

## Реферат

Тема: "Особенности предмета и метода правового регулирования финансового права"

Дисциплина Финансовое право

Содержание

## Введение

1. Теоретические основы финансового права
2. Принципы российского финансового права
3. Финансовые правоотношения

Заключение

Список литературы

## Введение

Актуальность темы Бюджетная система России проходит стадию становления, отрабатывается законодательный механизм перераспределения компетенции между федеральными и территориальными органами публичной власти и органами местного самоуправления. Обязательным условием эффективного финансирования экономики и финансовой системы страны выступает бюджетный контроль и прокурорский надзор. Установленные законом ограничения в компетенции органов бюджетного контроля согласно уровню бюджетной системы увеличивают роль и значение прокурорского надзора. Надзор за соблюдением бюджетного законодательства направлен на защиту прав граждан, общества и государства. Данные судебно-следственной практики последних лет свидетельствуют о росте правонарушений в бюджетной сфере..

В процессе бюджетных правоотношений определяется разумная необходимость обобществления денежных средств (планирование бюджетных доходов), обосновывается и предreshается вопрос о ведомственной, функциональной и экономической классификации бюджетных расходов на очередной финансовый год (планирование бюджетных расходов). Бюджетная система Российской Федерации представляет собой не только унифицированную - форму обобществления и перераспределения публичных финансов в рамках консолидированного бюджета Российской Федерации, но и является важнейшим гарантом реализации законных прав и свобод граждан, обеспечивая возможность получения социальных стандартов даже в кризисных регионах. В этом видится общеправовое и конституционное значение бюджетной системы, а равно общесоциальная ценность бюджетных правоотношений.

Между тем в настоящее время тезис о низком юридическом качестве и неэффективности актов российского бюджетного законодательства, об отсутствии их научной проработанности и последовательной взаимосвязи с другими отраслями законодательства является общепризнанным. При этом, как показывает анализ практики арбитражных судов, данных органов финансового контроля и статистики, низкое юридическое качество положений Бюджетного кодекса РФ и других нормативно-правовых актов в бюджетной сфере прямо ведет к нарушениям на всех стадиях бюджетного процесса, особенно к злоупотреблениям при исполнении бюджетов всех уровней. Все эти проблемы мешают эффективному функционированию бюджетной системы Российской Федерации и могут быть устранены только путем совершенствования бюджетного законодательства. Цель работы заключается в изучении особенностей предмета и метода правового регулирования финансового права"

федерализм финансовый гласность

### 1. Теоретические основы финансового права

Современное финансовое право является на сегодняшний день полностью сложившейся отраслью права. Как самостоятельная отрасль российского права финансовое право стремительно развивается и совершенствуется, в результате чего развивается и совершенствуется финансовое законодательство.

Подтверждение того, что финансовое право является самостоятельной отраслью права и относится к публичному праву, можно найти у П.М. Годме, который хотя и придерживается мнения, что финансовое право выделилось из государственного и административного, но в своей книге пишет: «Связь финансов и экономики, гибкость и оборотоспособность данной части имущества и связанная с этим возможность злоупотреблений требует, чтобы государственные финансы регламентировались специальными государственными нормами. Эти нормы дают возможность: 1) распоряжаться средствами в достаточном их количестве (правила, регулирующие доходы); 2) точно учитывать движение средств (казначейские правила); 3) обеспечивать их использование в соответствии с волей народа и в общих интересах (бюджетные правила). Эти нормы влияют на все стороны жизни и составляют самостоятельную отрасль права». Крохина Ю. А. Финансовое право России: Учебник. М.: Норма, 2004.

Все отрасли российского права различаются между собой прежде всего по предмету и методу правового регулирования.

Предмет правового регулирования финансового права имеет свое содержание, позволяющее выделить его среди иных отраслей российского права. Содержание предмета финансового права заключается в регулировании определенного круга общественных отношений. Поэтому, чтобы сформулировать определение понятия финансового права, необходимо определить специфику общественных отношений, составляющих его предмет.

