07.1999, N 28, ст. 3466.

Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.11.1999 N 15-П "По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 22.11.1999, N 47, ст. 5787.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 N 28-П "По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 28.12.1998, N 52, ст. 6447.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 12.04.1995 N 2-П "По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 17.04.1995, N 16, ст. 1451.
4. Регламент Совета Федерации (в ред. постановления палаты от 9 июня 1999 г. N 259-СФ // СЗ РФ, 1999, N 24, ст. 2921.
5. Регламент Государственной Думы (утв. постановлением Думы от 22 января 1998 г. N 2134-II ГД. // СЗ РФ, 1998, N 7.
6. Регламент ГД от 25 марта 1994 г. // Ведомости ФС РФ . 1994. № 3. Ст. 160.

Научная и учебная литература

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов / М.В. Баглай. - 6-е изд., изм. и доп. -- М.: Норма, 2007. - 784 с.
 2. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право: Учебник для вузов, М: Юристъ, 2000. 492с.
 3. Каддафи М. Зелёная книга. Ч. 1 - 1976, 2-я - 1978, 3-я - 1979. 35с. М.,
 4. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. изд-е 3, перераб. и доп. М., 2003. 585с.
 5. Конституционное (государственное право) зарубежных стран: В 4 т. Тома 1-2. Часть общая: Учебник / Отв. ред. проф. Б.А. Страшун. - 3-е изд., обновл. и дораб.- М.: Издательство БЕК, 2000. - 784 с..
 6. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М.В. Баглая, д.ю.н., проф. Ю.И. Лейбо и д.ю.н., проф. Л.М. Энтина. - М.: Норма, 2004. - 832 с.
 7. Кредер А.А. Словарь по новейшей истории. М.: Центр гуманитарного образования, 1999. 349с.
 8. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. - изд. 14, перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2009. 560с.
 9. Постатейный научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. академика РАН О.Е. Кутафина. - М.: ЗАО "Библиотечка "Российской газеты", 2003.
 10. Юридическая энциклопедия / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. - М.: Юристъ, 2001. - 1272 с.
 11. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2005. 669с.
- #### Статьи из периодических изданий
1. ОБСЕ: На выборах в России частые нарушения и серьезные признаки вброса бюллетеней // Портал Цензор.Нет, от 05.12.2011 // URL//: http://censor.net.ua/news/190183/obse_na_vyborah_v_rossii_chastye_narusheniya_i_serezyne_priznaki_vbroza_byulleteneyi
 2. Семёнов А. Что видно издалека и вблизи: Международные наблюдатели сделали свои выводы по итогам голосования // "Российская газета" - Столичный выпуск №5650 (274), от 06.12.2011.
 3. В Испании распустили парламент // Информационное агентство Lenta.ru в мире, от 26.09.2011 // URL//: <http://lenta.ru/news/2011/09/26/parliament/>

4. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2005. 669с. С. 286.