

Казахская академия транспорта и коммуникаций имени М. Тынышпаева
Факультет «Строительство и Экономика»
Кафедра «Экономических дисциплин»

РЕФЕРАТ

Методы прямого и косвенного государственного регулирования экономических процессов

Алматы 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1.1 Экономическая система как объект государственного регулирования

1.2 Становление и развитие теоретических взглядов на государственное регулирование экономики

ГЛАВА 2. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ЛИТЕРАТУРА

ВВЕДЕНИЕ

Государственное регулирование экономики - это система мер, посредством, которых государство может воздействовать на социально-экономическое развитие общества. Огромная роль государства и его способность регулировать некоторые экономические процессы зависит от связи экономики и политики, от разработки экономической политики. Государство представляет собой стержень существующей общественной системы, оно концентрирует власть, санкционирует существование всех других негосударственных институтов, формулирует принципы и организует формы общественной жизни. Поэтому возникновение и существование государства является общественно прогрессивным и значимым фактором развития. С возникновением государства складывается сфера его экономической деятельности. Более того, экономическая политика государства становится составным звеном и необходимым элементом рыночной системы.

Рыночная система - это прежде всего гибкость и динамизм в принятии решений производителями и потребителями. И все же регулирующие функции государства здесь приобретают исключительное значение, так как рыночный механизм не в

состоянии разрешить всех проблем экономического роста. Усиление межгосударственной интеграции на основе разделения труда приводит к перерастанию общих экономических процессов за национальные границы, формированию новых социально-экономических проблем, связанных с обороной, наукой, регулированием социальных отношений, воспроизводством рабочей силы, экологией и т.д. Появляется строгая необходимость вмешательства государственной структуры в механизм принятия регулируемых решений.

В теории и практике необходимость государственного регулирования экономики сейчас мало кем оспаривается. Современное управление экономикой основано на концепции активного участия в нем государства не только как государства-регулятора, устанавливающего «правила игры» на рынке и реализующего механизм регулирования, но и как государства-собственника в рыночной экономике, его субъекта.

ГЛАВА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

1.1 Экономическая система как объект государственного регулирования

Место и роль экономической деятельности в обществе

Общество - исторически сложившиеся социальные, политические, культурные, хозяйственные отношения между людьми в процессе их совместной деятельности. Это сложноструктурированный организм, отдельные элементы которого неразрывно переплетаются между собой и взаимно влияют друг на друга. Слово «экономика» в буквальном переводе с древнегреческого языка означает «законы ведения домашнего хозяйства». В современном понимании экономика - это совместно организованное производство в условиях ограниченности его факторов. Экономика в современном мире - часть целого, включающая в себя как отношения между хозяйствующими субъектами, так и определенную взаимосвязанную структуру отдельных производств, отраслей, территориальных комплексов, а на более высоком уровне - и национальных хозяйств. Хозяйствующие субъекты, экономические отношения и определяющие их уровень производительные силы - это основополагающие элементы экономической системы. Одно из базовых понятий в экономических науках - экономическая система. Экономическая система - это совокупность взаимосвязанных социальных и правовых институтов, в рамках которой с целью достижения экономического равновесия используются определенные приемы и способы действий, выбираемые применительно к преобладающим в обществе побудительным причинам хозяйственной деятельности. Иначе говоря, экономическая система - совокупность всех экономических процессов, происходящих в обществе на основе действующих отношений собственности и организационно-правовых форм. Основные элементы системы: социально-экономические отношения, сложившиеся на основе форм собственности на экономические ресурсы и результаты хозяйственной деятельности, организационные формы хозяйственной деятельности, хозяйственный механизм, т. е. способ регулирования экономической деятельности на макроуровне, система

стимулов и мотиваций, конкретные экономические связи между предприятиями. Субъектами экономической системы являются фирмы, домохозяйства, государство. Выделяется такое важное понятие, как национальная экономика - исторически сложившаяся в определенных территориальных границах система общественного воспроизводства страны, взаимосвязанная система отраслей и видов производств, территориальных комплексов, охватывающая все сложившиеся формы общественного труда.