Предметом финансового права являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государством и органами местного самоуправления финансовой деятельности, т. е. деятельности по образованию, распределению и

использованию фондов денежных средств.

Предмет финансового права -- это общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по планомерному образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях реализации его задач. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М. В. Карасеев. М., 2004.

Важнейшие черты отношений, составляющих предмет финансового права, заключаются в том, что они:

- 1) складываются в сфере финансовой деятельности в целях образования необходимых обществу денежных фондов, т. е. имеют организационный характер;
- 2) в этих отношениях участвуют уполномоченные органы, организации, наделенные соответствующими властными полномочиями по отношению к иным субъектам данных отношений, т. е. они носят властный характер;
- 3) объектом этих отношений всегда являются деньги или денежные обязательства, связанные с образованием и использованием денежных фондов, т. е. эти отношения имеют имущественный характер.

Названные особенности позволяют выделить из большого круга денежных отношений те, которые по своему характеру являются финансовыми. Они имеют ряд особенностей, позволяющих их классифицировать по определенным группам. Так, финансовые отношения возникают:

\* между высшими, региональными и местными представительными органами государственной власти по поводу разграничения компетенции в области финансов, распределения доходов и расходов между отдельными видами бюджетов, порядка их формирования и исполнения;

\* между высшими, региональными и местными исполнительными органами власти;

\* между финансово-кредитными органами и предприятиями, учреждениями, организациями, министерствами, ведомствами, физическими лицами в связи с уплатой налогов, иных платежей, их перечислением в бюджет и т. п.;

\* внутри единой системы исполнительных органов в области финансов и кредита (например, между Министерством финансов РФ и Федеральной налоговой службой) в связи с реализацией функциональных обязанностей названных органов. Сабанти Б. М. Теория финансов: Учебное пособие. М., 2008.

Своеобразие предмета регулирования обуславливает особенности метода регулирования, свойственного финансовому праву, которые заключаются в том, что это метод власти и подчинения. Отношения власти и подчинения при регулировании финансовых отношений, как правило, не основываются на отношениях субординации, подчинения по вертикали. Властные предписания исходят в большинстве случаев от финансовых, налоговых и кредитных органов, с которыми другие участники финансовых отношений не находятся в административной зависимости. Эти властные предписания носят организационный, имущественный характер в сфере финансовой деятельности.

Основной метод финансово-правового регулирования - государственно-властные предписания одним участникам финансовых отношений со стороны других,

выступающих от имени государства и наделенных в связи с этим соответствующими полномочиями. Такой метод свойственен, например, административному праву. Но в финансовом праве он имеет специфику в своем конкретном содержании, а также в круге органов, уполномоченных государством на властные действия.

Поэтому вопрос о методе финансового права весьма актуален, ибо от его решения зависит практическое осуществление государством и муниципальными образованиями права по образованию, распределению и использованию фондов денежных средств.

При этом необходимо иметь в виду, что при регулировании финансовых отношений один и тот же правовой прием применяется различными подотраслями и институтами финансового права. Несмотря на это, структура отраслевого метода властных предписаний остается неизменной, а отдельные правовые приемы могут переходить от одного правового метода к другому, не разрушая их структуры.

Понятие метода финансового права ни в коей мере не следует связывать только с какой-то одной юридической особенностью.

Метод -- это всегда совокупность юридических приемов, средств, способов, отражающих своеобразие воздействия данной отрасли права на отношения финансовой сферы.

