

НОУ СПО
Челябинский юридический колледж
Курсовая работа
По дисциплине "Основы кадастров"
Объекты государственных кадастров

Студент гр. ЗМ 01 - 10 - 09 Е.И. Мякушева
Преподаватель Е.А. Таскаева
Челябинск 2011
Оглавление

Введение

Глава 1. Понятие, цели государственных кадастров

Глава 2. Виды государственных кадастров

2.1 Государственный кадастр недвижимости и государственный кадастровый учет недвижимого имущества

2.2 Земельный кадастр и его объекты

2.2 Водный кадастр и его объекты

2.3 Кадастр животного мира и его объекты

2.4 Кадастр особо охраняемых природных территорий и его объекты

2.5 Кадастр отходов и его объекты

2.6 Градостроительный кадастр. Его объекты

Глава 3. Правое регулирование ведения государственных кадастров

Заключение

Литература

Введение

Кадастры - это систематизированная система сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов, их экономической, экологической оценке и социальном значении, а также о составе и категориях пользователей.

Кадастры служат основой планирования и информационного обеспечения использования и охраны окружающей среды, в целом управления ими.

Порядок ведения кадастров устанавливается в основном или федеральным законом, или постановлениями Правительства.

Что же следует понимать под природоресурсовым кадастром? Природоресурсовый кадастр представляет собой систему сведений о природном и хозяйственном положении природного объекта, его качественных и количественных характеристиках (применительно к разным объектам они могут быть различны - километры, тонны, породы и т.д.), об учете и оценке, иных необходимых сведениях. При ведении природоресурсовых кадастров можно отметить ряд специфических моментов:

1) во-первых, кадастр представляет собой не просто свод сведений о природном объекте, а систему сведений, которая позволяет, используя различные формы и

методы кадастрового учета, создать полную и объективную "картину" о состоянии природного объекта.

2) во-вторых, кадастровый процесс представляет собой определенную процедуру, в которую вовлечены государственные органы, наделенные определенными правами, а также природопользователи, на которых возлагается ряд обязанностей по предоставлению кадастровых данных.

3) в-третьих, любое управленческое решение в области природопользования (предоставить или изъять природный объект, установить ставку налога или размер штрафа, предоставить льготы) базируется на данных кадастрового учета.

В настоящее время антропогенное загрязнение окружающей природной среды приобрело огромный размах. Это привело к серьезным экологическим, экономическим, социальным последствиям для общества, которое проявляется в ухудшении состояния окружающей природной среды, необходимости значительных финансовых вложений для ее восстановления, резкого снижения продолжительности жизни людей по сравнению с развитыми странами.

Во многом это обусловлено несовершенством природоохранительного законодательства, а также практики его применения.

В последние десятилетия накоплен значительный мировой и национальный опыт в разработке и осуществлении природоохранной политики.

В результате экологический аспект развития российской экономики требует осуществления широкого спектра мероприятий, направленных на сохранение окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов: охрану атмосферы, рациональное использование земельных ресурсов; сохранение лесов, борьбу с опустыниванием и засухой, сохранение биологического разнообразия, охрану и рациональное использование водных ресурсов, комплексное решение проблемы отходов, экологизация всей хозяйственной деятельности, интенсивного использования эколого-экономического потенциала страны в целом и каждого субъекта Федерации в отдельности.

Во всех указанных процессах особое место занимают природные ресурсы. Природно-ресурсный потенциал любой территории является основой социально-экономического развития и экологического благополучия. Поэтому правильная оценка имеющихся природных ресурсов в каждом регионе будет иметь решающее значение при принятии управленческих решений и реализации программ развития. Учет и регистрация природных ресурсов - необходимая предпосылка реализации всех остальных функций государственного экологического управления, поскольку она возможна лишь при наличии соответствующей информации о природных ресурсах.

Проблема эта наиболее успешно может решаться путем формирования и ведения отраслевых ресурсных кадастров, которые давно осуществляют, и комплексных территориальных кадастров природных ресурсов (КТКПР), формированию которых положил начало широкий эксперимент с 1993 года.

Кадастры природных ресурсов являются реальной информационной базой для принятия экологически обоснованных управленческих решений в сфере

природопользования с учетом приоритетов социально-экономического развития территорий и сохранения окружающей природной среды.

При этом существующие ресурсные (отраслевые) кадастры как банки ценной и развернутой информации о природных ресурсах в первую очередь должны стать основой построения новой информационной системы о природных ресурсах потенциальных территорий Российской Федерации.

