

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение

Глава 1. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1 Российское законодательство в области промышленной безопасности

1.2 Организация и осуществление производственного контроля

1.3 Декларирование промышленной безопасности опасного производственного объекта

Глава 2. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

2.1 Регистрация и сертификация опасных производственных объектов

2.2 Лицензирование в области промышленной безопасности

2.3 Экспертиза промышленной безопасности

Заключение

Библиографический список

Приложения

ВВЕДЕНИЕ

Промышленная безопасность - состояние защищённости жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Принятие с 1997 году Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» привело к появлению дисциплины «Промышленная безопасность».

Образование по промышленной безопасности включает в себя профессиональное высшее техническое и повышение квалификации работников организаций, деятельность которых связана с опасными производственными объектами.

Промышленная безопасность изучает требования и методы защиты личности и общества от аварий на опасных производственных объектах.

В соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, обязаны обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности. Работники опасных производственных объектов в свою очередь, обязаны проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности.

Подготовка по курсу «Основы промышленной безопасности» нацелена на изучение общих и организационных вопросов промышленной безопасности, ознакомление с положениями основных документов в области промышленной безопасности, ознакомление с изменениями в законодательных и нормативных документах,

информирование о деятельности государственного надзора в области промышленной безопасности.

Грамотно проведенная подготовка руководителей и специалистов качественно повышает уровень профессионализма, сводя к минимуму вероятность дилетантского отношения к работе и значительно улучшая производительность. Вот почему так важно серьезно подойти к подготовке специалистов по промышленной безопасности.

Данная тема курсовой работы является актуальной, так как основной задачей промышленной безопасности является предотвращение и/или минимизация последствий аварий на опасных производственных объектах, это можно достигнуть с помощью установления постоянного надзора, усилить контроль, ужесточить нормативные требования. Однако снижение риска в этом случае будет минимальным. Ведь на опасных объектах работают люди, качество теоретической и практической подготовки которых обеспечивает безопасную эксплуатацию опасных промышленных объектов и для этой подготовки необходимо хорошее, качественное обучение специалистов.

Цель работы: рассмотреть основы подготовки специалистов в области промышленной безопасности РФ.

Для реализации поставленной цели в работе решались следующие задачи:

1. Рассмотреть систему государственного регулирования промышленной безопасности.
2. Охарактеризовать требования, предъявленные к опасным производственным объектам.
3. Определить основы функционирования опасных производственных объектов.

Глава 1. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

1.1 Российское законодательство в области промышленной безопасности

В настоящее время к основным нормативным документам по промышленной безопасности федерального уровня относятся:

1. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ;
2. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ;
3. Постановление Правительства РФ «О декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации» от 1 июля 1995 г. № 675;
4. Совместный приказ МЧС РФ № 222 и Госгортехнадзора РФ № 59 от 4 апреля 1996 г. «О порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации».

Правовой основой обеспечения в Российской Федерации промышленной безопасности является Федеральный Закон РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в котором описываются основные процедуры, используемые для регулирования промышленной безопасности - лицензирование, декларирование безопасности. В основу ФЗ положены принципы «Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий», принятой ООН

в 1992 г. Эту Конвенцию подписали 72 страны, в том числе Россия. Конвенция направлена на предотвращение промышленных аварий, обеспечение готовности к ним и ликвидации последствий аварий, которые могут привести к трансграничному воздействию. Практически все принципы, содержащиеся в Конвенции, нашли отражение в Российском законодательстве [9, С. 5].

Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» направлен на предупреждение аварий на производственных объектах, которые по определенным в нем критериям относятся к категории опасных. В законодательной практике развитых стран аналогичные законы появились намного лет раньше после ряда крупных промышленных аварий.

Одной из основных целей Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», является повышение ответственности организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, за соблюдение требований промышленной безопасности [16, С. 1].

Руководитель организации обязан обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта, допускать к работе лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, а также обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности. В новых экономических условиях серьезной проблемой стало снижение уровня квалификации как руководящих, так и рядовых работников опасных объектов. Это обусловлено, с одной стороны, появлением негосударственных, коммерческих организаций, руководителями которых стали люди, не имеющие необходимого образования, с другой стороны, оттоком квалифицированных работников из-за невыплат заработной платы и иных экономических трудностей.