Императивный (властный) характер финансово-правовым предписаниям присущ в силу того, что государство самостоятельно устанавливает порядок образования, распределения и использования централизованных и децентрализованных денежных фондов. В процессе финансовой деятельности периодически возобновляются, повторяются и моделируются фактические ситуации, осуществляются реализация правового статуса субъектов финансового права, регулирование, охрана, устойчивость и изменение общественных отношений финансовой сферы. Волевой характер финансовой деятельности детерминирован и тем, что в процессе ее выполнения происходят осмысление, познание и оценка реальной действительности, принятие самых разнообразных рациональных решений. Императивный метод правового регулирования предписывает участникам финансовой деятельности действовать только так, как предусмотрено нормой финансового права, и не иначе. Действуя в соответствии с предписанием финансово-правовой нормы, субъекты финансового права осознают юридический смысл своей компетенции, полномочий, поставленных перед ними целей и задач, необходимость соблюдения финансовой дисциплины, применяют адекватные методы финансово-правового регулирования, познают меру позитивной и ретроспективной ответственности за свои действия. Например, в соответствии со ст. 91 НК РФ должностные лица налоговых органов имеют право доступа на территорию или в помещение для проведения налоговой проверки, но только при предъявлении этими лицами служебных удостоверений и решения руководителя (его заместителя) налогового органа о проведении выездной налоговой проверки этого налогоплательщика, плательщика сбора, налогового агента. Но если при наличии соответствующих документов налогоплательщик препятствует доступу должностных лиц налоговых органов, проводящих налоговую проверку, на

указанные территории или в помещения (за исключением жилых помещений), руководителем проверяющей группы (бригады) составляется акт, подписываемый им и проверяемым лицом.

Особенностью проявления метода властных предписаний в финансовом праве следует считать расширение его внешнего закрепления обязывающими нормами.

Крохина Ю. А. Финансовое право России: Учебник. М.: Норма, 2004.

Преобладание в финансовом праве императивного метода правового регулирования, которому характерны предписания и запреты, объясняется публичной природой финансовых отношений и их значимостью для нормального функционирования всего государства в целом.

Другой метод правового регулирования финансовых отношений, используемый в финансовом праве, - диспозитивный.

Диспозитивность -- право участников договора или судебного процесса действовать по своему собственному усмотрению, самостоятельно[2].

Диспозитивный метод основан на равенстве прав и обязанностей участников финансовой деятельности и дает возможность субъектам финансового права самим определять свои права и обязанности, предоставляет субъектам финансового права альтернативную возможность выбора вариантов поведения в рамках финансового законодательства.

Диспозитивный метод более присущ гражданскому праву, поэтому его применение в сфере финансовых отношений свидетельствует о допустимости законодателем в некоторой степени сочетания частных и публичных интересов.

Например, БК РФ в определенных случаях предусматривает возможность возникновения бюджетно-правовых отношений, построенных на принципе юридического равенства сторон, а также свободу вступления в бюджетно-правовые отношения. Крохина Ю. А. Финансовое право России: Учебник. М.: Норма, 2004.

Диспозитивность проявляется в признании субъектов РФ равноправными участниками бюджетных отношений, так как в соответствии со ст. 132 БК РФ нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг и нормативов минимальной бюджетной обеспеченности устанавливаются Правительством РФ по согласованию с субъектами РФ.

Также субъекты РФ и муниципальные образования не отвечают по долговым обязательствам друг друга, если указанные обязательства не были гарантированы ими, а также по долговым обязательствам Российской Федерации (п. 2 ст. 102 БК РФ). Свидетельством допустимости диспозитивности в публичных отношениях могут служить нормы БК РФ, допускающие возникновение публичных бюджетных правоотношений на основании юридических фактов, вытекающих из частных гражданских правоотношений.

На основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, предоставляются бюджетный кредит или бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями (п. 1 ст. 76, п. 1 ст. 80 БК РФ).

Внешнее юридическое выражение метод диспозитивности находит и в установлении

государством рекомендательных финансово-правовых норм.

