

Тесты кафедры анатомии человека МГМСУ им. А.И. Евдокимова

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Кафедра финансов, страхования и налогов

Факультет "Финансы и кредит"

Специальность "Финансы и кредит"

Контрольная работа

по дисциплине: "Финансы"

Тема: "Модели организации государственных и муниципальных финансов"

Выполнил: студент курса 1С № группы Фик 401

Рахимуллина А.Р.

Преподаватель: Ларина Л.Б.

Москва - 2013 г.

Содержание

Введение

1. История возникновения государственных и муниципальных финансов
2. Сущность государственных и муниципальных финансов
3. Функции государственных и муниципальных финансов
4. Принципы и роль государственных и муниципальных финансов
5. Финансовая политика Российской Федерации на современном этапе

Заключение

Список использованной литературы

Введение

В последнее время много говорится о смене курса реформ, а точнее - об адекватных подходах к финансовой стратегии развития общества. Но речь идет не об отказе от основ рыночной экономики - в моделях рыночной экономики всегда присутствуют характерные национально-государственные черты и отличительные особенности. Современная ситуация в Российской Федерации ярко свидетельствует о необходимости усиления регулирующей роли государства в финансовом секторе экономики.

Главными проблемами в области государственных и муниципальных финансов являются: сбалансированность бюджетов всех уровней и государственных внебюджетных фондов; совершенствование налоговой системы; повышение эффективности использования государственной и муниципальной собственности; совершенствование бюджетного федерализма; обеспечение единства денежно-кредитной и финансовой политики, укрепление финансового контроля и др.

Реформирование экономики требует осмысления накопленного опыта, выявление эволюционных процессов и скачкообразных шагов к освоению рыночных форм, методов и принципов финансового регулирования. Направленность преобразований в государственном и муниципальном секторах экономики и изучение их закономерностей в условиях адаптации к новой среде хозяйствования являются предметом курса "Государственные и муниципальные финансы".

Задача финансовой науки - подготовка специалистов к работе в рыночных условиях. Знание теоретических закономерностей, зарубежного и отечественного опыта, а также действующей законодательной нормативной базы позволит эффективно выполнять служебные обязанности, возлагаемые на государственных и муниципальных служащих различных уровней власти и управления, финансистов, работников бюджетной сферы.

Концепция функционирования государственных и муниципальных финансов, направленная на изучение финансовых категорий, закономерностей и направлений развития, обеспечения общественного сектора экономики необходимыми финансовыми и кредитными ресурсами, рассмотрены этапы развития финансов, которые позволяют в историческом аспекте оценить и осмыслить объективную и закономерную направленность изменений в финансово-кредитной области, связанную прежде всего с преобразованиями экономического базиса общества - отношений собственности, особое внимание уделено региональному аспекту функционирования финансово-кредитной и налоговой систем, роли и задачам законодательных, представительных и исполнительных органов государственного управления в реализации финансовой политики на современном этапе.

Выявить и обосновать тенденции развития финансовых отношений можно только на основе новых концептуальных и методологических разработок различных аспектов функционирования финансов, изучения действующей законодательной и нормативной базы на федеральном, субфедеральном и муниципальном уровнях в их единстве.

Предмет изучения курса - экономические, организационные, правовые и социальные аспекты государственных и муниципальных финансов применительно к периоду трансформации российской экономики.

Объект изучения - практический опыт, накопленный в сфере функционирования государственных и муниципальных финансов, государственного финансового регулирования в рамках действующих законодательных и нормативных актов.

Цель изучения курса - на основе теоретического и практического анализа процессов финансирования и кредитования, также обобщения законодательных и нормативных документов, опыта рыночных преобразований в государственных и муниципальных секторах экономики и в сфере предпринимательской деятельности овладеть механизмами организации, планирования, стимулирования, управления государственными и муниципальными финансами.

Государственные и муниципальные финансы имеют единую ценностную ориентацию, но в каждом конкретном случае отражают особенности, выражающиеся в специфике их функционирования и развития в рамках федерации, субъектов

федерации и муниципальных образований.

Государственные и муниципальные финансы позволяют эффективно и комплексно воздействовать на реальный сектор экономики. Развитие государственных и муниципальных финансов определяется необходимостью создания единой системы финансового воздействия на сбалансированное движение ресурсов и капитала в рамках федерации, субъектов федерации и муниципальных образований.

Применение адекватных современным условиям форм и методов государственного и финансового регулирования требует их тщательного изучения. Копирование зарубежного опыта без учета российской специфики не приближает, а отдаляет экономику от стабилизации и экономического прогресса.