Типы экономических систем

Тип экономической системы - это способ организации производства и распределения. В экономической науке различают следующие типы экономических систем:

1. Традиционная система существует в экономически слаборазвитых странах, базируется на отсталой технологии, применении ручного труда, ярко выраженной многоукладности, т. е. существовании одновременно различных форм хозяйствования. Преобладают натурально-общинные формы хозяйствования. Главенствует мелкотоварное производство, т. е. основанное на частной собственности на производственные ресурсы и личном труде их владельца. В экономике доминируют крестьянские и ремесленные хозяйства. Свойственна высокая степень зависимости от иностранного капитала. Характерна активная роль государства: через бюджет направляется значительная часть национального дохода на развитие инфраструктуры и поддержку беднейших слоев населения.
2. Командно-административная система сформировалась в СССР, странах Восточной Европы, ряде азиатских стран. Характерные черты: общественная собственность практически на все экономические ресурсы, коллективное принятие экономических решений посредством централизованного планирования, монополизация и бюрократизация экономики. Основные недостатки: негибкость, медленная адаптация к переменам, крайне низкая производительность вследствие тотального подавления хозяйственной инициативы.
3. Рыночная экономика свободной конкуренции (чистый капитализм). Система сложилась в XVIII в. и существовала до конца XIX - начала XX вв. Отличительные особенности: частная собственность на инвестиционные ресурсы, механизм регулирования макроэкономической деятельности основан на свободной конкуренции, наличие множества самостоятельно действующих покупателей и продавцов каждого продукта и товара. Одной из главных предпосылок является личная свобода всех участников экономической деятельности - как предпринимателя, так и наемного работника. Решающее условие прогресса - свобода предпринимательской деятельности тех, кто имеет капитал.
4. Современная рыночная экономика (современный капитализм) - форма организации хозяйства, при которой индивидуальные производители и потребители взаимодействуют посредством рынка с помощью системы цен, прибыли, убытка, спроса и предложения при участии государства.
5. Смешанная экономика - частное производство, которое регулируется рыночным механизмом и дополняется административным регулированием и налоговой

системой. Современный мир - мир смешанных экономик.

Превращение одной системы в другую занимает длительные исторические периоды. Длительность перехода зависит от особенностей региона и отдельной страны. В современном мире переходный период переживает ряд стран. В их число входит Казахстан. Происходящие в нашей стране перемены называют периодом постсоциалистической трансформации. Постсоциалистическая трансформация - исторически непродолжительный отрезок времени, в течение которого завершается демонтаж административно-командной системы и формируется система основных рыночных институтов. Экономике переходного типа свойственны некоторые специфические черты. Исходная точка - кризис, последующая трансформация экономических отношений. Характерны резкое обострение социально-экономических противоречий, интенсивное развитие новых форм одновременно с упадком и постепенным исчезновением старых экономических отношений. Например, быстрый рост частного сектора в наше время сопровождается трансформацией госпредприятий в фирмы, действующие по правилам рыночного хозяйства.

Во всех странах в переходный период происходят изменения, которые носят неизбежный характер и рассматриваются поэтому как закономерности. К ним относятся:

- изменение роли государства;
- макроэкономическая стабилизация;
- приватизация;
- трансформационный спад и структурные реформы;
- интеграция в мировое хозяйство.

Группы стран переходной экономики составляют:

- а) Польша, Венгрия, Чехия, Словакия, Словения, страны Балтии (с наибольшими темпами продвижения);
 - б) Казахстан, страны СНГ, Болгария, Румыния, Албания, Монголия;
 - в) страны Восточной Азии (Китай, Вьетнам).
- Современный период развития страны характеризуется как переходный, а экономика - смешанной. В переходной экономике Казахстана госрегулирование заключается в выполнении двух групп функций:

- формирование рыночных отношений (создание правовой базы, демонополизация и стимулирование конкуренции, приватизация госсобственности);
- перераспределительные функции (корректировка несовершенства рыночных отношений при распределении материальных, финансовых ресурсов, доходов, обеспечение экономической стабильности и стимулирование экономического роста).