В финансовом праве метод диспозитивности носит условный характер, и его действие имеет определенные особенности, заключающиеся в том, что согласование каких-либо условий финансовой деятельности возможно только в случаях, прямо оговоренных финансовым законодательством. Горбунова О.И. Финансовое право и финансовый мониторинг в Российской Федерации. М., 2003

Обоснование наличия самостоятельного предмета и соответствующих методов правового регулирования финансового права позволяет сделать вывод, что финансовое право представляет собой самостоятельную отрасль российского права, которая регулирует общественные отношения, складывающиеся в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Посредством этой отрасли права государство, используя методы правового регулирования, воздействует на систему специфических однородных общественных отношений, возникающих в связи с формированием, распределением и использованием государством и муниципальными образованиями фондов денежных средств, осуществлением финансового контроля, осуществлением денежного обращения и расчетов, финансово-правовым регулированием банковской деятельности, регулированием налогообложения, привлечением к ответственности за нарушение финансового законодательства.

## 2. Принципы российского финансового права

Принципы российского финансового права -- основополагающие начала, на которых строится финансовое право.

Финансово-правовые принципы устанавливают основополагающие, конструирующие ориентиры в развитии институтов финансового права, определяют направления развития финансового законодательства.

Принципы финансового права представляют собой один из элементов юридического режима регулирования общественных отношений в финансовой сфере. Наряду с предметом и методом правового регулирования они имеют важное значение для объяснения самостоятельной природы финансового права. Принципы финансовой деятельности имеют конкретное содержание и особенности, обусловленные историческим развитием отрасли, спецификой предмета соответствующего правового регулирования и современными политико-правовыми реалиями. Горбунова О.И. Финансовое право и финансовый мониторинг в Российской Федерации. М., 2003

Выделяют следующие принципы финансового права:

- \* федерализм;
- \* законность;
- \* единство финансовой политики и денежной системы;
- \* самостоятельность финансовой деятельности в рамках компетенции органов местного самоуправления;
- \* распределение полномочий в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной), исполнительной и судебной

властей;

\* гласность;

\* плановость.

Принцип федерализма. Носит комплексный, многогранный характер. Комплексное содержание принципа федерализма в финансовом праве пронизывает все его институты, определяет сущность складывающихся финансовых правоотношений и гарантирует Российской Федерации и субъектам РФ установленный законодательством финансово-правовой статус. Являясь общеотраслевым исходным началом финансового права и имея конституционное установление, принцип федерализма в финансовом праве служит ориентиром для всех иных нормативных правовых актов, которые регулируют различные аспекты финансовой деятельности государства.

Принцип федерализма оказывает существенное влияние на финансовую деятельность муниципальных образований, что обусловлено наличием собственных финансовых полномочий у Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, порядком разграничения доходов и расходов государственных и муниципальных бюджетов, а также отнесением Конституцией РФ установления общих принципов организации местного самоуправления к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Этот принцип представляет собой преломление в финансовой сфере государственного устройства Российской Федерации, установленного Конституцией РФ и получившего развитие в федеральных конституционных законах и федеральных законах, договорах между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, а также в конституциях (уставах) и законах субъектов РФ. Горбунова О.И. Финансовое право и финансовый мониторинг в Российской Федерации. М., 2003

Основные характеристики принципа федерализма закреплены в Конституции РФ. Это - государственный суверенитет (ст. 4); единство системы государственной власти (ч. 3 ст. 5); равноправие субъектов РФ (ч. 1 и 4 ст. 5); единство конституционноправовой системы (ст. 15); разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ (ч. 3 ст. 5); самостоятельность (в пределах своих полномочий) местного самоуправления (ст. 12).

Принцип законности является одним из основных принципов финансового права. Принцип законности - конституционный принцип финансового права. Конституция РФ в ч. 2 ст. 15 предусматривает: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы».

