

Тесты кафедры анатомии человека МГМСУ им. А.И. Евдокимова

1. Охарактеризуйте конституционно-правовые отношения. Выделите основные группы субъектов конституционно-правовых отношений. Могут ли субъектами конституционного права выступать многонациональные народы и этносы?
конституционный правовой государственный власть

1. Конституционно-правовые отношения: понятие, характеристика, основные виды
Конституционно-правовые отношения могут иметь общий и конкретный характер. Примером отношений общего характера могут служить отношения между гражданином и государством, которые регулируются, в частности, нормами, закрепляющими основные права и обязанности граждан. Отношения общего характера - это отношения постоянные. Они длятся в течение всего времени, пока существуют субъекты, являющиеся их сторонами, т.е. срок их действия не определен. Конституционно-правовые отношения - это мостики между нормами конституционного права и фактическими общественными отношениями.

Разумеется, эти мостики могут быть добротными, а могут быть гнилыми и даже совсем разрушенными. Поэтому реально не все нормы конституционного права регулируют общественные отношения, а последние не всегда укладываются в русло правовых отношений даже при наличии соответствующих норм.

Отношения конкретного характера всегда связаны с реализацией той, или иной конституционно-правовой нормы, с непосредственным осуществлением прав и обязанностей. Например, отношения между Президентом и Парламентом в случае внесения последним предложения о проведении референдума.

Если такое отношение возникает, оно носит конкретный характер. Президент не позднее 3-х месяцев со дня издания указа о проведении референдума назначает дату его проведения (ст. 74 Конституции). Отношения конкретного характера - временные. Они существуют до тех пор, пока не выполнены действия, предусмотренные правовой нормой, либо истек срок их действия. Например, в вышеуказанном примере отношения между Президентом и Парламентом прекращаются с момента определения даты референдума.

По содержанию конституционно-правовые отношения можно разделить на четыре крупные группы:

1. Отношения, возникающие при закреплении и охране основ конституционно-правового строя России. Речь идет об отношениях народовластия и основных формах его осуществления, статусе государства, общества, положении человека в системе основ конституционно-правового строя России.

2. Отношения, возникающие при закреплении и охране конституционно-правового статуса человека и гражданина в России. Речь идет, прежде всего, о равноправии, гражданстве, конституционных правах и свободах граждан России, механизмах их действия.

3. Отношения, возникающие при закреплении и охране формы государства, прежде всего, формы государственного устройства.

4. Отношения, возникающие при закреплении и охране системы, основ организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Речь идет о механизмах разделения властей, статусе отдельных органов государственной власти, в первую очередь организации и функционировании законодательной власти, ее взаимоотношениях с Президентом РФ и другими ветвями власти. К этой группе примыкают и правоотношения, связанные с установлением и функционированием местного самоуправления в России.

В зависимости от характера взаимоотношений сторон в конституционно-правовых отношениях их можно разделить на следующие группы:

а) конституционно-правовые отношения общего характера.

В этих отношениях нет конкретных субъектов, не определены права и обязанности сторон, да и сами стороны четко не указаны, что дает возможность для гибкого взаимодействия между нормой и фактическими общественными отношениями. Общие конституционные правоотношения очерчивают контуры российской государственности, общественного строя, статуса человека в России. Их можно назвать правоотношения-рамки, в пределах которых возможны достаточно существенные различия фактического поведения. Так, декларируемое Конституцией РФ качество России как демократического государства (ст. 1) порождает общие конституционные правоотношения, в которых участвуют как минимум все государственные органы и должностные лица, обязанные вести себя так, чтобы обеспечить указанное качество государства. При этом не определено, какие права и обязанности возникают у государственных органов и должностных лиц, какова их ответственность и т.д. Ответы на эти вопросы должны дать текущее законодательство и конкретные правоотношения. Таким образом, общие конституционные, правоотношения есть некие философско-политические ценности, перенесенные в право и реальную жизнь. Поэтому их прямое регулятивное воздействие на участников конкретных правоотношений невелико, но они определяют общий вектор конституционно-правового существования и развития. К общим конституционно-правовым отношениям частично примыкают правовые состояния. Здесь также не определены конкретные права и обязанности субъектов отношений, но в отличие от общих правоотношений сами эти субъекты определены достаточно четко. Примерами правоотношений такого вида являются состояние в гражданстве России и соответственно состояние в качестве иностранца, лица без гражданства, состояние государственного суверенитета Российской Федерации, состояние суверенитета народа. То или иное конституционно-правовое состояние оказывает значительное влияние на правовое и фактическое положение соответствующего субъекта конституционного права, являясь элементом его статуса. Так, декларируемый Конституцией РФ принцип разделения властей порождает правовое состояние, которое нельзя не учитывать при характеристике статуса высших органов государственной власти.