Объектами управляющего воздействия со стороны государства являются

макроэкономические структуры, на которых держится вся экономика:

- совокупное производство - все виды хозяйства нации, выпускающие товары и услуги;
- совокупное предложение: сумма цен товаров и услуг, которые все производители и продавцы реализуют всем покупателям;
- совокупный спрос - сумма денег, которую члены общества готовы заплатить за все

приобретаемые товары и услуги.

Главное условие нормального развития макроэкономики - такое состояние национального хозяйства, при котором оно может полностью удовлетворить весь совокупный покупательский спрос, что возможно лишь при соблюдении народнохозяйственной пропорциональности. Объективный экономический закон пропорционального развития экономики требует постоянного поддержания соответствия объемов и структуры совокупных величин производства, предложения и спроса.

Соблюдение этих условий поддерживает макроэкономический регулятор - общественный способ организации и упорядочения национального хозяйства, или хозяйственный механизм.

В качестве регуляторов рассматриваются:

- рыночный механизм саморегулирования;
- государственное регулирование;
- смешанное регулирование.

Рыночное регулирование. Любая жизнеспособная система предполагает наличие прямых и обратных связей. Такие связи лежат и в основе рыночного механизма саморегулирования. Равновесие между спросом и предложением устанавливается при наличии прямых (от производства к рынку) и обратных (от рынка к производству) связей, действующих через жизнеспособную гибкую систему цен. К его преимуществам относятся: эффективный механизм перераспределения ресурсов; гибкая система, приспособляющаяся к меняющимся условиям и потребностям; строительство на принципах рационального поведения, возможность прогнозировать запросы потребителей. Система рыночного регулирования имеет свои недостатки: порождает монополизм, который разрушает механизм саморегуляции; формирует неравенство доходов, обостряет социальные противоречия, проблему «внешних эффектов».

Государственное регулирование экономики в условиях рыночного хозяйства - это система типовых мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях стабилизации и приспособления существующей социально-экономической системы к изменяющимся условиям.

Во всех экономических системах государство регулирует экономику. Причем его роль возрастает с развитием технического прогресса, ростом масштабов производства и углублением мирового разделения труда. Государство решает различные задачи: стимулирование экономического роста, регулирование занятости, поощрение прогрессивных сдвигов в отраслевой и региональной структуре, поддержка экспорта. Конкретные направления, формы, масштабы государственного регулирования экономики определяются характером и остротой экономических и социальных проблем в той или иной стране в конкретный период.

Смешанное регулирование характеризуется состоянием, когда частная система управляется рыночным механизмом, а общественные институты и правительства, опираясь на рыночный механизм, воздействуют на экономику посредством директив

и налоговой политики. Тип смешанного регулирования имеет следующие специфические черты:

- новый хозяйственный механизм соединяет устойчивость государственного управления, которая необходима для удовлетворения общественных потребностей, и гибкость рыночного саморегулирования;
- позволяет оптимально сочетать высшие макроэкономические цели: эффективность хозяйствования, социальную справедливость, стабильность экономического роста;
- способен сбалансировать совокупный спрос и предложение.

В разных странах имеются собственные варианты хозяйственного механизма. Они различаются по таким показателям, как:

- сфера действия рынка и государства;
- функции регулятора;
- формы и методы государственного управления хозяйством.

Существует множество вариантов смешанного типа регуляторов. Из них можно выделить две модели, демонстрирующие практические пределы развития смешанной системы управления экономикой: - с минимальным участием государства;

- с максимально допустимым участием государства при сохранении рынка.

Направления и интенсивность государственного регулирования экономики

В странах мира может наблюдаться различная степень влияния государства на экономические процессы. Это зависит от многих обстоятельств, в том числе от особенностей исторического развития. В наиболее общем виде можно выделить два принципиально отличающихся идеологических подхода к участию государства в управлении экономикой: индивидуалистический и коммунитарный. В реальной практике обычно используется их комбинация с преобладанием того или другого. В обществе с индивидуалистической идеологией (США, Канада, страны Западной Европы) роль государства обычно ограничена. Его главные цели - защита собственности, обеспечение гарантий заключаемым договорам, соблюдение открытости рынка и максимально свободной конкуренции.