Нормы Конституции РФ, определяющие основные принципы, правила и направления финансовой деятельности, являются основой финансового законодательства, изучению и анализу которого и посвящен настоящий учебник. Так, в ст. 71, 72 и др. Конституции РФ закреплены основы полномочий Российской Федерации и ее субъектов в области бюджетного, налогового, кредитного, таможенного

регулирующего, финансового законодательства в целом, что служит, в свою очередь, основой блоков законодательства по каждой определенной области. При этом часть вопросов в области финансовой деятельности государства полностью урегулирована в статьях Конституции РФ прямого действия, как, например, упоминавшаяся ст. 106 предусматривает правила рассмотрения и утверждения федерального бюджета. В основе конституционного закрепления данного принципа лежат соответствующие нормы международного права, нашедшие отражение, в частности, в п. 1 ст. 14 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., п. 1 ст. 7 Конвенции Совета Европы о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М., 2000.

Принцип единства финансовой политики и денежной системы основан на положениях Конституции РФ. Анализ Конституции РФ позволяет выделить ряд юридических признаков, характеризующих государственное устройство России, важнейшим из которых является единство финансовой политики на всех уровнях - Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования. Конституция РФ гарантирует свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств (ч. 1 ст. 8) и относит к ведению Российской Федерации установление основ федеральной политики, федеральные программы в области экономического развития, а также финансовое регулирование и денежную эмиссию (п. «е», «ж» ст. 71).

Гарантией принципа единства финансовой политики и денежной системы служит ряд положений Конституции РФ, содержащихся в гл. 3 «Федеративное устройство»: на территории Российской Федерации не допускается установления таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств; в России не допускается введение и эмиссия других денег, кроме рубля, который является денежной единицей Российской Федерации; денежная эмиссия - исключительное право Центрального банка РФ.

Принцип единства денежной системы получил правовое закрепление в Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». Согласно ст. 4 этого Закона разработка и проведение единой государственной денежно-кредитной политики осуществляется Центральным банком РФ во взаимодействии с Правительством РФ. Банк России является органом денежно-кредитного регулирования. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики разрабатываются Центральным банком РФ во взаимодействии с Правительством РФ и представляются для рассмотрения Национальному банковскому совету, а также Президенту РФ, в Правительство РФ. Затем проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики представляется в Государственную Думу, которая рассматривает данный документ и утверждает его не позднее принятия закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Банк России обеспечивает выполнение утвержденных основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Центрального банка РФ. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного



финансового контроля. М., 2000.

Принцип самостоятельности финансовой деятельности в рамках компетенции органов управления муниципальных образований.

Данный принцип является конституционной гарантией местного самоуправления, реализуется органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти субъекта Федерации) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами. Емельянов А.С. Финансовое право России. М., Былина, 2002  
Органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения (ст. 50 вышеназванного Закона).

Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных и регулирующих источников доходов. Такая классификация доходов местных бюджетов имеет принципиальное значение для финансового права, поскольку наиболее ярко отражает разграничение финансовой компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами относительно формирования бюджетов муниципальных образований (ст. 52, 53 указанного Закона).

Вместе с тем финансовое законодательство ограничивает финансовую самостоятельность органов управления муниципальных образований вопросами местного значения и не разрешает выходить за пределы полномочий, предоставленных нормативными правовыми актами федерального уровня и субъекта Федерации. Лебедев В. А. Финансовое право: Учебник / Под науч. ред. А. Н. Козырина. М., 2000. Т. 2.

Принцип распределения полномочий в области финансовой деятельности на основе разделения законодательной (представительной), исполнительной и судебной властей. Суть этого принципа заключается в том, что финансовая деятельность демократического государства, являясь частью его экономической функции, может осуществляться при условии разделения государственных полномочий между органами государственной власти.

На федеральном уровне распределение полномочий в области финансовой деятельности между органами государственной власти осуществляется следующим образом:

\* законодательный (представительный) орган - Федеральное Собрание РФ -

принимает финансовые законы, определяет нормативную базу деятельности всех финансовых органов государства;

\* Правительство РФ осуществляет исполнительную власть, организует исполнение финансовых законов, осуществляет в пределах своей компетенции нормотворчество по вопросам финансовой деятельности государства, обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

\* Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ в пределах своей компетенции рассматривают конкретные дела, вытекающие из финансовых правоотношений, разрешают финансово-правовые конфликты, а также им принадлежит право законодательной инициативы по вопросам их ведения;

\* Президент РФ является главой государства, но формально не относится ни к одной из трех ветвей власти. Выполняя задачи, возложенные на него Конституцией РФ, Президент РФ обеспечивает проведение единой финансовой политики, согласовывает и координирует деятельность всех ветвей власти, что позволяет эффективно действовать всему финансово-правовому механизму.