Главная задача в том, чтобы показать совокупность и взаимозависимость происходящих перемен в государственной финансовой сфере, их общую направленность и целевую ориентацию, возможные альтернативы в реализации рыночных подходов к финансовому регулированию воспроизводственных процессов в экономике. Полученные знания позволят ориентироваться в потоке финансовой информации, изменениях законодательного и нормативного характера.

Государственные и муниципальные финансы создают условия стабилизации и экономического роста, позволяют управлять бюджетными потоками, способствуют реализации финансовой политики.

Важно проводить согласованную финансовую, денежно-кредитную и социально-экономическую политику, направленные на интересы широких слоев населения, создающих национальное богатство и обладающих огромным интеллектуальным потенциалом. Преодоление финансового кризиса находится в плоскости макроэкономической стабилизации на базе оживления, развития реального сектора экономики, приводящего к расширению налогооблагаемой базы, и укрепления основ федеративного устройства государства.

1. История возникновения государственных и муниципальных финансов

Возникновение финансовых отношений связано с процессом отделения государственной казны от собственности монарха. С этих пор стал применяться термин "финансы". В Средние века под этим термином подразумевался доход. В европейских странах ближе к XVIII в. финансы включали совокупность доходов, расходов, долга государства. Изначально финансы рассматривались в качестве денежных фондов. Несколько позднее понятие "финансы" стало включать в себя и местные финансы.

Благодаря развитию науки финансов государство стало подходить к формированию финансов более осмысленно. Финансы рассматривались как совокупность налоговых сборов, имущества, формирования бюджета и его расходования на более широкие цели. В мировой практике выделяются две теории возникновения финансов: классическая и неоклассическая.

Классическая теория подразумевает господство государства над финансами.

Неоклассики представляют другое видение финансовой системы. Они полностью отходят от господства государства во всех сферах, в том числе выделяют финансы

как независимую категорию.

Классическая теория представляет мысли, касающиеся налоговой политики государства. В этой связи прославился Адам Смит.

Его заслуга состоит в разработке правил, касающихся взаимоотношений налогоплательщика и налоговой системы.

В современных налоговых отношениях эти правила тоже находят свое отражение, например, в Налоговом кодексе РФ.

Правила А. Смита гласят:

- 1) налоги не должны наносить ущерб промышленности и свободе человека;
- 2) налоги должны быть справедливы и равномерны;
- 3) налоги должны иметь основательные поводы;
- 4) не должно существовать много касс и много служащих по взиманию налогов.

Неоклассическая теория получила свой расцвет в середине XX в. Появилась новая стадия в развитии финансов. Подход неоклассиков применяется к формированию национальных и международных финансовых отношений. Теория базируется на четырех принципах:

- 1) экономическая сила государства, следовательно, и устойчивость его финансовой системы во многом обуславливаются экономической мощью частного сектора, основу которого составляют крупные организации;
- 2) минимальное вмешательство государства в сферу частного сектора;
- 3) основными доступными источниками финансового развития крупных корпораций являются прибыль и рынки капитала;
- 4) в силу интернационализации рынков труда, капитала и товаров общим курсом развития финансовых систем разных стран является стремление к интеграции.

Этот термин в России стал применяться с XVIII в., и его трактовка была такова:

"Финансы - это все то, что касается прихода, расхода государства" (В.И. Даль). 1802-й г. ознаменовался созданием министерств, в том числе и Министерства финансов. В его ведении находилась система контроля над доходами, внешними связями, таможенными делами, налогами и сборами и др. Министерство финансов состояло из финансовых и хозяйственных коллегий.

Однако некоторые финансовые и хозяйственные вопросы оставались в ведении других учреждений: Министерства коммерции, Министерства внутренних дел, Государственного казначейства. По функциям и полномочиям Министерство финансов XVIII-XIX вв. является прообразом современного финансового органа. Работа "старинного" министерства заключалась в решении вопросов государственного кредитования, определении источников доходов государственной казны, управлении делами чеканки металлических монет и выпуска бумажных денег. Кроме этого, в компетенцию данного органа входил контроль над изъятием и поступлениями налогов.

Структура министерства финансов была пересмотрена М.М. Сперанским: Министр -> Департаменты -> Отделения -> Столы.

Возглавлял Министерство министр финансов, при котором формировались совет и канцелярия. Само Министерство состояло из департаментов, отделений, столов.

Предусматривалась субординация в принятии решений и во взаимодействиях с вышестоящим начальством: столначальники подчинялись начальникам отделений, а начальники отделений подчинялись директорам департаментов, которые в свою очередь находились в непосредственном подчинении у министра.

Император назначал министра, который подчинялся только ему. Таким образом, в управлении министерствами лежал принцип единоначалия. Структура министерств была построена по французской аналогии.