Конкретные конституционно-правовые отношения, для которых характерно

наличие определенных сторон и соответственно определенных взаимоотношений между ними.

Для возникновения конкретного конституционного правоотношения нужен юридический факт: событие или действие, влекущее за собой возникновение, изменение и прекращение правоотношений. К числу таковых относятся, например, рождение человека (событие), обращение в государственный орган (действие), уклонение от подписания закона, принятого парламентом (бездействие), и т.д. Стороны конкретного конституционно-правового отношения являются его субъектами. К их числу относятся: граждане Российской Федерации, объединения граждан (политические партии, профсоюзы и др.), иностранцы, лица без гражданства, народ Российской Федерации, Российская Федерация как государство и субъекты Российской Федерации, а также их государственные органы и должностные лица, местное самоуправление и его органы, население муниципальных образований.

В отличие от частного права конституционное право не знает правосубъектности юридических лиц. Конституция РФ не знает понятия «юридического лица» - одного из базовых для гражданского права. Однако это понятие вошло во многие источники конституционного права, создав путаницу. Согласно Гражданскому кодексу РФ для участия в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, необязательно быть физическим или юридическим лицом. Статья 124 ГК РФ дает право участия в этих отношениях Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям. По ст. 125 ГК РФ от имени названных субъектов права выступают органы государственной власти и органы местного самоуправления. Этим субъектам следовало бы придать статус юридических лиц публичного права. К их числу можно было бы отнести и ряд некоммерческих организаций, созданных в соответствии с конституционными правами на объединение, на образование, свободой совести и вероисповедания.

Отличительной особенностью конституционно-правовых конкретных отношений является то, что их субъекты, стороны неравноправны. В конституционно-правовых конкретных отношениях действует принцип власти и подчинения. При этом один и тот же субъект конституционного права в разных отношениях может как иметь власть, так и быть стороной подчиненной. Так, внесение депутатом Государственной Думы в палату проекта закона влечет возникновение между ними конституционно-правовых отношений, а приход избирателя на избирательный участок в день выборов порождает конституционно-правовые отношения между этим избирателем и участковой избирательной комиссией.

Соотношение названных трех групп правоотношений имеет важное значение для позитивного конституционного права. Трудно доказать или оспорить распространенный в литературе тезис о том, что большинство конституционно-правовых норм порождает конкретные правоотношения, так как никто не считал ни количества конституционно-правовых норм, ни тем более количества правоотношений.

Можно констатировать как благоприятную тенденцию к безусловному увеличению

числа конкретных конституционно-правовых отношений за последние годы, что связано в первую очередь с развитием парламентаризма, конституционного судопроизводства и институтов выборов, референдума. Однако продолжает оставаться высоким удельный вес общих конституционных правоотношений. Поскольку их содержание может меняться весьма значительно в пределах одной и той же правовой формы, постольку избыток общих конституционных правоотношений не способствует повышению эффективности конституционного права.

И здесь необходимо затронуть проблему соотношения конституционно-правовых отношений, с одной стороны, и отношений политических, с другой стороны. Преобладающей до настоящего времени в общественном мнении является позиция, в соответствии с которой право это только формы и методы организации названных выше отношений.

Следует согласиться с выводом о том, что конституционные правоотношения имеют высокий политический потенциал. Вывод этот относится к правоотношениям, которые порождены собственно Конституцией РФ. Однако он в значительной мере справедлив применительно ко многим конституционно-правовым отношениям, которые предстают как юридическая форма политических отношений. Поэтому неправомерны попытки ни противопоставления этих отношений, ни подчинения конституционно-правовых отношений отношениям политическим. Практически любое конституционное правоотношение имеет политическое значение, которое, разумеется, нередко будет различно для разных политических сил. Проблема не в том, чтобы деполитизировать конституционно-правовые отношения, что в принципе невозможно, а в том, чтобы подчинить им политические отношения. Если правящей партии необходимо решение, выходящее за рамки дозволенного действующим конституционным правом, то до принятия такого решения необходимо либо изменить правовое регулирование, либо признать недопустимость подобного решения как в принципе неправового и отказаться от изменения конституционного законодательства и права. К сожалению, история России и современная действительность полны примеров преобладания политических подходов над правовыми.