Роль государства в обществе с коммунитарной идеологией состоит в определении потребностей сообщества в кратко- и долгосрочной перспективе, их планомерном удовлетворении, обеспечении следования страной намеченным курсом, иногда - принудительно и даже с использованием всей политической мощи государства.

Помимо того, в коммунитарном государстве (Южная Корея, Тайвань, Сингапур, Швеция) правительство планирует и определяет общий курс развития экономической жизни, т. е. исполнительные органы оказываются важнее законодательных - именно они «командуют» бизнесом.

В современном мире в странах с развитой рыночной экономикой сложились различные модели государственного регулирования, а именно:

- в США преобладают налогово-бюджетные методы при небольшом объеме государственной собственности;
- для Западной Европы характерно сочетание высокой доли государственных расходов в ВВП с наличием значительного госсектора, прежде всего в финансовой

сфере и отраслях инфраструктуры;

- в Японии при относительно небольшой доле бюджетных расходов в ВВП и незначительных размерах госсектора сложилась уникальная система взаимодействия государственных органов и крупнейших корпораций для реализации стратегических целей в экономике.

Практически в каждой стране существуют свои особенности регулирования и контроля. Но несомненна общая для всех тенденция: степень государственного влияния во всем мире существенно возросла.

Многие глобальные проблемы современного общества не могут быть решены без государственного участия. К этим проблемам относится развитие социальной сферы, которая из пассивного элемента экономической системы превратилась в важнейший источник экономического роста. Государство во всех случаях продолжает сохранять за собой ведущую роль в области национальной безопасности, охраны окружающей среды, здравоохранения, защиты прав потребителя.

1.2 Становление и развитие теоретических взглядов на государственное регулирование экономики

Меркантилизм

Представление о роли государства в экономическом развитии общества претерпело значительную эволюцию.

Первой школой экономической науки был меркантилизм, получивший распространение и занимавший ведущие позиции в экономической мысли многих стран до конца XVII в.

Меркантилизм выражал прежде всего экономическую политику государства.

Меркантилисты представляли интересы торгового капитала, решали проблемы первоначального накопления капитала. Источник богатства в их представлении - внешняя торговля и вообще сфера обращения. Роль государства в регулировании внешней торговли и осуществление протекционистских мер были достаточно высокими. Накопление денежных богатств связывалось с активной деятельностью государства, которое системой административных мер и экономической политикой должно было способствовать притоку в страну золота и серебра. Для достижения активного внешнеторгового баланса меркантилисты выдвинули целую систему мероприятий, рекомендовавшихся для королевской власти, которая должна была вмешиваться в экономическую жизнь, способствовать активной внешней торговле.

В своем развитии меркантилизм прошел две стадии. Первая стадия - ранний меркантилизм (XVI в.), связанный с утверждением монетарной системы. Вторая стадия - развитой меркантилизм, получивший название мануфактурной системы (XVII в.). Для монетарной системы характерна концепция денежного баланса.

Наибольшего развития меркантилизм достиг в Англии. Раннюю его стадию представлял Уильям Стаффорд, автор книги «Критическое изложение некоторых жалоб наших соотечественников» (1581 г.).

Зрелый меркантилизм представлял более развитую экономику, что и сказалось на экономической доктрине. Наиболее известный ее выразитель - английский экономист Томас Мен. Во Франции развитой меркантилизм был представлен

кольберизмом. Идеи меркантилизма получили большое распространение во Франции в XVI-XVII вв. Антуан Монкретьен (1576-1621), автор знаменитого «Трактата политической экономии» (1615), наиболее полезным сословием считал купцов, а торговлю характеризовал как главную цель ремесел. В Италии концепцию торгового баланса развивал Антонио Серра.

Классическая школа

Развитие рыночных отношений периода свободной конкуренции способствовало созданию системы экономических знаний, которая сложилась в классическую школу. Она сформировалась в эпоху разложения феодализма и зарождения капитализма под названием политической экономии.

Первые представители классической школы выступали за активную протекционистскую роль государства, но (в отличие от меркантилистов) в производственной сфере. Наиболее известный - Уильям Пети (1623-1687), которого К. Маркс объявил одним из основоположников политэкономии. У. Пети являлся сторонником государственного вмешательства в экономику.