Осуществление финансовой деятельности на основе принципа разделения властей проявляется не только в строгом разграничении финансовой компетенции между законодательной, исполнительной и судебной властями. Каждый государственный орган, реализующий одну из трех функций государственной власти, в сфере финансовой деятельности взаимодействует с другими государственными органами. В этом взаимодействии они ограничивают друг друга, образуя механизм сдержек и противовесов. Например, законодательный орган - Федеральное Собрание РФ - влияет парламентскими способами на деятельность исполнительной власти, дает согласие Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ, Генерального прокурора, Председателя Банка России Емельянов А.С. Финансовое право России. М., Былина, 2002.

Принцип гласности отражает признак демократического общества. В финансовом праве гласность обеспечивается открытым обсуждением финансовых законопроектов, проектов бюджетов всех уровней на очередной финансовый год, обязательным опубликованием в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, а также доступностью иных сведений (за исключением секретных статей) по решению представительных органов власти или муниципальных органов. Принцип гласности в финансовом праве имеет законодательные гарантии. Например, ст. 5 НК РФ предусматривает вступление актов законодательства о налогах в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

Принцип плановости. Государство не может развиваться, не рассчитав свои доходы и расходы на следующий год. Определяя предполагаемое количество и объем доходов, которые должны поступить в бюджет, государство в то же время не может не рассчитать предполагаемые затраты на предстоящий период. Оно обязано проследить и за поступлением доходов, и за совершением расходов, а для этого необходимо иметь единый плановый акт в государстве - бюджет или целую группу бюджетов разных уровней, составляющих единую бюджетную систему (гл. 3 БК РФ).

Это объединенные в систему плановые акты государства, которые лежат в основе всего остального финансового планирования: смет бюджетных учреждений, балансов предприятий и организаций, общего баланса доходов и расходов населения, денежного баланса - наличной и безналичной массы денег, обслуживающих обращение, и т. д. Имеется отдельный план - по доходам государства и специальный план - по расходам. Это рабочие планы финансовых органов, уточняющие и детализирующие бюджетные показатели.

Понятие «финансовое право» может употребляться в двух аспектах - как отрасль российского права и как отрасль правоведения.

Финансовое право, являясь отраслью российского права, регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления финансовой деятельности, т. е. деятельности, направленной на создание, распределение и использование определенных фондов денежных средств.

Финансовое право как правовая наука изучает нормы, регулирующие общественные отношения, возникающие при осуществлении финансовой деятельности; изучает практику их применения, закономерности развития финансового права как отрасли российского права.

Наука финансового права - это совокупность знаний, положений, категорий, выработанных учеными, изучающими систему норм финансового права, анализирующими практику применения финансово-правовых норм. На основании полученных результатов ученые вырабатывают предложения по совершенствованию финансово-правового регулирования общественных отношений в области финансов. Наука финансового права использует знания, выработанные представителями других отраслей правоведения, и в первую очередь теории права и государства. Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2003.

### 3. Финансовые правоотношения

Финансовые правоотношения -- это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носители субъективных прав и юридических обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах обеспеченные государством предписания по образованию, распределению и использованию государственных денежных фондов.

Финансовое правоотношение характеризуется сложным составом и состоит из трех элементов: субъекта, объектов и содержания.

Субъекты - это участники финансового правоотношения (физические лица, организации).

Объект - это то, ради чего люди вступают в финансово-правовые отношения (материальные и духовные блага, доход, прибыль и т. д.).

Содержание - это субъективные права и юридические обязанности, выражающие связь между субъектами (участниками) правоотношения.