К числу других особенностей конституционно-правовых отношений нужно отнести переплетение их с другими правоотношениями в реальных общественных отношениях. Например, в ходе выборов возникают преимущественно конституционно-правовые отношения. Однако процесс и результаты выборов обеспечиваются также и иными правоотношениями: трудовыми, гражданско-правовыми, административно-правовыми.

Конституционно-правовые отношения имеют нередко своим объектом самые высокие или достаточно высокие социальные ценности: основные права и свободы человека, целостность государства, суверенитет и т.д.

Таким образом, если максимально кратко сформулировать, в чем сущность конституционно-правовых отношений, то можно сказать следующее: ими является та часть общественно-политических отношений, которые возникают, изменяются,

прекращаются в результате действия норм конституционного права.

Для того, чтобы конституционно-правовые отношения могли возникнуть, недостаточно наличия только норм права - Конституции, конституционных законов и других источников. Необходимо наличие субъекта конституционно-правовых отношений, необходим объект конституционно-правовых отношений, необходимо основание возникновения конституционно-правовых отношений, т.е. элементами конституционно-правовых отношений являются субъекты, объекты и то, что в праве называется юридические факты.

2. Субъекты конституционно-правовых отношений.

Субъекты конституционного права - это лица, либо органы, либо общественные формирования, между которыми возникают конституционно-правовые отношения. Это, иначе говоря, стороны, между которыми эти отношения происходят. В отличие от других отраслей права, скажем, от гражданского права, конституционно-правовые отношения никогда не могут возникнуть между двумя гражданами или, иначе говоря, физическими лицами. Наиболее характерной чертой конституционного права является то обстоятельство, что практически всегда одним из субъектов выступает государство. То есть, всегда одним из субъектов выступает государство в виде какого-либо органа или должностного лица. Кстати говоря, поэтому конституционное право может называться и очень часто называется государственным правом.

Поскольку круг участников конституционно-правовых отношений широк, то возникает необходимость объединения их в следующие группы:

1. Государство - Российская Федерация; субъекты в составе Российской Федерации (республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа).

В общественных отношениях, регулируемых нормами конституционного права, государству принадлежит особая роль. Оно выступает в качестве регулятора общественных отношений, прежде всего, как носитель правотворческой власти. Указанные субъекты могут участвовать в конституционно-правовых отношениях непосредственно или через государственные органы, выступающие от их имени.

2. Административно-территориальные единицы (районы, города, районы в городах, поселки).

Административно-территориальная единица, это не только географическое, но и политическое образование, основу которого составляет население. Именно население, формируя органы местного самоуправления, придает административно-территориальной единице черты политического образования, выступающего в качестве субъекта права. Свообразным субъектом права выступают избирательные округа. Через них реализуется право избирателей представлять в органах государственной власти.

3. Органы государственной власти и местного самоуправления. В Российской Федерации ими являются: Федеральное Собрание, Правительство, Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, Городская Дума, местная администрация и др.

Конституционные нормы разграничивают сферы полномочий и компетенцию между различными органами власти. Обладая правом на осуществление государственной власти и местного самоуправления, они наделены определенной компетенцией в соответствии с возложенными на них задачами (издания законов, контроль за деятельностью других органов, исполнения законов и т.д.). Перечисленные субъекты выступают в данных отношениях как носители властных полномочий либо как подчиненные субъекты, а иногда как равноправные участники договорных отношений.

4. Должностные лица. Субъектами конституционного права являются: Президент РФ, Председатели палат парламента - Федерального Собрания; Председатель Правительства РФ, Председатель Конституционного Суда РФ, Генеральный Прокурор и др.