Из приведенных постулатов можно прямо вывести основную цель работы - исследование объектов государственных кадастров природных ресурсов и загрязнений окружающей среды, что в свою очередь позволяет сформулировать и ряд задач:

- 1) Дать представление о понятии государственных кадастров
- 2) Раскрыть представление о различных видах государственных кадастров;
- 3) Дать представление о системе правового регулирования;

При выполнении работы была использована учебная и специализированная литература, законодательство и подзаконные акты, а также публикации в различных периодических изданиях.

Глава 1. Понятие, цели государственных кадастров

Социально-экономическое развитие России требует усиления внимания к проблемам формирования и совершенствования системы эффективного управления рациональным использованием природных ресурсов и охраной окружающей природной среды. Информационной основой отраслевой и региональной системы управления рациональным природопользованием являются кадастры природных ресурсов.

Учет природных ресурсов осуществляется по административно-территориальным единицам (районам, областям и т.д.), конкретным природопользователям или собственникам природных ресурсов. Данные о количественном и качественном состоянии природных ресурсов обобщаются в едином государственном документе - кадастре.

Кадастр - систематизированный свод сведений, как семантического, так и графического характера, имеющих правовой статус, составляемый периодически или путем непрерывных обследований соответствующих объектов. Бринчук, М.М. Экологическое право. М.: Юрист, 2005. - С. 220.

Термин "кадастр" (от франц. cadastre - лист, реестр) распространен во всем мире, за исключением Скандинавских стран, где вместо него используют слово "реестр". Происхождение термина "кадастр" ученые-этимологи объясняют с разных позиций. Так, например, французский этимолог Блондхейм считал, что термин "кадастр" восходит к греческому слову "катастикон" или "катастрихон", что буквально означает тетрадь для записей, записная книжка. Другой ученый, Добнер (1892 г.) связывал этот термин со средневековым латинским словом "капитаструм" или "каптаструм", что является слиянием двух слов "капитум" и "региструм" и означает буквально следующее: реестр единиц оценки территорий, то есть реестр налоговых территориальных единиц, на которые были поделены подвластные Риму провинции. Шейнин, Л.Б. Земельное право России. М.: Эскмо, 2007. - С. 170.

Совокупность информации об объектах и явлениях окружающей среды, соответствующим образом систематизированной и постоянно обновляемой носит название кадастровой системы.

Кадастр в настоящее время ведется во всех странах мира. Он неразрывно связан с понятием учета, оценки состояния использования природных ресурсов, инженерной деятельности, экологии и предполагает выделение однородных по своим условиям территориальных единиц, их картографирование и описание с использованием количественных и качественных характеристик.

Государственными кадастрами природных ресурсов называется свод экономических, экологических, организационных и технических показателей, характеризующих качество и количество природного ресурса, состав и категории пользователей.

Данные кадастров служат обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных воздействий. На основе кадастров проводится денежная оценка природного ресурса, его продажная цена, система мер по восстановлению нарушенного состояния природы. Важно, чтобы данные о качественных характеристиках природных ресурсов, содержащиеся в соответствующих кадастрах, служили основой при принятии решения о предоставлении природного ресурса в пользование. Бринчук, М.М. Экологическое право. М.: Юрист, 2005. - С. 222.

Кадастры ведутся по отдельным видам природных ресурсов и по территориям.

Органы, на которые возложены функции по ведению природноресурсовых кадастров, а также его порядок, определяются специальными нормативными актами.

Государственный кадастр отдельного вида природного ресурса представляет собой совокупность необходимых и достоверных сведений о природном, хозяйственном и правовом положении природного ресурса.

Данные кадастров лежат в основе рационального использования природных ресурсов, охраны природной среды. На основе кадастров природных ресурсов проводится денежная оценка ресурса и устанавливается его продажная цена (как правило, сильно заниженная), а также вырабатывается система мер по восстановлению нарушенного состояния природы.

Государственные кадастры природных ресурсов представляют собой систему сбора, систематизации, хранения, обработки и отображения пространственно-координированных данных о состоянии природных ресурсов, анализа этих данных для эффективного использования при решении управленческих, производственных и научных задач, связанных с охраной, восстановлением и сохранением природных ресурсов на территории Российской Федерации.

К целям Государственных кадастров природных ресурсов относятся:

Информационная поддержка государственных органов управления, представителей научных кругов, неправительственных и общественных организаций, юридических и физических лиц своевременной и достоверной информацией о состоянии природных ресурсов;

Учет природных ресурсов, стандартизация способов накопления, хранения и обработки информации на основе использования современных средств;

Обеспечение оперативного санкционированного доступа к информационным ресурсам о природных ресурсах, формирование государственной статистической отчетности и документов обзорно-аналитического характера;

Денежная оценка природного ресурса;

Выработка системы мер по восстановлению нарушенного состояния природы.

Единого кадастра природных ресурсов не существует. Кадастры представлены по видам природного ресурса. По общим их целям и структуре все они образуют единую экономико-правовую схему. Кадастры бывают двух видов: территориальные и отраслевые.

Глава 2. Виды государственных кадастров

2.1 Государственный кадастр недвижимости и государственный кадастровый учет недвижимого имущества

Согласно п.2 ст.1 Федерального закона от 24.07.2007 N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" (в ред. от 27.12.2009 N 343-ФЗ) государственный кадастр недвижимости является систематизированным сводом сведений об учтенном в соответствии с законом недвижимом имуществе, а также сведений о прохождении Государственной границы Российской Федерации, о границах между субъектами Российской Федерации, границах муниципальных образований, границах населенных пунктов, о территориальных зонах и зонах с особыми условиями использования территорий, иных предусмотренных законом сведений.

Государственный кадастр недвижимости является федеральным государственным информационным ресурсом.

Государственным кадастровым учетом недвижимого имущества признаются действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных сведений о недвижимом имуществе п. 3 ст. 1 Федерального закона от 24. 07.2007 N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (в ред. от 27. 12.2009 N 343-ФЗ) .

Правовую основу регулирования кадастровых отношений составляют Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости", другие федеральные законы и издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Кадастровый учёт и ведение государственного кадастра недвижимости осуществляются Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и

картографии.

Ведение государственного кадастра недвижимости осуществляется на основе принципов единства технологии его ведения на всей территории Российской Федерации, обеспечения общедоступности и непрерывности актуализации содержащихся в нем сведений, сопоставимости кадастровых сведений со сведениями, содержащимися в других государственных информационных ресурсах. Содержащиеся в государственном кадастре недвижимости документы подлежат постоянному хранению; их уничтожение и изъятие из них каких-либо частей не допускаются.

Действия уполномоченного органа по внесению в государственный кадастр недвижимости сведений о недвижимом имуществе, которые подтверждают существование такого недвижимого имущества с характеристиками, позволяющими определить такое недвижимое имущество в качестве индивидуально-определенной вещи (далее - уникальные характеристики объекта недвижимости), или подтверждают прекращение существования такого недвижимого имущества, а также иных предусмотренных Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 221-ФЗ сведений о недвижимом имуществе, называются кадастровым учётом.

Кадастровый учет осуществляется в отношении земельных участков, зданий, сооружений, помещений, объектов незавершенного строительства.

2.2 Земельный кадастр и его объекты

С 1 марта 2008 года вступил в силу ФЗ "О государственном кадастре недвижимости". В России начинается создание единой автоматизированной системы кадастра недвижимости, где будут учитываться не только земельные участки, но и объекты капитального строительства. Этот кадастр ведется в целях защиты прав собственников земли и создания объективной основы для налогообложения, обеспечения рационального использования и охраны земель, планирования использования земельных ресурсов.

Государственный кадастр недвижимости в области учета земельных участков содержит систему необходимых сведений и документов. В государственный кадастр недвижимости в частности вносятся следующие сведения об уникальных характеристиках такого объекта недвижимости как земельный участок:

- 1) вид объекта недвижимости (земельный участок, здание, сооружение, помещение, объект незавершенного строительства);
- 2) кадастровый номер и дата внесения данного кадастрового номера в государственный кадастр недвижимости;
- 3) описание местоположения границ объекта недвижимости;
- 4) площадь, определенная с учетом установленных в соответствии с Федеральным законом "О государственном кадастре недвижимости" требований;
- 5) ранее присвоенный государственный учетный номер (кадастровый, инвентарный или условный номер), если такой номер был присвоен до присвоения современного кадастрового номера;
- 6) описание местоположения объекта недвижимости (субъект Российской Федерации, муниципальное образование, населенный пункт и тому подобное);

- 7) сведения о вещных правах на объект недвижимости и об обладателях этих прав в объеме сведений, которые содержатся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- 8) сведения об ограничениях (обременениях) вещных прав на объект недвижимости или его часть и о лицах, в пользу которых установлены такие ограничения (обременения);
- 9) сведения о кадастровой стоимости объекта недвижимости, в том числе дата утверждения результатов определения такой стоимости;
- 10) сведения о лесах, водных объектах и об иных природных объектах, расположенных в пределах земельного участка;
- 11) категория земель, к которой отнесен земельный участок;
- 12) разрешенное использование;
- 13) сведения о кадастровом инженеру, выполнявшем кадастровые работы в отношении объекта недвижимости;
- 14) сведения о прекращении существования объекта недвижимости, если объект недвижимости прекратил существование. Федеральный закон РФ от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости».

Объектом Государственного кадастра недвижимости в области учета земельных участков является единый земельный фонд Российской Федерации.

Все земли в пределах территории Российской Федерации вне зависимости от вида права на земельные участки являются объектами государственного земельного кадастра. При этом земельные ресурсы классифицируют по ряду признаков: административно-территориальной принадлежности, категориям земель (в зависимости от основного целевого назначения и характера использования), субъектам земельных отношений и правовому режиму, по качественному состоянию (включая и экологические характеристики), по видам угодий и т.д.

Административно-территориальная принадлежность определяет круг решаемых вопросов (компетенцию) по регулированию земельных отношений административных органов власти различного уровня (субъекты Российской Федерации, районы, города).

Категории земель определяют целевое назначение земель. В соответствии с основным целевым назначением земли делят на семь категорий:

- сельскохозяйственного назначения;
- населенных пунктов;
- промышленности, транспорта, связи, радиовещания, обороны и иного несельскохозяйственного назначения;
- особо охраняемых территорий;
- лесного фонда;
- водного фонда;
- запаса.

Понятие земельного фонда включает совокупность земельно-кадастровых единиц - участков, находящихся в собственности, владении или пользовании и имеющих точно определенные на местности границы и однородный правовой режим.

Земельная собственность, землевладения и землепользования делятся на отдельные земельные угодья, т.е. участки (массивы) земли, планомерно и систематически используемые для определенных производственных целей, имеющие качественные различия естественноисторических и других свойств. Угодья подразделяются на сельскохозяйственные (пашня, многолетние насаждения, сенокосы, пастбища) и несельскохозяйственные (леса, кустарники, болота, застроенные территории и др.). Функциональное использование угодий в значительной степени зависит от их природных особенностей. Поэтому выделяют не только виды, но и подвиды угодий (например, улучшенные, орошаемые, закустаренные и т.д.). Кроме вышеперечисленных могут быть и неиспользуемые угодья (полигоны отходов, свалки, овраги, пески, участки консервации и др.).

Качественное состояние земель характеризуется природными факторами, к которым относят почвы, рельеф, особенности увлажнения, экологические условия и др. Первичным элементом при учете количественных и качественных характеристик угодий считается контур - участок, имеющий замкнутую внешнюю границу. Кроме того, могут использоваться и другие вспомогательные учетные элементы, выделяемые по природным факторам или иным признакам (парцеллы, экологически однородные участки, фации, поливные участки и т.д.).

По данным государственного земельного учета, земельный фонд Российской Федерации составил на 1 января 2000 г. 1709,8 млн га [12]. Большая часть территории страны занята землями лесного фонда - 62,0%, землями сельскохозяйственного назначения - 25,7%, землями запаса - 6,7%. Наиболее интенсивно используемые земли - населенных пунктов (1,1%) и промышленности, транспорта, связи и иного несельскохозяйственного назначения (1,0%) - занимают соответственно и наименьшую площадь.

Земли сельскохозяйственного назначения - это земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей. В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяются сельскохозяйственные угодья, земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, древесно-кустарниковой растительностью, предназначенной для обеспечения защиты земель от воздействия негативных (вредных) природных, антропогенных и техногенных явлений, замкнутыми водоемами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Земли этой категории являются главным средством производства сельского хозяйства (основное средство производства продуктов питания, кормов для скота, сырья), имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение плодородия, площади, предотвращения их деградации.

Земли населенных пунктов (НП) - это земли, используемые и предназначенные для застройки и развития городских и сельских поселений и отделенные их чертой от земель других категорий. Площадь земель данной категории уменьшается (в частности, за последний год на 2,3 млн га) в результате проводившихся работ по разграничению земель в соответствии с законодательством (исключение из состава

земель НП участков, находящихся в ведении городских и сельских администраций и расположенных за чертой поселений). На сложившиеся тенденции повлияли также работы по уточнению границ городских и сельских населенных пунктов.

В структуре земель НП преобладают сельскохозяйственные угодья (8,9 млн га - 47,8%), а земли застройки составляют лишь 3,1 млн га - 16,6%.

Города и городские поселки занимают 7,7 млн га (41,4% от площади земель НП).

Около 31% их территории занято застройкой. Земли сельскохозяйственного использования составляют 21%.

Более половины территории сельских населенных пунктов занимают земли сельскохозяйственного использования. Застроенные земли составляют 21,1%.

Земельным кодексом Российской Федерации (ст.85) установлено, что в состав земель населенных пунктов входят следующие территориальные зоны:

- жилые;
- общественно-деловые;
- производственные;
- инженерных и транспортных инфраструктур;
- рекреационные;
- сельскохозяйственного использования;
- специального назначения;
- военных объектов;
- иные территориальные зоны.

Земли промышленности, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, космического обеспечения, энергетики, обороны и иного назначения. К данной категории относятся земли, которые расположены за чертой поселений и используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, объектов для обеспечения космической деятельности, объектов обороны и безопасности, осуществления иных специальных задач и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным настоящим Кодексом, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Сокращение площади земель данной категории на 0,2 млн га произошло за последний год в результате возврата в лесной фонд земель, находившихся в пользовании у промышленных предприятий, изъятия и перевода в запас земель ликвидированных предприятий, обработанных и рекультивированных земель, выделения земель садоводческим объединениям, для туристических баз и их перевода в земли сельскохозяйственного назначения и рекреации. К землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое и оздоровительное значение. К ним относятся государственные природные заповедники, национальные и природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические

парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты. Около половины площади земель данной категории занято лесами и кустарниками. Для земель этой категории установлен режим особой охраны.

К землям лесного фонда относятся лесные (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубки, гари, редины, прогалины и др.) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и др.). За последние годы сложилась тенденция увеличения площади лесного фонда за счет передачи участков леса, находящихся в пользовании сельскохозяйственных предприятий, возврата земель лесного фонда, предоставленных для нужд промышленности, изменения границ населенных пунктов и включения участков леса, находящихся ранее на территории поселений, в категорию земель лесного фонда.

К землям водного фонда относятся земли, занятые водными объектами, земли водоохраных зон водных объектов, а также земли, выделяемые для установления полос отвода и зон охраны водозаборов, гидротехнических сооружений и иных водохозяйственных сооружений и объектов. Земли водного фонда могут использоваться для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в питьевой воде, бытовых и других потребностей населения, а также для водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных нужд. Причиной увеличения площади земель данной категории явилась передача земель, занятых крупными водоемами, водными объектами, болотами, из категории земель запаса в водный фонд.

К землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель. Использование земель запаса допускается после перевода их в другую категорию.

С одной стороны, из состава данной категории исключены земли под водными объектами. А с другой - в результате снижения интенсивности использования земель в сельскохозяйственном производстве, прекращения деятельности сельскохозяйственных предприятий, крестьянских хозяйств и отказов собственников земельных участков от земли площади земель запаса увеличиваются за счет земель сельскохозяйственного назначения.

2.2 Водный кадастр и его объекты

Государственный водный кадастр (англ. official cadastre of water resources) - свод данных о водных объектах, их водных ресурсах, использовании водных объектов, о водопользователях, составленный по единой методике. Государственный водный кадастр ведется по единой системе и основывается на данных государственного учета вод.

В новом Водном кодексе это понятие "Водный кадастр" заменено на аналогичное по смыслу понятие "Водный реестр". В ст.31 Водного Кодекса РФ всесторонне описывается государственный водный реестр.

Государственный водный реестр представляет собой систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц, об их использовании, о речных бассейнах, о бассейновых округах. Водный Кодекс Российской Федерации от 03. 06.2006 №74-ФЗ.

В государственном водном реестре осуществляется государственная регистрация договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, а также прекращения договора водопользования.

Государственный водный реестр создается в целях информационного обеспечения комплексного использования водных объектов, целевого использования водных объектов, их охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий.

Объектами государственного водного кадастра являются:

- 1) бассейновые округа;
- 2) речные бассейны;
- 3) водохозяйственных участки;
- 4) водные объекты, расположенные в границах речных бассейнов, в том числе об особенностях режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностях;
- 5) водохозяйственные системы;
- 6) объекты водопотребления и водоотведения;
- 7) гидротехнические и иные сооружения, расположенные на водных объектах;
- 8) водоохраные зоны и прибрежные защитные полосы

Сбор и хранение документированных сведений о подземных водных объектах осуществляются в соответствии с законодательством о недрах.

Документированные сведения государственного водного реестра относятся к государственным информационным ресурсам. Документированные сведения государственного водного реестра носят открытый характер, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа.

В течение пяти рабочих дней уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти предоставляет заинтересованному лицу сведения из государственного водного реестра или в письменной форме направляет ему мотивированный отказ в предоставлении таких сведений. Отказ может быть обжалован заинтересованным лицом в судебном порядке.

За предоставление копий документов взимается плата. Размер платы, порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Информация о предоставлении водных объектов в пользование размещается на официальном сайте уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет".

Ведение государственного водного реестра осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Ведение водного реестра позволяет своевременно принимать меры по регулированию водных отношений в целях обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду; для поддержания оптимальных условий водопользования; качества поверхностных и подземных вод в состоянии, отвечающем санитарным и экологическим требованиям; защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения; предотвращения или ликвидации вредного воздействия вод, а также сохранения биологического разнообразия водных экосистем. Данные государственного водного реестра характеризуют состояние поверхностных и подземных водных объектов по качественным и количественным показателям, степени их изученности и использования.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования несет ответственность за полноту и достоверность сведений, представленных для внесения в государственный водный реестр.

Данные государственного водного реестра являются основой для принятия решений при осуществлении государственного управления в области использования и охраны водных объектов.

2.3 Кадастр животного мира и его объекты

В ст.14. Федерального закона "О животном мире" прямо указывается, что в целях обеспечения охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания осуществляется государственный учет объектов животного мира и их использования, а также ведется государственный кадастр объектов животного мира. Федеральный закон РФ от 24. 04.1995 №52-ФЗ «О животном мире». Государственный кадастр объектов животного мира содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, их численности, а также характеристику среды обитания, информацию об их хозяйственном использовании и другие необходимые данные.

Государственный учет и прогнозирование состояния животного мира осуществляют специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Ведение кадастра возлагается на различные специально уполномоченные государственные органы в зависимости от вида объектов животного мира, подлежащих учету: по охотничьим животным - на Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ; рыбным запасам - на Государственный комитет РФ по рыболовству; другим животным и животным, занесенным в Красную книгу - Государственный комитет РФ по охране окружающей среды; по объектам животного мира, занесенным в специальные перечни вредителей леса или опасных для человека - соответственно на Федеральную службу лесного хозяйства России и Министерство здравоохранения РФ (п.2 Постановления Правительства "О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного

мониторинга объектов животного мира"). Постановление Правительства РФ от 10.11.1996 №1342 «О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира».

Пользователи животным миром обязаны ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять полученные данные в соответствующий специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. Ведение государственного учета и государственного кадастра объектов животного мира осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством РФ.

Государственный кадастр животного мира включает в себя данные государственного учета животных и их использования по количественным и качественным показателям. Учет ведется в целом по Российской Федерации и по субъектам РФ.

Пользователи животным миром (граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации предоставлена возможность пользоваться животным миром) обязаны ежегодно проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и представлять полученные данные в соответствующий специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Объектами кадастра животного мира являются:

объекты животного мира, отнесенные к объектам охоты, а также объекты животного мира, принадлежащие к видам, занесенным в специальные перечни вредителей домашних животных и вредителей растений (кроме вредителей леса);

объекты животного мира, принадлежащие к объектам рыболовства;

объекты животного мира, не отнесенные к объектам охоты и рыболовства, а также

объекты животного мира, принадлежащие к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации;

объекты животного мира, принадлежащие к видам, занесенным в специальный перечень вредителей леса;

объекты животного мира, принадлежащие к видам, занесенным в специальный перечень видов (групп видов) животных, представляющих опасность для здоровья человека. Дубовик, О.Л. Экологическое право. М.: Проспект, 2007. - С. 443.

Наряду с дикими животными, объектом государственного кадастра животного мира являются необходимые для них водные и лесные угодья, что обусловлено неразрывной органической связью животного мира со средой обитания (наземным, ввозным, воздушным пространством, обеспечивающим необходимые экологические условия для устойчивого развития и воспроизводства объектов животного мира) и важностью обеспечения животных необходимыми условиями существования, в первую очередь кормами.

Постановлением Правительства РФ "О Красной книге Российской Федерации"

устанавливается, что Красная книга Российской Федерации ведется Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 №158 «О Красной книге Российской Федерации». Красная книга Российской Федерации является официальным документом, содержащим свод сведений об указанных объектах животного и растительного мира, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению.

В Красную книгу Российской Федерации включаются объекты животного и растительного мира, отвечающие следующим условиям: нуждающиеся в специальных мерах охраны, а именно находящиеся под угрозой исчезновения; уязвимые, узкоэндемичные, эндемичные и редкие объекты; поставлены на грань исчезновения; а также объекты животного и растительного мира, которым не требуется срочных мер охраны, но необходим государственный контроль за их состоянием, в силу их уязвимости (обитающие на краю ареала, естественно редкие и т.д.);

2.4 Кадастр особо охраняемых природных территорий и его объекты

Особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые полностью или частично из хозяйственного использования, для которых установлен особый режим правовой охраны.

Согласно ст.4 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях": Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий - это официальный документ, содержащий регулярно обновляемые сведения о всех особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения. Федеральный закон РФ от 14.03.1995 №33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях".

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов. Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Кадастр ведется:

по особо охраняемым природным территориям федерального значения, являющимся федеральной собственностью, федеральными органами исполнительной власти и организациями, в ведении и управлении которых находятся природные территории;

по особо охраняемым территориям регионального значения, являющимся собственностью субъектов Российской Федерации, - органами исполнительной власти субъекта РФ;

по особо охраняемым природным территориям местного значения, являющимся собственностью муниципальных образований, - органами местного самоуправления.

С учетом особенностей режима охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие виды этих территорий:

государственные природные заповедники, в том числе биосферные;

национальные парки;

природные парки;

государственные природные заказники;

памятники природы;

дендрологические парки и ботанические сады;

лечебно-оздоровительные местности и курорты. Петров, В.В. Экологическое право России. М.: ЗАО Бизнес-школа "Интел-Синтез", 2005. - С. 94.

Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий.

Свод кадастровых сведений в целом по Российской Федерации осуществляет Государственный комитет РФ по охране окружающей среды (п.3 Постановления Правительства РФ "О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий"). Постановление Правительства РФ от 19 октября 1996 г. № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий».

2.5 Кадастр отходов и его объекты

В ст. 20. Закона "Об отходах производства и потребления" дано описание государственного кадастра отходов. В соответствии с ним:

"Государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Государственный кадастр отходов ведется по единой для Российской Федерации системе. Порядок ведения государственного кадастра отходов определяется Правительством Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также юридическими лицами,

осуществляющими деятельность по обращению с отходами. Порядок ведения региональных кадастров исполнительной власти субъектов Российской Федерации". Федеральный закон РФ от 24. 06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Кадастр ведется Министерством природных ресурсов. Вот что говорится в Постановлении Правительства РФ "О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов":

"Министерство природных ресурсов Российской Федерации и его территориальные органы на основании предоставляемой в установленном порядке индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, информации в указанной области, включающей сведения о происхождении, количестве, составе, свойствах, классе опасности отходов, условиях и конкретных объектах размещения отходов, технологиях их использования и обезвреживания:

проводят работу по паспортизации опасных отходов;

организуют и ведут по единой для Российской Федерации системе с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственный кадастр отходов, включающий федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

Организация и ведение государственного кадастра отходов в части, касающейся обращения с бытовыми отходами, осуществляется этим Министерством и его территориальными органами совместно с Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу" Постановление Правительства РФ от 26. 10.2000 №818 "О порядке ведения государственного кадастра отходов и проведения паспортизации опасных отходов". .

Министерство природных ресурсов Российской Федерации должно обеспечить сбор, обработку и предоставление в установленном порядке данных государственного статистического наблюдения в области обращения с отходами, а также данных государственного кадастра отходов заинтересованным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и другим пользователям (потребителям) информации в области обращения с отходами.

Федеральным органам исполнительной власти, в ведении которых находятся организации, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обеспечивать формирование и представление в согласованные сроки в Министерство природных ресурсов Российской Федерации данных, необходимых для ведения соответствующих разделов государственного кадастра отходов.

Указанные работы проводятся за счет средств федерального бюджета, предусмотренных Министерству природных ресурсов Российской Федерации и Государственному комитету Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу.

2.6 Градостроительный кадастр. Его объекты

Градостроительный кадастр - государственная информационная система сведений, необходимых для осуществления градостроительной деятельности.

Градостроительный кадастр включает в себя:

- градостроительную документацию (генплан, проекты планировки кварталов, микрорайонов, проекты застройки);
 - правила застройки;
 - картографический материал;
 - сведения по геологии;
 - сведения об экологическом состоянии территории;
 - кадастровое зонирование территории;
 - отводы земельных участков под застройку;
 - резервирование земельных участков для государственных и общественных нужд;
 - реестр строящихся объектов;
 - генеральные схемы инженерного обеспечения города;
 - КТС;
 - проект межевания территории;
 - проект водоохраных зон;
 - автоматизированная система ведения градостроительного кадастра;
- и др.

Как инструмент реализации градостроительной политики был создан Государственный градостроительный кадастр (ГГК), задачей которого было обеспечение заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц достоверной информацией о среде жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях, в том числе об ограничениях использования территорий и объектов недвижимости в градостроительстве, другой информацией, необходимой для градостроительной, инвестиционной, землеустроительной и иной хозяйственной деятельности, оценки и налогообложения объектов недвижимости. При этом создание ГГК регламентировалось Положением о ведении Государственного градостроительного кадастра и мониторинга объектов градостроительной деятельности в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации. Финансирование создания ГЗК осуществлялось в рамках федеральных целевых программ, а финансирование ГГК было отдано на откуп субъектам РФ и муниципальным образованиям, результатом чего явилась неоднородность развития ГГК в различных регионах России.

С течением времени изменялось, преобразовывалось, совершенствовалось земельное и градостроительное законодательство. В настоящее время взамен ГГК в соответствии с Градостроительным кодексом, принятым в 2004 году, формируются информационные системы обеспечения градостроительной деятельности (ИСОГД), создание которых регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации №363.

Градостроительный кодекс РФ определяет информационные системы обеспечения градостроительной деятельности, как организованный систематизированный свод

документированных сведений о развитии территорий, об их застройке, о земельных участках, об объектах капитального строительства и иных необходимых для осуществления градостроительной деятельности сведений. Как видно современный кодекс существенно ограничил сферу влияния ИСОГД в сравнении с ГК. Кроме того, ИСОГД создается исключительно на муниципальном уровне и сведения, содержащиеся в системе, не имеют государственного статуса. Сведения ИСОГД включают в себя утвержденную градостроительную документацию, в составе которой устанавливаются функциональные и территориальные зоны, а также зоны с особыми условиями их использования, и так называемые "дела о застроенных и подлежащих застройке земельных участках", в состав которых входят градостроительные планы земельных участков.

Глава 3. Правое регулирование ведения государственных кадастров

Действующие источники современного правового регулирования государственных кадастров можно классифицировать по их иерархии (согласно их юридической силе) следующим образом: Конституция Российской Федерации, конституционные федеральные и федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, акты министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, нормативные акты органов местного самоуправления.

Правовой основой для государственных кадастров является Конституция Российской Федерации, Федеральный Закон "Об охране окружающей среды", а также закон и подзаконные акты регламентирующие различные виды кадастров.

Закон РФ "Об охране окружающей природной среды" определил необходимость ведения государственных кадастров природных ресурсов, их учета и социально-экономической оценки.

Конституция закрепляет общие принципы землепользования; Земельный кодекс РФ (п.1 ст.70) закрепляет общее понятие государственного земельного кадастра, отсылая к специальному федеральному закону.

Долгое время центральным законодательным актом, направленным на правовое регулирование государственного земельного кадастра - является Федеральный закон "О государственном земельном кадастре". В связи с принятием Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости" ст.70 Земельного кодекса РФ указывает, что Государственный кадастровый учет земельных участков осуществляется исключительно в порядке, установленном Федеральным законом "О государственном кадастре недвижимости".

Среднесрочная программа социально-экономического развития на 2006-2008 гг. устанавливает необходимость разработки единого государственного кадастра объектов недвижимости в интересах государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов градостроительной деятельности, государственной кадастровой оценки

земель и государственного мониторинга земель, а также по государственному земельному контролю является Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (находится в ведении Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации).

Водное законодательство Российской Федерации состоит из Водного кодекса РФ и принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В прежнем Водном кодексе РФ ст.79 регулировала порядок учета посредством водного кадастра. В ныне действующем Водном кодексе это понятие заменено на понятие "Водный реестр". В ст.31 современного Водного Кодекса всесторонне описывается государственный водный реестр.