Финансовое правоотношение представляет собой разновидность правовых отношений, поэтому оно обладает общими признаками любого правоотношения.

Общим в финансовых правоотношениях является то, что они возникают, изменяются или прекращаются только на основе правовых норм; индивидуально определены участники каждого конкретного правоотношения; правоотношение имеет двусторонний характер и представляет собой связь управомоченной и обязанной сторон; связь между участниками правоотношения выражается через их субъективные права и юридические обязанности; носят волевой характер; находятся под охраной государства.

Финансовые отношения отличаются от иных правоотношений тем, что они:

- 1) возникают в процессе финансовой деятельности государства и муниципальных образований;
- 2) одним из субъектов в этих правоотношениях всегда является государство в лице органа государственной власти или управомоченного органа (финансовый орган, кредитное учреждение);
- 3) являются разновидностью имущественных отношений, носящих публичный характер;
- 4) юридическая ответственность недобросовестного участника финансового правоотношения наступает не перед второй стороной, как в большинстве других отраслей права, а непосредственно перед государством.

Эти отличительные черты, рассматриваемые в совокупности, отграничивают финансовые правоотношения от других видов правоотношений. Например, административные штрафы налагаются определенным органом государства и являются денежными, но они не возникают из финансовой деятельности государства и имеют целью не формирование фондов денежных средств, а наказание правонарушителей, поэтому данные отношения регулируются не финансовым, а административным правом.

В финансовых правоотношениях, как правило, отчетливо выступают два правовых элемента: государственно-властный (организационный) и имущественный.

Финансовая деятельность государства и муниципальных образований регулируется нормативными правовыми актами. В то же время мобилизация и расходование государством денежных средств представляют собой деятельность материального, имущественного характера. Поэтому финансовые правоотношения являются властно-имущественными отношениями. Горбунова О. Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2003.

Заключение

Становление системы государственного контроля в России происходило в неразрывной связи с образованием и развитием российского государства, поэтому можно сказать, что образование государства в России, а также финансовое управление и контроль в нем имеют более чем тысячелетнюю историю. Исходя из этого, автор делает вывод, что, как только на территории современной России образовались государства-княжества, одновременно с этим стала устанавливаться система управления финансами, сбора налогов и пошлин, учета и контроля. Законодательство Древней Руси устанавливало в качестве органа, осуществляющего функции денежного контроля, князя. Так, в статьях 35, 36, 37 «Русской Правды»

определяется порядок взыскания в пользу князя штрафа, который хранится в казне. Вместе с этим, «Русская Правда» была направлена на обеспечение справедливого, с точки зрения народных традиций, решения проблем, возникающих в жизни, обеспечение баланса между общинами и государством, осуществление регулирования организации и оплаты труда по выполнению общественных функций (строительство укреплений, дорог, мостов). А этого нельзя было решить без налаженного учета и контроля, организация которого была возложена на князя. Годом рождения бюджетной системы России можно признать 1327 год, когда Иван Калита, великий князь московский, получил от Орды не только ярлык на великое княжение Владимирское, но и, впервые, право собирать дань с русских княжеств. Князь оправдал свое историческое прозвище калита, то есть кошель с деньгами, поскольку по некоторым оценкам в казну Орды попадала в среднем лишь одна пятая часть собранной дани. Считается, что этот факт сыграл решающую роль в превращении Москвы в финансовый центр Северо-Восточной Руси. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований достаточно многообразна, имеет различные направления, формы и методы реализации. Однако в целом, как представляется, такая деятельность государства и муниципальных образований должна осуществляться на таких принципах, как: единство цели осуществления;" максимально допустимая прозрачность; обязательный контроль и учет; результативность.

Сложившаяся к началу 90-х годов новая политическая и экономическая ситуация, изменение принципов государственного управления в 1992 году настоятельно требовали изменения системы финансового контроля.

В соответствии с федеральным законом действующим и сегодня, Счетная палата РФ как постоянно действующий орган, образуемый палатами Федерального Собрания на паритетных условиях, осуществляет от имени федерального законодателя также контроль за своевременным исполнением доходных статей федерального бюджета. Законами субъектов Российской Федерации стали образовываться контрольные органы представительной власти в субъектах Российской Федерации.

Значительное укрепление государственной финансовой дисциплины произошло после создания Федерального казначейства в России. Федеральное казначейство было создано при Министерстве финансов РФ в ходе реализации нескольких законодательных и административных актов, в том числе: Указа Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 554 «О мерах по укреплению бюджетного законодательства», Постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 года № 1082 «О мерах по ускорению перехода на казначейскую систему исполнения федерального бюджета», приказа Министерства финансов РФ от 20 августа 1998 г. № 156 «Об усилении государственного финансового контроля за исполнением федерального бюджета». Федеральное казначейство взяло на себя функцию осуществления предварительного и текущего контроля за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств.

Российская Федерация является социальным государством, политика которого

имеет ярко выраженную социальную направленность, что проявляется в разработке разнообразных социальных программ и приоритетности их реализации. В условиях социального государства на современном этапе развития особенно возрастает роль контроля в бюджетной сфере за деятельностью государственных и муниципальных органов власти в процессе выработки и реализации ими финансовой политики

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ.
5. Бакаева О.Ю. Основные финансово-правовые аспекты статуса таможенных органов Российской Федерации / Под ред. Н. И. Химичевой. Саратов, 2002.
6. Банковское право Российской Федерации: Особенная часть: Учебник: В 2 т. / Отв. ред. Г.А. Тосунян. М., 2002.
7. Белоусов Р.А. Экономическая история России: XX век. Кн. 1. М., 1999.
8. Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. М., 1999.
9. Бюджетная система России, под ред. Поляк Г.Б., М., ООО "Издательство ЮНИТИ-ДАНА", 1999.
10. Бюджетные полномочия субъектов Российской Федерации: Учебное пособие / Под ред. А.А. Ливеровского. СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2004.
11. Вельский К.С. Финансовое право: наука, история, библиография. М., 1994.
12. Горбунова О.Н. Финансовое право и финансовый мониторинг в современной России. М., 2003.
13. Горбунова О.И. Финансовое право и финансовый мониторинг в Российской Федерации. М., 2003
14. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. М., 2000.
15. Грачева Е.Ю., Куфакова Н.А., Пепеляев С.Г. Финансовое право России: Учебник. М., 1995.
16. Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право России. М, 1997.
17. Емельянов А.С. Финансовое право России. М., Былина, 2002.
18. Зен. С. Повторительный курс науки финансового права. М. 1913.
19. Карасева М.В. Финансовое право. Общая часть. // Москва, Юристъ, 1999.
20. Крохина Ю.А. Финансовое право России: Учебник. М.: Норма, 2004.
21. Лебедев В.А. Финансовое право: Учебник / Под науч. ред. А.Н. Козырина. М, 2000. Т. 2.
22. Ровинский Е.А. Основные вопросы теории советского финансового права. М., 1960.
23. Сабанти Б.М. Теория финансов: Учебное пособие. М., 2008.
24. У истоков финансового права: Сборник / Под ред. А.Н. Козырина. М., 2008. Т. 1.

25. Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М. В. Карасеев. М., 2004.
26. Финансовое право: Учебник / Отв. ред. Н. И. Химичева. М., 2003.
27. Финансовое право: Учебник / Под ред. Е.Ю. Грачевой, Г.П. Толстопятенко. М., 2003.
28. Финансовое право: Учебник / Под ред. О.Н. Горбуновой. М., 2004.
29. Финансовое право: Учебное пособие / Под ред. А.А. Ялбулганова. М., 2001.
30. Финансы: Учебник / Под ред. В.В. Ковалева. М., 2004.
31. Финансы: Учебник / Под ред. Л.А. Дробозиной. М., 1999.