Президент Российской Федерации является главой государства. Обладая широкими представительскими, правотворческими, управленческими полномочиями, он вступает в отношения с парламентом, правительством, республиками и другими субъектами конституционного права. Те отношения, которые основываются на конституционных нормах, приобретают форму конституционно-правовых.

5. К субъектам конституционных правоотношений со специальной правоспособностью относятся избиратели и депутаты (различных представительных органов).

Избиратели участвуют в данных правоотношениях посредством выборов представителей народа в различные законодательные (представительные) органы власти (Государственную Думу, Совет Федерации, Законодательное Собрание, Городскую Думу и т.д.). Депутаты вправе принимать участие в работе тех органов государственной власти, в состав которых они избраны, в решении вопросов, рассматриваемых этими органами, в утверждении актов, издаваемых ими и т.д.

6. Политические партии, иные общественные объединения. Политические партии и иные общественные объединения играют все более активную роль в жизни Российской Федерации. Они участвуют в избирательных кампаниях, выдвигая кандидатов в депутаты, организуют предвыборные мероприятия. Важно их участие в проведении референдумов, местном самоуправлении, в охране и защите конституционных прав и свобод граждан.

7. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства. Все физические лица участвуют в конституционно-правовых отношениях, осуществляя свои конституционные права, свободы и обязанности.

Широкой правоспособностью обладают граждане Российской Федерации. При этом следует отметить, что граждане являются субъектами данных отношений независимо от пола, расы, национальности, языка и других признаков.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть, кроме того, субъектами конкретных конституционно-правовых отношений в связи с приобретением российского гражданства, получением политического убежища.

Такова система субъектов конституционного права России, которые, участвуя в конституционно-правовых отношениях, реализуют свои права и свободы, исполняют

обязанности, закрепленные в Конституции Российской Федерации.

3. Могут ли субъектами конституционного права выступать многонациональные народы и этносы?

Многонациональный народ Российской Федерации, нации, этнические общности (народности) также относятся к субъектам конституционного права.

Исключительность статуса народа как субъекта конституционно-правовых отношений обусловлена тем, что он является носителем суверенитета и единственным источником власти в России (ст.3 Конституции РФ). Права образовывать представительные органы государственной власти, участвовать в выборах Президента РФ, выражать свою волю путём референдума относятся к исключительному ведению народа.

Нации, этнические общности могут вступать в конституционно-правовые отношения как между собой, так и с органом государственной власти по поводу национальной государственности, по иным вопросам, затрагивающим их интересы.

2. Гражданин Казахстана С. Мауленов постоянно проживает в г. Алапаевске. В 1998 году при проведении выборов городской думы г. Алапаевска С. Мауленов обратился в участковую избирательную комиссию с просьбой включить его в состав избирателей, но получил отказ. Комиссия указала, что иностранцы в России избирательных прав не имеют. Законен ли этот ответ?

Конституция РФ (ст. 61, ч. 3) гласит: «Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международными договорами Российской Федерации».

Правовой режим иностранцев в России регламентирует Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее - Закон об иностранцах) принятый Государственной Думой 21 июня 2002 г., одобренный Советом Федерации 10 июля 2002 г., подписанный Президентом РФ 25 июля того же года и вступивший в силу 1 ноября 2002 г. (в ред. от 30.11.2004). Этот закон определяет правовое положение иностранных граждан на территории России, а также регулирует отношения между иностранными гражданами, с одной стороны, и органами самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающие в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан в России и осуществлении ими на её территории трудовой, предпринимательской и иной деятельности (ст. 1).

Согласно п. 2 ст. 12 Закона об иностранцах постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Городская дума г. Алапаевска является органом местного самоуправления, а С. Мауленов - иностранцем, постоянно проживающим в РФ. Следовательно, ответ избирательной комиссии незаконен.

3. Ст. 12 Конституции Российской Федерации вводит понятие "система органов государственной власти". П. "г" ст. 71 Конституции РФ относит к ведению Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной,

исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности. Ч. 1 ст. 112 Конституции РФ относит к ведению Президента РФ утверждение структуры федеральных органов исполнительной власти. В письменном виде дайте характеристику понятия "система" по смыслу ст. 12 и ст. 71 Конституции РФ и "структура" по смыслу ч. 1 ст. 112 Конституции РФ. Какие вопросы организации и деятельности исполнительных органов государственной власти являются предметом законодательного регулирования, а какие относятся к компетенции Президента РФ? Какова по этому вопросу правовая позиция Конституционного суда РФ?