Недостатки существующей практики обеспечения безопасности промышленных объектов повышенной опасности связаны отчасти с недостатками в организации и осуществлении надзора и контроль над деятельностью опасных производственных объектов. Закон устанавливает орган, уполномоченный Президентом Российской Федерации или по его поручению Правительством Российской Федерации осуществлять надзор за соблюдением требований промышленной безопасности, наделяет этот орган определенными полномочиями. Но помимо государственного надзора законодательно закреплена обязанность предприятия осуществлять производственный контроль.

Кроме того, стали учитываться действующее в смежных сферах регулирование вопросов обеспечения предупреждения чрезвычайных ситуаций и промышленной безопасности нормативные акты:

1. Указ Президента РФ от 19 августа 1993г. № 1267 «Об особенностях приватизации и дополнительных мерах государственного регулирования деятельности предприятий оборонных отраслей промышленности»;
2. Постановление Правительства РФ от 21 марта 1994 г. № 223 «О сертификации безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий

и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии»;

3. Система сертификации безопасности взрывоопасных производств РОС РУ 001.01.ПВ 00.

Федеральный Закон предусматривает, определяет и устанавливает:

- лицензирование опасных видов деятельности в области промышленной безопасности;
- сертификацию технических устройств, применяемых на ОПО;
- требования промышленной безопасности к проектированию, строительству и приемке в эксплуатацию ОПО;
- требования промышленной безопасности к эксплуатации ОПО;
- требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;
- производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- экспертизу промышленной безопасности;
- разработку декларации промышленной безопасности;
- обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО;
- техническое расследование причин аварии;
- федеральный надзор в области промышленной безопасности в целях проверки выполнения требований промышленной безопасности;
- ответственность лиц, виновных в нарушении законодательства в области промышленной безопасности [6, С. 105].

1.2 Организация и осуществление производственного контроля

Производственный контроль над соблюдением требований промышленной безопасности - один из важнейших элементов системы управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах.

Целью производственного контроля является предупреждение аварий и обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте за счет осуществления комплекса организационно-технических мероприятий.

Основными задачами производственного контроля являются:

- обеспечение промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;
- разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;
- контроль над соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, а также нормативно-техническими документами;
- координация работ, направленных на предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

- контроль над своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и проверкой контрольных средств измерений;
- контроль над соблюдением технологической дисциплины.

Ответственность руководителя и работников эксплуатирующей организации, на которых возложены обязанности по организации и осуществлению производственного контроля, определяется законодательством Российской Федерации.

В целях принятия согласованных решений по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на основании результатов производственного контроля в эксплуатирующих организациях с численностью работников, занятых на опасных производственных объектах, более 150 человек рекомендуется создавать комиссии производственного контроля (КПК).

Все элементы и аспекты обеспечения промышленной безопасности в эксплуатирующей организации должны быть предметом постоянных и регулярных проверок, выполняемых службой производственного контроля.

Проверки соблюдения требований промышленной безопасности надлежит планировать и осуществлять так, чтобы обеспечивался эффективный контроль над деятельностью всех структурных подразделений эксплуатирующей организации, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов. Объемы и периодичность проверок планируются с учетом важности проверяемой деятельности для обеспечения промышленной безопасности. Каждая проверка должна начинаться с разработки плана ее проведения [19].

сертификация промышленной безопасности авария

1.3 Декларирование промышленной безопасности опасного производственного объекта

Декларирование промышленной безопасности опасных производственных объектов одна из немногих отечественных процедур, правила проведения которой на законодательном уровне гармонизированы с международными документами.

В результате внедрения этой процедуры получена более точная оценка риска аварий на большинстве крупных промышленных предприятий, созданы основы нормативно-методической базы и появились организации и специалисты в области анализа риска и т.д.

Декларация промышленной безопасности - является документом, в котором отражены характер и масштабы опасности на соответствующем объекте, а также выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям по предупреждению этих ситуаций и ликвидации их последствий.

Основная цель декларирования промышленной безопасности - информирование исполнительных органов власти, общества и населения о рисках крупных аварий и

безопасности ОПО.

Декларация промышленной безопасности регистрируется и рассматривается федеральным органом по промышленному надзору, который утверждает заключение независимой экспертизы декларации.

Разработка декларации промышленной безопасности включает:

- всестороннюю оценку риска аварии и связанной с ней угрозы;
- анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, обеспечению готовности организации к эксплуатации ОПО в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на ОПО;
- разработку мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на ОПО [14, С. 3].

Практика показывает, что эффективность декларирования промышленной безопасности существенно зависит от контроля этой процедуры, проводимого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор), особенно на стадии принятия решения об утверждении заключения экспертизы декларации, а также непосредственных заказчиков декларации - эксплуатирующих организаций или заказчиков проекта, в составе которого должна быть разработана декларация.

Структура декларации промышленной безопасности и перечень сведений, включаемых в декларацию промышленной безопасности.

Декларация должна включать следующие структурные элементы:

1. Титульный лист (является первой страницей декларации и служит источником информации, необходимой для обработки и поиска этого документ);
2. Данные об организации:
 - наименование организации, разработавшей декларацию, ее почтовый адрес, телефон, факс; сведения о лицензии, службы на проведение работ, связанных с экспертизой промышленной безопасности, данные об аккредитации в области экспертизы декларации промышленной безопасности и/или анализа риска;
 - список исполнителей, включающий их фамилии и инициалы, должности, место работы и сведения об аттестации в области экспертизы декларации промышленной безопасности.
3. Оглавление включает наименования всех разделов декларации с указанием страниц, с которых начинаются разделы и подразделы;
4. Раздел 1 «Общие сведения» должен включать: реквизиты организации; обоснование декларирования; сведения о месторасположении декларируемого объекта; сведения о работниках и иных физических лицах, включая население; страховые сведения (для действующих объектов);
5. Раздел 2 «Результаты анализа безопасности» должен включать: сведения об опасных веществах; общие сведения о технологии; основные результаты анализа риска аварии;
6. Раздел 3 «Обеспечение требований промышленной безопасности» должен включать: сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к

эксплуатации декларируемого объекта;

7. Раздел 4 «Выводы» должен включать: перечень наиболее опасных составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта с указанием показателей риска аварий;

8. Раздел 5 «Ситуационные планы» должен включать графическое отображение зон действия поражающих факторов для наиболее опасных по последствиям аварии составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта;

9. Обязательные приложения к декларации:

- приложение № 1 «Расчетно-пояснительная записка»;
- приложение № 2 «Информационный лист» [14, С. 5].

Декларация безопасности характеризует безопасность производственного объекта на этапах его проектирования, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, реконструкции и вывода из эксплуатации.

К категории опасных производственных объектов относятся предприятия, на которых:

- получают, используются, перерабатываются, хранятся, транспортируются, уничтожаются воспламеняющиеся вещества, окисляющие вещества, горючие вещества, взрывчатые вещества, токсичные и высокотоксичные вещества, вещества представляющие опасность для окружающей среды (см. табл. 1);
- используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115оС;
- используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы;
- получают расплавы черных и цветных металлов;
- ведутся горные работы [20].

Таблица 1 - Предельные количества опасных веществ на объекте экономике, являющиеся основанием для обязательной разработки декларации промышленной безопасности

Наименование опасного вещества

Предельное количество опасного вещества в тоннах

Аммиак

Акрилонитрил

Хлор

Оксид этилена
Цианистый водород
Фтористый водород
Сернистый водород
Диоксид серы
Триоксид серы
Алкилы
Фосген
Метилизоцианат
Воспламеняющиеся газы

500
200
25
50
20
50
50
250
75
50
0,75
0,15
200

Вид опасного вещества

Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе
Токсичные вещества
Высокотоксичные вещества
Окисляющие вещества
Взрывчатые вещества

50000
200
200
20
200
50

Примечания: Если расстояние между опасными производственными объектами менее пятисот метров, учитывается суммарное количество опасного вещества; Предельные количества опасных веществ снижаются, если расстояние от опасного производственного объекта до жилого массива, стадиона, больниц менее 500 м.
Глава 2. ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ

2.1 Регистрация и сертификация опасных производственных объектов

Регистрация опасного производственного объекта - процесс идентификации объектов предприятия или организации по признакам опасности и классам опасности, в соответствии с которыми объект признается опасным или не опасным производственным объектом, с последующим внесением его в реестр опасных производственных объектов Ростехнадзора.

Регистрация опасных производственных объектов в Едином государственном реестре ОПО (ЕГРОПО) необходима если организация эксплуатирует опасные производственные объекты и проводится для учета опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций. Регистрировать опасные производственные объекты в Госреестре ОПО обязана организация эксплуатирующая данные объекты, не позднее 30 дней с даты начала их эксплуатации.

Опасный производственный объект - предприятие или его цех, участок, площадка, хранилище, а так же иные производственные объекты, объединяющие технические устройства или их совокупность по технологическому или административному признаку.

Единый государственный реестр опасных производственных объектов (ЕГРОПО) представляют собой базу данных. Благодаря ней осуществляется надлежащий учет опасных производственных объектов и различных организаций, эксплуатирующих их. Такая деятельность необходима для повышения ответственности, снижения риска возникновения ЧП и угрозы жизни людям и т.д. [10, С. 172].

Регистрацию ОПО в государственном реестре опасных производственных объектов и выдачу Свидетельства о регистрации ОПО осуществляет Ростехнадзор по месту регистрации юридического лица эксплуатирующей ОПО.

Порядок регистрации ОПО регламентирует Административный регламент Ростехнадзора по регистрации ОПО и Правила регистрации ОПО (Постановление Правительства РФ № 1371 от 24.11.1998 г.).

Этапы проведения работ:

- 1) идентификация опасного производственного объекта;
- 2) присвоение класса опасности ОПО;
- 3) карты учета и сведения характеризующие ОПО, оформление;
- 4) согласование карт учета и Сведений характеризующие ОПО в Ростехнадзоре;
- 5) сбор и подача документов в Ростехнадзор на регистрацию;
- 6) получение Свидетельства о регистрации ОПО.

Свидетельство о регистрации ОПО действует бессрочно на весь срок эксплуатации опасных объектов (отмена перерегистрации ОПО каждые 5 лет была утверждена Постановлением Правительства РФ № 971 от 24.11.11 г., которое исключило данное требование).

Для осуществления регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов эксплуатирующей организацией представляется следующий пакет документов:

- заявление от эксплуатирующей организации;
- карта учёта опасного производственного объекта (в двух экземплярах на каждый объект);
- сведения характеризующие опасный производственный объект (в двух экземплярах);
- обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Дополнительные сведения об ОПО и эксплуатирующей их организации:

- уставные документы (коды статистики, свидетельство о регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет);
- структура организации;
- генеральный план или экспликация зданий и сооружений;
- данные о количестве опасных веществ на ОПО;
- сведения о наличии ранее полученных лицензий и разрешений на применение технических устройств, эксплуатируемых в составе ОПО;
- сведения о применяемых технологиях;
- документы, подтверждающие права собственности и владения опасным производственным объектом;
- полис обязательного страхования ОПО [17, С. 58].

Согласно Постановлению Правительства РФ от 6.05.94 № 485 «О проведении обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производственных объектах, средств производства, оборудования для средств коллективной и индивидуальной защиты», производственные объекты должны быть сертифицированы на соответствие требованиям охраны труда.

Сертификат - это документ, выданный государственными специализированными организациями, подтверждающий соответствие рабочего места эргономическим и иным требованиям. На рабочем месте, удовлетворяющем этим требованиям,

обеспечиваются оптимальные или допустимые условия труда, что способствует сохранению здоровья работников и исключает ранний выход на пенсию по условиям труда. Сертификация действующих производственных объектов на соответствие требованиям охраны труда осуществляется исходя из результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

Порядок проведения сертификации производственных объектов определен Постановлением Минтруда РФ от 0.11.95 г. № 64 «Об организации работы по проведению сертификации производственных объектов на соответствие требованиям по охране труда». Подготовка перечня постоянных рабочих мест, подлежащих обязательной сертификации на соответствие требованиям охраны труда, включает следующие основные этапы:

- руководители предприятий составляют и представляют в региональные органы государственной экспертизы условий труда перечни постоянных рабочих мест по производствам и работам, намечаемым к сертификации;
- региональные органы государственной экспертизы условий труда анализируют, обобщают, в необходимых случаях корректируют перечни, поступившие от предприятия, на их основе составляют и представляют на утверждение в Минтруд России проект региональных перечней постоянных рабочих мест.

Минтруд РФ анализирует, корректирует и утверждает проекты перечней, после чего направляет их региональным органам государственной экспертизы условий труда, которые доводят до предприятий соответствующие подразделы перечня.

После утверждения региональных перечней постоянных рабочих мест, подлежащих обязательной сертификации, Минтруд России направляет соответствующие разделы перечней региональным органам государственной экспертизы условий труда.

Региональные органы государственной экспертизы условий труда доводят разделы до сведения органов по сертификации постоянных рабочих мест. Подразделы перечня направляются соответствующим предприятиям [1, С. 40].

Сертификат может быть выдан на следующие виды оборудования, применяющегося на ОПО:

- оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа;
- подъемные сооружения;
- горно-шахтное и обогатительное оборудование;
- оборудование для нефтегазодобывающих и газоперерабатывающих производств;
- оборудование для геологоразведочных и геофизических работ в нефтяных и газовых скважинах;
- оборудование и технические устройства для объектов магистрального трубопроводного транспорта с проектным давлением 5,5 МПа и более;
- оборудование для сварки, пайки, неразрушающего контроля, наплавки, термообработки и очистки поверхности при изготовлении, монтаже и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;
- технические устройства для металлургии;
- насосы жидкостные и вакуумные, насосные агрегаты, компрессоры и компрессорные агрегаты воздушные и газовые;

- арматура, применяемая на опасных производственных объектах.
- металлоконструкции, опоры и защитные кожуха для технологического оборудования;
- Оборудование и технические устройства систем газоснабжения (газораспределения и газопотребления), оборудование для сварки полиэтиленовых газопроводов и т.д. [4, С. 83].

2.2 Лицензирование в области промышленной безопасности

Законодательством перечисляются виды деятельности в области промышленной безопасности: размещение, проектирование, строительство, эксплуатацию, реконструкцию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов называют стадиями хозяйственной деятельности.

В отношении опасных производственных объектов к данным стадиям хозяйственной деятельности предъявляются повышенные законодательные требования, с тем, чтобы обеспечить должный уровень промышленной безопасности. Опасные производственные объекты являются источниками повышенной опасности в соответствии с положениями гражданского законодательства и сложившейся судебной практикой, поэтому многие виды деятельности, связанные с функционированием данных объектов, подлежат на лицензирование в области промышленной безопасности [11].

Согласно положениям федерального закона № 185-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», лицензирование в области промышленной безопасности представляет собой специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности [15, С. 2].

Право юридического лица осуществлять лицензируемый вид деятельности возникает с момента получения соответствующей лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» из всех вышеперечисленных стадий хозяйственной деятельности ОПО относит на лицензирование в области промышленной безопасности только эксплуатацию.

А деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасных производственных объектов сама по себе не подпадает под лицензирование в области промышленной безопасности.

Лицензирование данных видов деятельности осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов:

1. Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
2. Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
3. Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492;
4. Положение о лицензировании производства маркшейдерских работ, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012г. № 257;
5. Положения о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008г. № 279;
6. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, утвержденный приказом Ростехнадзора от 12 декабря 2012 г. №714;
7. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ, утвержденный приказом Ростехнадзора от 19 сентября 2012 № 512;
8. Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности производства, хранения, применения взрывчатых материалов промышленного назначения, утвержденный приказом Минприроды России от 23 октября 2008 г. N 267;
9. Правила предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, утвержденные постановлением Правительства РФ от 16 июля 2012 года №722 [12].

2.3 Экспертиза промышленной безопасности

Стандарты, нормы и правила промышленной безопасности устанавливают требования к обеспечению безопасной эксплуатации опасного промышленного объекта.

Цель и результат проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение экспертизы промышленной безопасности, проведенное экспертной организацией и содержащее обоснованные выводы о соответствии или несоответствии объекта экспертизы федеральным нормам и правилам промышленной безопасности, а так же зарегистрированное в реестре заключений ЭПБ Ростехнадзора [7, С. 324].

Согласно ФЗ № 116 «О промышленной безопасности опасных производственных

объектов» «промышленная безопасность» подразумевает состояние защищенности общества от аварий на опасном производственном объекте и их последствий.

Промышленная безопасность опасных производственных объектов контролируется и оценивается посредством экспертизы промышленной безопасности.

Проведение экспертизы промышленной безопасности - одно из требований Федерального закона № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Экспертиза промышленной безопасности проводится, только организациями, которые имеют лицензию на ее проведение, за счет средств организации, предполагающей эксплуатацию опасного производственного объекта или эксплуатирующей его, для того, чтобы оценить риск аварии и продлить срок безопасной эксплуатации оборудования.

Экспертиза промышленной безопасности - оценка соответствия объекта экспертизы требованиям и нормам безопасной эксплуатации и законодательства РФ.

Результатом экспертизы является Заключение, в котором содержатся обоснованные выводы о состоянии объекта, его соответствии требованиям безопасности, указывается риск возникновения аварии и возможности обеспечения защиты населения.

Нормативные акты, регламентирующие проведение экспертизы промышленной безопасности:

1. Федеральный закон от 21.07.1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
2. Приказ Ростехнадзора от 14.11.2013 №538 Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;
3. Приказ Ростехнадзора от 14.02.2012 №97 Об утверждении методики определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности;
4. Приказ Ростехнадзора от 15.10.2012 №584 Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности»;
5. Распоряжение Ростехнадзора от 14.01.2014 №3-рп Об отмене Распоряжения Ростехнадзора от 10 января 2014 года №1-рп «Об утверждении временного порядка внесения сведений в реестр заключений промышленной безопасности» и об утверждении Временного порядка внесения сведений в реестр заключений промышленной безопасности [2].

Экспертиза проводится на следующих опасных производственных объектах:

- химически опасные, взрывопожароопасные объекты;
- нефтяная и газовая промышленности;
- коксохимическая промышленность и металлургия;
- горнорудная и нерудная промышленность;
- угольная промышленность;
- транспортировка опасных веществ;

- оборудование, работающее под избыточным давлением;
- системы газопотребления и распределения газа;
- подъемные сооружения;
- по хранению и переработке растительного сырья.

Экспертиза промышленной безопасности включает в себя комплекс мероприятий, которые осуществляются в следующем порядке:

1. Переговоры экспертной организации с заказчиком по вопросам содержания и хода экспертизы; подготовки к проведению экспертизы на месте; составление календарного плана.

2. Подготовка документов об условиях проведения экспертизы - заказчик предоставляет информацию, необходимую для проведения экспертизы объекта в соответствии с действующей нормативной технической документацией, а именно:

- данные об объекте экспертизы;
- проектную, конструкторскую, эксплуатационную, ремонтную документацию, декларацию промышленной безопасности ОПО, паспорта технических устройств, инструкции, технологические регламенты и другую документацию, имеющую шифры или другую индикацию, необходимую для идентификации (в зависимости от объекта экспертизы);
- акты испытаний, сертификаты, в том числе, если необходимо, на комплектующие изделия, прочностные расчеты и т.п. (в случае необходимости);
- образцы оборудования (в случае необходимости).

Проведение экспертизы промышленной безопасности начинается только после получения экспертной организацией полного пакета необходимых документов и материалов. Срок проведения экспертизы зависит от сложности объекта экспертизы, но не должен быть более 3 месяцев со дня получения пакета необходимых материалов и документов в полном объеме.

3. Процесс экспертизы - состоит в определении полноты, достоверности и правильности представленной заказчиком информации, соответствия ее стандартам, нормам и правилам промышленной безопасности.

Экспертиза промышленной безопасности может быть проведена с выездом на место нахождения объекта: где эксперты ведут наблюдение за нормальным процессом работ на объекте; проверяют уровень компетентности рабочих и руководителей; исследуют состояние испытательных средств и приборов; определяют наличие устойчивых систем маркировки; наличие соответствующих нормативных технических, методических документов, правил, рабочих инструкций и их исполнения; выясняют, соблюдаются ли требования к содержанию и оформлению отчетных документов.

После того, как результаты экспертизы будут обобщены, с заказчиком согласовываются необходимые для завершения экспертизы меры, а также сроки их реализации.

4. Выдача заключения экспертизы - экспертная организация составляет проект заключения экспертизы промышленной безопасности, который является основанием для выдачи положительного или отрицательного заключения. Копия

проекта заключения экспертизы высылается заказчику, а он в свою очередь в течение 14 дней с момента получения проекта, может направить экспертной организации замечания.

Заключение экспертизы подписывается руководителем экспертной организации, заверяется печатью экспертной организации, прошивается с указанием количества сшитых страниц и передается заказчику.

5. Внесение сведений в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзором - для этого заказчик представляет заявление о внесении сведений в реестр и заключение промышленной безопасности в территориальное управление Ростехнадзора по месторасположению объекта ЭПБ.

Внесение сведений в реестр проводится в течение 5 рабочих дней после регистрации заявления в территориальном управлении [8, С. 93].

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Целью моей работы являлось рассмотреть основы подготовки специалистов в области промышленной безопасности РФ.

В результате решения поставленных задач, было определено:

1. Российское законодательство в области промышленной безопасности.
2. Регистрация и сертификация опасных производственных объектов.
3. Декларирование, лицензирование, экспертиза промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Проблема дефицита квалифицированных кадров является чрезвычайно острой проблемой для современной российской промышленности. Нехватка квалифицированного персонала и низкоэффективная организация труда являются основными факторами, которые влекут за собой большое количество последствий, в том числе аварии и чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение безопасности производственного процесса является важной задачей, так как в случае аварии, помимо ущерба для экономики и технологического процесса, урон, может быть, нанесет здоровью человека и окружающей среде. Особое внимание нужно уделять опасным объектам, ущерб таких предприятий значительно превосходит ущерб от обычных объектов.

Безусловно, что грамотные руководители и специалисты хотят максимально обезопасить себя от аварий, конфликтных ситуаций с надзорными органами, экологических и прочих рисков, связанных с эксплуатацией опасных объектов.

Как правило, руководству большинства предприятий необходимо делать упор на подготовку квалифицированных специалистов. При этом необходимо умело увязать существующую на предприятии схему организации работ с требованиями международных стандартов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Игумнов С.Г. Основы промышленной безопасности. - М.: Деан, 2010. - 72 с.
2. Информационно-правовой портал - ГАРАНТ [Электронный ресурс]: Основы промышленной безопасности. <http://base.garant.ru/1190785/2/> (дата обращения 25.05.2014).
3. Калыгин В.Г. Промышленная экология. - М.: МНЭПУ, 2010. - 241 с.

4. Коробко В.И. Промышленная безопасность. - М.: Академия, 2012. - 208 с.
5. Кравец В.А. Безопасность в лёгкой промышленности. - М.: Академия, 2011. - 162 с.
6. Ларионов Н.М. Промышленная экология. - М.: Юрайт, 2013. - 187 с.
7. Макдональд Д. Промышленная безопасность, оценивание риска и системы аварийного останова. - М.: ИД Технологии, Группа ИДТ, 2010. - 416 с.
8. Михайлов Ю.М. Промышленная безопасность и охрана труда. М.: Альфа-пресс, 2013. - 232 с.
9. Общие правила промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (Приказ Ростехнадзора от 31.07.2009 № 667). - 13 с.
10. Петров С.В. Обеспечение безопасности организаций и производственных объектов. - Пенза: НЦ ЭНАС, 2007. - 345 с.
11. Постановление Правительства РФ от 22 июня 2006 г. № 389. «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» [Электронный ресурс]: <http://www.norm-load.ru/SNiP/Data1/47/47303/index.htm> (дата обращения 6.06.2014).
12. Постановление Правительства РФ от 04.06.2002 № 382 «О лицензировании деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» [Электронный ресурс]: <http://www.lawmix.ru/zkrf/17712> (дата обращения 6.06.2014).
13. Раздорожный А.А. Организация производства и управление предприятием. М.: Экзамен, 2009. - 877 с.
14. РД 03-315-99. Положение о порядке оформления декларации промышленной безопасности и перечне сведений, содержащихся в ней (утверждено постановлением Госгортехнадзора России от 07.09.99 № 66, зарегистрированным Минюстом России 07.10.99, регистрационный № 1926) с изм. № 1 [РДИ 03-394(315)-00] (утверждены постановлением Госгортехнадзора России от 27.10.2000 № 62). - 8 с.
15. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ. - 15 с.
16. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 № 116-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 30. Ст. 3588). - 25 с.
17. Храмов Б.А., Гаевой А.П., Дивиченко И.В. Промышленная безопасность. - Белгород: БГТУ им. В.Г. Шухова, 2007. - 187 с.
18. Шантрин В.Д. Безопасность жизнедеятельности. Промышленная безопасность. - Тюмень: ТюмГНГУ, 2001. - 283 с.
19. Экспертиза промышленной безопасности [Электронный ресурс]: <http://prosvet.su/catalog/1492/> (дата обращения 10.06.2014).
20. Электронное учебное пособие Российское законодательство в области промышленной безопасности [Электронный ресурс]: <http://www.obzh.ru/nad/11-14.html> (дата обращения 10.06.2014).

ПРИЛОЖЕНИЕ А.

Перечень законодательных, нормативных правовых и правовых актов, устанавливающих общие и специальные требования к руководителям и специалистам организаций

- Конституция Российской Федерации (извлечения);
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 2, извлечения);
- Уголовный кодекс Российской Федерации (извлечения)
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (извлечения);
- Трудовой кодекс Российской Федерации (извлечения);
- Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности";
- Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.1998 № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.1998 № 1540 «О применении технических устройств на опасных производственных объектах»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263 «Об организации и осуществлении производственного объекте»;
- Постановление Госгортехнадзора России от 06.11.1998 № 64 «Об утверждении Правил проведения экспертизы промышленной безопасности» (ПБ 03-246-98) Зарегистрирован Минюстом России (08.12.1998), регистрационный № 1656;
- Методические рекомендации по составлению декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта. РД 03-357-00" (утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 26.04.2000 № 23);
- Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях». Зарегистрирован Минюстом России (05.12.2002), регистрационный № 3999;
- Постановление Госгортехнадзора России от 18.10.2002 № 61-А «Об утверждении общих правил промышленной безопасности для организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ПБ 03-517-02). Зарегистрирован Минюстом России (28.11.2002), регистрационный № 3968;
- Приказ Минприроды России от 30.06.2009 № 195 «Об утверждении Порядка

продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, оборудования и сооружений на опасных производственных объектах». Зарегистрирован Минюстом России (28.09.2009), регистрационный № 14894;

- Приказ Госгортехнадзора России от 11.03.1999 № 44 «Об утверждении и введение в действие «Положения о порядке прохождения поступающих в Госгортехнадзор России деклараций промышленной безопасности» (РД 04-271-99);

- Приказ Госгортехнадзора России от 26.04.2000 № 49 «Об утверждении и введении в действие Методических рекомендаций по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (вместе с «Методическими рекомендациями по организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (РД 04-355-00));

- Приказ Ростехнадзора от 29.11.2005 № 893 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений» (РД-03-14-2005). Зарегистрирован Минюстом России (17.01.2006), регистрационный № 7375;

- Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (РД 03-19-2007). Зарегистрирован Минюстом России (22.03.2007), регистрационный № 9133

- Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.1999 № 526 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2006 № 389 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2006 № 429 «О лицензировании эксплуатации химически опасных производственных объектов»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2008 № 599 «Об утверждении Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов»;

- Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37 «Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (РД 03-20-2007). Зарегистрирован Минюстом России (22.03.2007), регистрационный № 9133;

- Приказ Ростехнадзора от 04.09.2007 № 606 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных

производственных объектов». Зарегистрирован Минюстом России (01.10.2007), регистрационный № 10224;

· Приказ Ростехнадзора от 14.12.2007 № 858 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности». Зарегистрирован Минюстом России (21.01.2008), регистрационный № 10921;

· Приказ Ростехнадзора от 29.02.2008 № 112 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на применение конкретных видов (типов) технических устройств на опасных производственных объектах». Зарегистрирован Минюстом России (19.03.2008), регистрационный № 11363.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б.

Порядок регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (ОПО)

1. Регистрация объекта в государственном реестре опасных производственных объектов осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор) на основании:

· Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ;

· Постановления Правительства Российской Федерации «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» от 24 ноября 1998 года № 1371;

· Перечня типовых видов опасных производственных объектов для целей регистрации в государственном реестре, утверждённого приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 апреля 2006 года №389;

· Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов (далее - Регламент), утверждённого приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04 сентября 2007 года №606 (зарегистрирован в Минюсте РФ от 01.10.2007 г. № 10224);

2. Государственный реестр представляет собой единый банк данных (систему управления базами данных и единую базу данных производственных объектов), основанный на единых методологических и программно-технологических принципах и содержащий сведения об опасных производственных объектах, которые эксплуатируются юридическими лицами (далее - организациями) на территории Российской Федерации. Регламент обязателен для выполнения всеми организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющими эксплуатацию опасных производственных

объектов (далее - объекты), и федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими регистрацию объектов в государственном реестре и ведение этого реестра или его разделов.

3. Регистрация объектов в государственном реестре проводится для учёта опасных производственных объектов и эксплуатирующих их организаций. Выявление таких объектов производится путем идентификации опасных производственных объектов в соответствии с Регламентом.

4. Правильность проведения идентификации опасных производственных объектов контролирует Ростехнадзор.

5. Организация, которая ввела в эксплуатацию опасный производственный объект, представляет в Ростехнадзо документы, необходимые для регистрации в государственном реестре, не позднее 10 дней с даты начала его эксплуатации.

Зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты перерегистрируются не реже одного раза в 5 лет. Арендуемые опасные производственные объекты регистрируются как объекты, эксплуатируемые организацией - арендатором, которая представляет в Ростехнадзор сведения, необходимые для регистрации или перерегистрации объектов в государственном реестре. Организация, сдавшая в аренду зарегистрированный опасный производственный объект, представляет в Ростехнадзор сведения об арендаторе и предложения об исключении эксплуатировавшего ею объекта из государственного реестра.

6. Организация обеспечивает хранение свидетельства о регистрации в комплекте с картой (картами) учёта и сведениями об опасных производственных объектах в качестве документов, подтверждающих регистрацию эксплуатируемых объектов в государственном реестре, и предъявляет указанный комплект документов по требованию должностных лиц Ростехнадзора. ...