Либерализм. Основным лозунгом классиков стало требование экономического либерализма. Либерализм в экономике - это совокупность взглядов на функционирование хозяйства и принципы экономической политики, которые отвергают необходимость вмешательства государства в экономическую жизнь. Это доктрина, утверждающая, что лучшей экономической системой является та, которая обеспечивает свободу личной инициативы хозяйствующего субъекта.

В основе либерализма лежат три принципа: неприкосновенность частной собственности, свобода хозяйственной деятельности, свободная конкуренция. Отражая интересы нового экономического уклада, сторонники этой школы выступали против ограничения рыночного механизма со стороны государства и остатков институтов средневекового общества (торговых монополий, ремесленных цехов, феодальных землевладений). Они требовали невмешательства в экономику и неограниченной свободы конкуренции предпринимателей. Теоретическое обоснование этой концепции дали английские экономисты Адам Смит и Давид Рикардо.

Важнейшей ступенью развития представлений о роли государства стала работа А. Смита «Исследование о природе и причинах богатства народов», в которой он утверждал, что «свободная игра рыночных сил» (принцип «laissez faire») создает гармоничное устройство. А. Смит доказывал, что источником богатства является труд, а экономика должна регулироваться законами рынка.

В соответствии с классическим подходом государство должно обеспечивать безопасность жизни человека и его собственность, разрешать споры - иными словами, делать то, что индивидуум либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно. Главное заключалось в том, что для всех субъектов хозяйственной деятельности должны быть гарантированы основные экономические свободы, а именно свобода выбора сферы деятельности, свобода конкуренции и свобода торговли.

Известными представителями этого направления являются русские ученые Николай

Дмитриевич Кондратьев (1892-1938) и Михаил Иванович Туган-Барановский (1865-1919).

Экономические теории XX в.

Ускорился процесс перехода рыночного хозяйства от режима совершенной конкуренции в иной режим - несовершенной конкуренции, или к состоянию монополистического капитала. Этот процесс заставил ряд экономистов осознать необходимость модификации своих представлений, в том числе о роли государства в условиях развития рынков.

Неоклассическая школа. Известными представителями этой школы являются выдающийся английский экономист Альфред Маршалл, известный как создатель сбалансированного механизма ценообразования, автор концепции эластичного спроса, и американский экономист Эдуард Чемберлин (1899-1967) - автор теории монополистической конкуренции. Мировой кризис 1929-1933 гг. вызвал кризис неоклассической школы. Новая система взглядов начала оформляться с нового ведущего направления в современной экономической науке - кейнсианства. Теорию Кейнса можно назвать «кризисной», так как он рассматривает экономику в состоянии депрессии.

Крупнейший экономист XX в. англичанин Джон Мейнард Кейнс (1883-1946) опубликовал в 1936 г. труд «Общая теория занятости, процента и денег». С этого момента идеи Кейнса и его последователей стали господствующими в экономической теории и практике на протяжении последующих 40 лет (так называемая кейнсианская революция).

Основу данной концепции составляет утверждение, что рыночное хозяйство неспособно к саморегуляции при существенном нарушении макроэкономического равновесия, поэтому необходима активная государственная политика регулирования.

Основной вывод теории кейнсианства заключается в признании неизбежности вмешательства государства как условия приспособления капиталистических производственных отношений к растущему обобществлению производства. Центральный пункт концепции составляет понятие эффективного спроса. Кейнс приходит к следующему выводу: размеры общественного производства и занятости, их динамика определяются не факторами предложения, а факторами платежеспособного спроса. В центре внимания должно находиться рассмотрение спроса и его составляющих, а также факторов, влияющих на спрос.

Совокупный спрос - это реальный объем национального производства товаров и услуг, которые домашние хозяйства, предприятия и государство готовы купить при данном уровне цен.

Задача государства состоит в том, чтобы, используя определенные рычаги, добиться увеличения платежеспособного спроса, что должно послужить основой экономического развития.

Центральная задача государства, по Дж. Кейнсу, состоит в том, чтобы обеспечить высокий объем «эффективного спроса», ведущего к росту доходов. Предполагается развивать два вида спроса:

- платежеспособную потребность населения в предметах потребления;
- спрос предпринимателей на инвестиционные товары (средства производства).

Из двух инструментов регулирования спроса (денежно-кредитного и бюджетного) Кейнс отдавал предпочтение бюджетному. Во время спада инвестиции слабо реагируют на снижение уровня процентной ставки (денежно-кредитный способ регулирования). Значит, главное внимание следует уделять не снижению процентной ставки (косвенная форма регулирования), а бюджетной политике, в том числе увеличению тех расходов самого государства, которые стимулируют инвестиции фирм.

Дж. Кейнс ввел понятие мультипликатора. Мультипликатор - это экономический коэффициент, который показывает зависимость прироста национального дохода от прироста инвестиций. Мультипликатор увеличивается в том случае, когда потребители склонны использовать прирост их доходов для наращивания потребления. Напротив, он уменьшается, если усиливается склонность потребителей к накоплению сбережений.

В кейнсианском учении впервые на государство стали возлагаться экономические функции. Они были связаны с обеспечением инвестиций в национальное хозяйство и государственных расходов на эти и другие социально-экономические цели.

Главными чертами кейнсианской модели регулирования являются:

- высокая доля национального дохода, перераспределяемая через госбюджет;
- создание обширной зоны государственного предпринимательства на основе образования государственных и смешанных предприятий;
- широкое использование бюджетно-финансовых и кредитно-финансовых регуляторов для стабилизации экономической конъюнктуры, сглаживания циклических колебаний, поддержания высоких темпов роста и высокого уровня занятости.

Модель государственного регулирования, предложенная Кейнсом, позволила ослабить циклические колебания в течение более чем двух послевоенных десятилетий.

Достоинством кейнсианской школы является выработка основ теории макроэкономического регулирования и создание на этой основе социально-экономической системы государства «всеобщего благосостояния».

Кейнсианская модель могла быть устойчивой только в условиях высоких темпов роста. В 70-е гг. условия воспроизводства резко ухудшились. Кейнсианские пути выхода из кризиса только раскручивали инфляционную спираль.

Кризис капитализма свободной конкуренции привел к различным моделям вмешательства государства в экономику с целью стабилизации хозяйственной и политической системы.

Неолиберализм. Учение неолибералов полностью сохраняет три основополагающие принципа, однако их трактовка и механизмы реализации отличны от принятых ранее и в различных течениях внутри самого учения неоднородны. Их основная идея - минимальное вмешательство государства, приоритет частной собственности.

Новое представление о роли государства в рамках традиций неоклассиков связывают с именами представителей неоавстрийской школы Мизесом и Хайеком.

Людвиг Эдлер фон Мизес (1881-1973) - сторонник методологического индивидуализма. Фридрих Август фон Хайек (1899-1992) - противник всякого рода государственного вмешательства в экономику, т. е. в систему конкурентного рынка. Современное рыночное хозяйство и неоконсерватизм. С середины 70-х гг. нашего столетия произошло как бы возрождение (естественно, в современной интерпретации) идей традиционного либерализма о тенденции рыночной экономики к равновесию и гибкости, взаимосвязанности цен, заработной платы, процентных ставок, безальтернативности механизма свободной конкуренции, пагубности вмешательства государства в рыночные процессы. С этих позиций выступил ряд теоретических школ: монетаризм, теория предложения, новая неоклассическая школа, теория общественного выбора и другие школы, объединяемые в рамках неоконсервативного направления экономической мысли. Современные либералы не являются сторонниками анархии рынка - они ведут речь о сферах и границах государственного регулирования.

Если в кейнсианстве паритетной задачей было достижение стабильного роста и полной занятости посредством бюджетного регулирования, то монетаризм обратил основное внимание на денежную политику. Основываясь на опыте историко-статистического анализа денежной системы США, лидер монетаризма - нобелевский лауреат Альфред Нобель Милтон Фридмен (1912 г.) пришел к выводу о существовании зависимости между динамикой денежной массы и динамикой экономического развития. Он является принципиальным противником государственного вмешательства в экономику, рассматривая его в качестве угрозы свободному рынку.

К основным положениям концепции Фридмена относятся следующие: - устойчивость частного рыночного хозяйства. Монетаристы считают, что рыночное хозяйство в силу внутренних тенденций стремится к стабильности, самоналаживанию. Если имеют место диспропорции, нарушения нормального хода хозяйственного развития, то это происходит прежде всего в результате внешнего государственного вмешательства;

- сокращение до минимума государственного регулирования;

- «денежные импульсы», денежная эмиссия - главное средство экономического регулирования.

ГЛАВА 2. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Государственное регулирование экономики в условиях рынка предполагает систему мер законодательно-исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых правомочными государственными учреждениями и общественными организациями в целях приспособления социально-экономической системы к существующим условиям.

Государство применяет регуляторы, стабилизаторы, социальные компенсации. Для общества важной является также контрольная функция, например разработка различных стандартов. Налоги позволяют государству регулировать определенные виды предпринимательской деятельности, а через государственные расходы оно стимулирует фирмы и предприятия, удовлетворяет социальные потребности.

Применяются методы прямого и косвенного регулирования экономики [1].

К методам прямого государственного воздействия относятся:

- * определение стратегических целей развития экономики и их выражение в индикативных и других планах, целевых программах;
- * государственные заказы и контракты на поставки определенных видов продукции, выполнение работ, оказание услуг;
- * государственная поддержка программ, заказов и контрактов;
- * нормативные требования к качеству и сертификации технологии и продукции;
- * правовые и административные ограничения и запреты по выпуску определенных видов продукции и т.п.;
- * лицензирование операций по экспорту и импорту товаров, т.е. внешнеторговых операций.

Методы косвенного государственного регулирования опираются в основном на товарно-денежные рычаги, определяют «правила игры» в рыночном хозяйстве и воздействуют на экономические интересы субъектов хозяйственной деятельности. К ним следует отнести:

- * налогообложение, его уровень и система налоговых льгот;
- * регулирование цен, их уровней и соотношений;
- * платежи за ресурсы, ставки процента за кредит и кредитные льготы;
- * таможенное регулирование экспорта и импорта, валютные курсы и условия обмена валют.

Прямые методы государственного регулирования экономики не связаны с созданием дополнительного материального стимула или опасностью финансового ущерба и базируются на силе государственной власти.

Сфера применения косвенного регулирования по мере развития рыночной экономики значительно расширяется, сужая возможности прямого вмешательства государства в процессы расширенного воспроизводства.

Важнейшей предпосылкой государственного регулирования экономики является разработка прогнозов [1,2]. Государственное прогнозирование представляет собой систему научно обоснованных представлений о тех или иных направлениях социально-экономического развития страны. В условиях перехода к рыночным отношениям прогнозирование приобретает весьма большое значение и становится начальной стадией, основой всей системы управления. Это обусловлено тем, что в условиях рынка меняются траектории развития, возрастает альтернативность его вариантов, усиливается интенсивность поиска выходов из нежелательных, негативных ситуаций.

Система альтернативных прогнозов позволяет сопоставлять, сравнивать возможные варианты, выбирать оптимальные из них.

При программно-целевом подходе обеспечиваются концентрация ресурсов, достижение конечных результатов, потребностей. С его помощью решаются важнейшие проблемы экономического, социального и научно-технического развития, имеющие народнохозяйственное значение и, как правило, межотраслевой или межрегиональный характер.

Программирование является достаточно жестким методом воздействия на процессы воспроизводства и поэтому применяется в случаях, когда использование других методов регулирования не может принести требуемых результатов.

Целевые программы разрабатываются как на долгосрочную, так и на среднесрочную перспективы и составляются на всех уровнях - от предприятия до национального и международного уровней. Они характеризуются конкретно выраженными конечными (целевыми) результатами (показателями); включают в себя полную совокупность заданий, мероприятий и соответствующих ресурсов; отличаются высокой степенью комплексности, имеют определенный период реализации. При этом цель программы должна быть измерима, ясно выражена качественно и количественно, а система мероприятий -- разработана с учетом достижения промежуточных и основной целей программы. Определяются также возможные исполнители и сроки реализации отдельных мероприятий и программы в целом [1].

К числу важных методов государственного регулирования экономики относится планирование. Оно представляет собой такую форму деятельности, при которой осуществляется разработка заданий по целенаправленному воздействию на процесс воспроизводства. В условиях рыночной экономики планирование не может принимать форму всеобщего охвата всех сторон экономической и социальной деятельности. Однако рыночная экономика ни в коем случае не отвергает планирование, поскольку план есть не что иное, как надлежаще оформленное управленческое решение. Являясь одной из основных функций управления, планирование обеспечивает не только целенаправленное, но и динамичное и пропорциональное развитие объекта управления. Свою конкретизацию планирование получает в соответствующих плановых показателях и нормативах. Финансово-кредитные методы регулирования относятся ко всем сферам социально-экономической жизни страны. Общественно необходимые затраты труда и цена товара определяются как равнодействующая из противоборства двух тенденций: предложение товара, отражающее затраты труда на его изготовление, и платежеспособный спрос на товар как выражение общественной необходимости и потребности в данном товаре. При формировании плановой цены, с одной стороны, недопустимо ориентироваться только на издержки производства производителя товаров, с другой стороны, нельзя допускать, чтобы покупатель имел широкие возможности расплачиваться за товар средствами, выделяемыми в виде дотаций или скидок с цены, покрываемых государством.

Будучи стабильными, плановые цены должны обладать и необходимой эластичностью для того, чтобы выступать в качестве реального объекта торговой сделки между поставщиком и покупателем.

Способом регулирования экономики является также государственный заказ. На его основе осуществляются закупки для федеральных и региональных государственных нужд. Регулирующее значение имеет лицензирование, на основании которого разрешается осуществлять определенный вид деятельности в течение установленного срока.

Стандартизация устанавливает нормы, правила, характеристики в целях защиты

интересов потребителей и государства. При этом специальный орган (Госстандарт России) осуществляет контроль и надзор за соблюдением государственных стандартов, устанавливает общие технические правила проведения работ по стандартизации.

При регулировании размещения и развития производительных сил применяется нормативный метод, выражающий научно обоснованные потребности в товарах и услугах в регионах страны.

Балансовый метод позволяет правильно выбрать соотношения между отраслями хозяйства. Большую роль этот метод играет при обосновании размещения отдельных хозяйственных объектов, при разработке системы рациональных внутрирайонных и межрайонных связей, при определении требуемого объема вывоза и ввоза. Балансы дают возможность оценить целесообразность нового строительства, мощности этих новых объектов. Балансовый метод применим при оценке ресурсов, финансового обеспечения [1].

Метод моделирования применяется при регулировании территориальных пропорций, размещения отраслей и производств, систем расселения.

Воздействие на социально-экономические процессы в условиях становления рыночных отношений и особенно на эффективное проведение рыночных экономических реформ оказывают правовые, управленческие регуляторы. Вмешательство государства в экономические процессы должно обеспечить прогрессивные сдвиги в пропорциях воспроизводства, условиях для добросовестной конкуренции, предотвращения негативных социальных и экономических последствий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Практически в каждой стране существуют свои особенности регулирования и контроля. Но несомненна общая для всех тенденция: степень государственного влияния во всем мире существенно возросла. Многие глобальные проблемы современного общества не могут быть решены без государственного участия. К этим проблемам относится развитие социальной сферы, которая из пассивного элемента экономической системы превратилась в важнейший источник экономического роста. Государство во всех случаях продолжает сохранять за собой ведущую роль в области национальной безопасности, охраны окружающей среды, здравоохранения, защиты прав потребителя.

государственный регулирование экономика рыночный

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственное регулирование экономики. Уч. пособие под ред. Т. Г. Морозовой. М.: ЮНИТИ, 2001.
2. Л. Г. Ходов. Основы государственной экономической политики. Учебник. М.: БЕК, 1997.
3. Н.Л. Гаращенко. Государственное регулирование экономики. Петропавловск-Камчатский, 2007...