Статья 12 Конституция Российской Федерации

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Местное самоуправление - одна из основ конституционного строя Российского государства. Наряду с государственной властью местное самоуправление является формой единой власти народа РФ. Вместе с тем местное самоуправление организационно и функционально обособлено в системе управления обществом и государством. Таким образом, Конституция устанавливает гарантии местного самоуправления, его неотожествление с системой органов государственной власти. Положения статьи 12 конкретизируются в главе 8 Конституции и Федеральном законе от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изменениями от 25 декабря 2008 г.). Широкая система конституционного гарантирования местного самоуправления получает подтверждение и развитие в решениях Конституционного Суда РФ. Так, в Определении от 7 декабря 2006 г. N 542-О Конституционный Суд РФ указал, что получающие в ст. 12, 130 (ч. 1), 132 (ч. 1), 133 Конституции РФ "конституционные гарантии местного самоуправления являются основой реализации народом своей власти через органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ)".

В другом своем решении Конституционный Суд в развитие конституционных положений о гарантировании местного самоуправления указал на принципиальное значение положения ФЗ о местном самоуправлении 1995 г., в соответствии с которым осуществление местного самоуправления органами государственной власти и государственными должностными лицами не допускается (п. 5 ст. 14).

Статья 71 Конституция Российской Федерации

В ведении Российской Федерации находятся:

- а) принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением;
- б) федеративное устройство и территория Российской Федерации;
- в) регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; гражданство в Российской Федерации; регулирование и защита прав национальных меньшинств;
- г) установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти;

- д) федеральная государственная собственность и управление ею;
- е) установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- ж) установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;
- з) федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития;
- и) федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, расщепляющиеся материалы; федеральные транспорт, пути сообщения, информация и связь; деятельность в космосе;
- к) внешняя политика и международные отношения Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации; вопросы войны и мира;
- л) внешнеэкономические отношения Российской Федерации;
- м) оборона и безопасность; оборонное производство; определение порядка продажи и покупки оружия, боеприпасов, военной техники и другого военного имущества; производство ядовитых веществ, наркотических средств и порядок их использования;
- н) определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- о) судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование; гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности;
- п) федеральное коллизионное право;
- р) метеорологическая служба, стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов; официальный статистический и бухгалтерский учет;
- с) государственные награды и почетные звания Российской Федерации;
- т) федеральная государственная служба.

Так в своем Постановлении от 27.01.1999 N 2-П "По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации" Конституционный Суд указал, что из положений статей 71 (пункт "г") и 76 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 5 (часть 3), 10, 11, 72 (пункт "н"), 77, 78 (часть 1) и 110 следует, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят Правительство Российской Федерации, состоящее из Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, а также министерства и другие федеральные органы исполнительной власти, которые определяются на основе Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона "О Правительстве Российской Федерации" и иных

федеральных законов. По вопросам, касающимся системы федеральных органов исполнительной власти, не урегулированным законодателем, Президент Российской Федерации может издавать указы, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Статья 112 Конституции РФ

1. Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

В Постановлении от 27.01.1999 N 2-П конституционный суд указал, что исходя из статьи 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 71 (пункт "г"), 83 (пункт "д"), 110, 111, 114 и 115 следует, что содержащееся в ней понятие "структура федеральных органов исполнительной власти" включает перечень конкретных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством Российской Федерации возложенных на него задач и полномочий. Структура федеральных органов исполнительной власти предлагается Председателем Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после его назначения и утверждается указом Президента Российской Федерации.

Изменения и дополнения в структуру федеральных органов исполнительной власти в целях ее реорганизации также могут вноситься указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам (статья 90, часть 3, Конституции Российской Федерации). При этом, по смыслу статей 106 (пункт "а"), 114 (пункт "а" части 1) и 115 (часть 1) Конституции Российской Федерации, такая реорганизация может осуществляться только в пределах ассигнований, установленных федеральным законом о бюджете на текущий год.