Министерство финансов играло важную роль в рассмотрении "каждогодних" финансовых отчетов, поступающих из других министерств.

Далее эти отчеты продвигались в Госсовет и к самому царю вместе с выработанными предложениями. Составляя бюджет, министерство финансов должно было рассмотреть сметы каждого министерства, которые представлялись не позднее 15 ноября.

В дальнейшем сметы сводились в роспись доходных и расходных статей. В таком виде бюджет поступал на рассмотрение в Госсовет и затем на утверждение государю. В настоящее время рассмотрение и утверждение бюджета проходят такой же путь: от министерств до президента.

В те времена распределение расходов и источники поступлений при составлении бюджета находились в строжайшем секрете. На данном этапе развития бюджетных отношений этот процесс достаточно прозрачен и открыт. государство муниципальный финансы

Новые правила составления, исполнения и утверждения государственной росписи были приняты с 1862 г. Государственные росписи стали подлежать опубликованию. Основными принципами составления и расходования казны провозглашались бюджетное единство, единое кассовое исполнение, т. е. расходы производились из касс Государственного казначейства, где аккумулировались все государственные доходы.

При возникновении дефицита изыскивались дополнительные источники поступлений. Это могли быть увеличение податей и налогов, продажа государственного имущества и крестьян. Для решения вопросов покрытия бюджетного дефицита при Министерстве финансов был создан межведомственный Финансовый комитет.

В структуре Министерства находилась комиссия погашения долгов. В ее компетенцию входили обследование и решение вопросов по сокращению внутреннего и внешнего государственного долга.

Министерство финансов состояло из шести департаментов. В их число входили: Департамент горных и соляных дел, Департамент разных податей и сборов, Департамент государственных имуществ, Департамент мануфактур, Департамент внутренней торговли, Государственное казначейство.

Департамент разных податей и сборов заведовал взиманием прямых и косвенных налогов, проведением переписей тяглого населения.

Департамент государственных имуществ управлял государственным имуществом и государственными крестьянами. Горными заводами, соляным делом и Монетным

двором заведовал Департамент горных и соляных дел, при котором находились Горный институт и Горный ученый комитет.

Контроль над приходом и расходом всех казенных сумм осуществляли государственная экспедиция счетов Сената, Департамент решения старых счетов бывшей Ревизион-коллегии, счетная экспедиция Департамента водяных коммуникаций.

Все структурные органы позже объединились в Главное управление ревизии государственных счетов. Аппарат ведомства состоял из государственного контролера и двух департаментов (гражданской, военной и морской отчетности). Финансовый контроль носил формальный характер и ограничивался проверкой документов, отчетов и книг в Петербурге; самостоятельных местных органов Главное управление не имело.

Данный орган частично стал прообразом современной Счетной палаты, которая по российскому законодательству имеет широкие полномочия.

Гораздо хуже обстояли дела с денежно-кредитными отношениями. При крепостническом строе кредитование было развито слабо. Практически все банки страны выдавали кредит только помещикам под крепостных. В 1847 г. для купеческого сословия был создан Государственный коммерческий банк.

Соответственно данный банк выдавал ссуды исключительно купечеству.

Ассигнационный банк занимался выпуском ассигнаций и их обменом на монеты.

Крепостные не имели права на получение кредитов. Единственным банком для крестьян-середняков оставался земельный банк. Все перечисленные банки состояли под ведомством Министерства финансов.

Позднее для контроля над оборотами в банковской сфере был организован Совет государственных кредитных установлений. Данный орган входил в состав рассматриваемого министерства.

На базе Коммерческого, Заемного банков был образован Государственный банк.

Соответственно все остатки упраздненных банков переходили во вновь сформированный банк.

Основная деятельность банка - хранение вкладов под проценты, выдача займов и ссуд под залог ценных бумаг и драгметаллов, покупка и продажа золота, учет вексельных операций. Позднее Государственный банк осуществлял выпуск ценных бумаг.

В 1882 г. образовался Крестьянский поземельный банк. Основу его деятельности составляло посредничество в приобретении земель у дворян и продаже кулаку. Как известно, банк запрашивал высокие проценты. Не все слои крестьянства могли себе позволить купить землю с помощью ссуды.

Параллельно был создан еще один банк, который обшуживал только дворян и помещиков. Этот банк назывался Дворянский земельный банк. Основной операцией банка была выдача ссуды под залог земли дворянам.

Крах финансовой системы в России начался с приходом Е.Ф. Канкрин. Под его руководством в 1839-1843 гг. была проведена денежная реформа. В составе Министерства финансов была учреждена экспедиция государственных кредитных

билетов, функцией которой являлся выпуск кредитных билетов. Чуть позже ее распустили.

Роковой ошибкой министра стало нежелание развивать кредитование промышленности и строительства железных дорог. Кроме того, всячески тормозилось образование среднего класса из крестьян и мещан.

После войны государственная казна обнищала. Стоял вопрос о строительстве железных дорог, требовавшем огромных средств. За счет бюджета это сделать было невозможно. Поэтому правительство выдавало железнодорожным компаниям большие ссуды, гарантируя выручку процентов.

Дефицит бюджета искусственно покрывался эмиссией кредитных билетов и займов. Окончательный крах система финансов претерпела в военный период (во время Крымской войны).

Во времена правления Александра II обозначились сдвиги в социально-экономическом развитии страны. Промышленность и торговля приобрели важное значение, поскольку обеспечивали наполняемость государственного бюджета. Знаменательными моментами в отечественной истории стали Крестьянская реформа 1861 г. и выкупная операция. Это повлекло за собой расширение госаппарата и увеличение роли Министерства финансов.

В "Положении о выкупе" (19 февраля 1861 г.) говорилось, что руководство выкупными операциями возлагалось на Петербургскую сохранную казну. С ростом числа выкупных дел в структуре министерства образовалось Главное выкупное учреждение.

В составе министерства финансов позднее были выделены два департамента: Департамент неокладных сборов и Департамент окладных сборов.

Создание департаментов связано с обложением некоторых товаров акцизными сборами. В частности, это касалось производства спиртных напитков. В ведении Департамента неокладных сборов находились акцизы (питейный, свеклосахарный) и пошлины (паспортные, судебные).

В то время акцизные сборы считались основными источниками дохода бюджета государства. Департамент окладных сборов заведовал системой прямых сборов и натуральных повинностей.

Созданное в начале XX в. Министерство торговли и промышленности переняло часть функций Министерства финансов. Позже усилилась роль

Министерства по руководству кредитным делом, операциями по внешним займам. Столыпинская аграрная политика активизировала деятельность Крестьянского банка, который находился в ведении Министерства. Он получил право давать ссуды крестьянам под залог наделных земель при переселении на новые земли.

Местные учреждения Министерства финансов. На местах основными финансовыми органами были казенная палата (в губернии) и уездные казначейства. Изначально казенная палата возглавлялась вице-губернатором, а затем решили назначить председателя казенной палаты. Таким образом, функции по контролю местными финансами передавались руководителю палаты.

Местные палаты разрешали дела, касающиеся торгов на подряды. Это сэкономило

денежные средства государевой казны и давало возможность развитию отечественной промышленности.

Примерно в 1811, 1815, 1833, 1850, 1857 гг. проводились ревизии, сведения о которых хранились в хозяйственном отделении казенной палаты.

Оно же контролировало государственную собственность и дела, связанные с государственными крестьянами. Система органов казначейства характеризовалась государственным административным делением.

Уездными казначействами заведовало Казначейское отделение, а контрольное отделение проводило внутренний финансовый контроль: ревизию книг и годовых отчетов казначейств.

В 1838 г. было образовано местное Министерство государственных имуществ, которое занималось управлением государственными имуществами и государственными крестьянами. Поэтому казначейство лишилось полномочий на ведение этих дел.

Уездные казначейства подчинялись Казенной палате губернии. На плечи местного казначейства возлагалась ответственность по выдаче денег и хранению сборов. По представлению местных властей уездные казначейства выдавали паспорта, продавали гербовую бумагу.

В состав исполнительного органа - местного министерства финансов входили следующие учреждения:

- 1) таможенные округа;
- 2) таможенные стражи;
- 3) горные правления;
- 4) соляные конторы;
- 5) мануфактурный комитет;
- 6) коммерческий совет.

2. Сущность государственных и муниципальных финансов

Государственные и муниципальные финансы - это совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов. Материальную основу финансов составляет денежный оборот. Реальный денежный оборот - это экономический процесс, вызывающий движение стоимости и сопровождающийся потоком денежных платежей и расчетов. Объектом реального денежного оборота выступают финансовые ресурсы, являющиеся источниками финансирования расширенного воспроизводства.

Государственные и муниципальные финансы функционируют в рамках финансовой системы государства и являются ее центральным звеном.

Состав государственных и муниципальных финансов: Государственные и муниципальные финансы - Бюджетная система - Система внебюджетных фондов - Система государственного и муниципального кредитования.

Финансы как экономическая категория зависят от преобразований во взаимоотношениях между звеньями финансовой системы. Это относится прежде

всего к взаимосвязям между финансами микроуровня. Финансы макроуровня, и прежде всего государственный и муниципальный бюджеты, основываются на финансовом потенциале предприятий. Финансы способствуют достижению общих целей экономического развития, поэтому требуется их оптимальная организация. Способ организации устанавливает качественную определенность финансов. Распределение и использование финансовых ресурсов в государстве осуществляются в рамках интегрированной системы управления финансовыми потоками. Важным методологическим фактором является определение принципов организации и функционирования государственных и муниципальных финансов, позволяющее выявить направления воздействия финансов на развитие государственного и муниципального секторов экономики, выработать критерии их функционирования.

Государственные и муниципальные финансы опираются на информационные потоки. Принятие государственных решений основано на совокупности информации. Анализ поступающей информации важен как в момент принятия решения, так и в процессе контроля за ходом его выполнения. Эта информация содержится в оперативной и статистической отчетности, договорах и соглашениях, расчетных документах и т.п.

Государственные и муниципальные финансы имеют четкую целевую ориентацию. Они затрагивают определенные социально-политические интересы отдельных слоев общества. Однако во всех своих аспектах они ориентированы на решение государственных и муниципальных задач.

3. Функции государственных и муниципальных финансов

Государственные и муниципальные финансы как экономическая категория появляются в выполняемых ими функциях. Изучение функций необходимо для реализации государственной финансовой политики. В рамках финансовой науки существует определенное единство функций финансов государства и финансов предприятий и в то же время имеются существенные различия, определяющие значимость общегосударственных интересов и предпринимательского объекта деятельности.

Основные функции финансовой системы. Для финансовой системы в целом решающее значение имеют следующие функции: планирование, организация, стимулирование и контроль.

1. Функция планирования предполагает формулирование целей и выбор путей их достижения на основании разграничения полномочий и предметов ведения между Федерацией, субъектами Федерации и органами местного самоуправления. К функции планирования обычно относят и распределение ограниченного объема финансовых ресурсов во временном аспекте исходя из приоритетов и целей развития, их перераспределение между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Реализуется эта функция через составление бюджетов на соответствующий финансовый год и перспективу, балансов финансовых ресурсов, порядка налогообложения и т.п.

2. Функция организации включает бюджетное устройство, бюджетную классификацию, предполагает необходимость определения порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, выбор уполномоченных кредитных организаций, разграничение полномочий законодательных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе, определения прав и обязанностей функциональных подразделений финансовых органов. С этой функцией связан процесс организационного построения внутренней системы регулирования и контроля бюджетных потоков и финансовых ресурсов государства.

3. Функция стимулирования основывается на деятельности, направленной на реализацию целей. С помощью этой функции интерпретируются факторы, влияющие на финансовую деятельность и учитывающие ее потребность в денежных средствах. Решающую роль играют факторы, определяющие поведение служащих в процессе принятия ими решений по тактическим и стратегическим аспектам финансов.

4. Функция контроля означает содействие реализации поставленных целей. К ним относится разработка норм и нормативов, являющихся эталоном, критерием оценки результатов, сравнение достижений с поставленными целями и установленными критериями, обеспечение внесения необходимых изменений в условия и факторы финансовой деятельности.

Функции финансов, связанные с регулированием реального денежного оборота:

1. Распределительная функция государственных и муниципальных финансов заключается в том, что через распределение и перераспределение вновь созданной стоимости обеспечиваются общегосударственные потребности, формируются источники финансирования общественного сектора экономики, достигается сбалансированность бюджетов и внебюджетных фондов в рамках единой бюджетной системы РФ.

Государственные и муниципальные финансы функционируют на основе перераспределения финансовых ресурсов через систему централизованных фондов. С помощью этой функции они обслуживают воспроизводственные процессы как в рамках относительно обособленных структурных образований, так и в общегосударственном масштабе.

Распределительная функция заключается в том, что вновь созданная стоимость подлежит распределительную в целях выполнения денежных обязательств предприятий перед бюджетом, банками, контрагентами. Ее результатом является формирование и использование централизованных фондов денежных средств, содержание непроизводственной сферы экономики.

Основными объектами реализации распределительной функции финансов являются обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, а также источники финансирования бюджетного дефицита. Особую роль играет процесс перераспределения доходов между различными уровнями бюджетов.

2. Контрольная функция государственных и муниципальных финансов заключается в реализации контроля рублем за реальным денежным оборотом, участником которого является государство, формированием централизованных фондов денежных средств. Контроль рублем имеет две формы:

- контроль за изменением финансовых показателей, за состоянием платежей и расчетов;
- контроль за реализацией стратегии финансирования.

В первом случае применяется система санкций и поощрений, использующая меры принудительного или стимулирующего характера. Во втором случае речь идет о реализации долгосрочной финансовой политики, в которой основное внимание обращается на предвидение изменений и заблаговременное приспособление к ним порядка и условий финансирования. Поставленные изменения, обновления в финансовой системе нуждаются адекватной реакции на это всех ветвей власти. Контрольная функция финансов всегда имеет конкретную форму проявления. Она может быть направлена на бюджет определенного уровня, внебюджетный фонд, предприятие или учреждения и т.п.

Контрольная функция государственных и муниципальных финансов реализуется по следующим основным направлениям:

- 1) контроль за правильным и своевременным перечислением средств и централизованные фонды;
- 2) контроль за соблюдением заданных параметров централизованных фондов денежных средств с учетом потребностей производственного и социального развития;
- 3) контроль за целенаправленным и эффективным использованием финансовых ресурсов.

Целевое и эффективное использование финансовых ресурсов контролируется на основе составляемых плановых и отчетных смет образования и расходования денежных фондов.

4. Принципы и роль государственных и муниципальных финансов

Состояние государственных и муниципальных финансов - один из показателей устойчивости экономики и совершенства социальной системы. Из бюджета обеспечивается финансирование важнейших инвестиционных программ, экологии, обороны и пр.

Государственные и муниципальные финансы ориентированы на следующие основные принципы;

- единства законодательной и нормативной базы;
- открытости и прозрачности;
- разграничения полномочий и предметов ведения;
- целевой ориентированности;
- научного подхода к реализации намеченных целей;
- экономичности и рациональности;
- управляемости финансовыми потоками на централизованной основе.

Достижение целей задается стратегией развития. Финансовая стратегия определяет возможность сбалансированного управления стоимостной оценкой материально-технических средств и денежными ресурсами, которыми располагают государственный и муниципальный секторы экономики.

Особое значение имеет определение роли финансов в реформировании российской экономики, которая может быть сведена к трем решающим секторам:

- 1) экономической стабилизации;
- 2) адаптации к рыночным преобразованиям;
- 3) стимулированию инвестиционной активности.

1. Экономическая стабилизация на макроуровне неотделима от общей финансовой стабилизации в экономике. Поэтому мониторинг макроэкономических показателей позволяет выявить реальную ситуацию в финансовой сфере. Из макроэкономических показателей решающее значение имеют уровень бюджетного дефицита, ход исполнения бюджета, уровень задолженности предприятий перед бюджетом и контрагентами, уровень инфляции, ставка рефинансирования Центрального банка РФ, изменение валютного курса и др. Финансовая стабильность означает наличие устойчивых источников финансирования, возможность привлечения средств на рынке капиталов, накопление ресурсов для расширения производства и развития общественного сектора экономики.

2. Финансовая адаптация к рыночным преобразованиям выражается в том, что государство и предприятия являются полноправными участниками рынка капиталов, выступая в роли кредиторов или заемщиков. Организация финансов позволяет быстро реагировать на изменение ситуации на рынке, приспосабливаться к новым условиям, использовать альтернативные финансовые инструменты, выполнять налоговые и другие денежные обязательства.

Реформирование экономики с целью финансовой адаптации включает:

- либерализацию цен;
- приватизацию;
- социальную трансформацию;
- интеграцию в мировую систему.

Трансформация экономических отношений означает переход к новому типу экономического роста, основанному на низком уровне инфляции и безработицы, внешнеэкономической сбалансированности, благоприятной экологической среде и достаточно высоком жизненном уровне. Цель трансформации - создание социально-ориентированной рыночной экономики.

3. Инвестиционная активность государства и каждого предприятия является результатом и индикатором экономического роста. Финансы играют решающую роль в привлечении инвестиций, создании благоприятных условий для функционирования рынка капиталов. В отношении инвестиционной активности принцип стратегической направленности является определяющим, и задача финансов заключается в необходимости его реализации.

5. Финансовая политика Российской Федерации на современном этапе

Финансовая политика РФ охватывает все сферы общественных отношений, которые являются объектом политического воздействия.

Она предполагает соответствующее правовое обеспечение тех финансовых

решений, которые принимаются законодательными органами государства. финансовое право является обязательным элементом проведения финансовой политики. Можно говорить о финансовой политике региона, определенной местности (местных органов власти), т.к. они обладают определенными законодательными правами.

В условиях перехода к рыночной экономике место финансовой политики в общей политике государства повышается. Однако возможности государства по регулированию финансовых отношений в условиях рыночной экономики сокращаются. В условиях плановой экономики устанавливались цены на все виды продукции и услуг, лимитировалась заработная плата всех категорий, работающих и т.п. Кредитная сфера также контролировалась государством. Финансовая политика была одним из важных секторов в общей политике государства. В настоящее время государство может диктовать цены только на естественные монополии, драгоценные металлы и оружие. Регулирование кредитной сферы осуществляется только через Центральный банк РФ.

Финансовая политика в зависимости от длительности периода и характера решаемых задач подразделяется на финансовую стратегию и финансовую тактику. Финансовая стратегия представляет собой долговременный план, она отражается в программных документах и включает антиинфляционную финансовую стратегию и финансовую тактику.

Финансовая тактика направлена на решение задач конкретного этапа развития общества, она отличается гибкостью, подвижностью, обычно задачи финансовой тактики ограничены годом или несколько большим промежутком времени. Финансовая стратегия и тактика должны быть взаимосвязаны, но тактика подчиняется стратегии. Если государство не добивается результатов с помощью тактики, приходится вносить коррективы и стратегический курс. Финансовая политика - элемент надстройки, а финансы - элемент базиса, поэтому нельзя проводить финансовую политику, игнорируя основные особенности исторического развития финансов.

Современная финансовая политика России связана с реализацией комплекса мероприятий, обеспечивающих переход к рыночной экономике, экономическую стабилизацию, социальную поддержку населения.

Главной задачей финансовой политики государства является обеспечение соответствующими финансовыми ресурсами государственных программ экономического и социального развития.

Финансовая политика государства представляет собой совокупность государственных мероприятий по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию для выполнения государством его функций. Для достижения указанной цели необходимы финансовая стабилизация, направленная на снижение инвестиционных рисков; укрепление законности и правопорядка как основы для развития предпринимательской активности. Основой снижения инвестиционных рисков является финансовая стабилизация. Для достижения финансовой стабилизации необходимо добиться увеличения

реальной налоговых поступлений в бюджет: поступлений от приватизации; привлечения частных инвестиций; стабилизации национальной валюты; прекращения утечки капитала из страны и положительного торгового баланса.

Финансовая политика - это не только управление финансами, но и воздействие на среду, в которой осуществляется финансовый процесс.

Очень многое зависит от общественного мнения, которое влияет на финансовый процесс и через деятельность законодательной власти, и через доверие населения к банковскому и фондовым секторам, и через спрос на иностранную валюту и т.д. Все это влияет на финансовую политику.

Финансовая политика предполагает разработку плана, наличие конкретных ресурсов для его осуществления, а также последовательность разумных действий на основе разработанного плана и имеющихся ресурсов для решения поставленных планов и задач. На финансовую политику влияют социально-экономическая реальность, стихийные бедствия, массовые беспорядки, ажиотажный спрос на товары первой необходимости и др. Для реализации финансовой политики следует устранять или хотя бы снижать негативные и усиливать действие положительных факторов, от которых зависит поступательное развитие экономики страны. К положительным факторам можно отнести, например, обеспечение политической и социальной стабильности, устойчивого и безопасного международного положения и т.п.

Под финансовой политикой следует понимать управление финансами на уровне государства, т.е. выработку целей и задач на которые необходимо направить ассигнования, поиск ресурсов и путей достижения поставленных целей, в сочетании с влиянием внешних факторов, от которых также зависит получение намеченных результатов. Данное управление представляет собой процесс, состоящий из разработки целей и задач, создание информационной базы, прогнозирование, планирование, организацию управления, оценку полученных результатов, стимулирование и контроль.

В рамках финансовой политики следует различать такие достаточно самостоятельные направления, как антимонопольная, бюджетная, валютная, кредитная, налоговая, страховая и таможенная политика. Все эти направления тесно связаны, поэтому необходимо разрабатывать и осуществлять их в тесной взаимосвязи.

Рост реальных налоговых поступлений в бюджет в условиях переходного периода - сложная и во многом противоречивая задача. Казалось бы, что самое простое решение - повышение налоговых ставок и расширение доходов, подлежащих налогообложению. Однако мировая практика показывает, что таким образом можно достичь только резкого снижения налоговых поступлений.

Для России эта зависимость особенно актуальна, так как в условиях первоначального накопления капитала многие фирмы для уклонения от налогов переходят в теневую экономику. По разным экспортным оценкам, в РФ за годы реформирования экономики от 40 до 50 % перешло в теневой сектор. Кроме того, рост налогообложения затрудняет работу малых и средних предприятий или делает ее экономически не привлекательной. Рост налогообложения приводит к углублению

спада в сфере материального производства, а это противоречит задачам привлечения частных инвестиций и особенно стабилизации национальной валюты, поскольку основой устойчивости рубля может быть только устойчивая эффективная отечественная экономика, развитое материальное производство. Инфляция как одна из причин финансовой неустойчивости порождается не просто избытком денежной массы и обращения, а также относительным избытком производимой товарной массы.

Сокращение ставок налогообложения может привести к оживлению промышленного и сельскохозяйственного производства, может способствовать росту товарной массы и повышению устойчивости национальной валюты, повышение финансовой устойчивости в России должно привести при условии политической стабильности и прекращения утечки капитала. Никакие другие меры запретительного характера не смогут остановить утечку капитала из страны, поскольку капитал всегда стремится покинуть страну с обесцененной валютой. Все задачи по стабилизации финансовой ситуации в стране взаимосвязаны, но, как показала практика, одними монетаристскими методами добиться ее невозможно.

Заключение

Подведем выводы. Экономическая роль государства заключается в реформировании отношений собственности, вертикали федеративного устройства в социально-экономической сфере, институциональных преобразованиях и достижении сбалансированности между экономической эффективностью и социальной справедливостью в обществе.

Государственные и муниципальные финансы представляют собой совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов.

Государственные и муниципальные финансы выражают экономические отношения, связанные с обеспечением централизованными источниками финансирования государственного и муниципального секторов экономики, наиболее значимых программ развития производства и общественного сектора, организаций и учреждений бюджетной сферы и т.п. Их функционирование направлено на достижение общих целей развития социально ориентированной рыночной экономики.

Финансы как экономическая категория зависят от преобразований во взаимоотношениях между звеньями финансовой системы.

Финансы способствуют решению общеэкономических задач, и поэтому финансовая система государства функционирует как совокупность взаимодействующих звеньев на каждом конкретном историческом этапе.

Государственные и муниципальные финансы как экономическая категория проявляются в выполняемых ими функциях - распределительной и контрольной. Роль государственных и муниципальных финансов в реформировании российской экономики сводится к основным факторам: экономической стабилизации; адаптации

к рыночным преобразованиям; стимулированию инвестиционной активности. Инвестиционная активность государства является результатом и индикатором экономического роста.

Трансформация экономических отношений означает переход к новому типу экономического роста, основанный на низком уровне инфляции и безработицы, внешнеэкономической сбалансированности, благоприятной экологической среде и достаточно высоком жизненном уровне.

Государственная финансовая политика является элементом макроэкономической политики и нацелена на обеспечение устойчивого социально-экономического развития.

Финансовая политика включает следующие блоки: налоговый; бюджетный; денежно-кредитный; социальный; инвестиционный.

Для стабилизации экономики и финансовой системы в современных условиях необходимо: обеспечить сбалансированность бюджетов и их утверждение на базе реального прогноза макроэкономических показателей; реализовать комплекс мер по расширению налогооблагаемой базы; стабилизировать валютный курс рубля; ориентировать денежно-кредитную политику на регулирование процентных ставок; повысить инвестиционную активность государственного и частного секторов экономики в развитии производства; принять комплекс мер по стабилизации и повышению жизненного уровня населения.

Современная финансовая политика отличается высоким динамизмом, постепенным отказом от нерыночных форм регулирования воспроизводственных процессов.

Список использованной литературы

1. Бюджетный Кодекс РФ.
2. Федеральный закон о Бюджетной классификации Российской Федерации № 115-ФЗ от 15 августа 1996 года.
3. Федеральный закон от 02 декабря 2009 года № 308-ФЗ "О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов".
4. Федеральный закон "О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации" от 25 сентября 1997 г. 126-ФЗ.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 8 мая 2010 г. N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".
6. А.Г. Грязнова, Е.В. Маркина. Финансы: Учебник Под ред. А.Г. Грязновой, Е.В. Маркиной. - М.: Финансы и статистика, 2008. - 504 е., 2004.
7. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие. - М.: Издательско-торговая корпорация "Дашков и К", 2010.
8. Грязновой А.Г., Маркиной Е.В. Финансы. - М.: Финансы и статистика, 2009.
9. Дробозина Л.А. Финансы. М.: ЮНИТИ, 2010.
10. Ермасова Н.Б. Государственные и муниципальные финансы теория и практика в России и зарубежных странах. - М.: Издательство: высшее образование, 2008.
11. Колпакова, Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит. - М.: Финансы и

статистика, 2006. - 496 с.: ил.

12. Бабич А.М. Государственные и муниципальные финансы. - Учебник. - М.: ЮНИТИ, 2012.

12. Журнал "Финансы и кредит".

13. Справочная правовая система "ГАРАНТ".

14. Электронный ресурс www.minfin.ru.

15. Электронный ресурс www.rg.ru.