По смыслу статей 71 (пункт "г"), 72 (пункт "н"), 76 (части 1 и 2) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации, определение видов федеральных органов исполнительной власти, постольку поскольку оно взаимосвязано с регулированием общих принципов организации и деятельности системы органов государственной власти в целом, осуществляется посредством федерального закона. Однако этим не исключается возможность регулирования указанных вопросов другими нормативными актами исходя из предписаний Конституции Российской Федерации, устанавливающих полномочия Президента Российской Федерации (статьи 80, 83, 84, 86, 87 и 89), а также регламентирующих порядок образования и деятельности Правительства Российской Федерации (статьи 110, 112, 113 и 114).

Такая правовая позиция выражена Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 9 января 1998 года по делу о проверке конституционности Лесного кодекса Российской Федерации. В данном Постановлении указано, что действительный смысл положений статьи 76 Конституции Российской Федерации, устанавливающих формы законодательного регулирования по предметам ведения Российской Федерации, не может быть понят в отрыве от других конституционных положений; как следует из статей 90, 115 и 125 (пункт "а" части 2) Конституции

Российской Федерации, Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации принимают собственные правовые акты, в том числе нормативного характера, по вопросам ведения Российской Федерации. Таким образом, само по себе отнесение того или иного вопроса к ведению Российской Федерации (статья 71 Конституции Российской Федерации) не означает невозможности его урегулирования иными, помимо закона, нормативными актами, кроме случаев, когда сама Конституция Российской Федерации исключает это, требуя для решения конкретного вопроса принятия именно федерального конституционного либо федерального закона. Следовательно, до принятия соответствующих законодательных актов Президент Российской Федерации может издавать указы по вопросам установления системы федеральных органов исполнительной власти, порядка их организации и деятельности. Так, Указом Президента Российской Федерации от 14 августа 1996 года N 1176 "О системе федеральных органов исполнительной власти" были закреплены виды федеральных органов исполнительной власти: министерства Российской Федерации (федеральные министерства), государственные комитеты Российской Федерации, федеральные комиссии России, федеральные службы России, российские агентства, федеральные надзоры России, иные федеральные органы исполнительной власти. Однако такого рода акты не могут противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам (статья 15, часть 1; статья 90, часть 3; статья 115, часть 1, Конституции Российской Федерации).

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // СЗ РФ.- 2009.- № 4.- Ст. 445.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (принят ГД ФС РФ 21.10.1994) (ред. от 27.12.2009) // СЗ РФ.- 1994.- № 32.- Ст. 3301.
3. Уголовно-процессуальный Кодекс РФ.
4. Федеральный Закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (в ред. от 03.01.2006).
5. Федеральный закон от 1 ноября 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 30.11.2004).
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. М., 2003.
7. Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России: Учебник для юрид. вузов (полный курс). В 3 т. М., 2001.
8. Зиновьев А.В. Конституционное право: Конспект лекций. СПб., 2005.
9. Игнатенко Г.В. Конституция и права человека: международно-правовой аспект // Правовые проблемы евроазиатского сотрудничества: глобальное и региональное измерения. Екатеринбург, 2004.
10. Ковешников Е.М. Конституционное право Российской Федерации: Краткий курс лекций. 2-е изд. М, 2000.
11. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под общ. ред. Л.А.

Окунькова. М., 2006.

12. Конституция Российской Федерации: Проблемный комментарий / Отв. ред. В.А. Четвернин. М., 2003.

13. Смоленский М.Б. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов.- М.-Ростов н/Д: МарТ, 2003.

14. Червонюк В.И. Конституционное право России: Учеб. пособие для вузов.- М.: ИНФРА-М, 2003.

15. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник для вузов.- 2-е изд., перераб. доп.- М.: Юристъ, 2003.

16. Бутусова Н.В. Российское государство как субъект конституционно-правовых отношений // Журнал российского права.- 2003.- № 6.- С. 62.

17. Герасименко Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России, как субъекты конституционно-правовых отношений // Государство и право.- 2002.- № 6.- С. 22.

18. Карпов Н.Н. Актуальные проблемы гармонизации конституционно-правовых отношений между государством и гражданином // Юстиция.- 2008.- № 3.- С. 83.

19. Определение Конституционного Суда РФ от 11 июня 1999 г. N 104-О.

20. Постановление Конституционного Суда РФ от 27.01.1999 N 2-П "По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации".