

Содержание

Введение

Глава 1. Экономическое содержание и цели финансовой политики государства

1.1 Особенности финансовой политики государства

1.2 Состав финансовой политики государства

1.3 Цели и задачи финансовой политики

Глава 2. Организация финансовой политики государства

2.1 Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики

2.2 Управление финансами

2.3 Проблемы развития финансов и направления совершенствования в Российской Федерации

Глава 3. Типы финансовой политики государства

3.1 Классический тип финансовой политики

3.2 Планово - директивный тип финансовой политики

3.3 Регулирующий тип финансовой политики

3.4 Неоконсервативный тип финансовой политики

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Политическая деятельность государства проявляется во всех сферах общественной жизни, в том числе и в финансовой сфере. Финансовая политика государства - одна из составных частей экономической политики. Она формируется в зависимости как от приоритетных направлений развития экономики страны, так и исходя из общенациональных интересов, определяющих развитие отраслей, имеющих структурообразующее значение.

Главной ее целью является создание финансовых условий для социально-экономического развития страны.

Финансовая политика - совокупность государственных мероприятий по использованию финансовых отношений для выполнения государством своих функций.[1, стр. 537]

Финансовая политика государства может быть тактической и стратегической, стимулирующей или деструктивной.

В разработке финансовой политики России участвуют все ветви государственной власти. В силу особенностей конституционного строя приоритет в ее разработке принадлежит Президенту РФ. О современной финансовой политике можно судить и по ежегодным посланиям Президента РФ Федеральному собранию. Успех финансовой политики во многом определяет мощь России и стабильность выполнения важнейших государственных функций.

Главными составляющими финансовой политики государства выступают бюджетная, налоговая, инвестиционная, социальная и таможенная политика. Роль финансовой политики в экономическом и социальном развитии Российской Федерации трудно недооценить. Проведение рыночных реформ в России потребовало коренного пересмотра ряда важнейших теоретических положений российской финансовой науки. Обозначились новые проблемы, как в области теории финансов, так и в практике реализации финансовых отношений в современных условиях.

Финансовая политика состоит из таких этапов, как определение ее целей, обеспечение необходимой величины ресурсов и выработки для этого наиболее рациональных путей их достижения, а также реализация конкретных действий для достижения намеченных целей и задач. Для правильного осуществления поставленных перед финансовой политикой задач требуется четкий и глубокий подход к пониманию сущности, целей и механизма реализации финансовой политики, а также элементов, ее составляющих. От степени ее рациональности зависят темпы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и других отраслей, а также субъектов РФ.

Финансовая политика практически любого государства строится отнюдь не только на базовых экономических принципах, но и с оглядкой на текущее положение в мировой экономике. В условия глобализации финансов в современном мире, относительно свободного движения капитала и других ограниченных ресурсов финансовая политика любого государства не может строиться изолировано и учитывать только внутреннее состояние экономики, но и должна ориентироваться на соответствующие требования и стандарты международного финансового права и международных финансовых институтов.

В курсовой работе рассматриваются базовые понятия финансовой политики, а также осуществляется обзор финансовой политики Российской Федерации на современном этапе.

Финансовая политика как часть экономической политики представляет собой совокупность бюджетно-налоговых, иных финансовых инструментов и институтов государственной финансовой власти, обладающих в соответствии с законодательством полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов государства в соответствии со стратегическими и тактическими целями государственной экономической политики. Вне зависимости от уровня развития страны главными стратегическими целями государственной финансовой политики являются создание финансовых условий для социально-экономического развития общества, повышения уровня и качества жизни населения.

Актуальность выбранной темы состоит в том, что финансовая политика всегда занимала важное место в жизни и развитии любого государства. От ее рациональности во многом, а иногда и в решающей степени зависели и зависят темпы экономического и, следовательно, социального развития, возможности укрепления безопасности и обороноспособности всех стран, включая Российскую Федерацию.

В курсовой работе выделено 3 главы. В первой главе «Экономическое содержание и цели финансовой политики государства» рассматриваются особенности финансовой политики государства, ее состав, цели и задачи.

Во второй главе «Организация финансовой политики государства» рассмотрено содержание финансового механизма, управление финансами. Выявлены проблемы развития финансов в Российской Федерации и направления совершенствования.

В третьей главе «Типы финансовой политики государства» рассмотрены особенности основных типов финансовой политики государства и показана их эволюция на различных исторических этапах развития финансовых отношений.

Цель данной курсовой работы - рассмотреть финансовую политику государства. Для достижения цели необходимо решить ряд конкретных задач:

- рассмотреть теоретические аспекты финансовой политики государства, а именно: ее сущность, задачи, состав и типы;
- рассмотреть современное состояние финансовой политики Российской Федерации;
- рассмотреть экономическое содержание и структуру финансового механизма, а именно: понятие, финансовые рычаги и стимулы, формы финансового обеспечения и соответственно организационные структуры финансового механизма.

1. Экономическое содержание и цели финансовой политики государства

1.1 Особенности финансовой политики государства

финансовый политика плановый регулирующий

В современной России определяющей является федеральная политика. Она строится на правительственных программных документах среднесрочного и долгосрочного социально-экономического развития страны, бюджетного и межбюджетного реформирования, бюджетных и иных посланиях Президента РФ и других стратегических документах.

Важнейшей стратегической целью современной финансовой политики является разработка и реализация эффективной системы полноценного финансового обеспечения и финансового стимулирования ускоренного стабильного экономического роста в стране, позволяющего в относительно короткие сроки выйти на лидирующие позиции в мировом экономическом пространстве и повысить благосостояние граждан.

Современная финансовая политика является составной частью социально-экономической политики Российской Федерации, основные цели и задачи которой разрабатываются и реализуются государственными органами исполнительной власти во главе с Президентом РФ и утверждаются законодательными органами власти в ходе рассмотрения и утверждения федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, а также при разработке, принятии решения о бюджете муниципального образования и его реализации органами местного самоуправления на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовая политика Российской Федерации определяется положениями Программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и ежегодными бюджетными посланиями Президента РФ Федеральному собранию РФ «О бюджетной политике на очередной финансовый год

и среднесрочную перспективу».

Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития в Российской Федерации на период до 2020 г. [2, стр. 82]

Цели разработки Концепции - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008-2020гг.) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России на мировом сообществе.

По объему ВВП Россия входит сейчас в десятку наиболее развитых стран.

Государственный долг России снизился до 10% ВВП - это один из самых низких уровней среди развитых стран. На базе государственно-частного партнерства создаются Венчурная компания, авиастроительная, судостроительная и другие корпорации. [3, стр. 187]

Бывший Стабилизационный фонд РФ разделен на два - Резервный фонд и Фонд национального благосостояния.

В 2014 - 2016 годах будет продолжено пополнение средств Резервного фонда (таблица 1). [8]

Таблица 1 Прогноз объема Резервного фонда
млрд. рублей

Показатель

2013 год
(Закон № 216-ФЗ)

2014 год

2015 год

2016 год
(проект)

Закон
№ 216-ФЗ

проект

Закон
№ 216-ФЗ

проект

Объем Резервного фонда на начало года

2 781,8

3 173,8

3 157,0

3 882,3

3 593,5

4 025,7

%% ВВП

4,2

4,3

4,3

4,7

4,4

4,4

Курсовая разница

18,5

112,1

58,8

21,9

81,1

251,2

Средства Резервного фонда (пополнение)

373,4

596,3

377,7

818,6

351,1

368,4

Объем Резервного фонда на конец года

3 173,7

3 882,2

3 593,5

4 722,7

4 025,7

4 645,3

%% ВВП

4,8

5,2

4,9

5,7

4,9

5,1

Источник: [8]

К концу 2016 года Резервный фонд составит 4 645,3 млрд. рублей или 5,1% ВВП, вместо предполагаемых ранее 6,4% ВВП. По прогнозу объем Резервного фонда достигнет 7% ВВП к концу 2019 года. [8]

В 2014 - 2016 годах не планируется зачисление дополнительных нефтегазовых доходов в Фонд национального благосостояния (таблица 2).

Таблица 2 Прогноз объема Фонда национального благосостояния
млрд. рублей

Показатель

2013 год
(Закон № 216-ФЗ)

2014 год

2015 год

2016 год
(проект)

Закон
№ 216-ФЗ

проект

Закон
№ 216-ФЗ

проект

Объем Фонда национального благосостояния на начало года

2 759,6

2 769,6

2 848,0

2 843,0

2 882,6

2 923,1

%% ВВП

4,1

3,7

3,9

3,4

3,5

3,2

Курсовая разница

15,9

80,9

44,0

13,3

51,2

131,1

Использование средств Фонда национального благосостояния (софинансирование пенсионных накоплений)

-5,9

-7,5

-9,4

-8,9

-10,8

-12,4

Объем Фонда национального благосостояния на конец года

2 769,6

2 843,0

2 882,6

2 847,5

2 923,1

3 041,8

%% ВВП

4,2

3,8

3,9

3,4

3,6

3,3

Справочно:

Средства Фонда национального благосостояния, размещенные в финансовые активы

674,1

622,6

772,6

872,6

В % к объему средств Фонда национального благосостояния

24,3

21,6

26,4

28,7

Источник: [8]

Увеличение объема Фонда национального благосостояния прогнозируется за счет положительных курсовых разниц от размещения средств фонда на счетах в долларах США, евро и фунтах стерлингов в Банке России, образующихся в результате прогнозируемого снижения курса рубля по отношению к указанным иностранным валютам.

Средства Фонда национального благосостояния в 2014-2016 годах планируется использовать только на софинансирование формирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации.

С учетом планируемого размещения в 2014-2016 годах средств Фонда национального благосостояния в объеме до 450 млрд. рублей в российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, к концу 2016 года объем средств Фонда национального благосостояния, размещенных в финансовые активы на территории Российской Федерации, составит 872,6 млрд.

рублей (28,7% объема Фонда). [8]

Несмотря на достигнутые успехи, в области финансов остается много проблем, которые требуют корректировки финансовой политики:

- рост ВВП достигается преимущественно за счет добывающих отраслей первичной переработки природного сырья;
- сохраняется высокая зависимость государственных финансов от нефтегазовых доходов;
- средства Инвестиционного фонда РФ направляются опять же в основном на инвестиционную поддержку государственных сырьевых компаний («Газпром», «Роснефть» и др.);
- сохраняется практика построения бюджета преимущественно от доходов с характерными для него искусственным профицитом и избыточными финансовыми резервами, не используемыми в интересах развития национальной экономики;
- сохраняется низкий уровень оплаты труда основной массы работников.

1.2 Состав финансовой политики государства

Финансовая политика в ее широком понимании включает бюджетную, налоговую, денежно-кредитную, инвестиционную, таможенную, социальную, фискальную политику.

Бюджетная политика представляет собой совокупность мероприятий по осуществлению взаимодействия бюджетов разных уровней. [2, стр. 91]

Бюджетная политика включает политику в области бюджетных доходов и расходов, управления государственным долгом и государственными активами, реализации принципов бюджетного федерализма, управления государственными финансами. В соответствии с этим определяются стратегические и тактические цели бюджетной политики:

- проведение бюджетной реформы, позволяющей более эффективно управлять ограниченными бюджетными ресурсами и обеспечить сбалансированность бюджетной системы в долгосрочном периоде;
- формирование бюджета исходя из долгосрочных приоритетов развития страны;
- повышение качества «человеческого капитала»;
- обеспечение полного и устойчивого выполнения финансовых обязательств на всех уровнях власти в соответствии с реестром расходных обязательств;
- устранение дестимулирующих и развитие стимулирующих элементов бюджетной политики и бюджетного процесса:
- оптимизация бюджетной сети, внедрение новых методов бюджетирования в зависимости от результатов выполняемых функций и эффективности работы;
- значительное уменьшение долговой нагрузки на экономику;
- создание эффективной системы межбюджетных отношений на основе четкого разграничения расходов между уровнями бюджетной системы, повышения степени автономности налоговых полномочий, прозрачности и эффективности процедур распределения финансовой поддержки регионам;
- увеличение результативности бюджетных расходов, причем рост последних не должен опережать темп роста ВВП;

- повышение роли среднесрочного финансового планирования;
- приведение обязательств государства в соответствии с его ресурсами путем отмены или приостановления нефинансируемых или частично финансируемых обязательств федерального бюджета;
- оценка эффективности бюджетных расходов, концентрация ресурсов федерального бюджета на решении ключевых социально-экономических задач;
- четкое разграничение расходных полномочий между бюджетами всех уровней с наделением из соответствующими финансовыми ресурсами, завершение реформирования системы финансовой поддержки регионов;
- максимальная консолидация внебюджетных фондов в бюджетах всех уровней, а также ликвидация целевых бюджетных фондов федерального бюджета. [4, стр. 63]

Основными целями бюджетной политики на 2013 г. и среднесрочную перспективу являются:

- 1) укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;
 - 2) разработка долгосрочной бюджетной стратегии на период до 2030 г.;
 - 3) определение параметров развития пенсионной системы;
 - 4) обеспечение условий для формирования и исполнения Федерального закона о федеральном бюджете на 2014-2016 годы в программном формате;
 - 5) создание условий для оказания качественных государственных услуг;
 - 6) разработка и реализация нового этапа развития межбюджетных отношений;
 - 7) совершенствование системы управления государственными активами и обязательствами РФ;
 - 8) обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса. [7, стр.15]
- Важнейшая часть финансовой политики - налоговая политика. Здесь нужно отметить следующее:

- без налогов государство не может существовать;
- суммарные налоговые изъятия имеют твердую тенденцию к росту. При переходе оптимального налогового порога нарушается естественный воспроизводственный процесс, т.е экономика саморазрушается;
- в период кризиса налоги должны быть установлены на минимально возможном уровне. В этом случае экономический механизм страны восстанавливается за счет мобилизации внутреннего инвестиционного потенциала. Высокий налоговый порог приводит к утечке капитала;
- налоговая система не должна носить конфискационный характер. Только рост национального богатства, выраженный в том числе в повышении индивидуальных доходов, способен обеспечить стабильное увеличение налогооблагаемой базы;
- суммарная величина налогов имеет устойчивую тенденцию к росту только при такой экономической системе, когда государство гарантирует стабильность законов и правил. Как только оно нарушает свои обязательства гаранта стабильности, капитал начинает уходить в теневую экономику или за рубеж, сужая доходную базу бюджета;
- налоговая система должна быть простой, открытой и эффективной;

- основной налоговой базой должны служить налоги на доходы и имущество. Их следует строить на принципах пропорционального налогообложения.

К основным задачам современной налоговой политики России относятся следующие:

- снижения и структурное выравнивание налогового бремени;
- упрощение налоговой системы;
- снижение налоговой нагрузки на фонд оплаты труда;
- оптимизация налогообложения внешнеторговых операций;
- создание условий для легализации прибылей предприятий;
- сокращение количества налогов и ограничение произвола налоговых и таможенных органов при одновременном повышении ответственности налогоплательщиков, что должно обеспечиваться совершенствованием налогового администрирования;
- налоговое стимулирование инновационной деятельности. [4, стр. 65]

Денежно - кредитная политика формируется Правительством РФ и Банком России, ее задачами являются:

- снижение инфляции, чтобы обеспечить уменьшение процентных ставок с учетом изменения внешних и внутренних факторов развития экономики;
- создание новых систем, основанных на расчетах в режиме реального времени; развитие безналичных расчетов, в том числе за счет применения современных банковских технологий, сети Интернет, расширения использования платежных карт;
- достижение реальной конвертируемости рубля;
- снятие большинства ограничений в области валютного контроля.

Составными частями денежной политики являются эмиссионная политика и стабильность национальной валюты. Эмиссионная политика, кроме определения необходимого количества денег в обороте, имеет еще одно важное направление - увеличение доходов бюджета. Вторая составляющая требует особой осторожности, ибо при переходе определенных количественных границ денежная система подвержена инфляции, т.е. реальному обесценению доходов бюджета. Если по каким - то причинам государство не в состоянии регулировать свою денежную систему, нарушается экономическая безопасность страны, поскольку национальная валюта не в состоянии противостоять экспансии более сильных валют, и национальные богатства могут быть утрачены (вследствие взаимных зачетов, путем скупки акций и т.п.) [4, стр. 66]

Фискальная политика - это политика правительства в области налогообложения и государственных расходов, часть финансовой политики, направленной на пополнение государственной казны. [2, стр. 91] Фискальная политика как способ финансового регулирования осуществляется с помощью таких мощных рычагов, как налогообложение и государственные расходы.

Инвестиционная политика представляет собой комплекс мероприятий по созданию условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций, прежде всего, в реальный сектор экономики и определяет, во-первых, цели и направления инвестиций, во-вторых, формы государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Как часть финансовой политики инвестиционная политика реализуется на разных уровнях государственного управления и управления финансами хозяйствующих субъектов, поскольку она охватывает как финансирование государственных инвестиций, так и создание благоприятного инвестиционного климата для частных инвесторов и предприятий, осуществляющих капитальное строительство за счет собственных средств.

Важной задачей на долгосрочную перспективу (2020-2030) будет модернизация и повышение конкурентоспособности страны. В целях обеспечения условий для развития инновационной и научно-технических сфер, оказывающих влияние на повышение эффективности производства и конкурентоспособности российской продукции, в 2007 году были созданы государственные корпорации, каждая из которых имеет свою специализацию.

Необходимым условием перехода экономики на инновационный путь развития является активная инвестиционная политика государства и более высокий уровень государственных инвестиций в развитие страны. Основная доля этих инвестиций будет осуществляться в развитие инфраструктуры, в первую очередь в транспортную, в том числе с использованием механизмов государственно частного партнерства. Кроме того, развитие отраслей образования и здравоохранения потребует значительного роста инвестиций в социальную инфраструктуру. Построение национальной инновационной системы за счет развития фундаментальной и прикладной науки, поддержки крупных научно-технических проектов и перспективных технологий потребует повышения государственных расходов на научные исследования.

С учетом рассмотренных направлений объем расходов инновационного бюджета в общем объеме расходов бюджетной системы составит в 2020 г. около 15% ВВП, а его доля в расходах бюджетной системы увеличится к 2020 г. до 40-45%. [2, стр. 94]

В настоящее время социальная финансовая политика охватывает пенсионную, миграционную политику, политику финансовой помощи отдельным социальным группам населения, т.е. социальную помощь и др. На обеспечение социальной политики государство направляет средства за счет: федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, бюджетов муниципальных образований, а также государственных внебюджетных социальных фондов. Социальная направленность федерального бюджета реализуется прежде всего путем предоставления трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по следующим основным направленностям: выплату базовой части трудовой пенсии; выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению; покрытие дефицита бюджета Пенсионного фонда РФ; осуществление ежемесячных денежных выплат; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами; индексацию социальных пособий и компенсаций; продолжение реализации демографической программы, в том числе индексации материнского капитала. [2, стр. 95]

Объемы межбюджетных трансфертов в 2014 году составят 7,5 млрд. рублей, в 2015 году - 1,0 млрд. рублей, в 2016 году - 1,1 млрд. рублей. [8]

Таможенная политика представляет собой объединение налоговой и ценовой политик, ограничивая или расширяя доступ на внутренний рынок товаров и услуг и поощряя либо сдерживая экспорт товаров и услуг из страны. Таможенная политика во многом предопределяет распределительные процессы не только между хозяйствующими объектами и государством, но и между хозяйствующими субъектами и отраслями, регионами. В настоящее время это направление во многом зависит от бюджетной политики, направленной на увеличение сбора таможенных налогов и платежей.

Важным направлением развития институтов внешнеэкономической деятельности для реализации внешнеэкономической политики Российской Федерации на долгосрочную перспективу в соответствии с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации является применение инструментов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в целях рационализации импорта и привлечения новых технологий. [2, стр. 97]

1.3 Цели и задачи финансовой политики

Несмотря на все особенности формирования финансовой политики, можно выделить два целевых направления ее проведения: фискальное и регулирующее.

Любая финансовая политика в первую очередь предполагает решение фискальных задач государства, которые связаны с балансированием доходов и расходов государства. Оптимальной в этом случае является ситуация, при которой все расходы государства покрываются за счет его текущих обязательных доходов. Достичь такого равновесия очень трудно, так как потребности в осуществлении расходов более динамичны и, как правило, превышают возможности по сбору доходов. Поэтому государству постоянно приходится искать пути сокращения расходов или увеличения доходов. Практическое осуществление и того и другого направления является сложным.

Особенно трудным является поиск дополнительных доходов, потому что это приводит к росту налогового бремени плательщиков и противоречиво влияет на всю совокупность получаемых государством доходов. Механизм воздействия налоговой нагрузки на объем поступающих доходов определяется законом Лаффера (рис. 1)

ДБ

ДБ макс

ННорт НН

Рис. 1 Кривая Лаффера [1, стр.539]

ДБ - доходы бюджета;

ДБ макс - максимальные доходы бюджета;

НН - налоговая нагрузка;

ННорт - оптимальная налоговая нагрузка

Суть закона заключается в следующем. Первоначально рост налогового бремени приводит к увеличению доходов государства, и постепенно достигается точка оптимума, которая характеризует наилучший уровень налогового изъятия, удовлетворяющий, с одной стороны, плательщиков, а с другой - государство, получающее максимум доходов. При дальнейшем повышении налогового бремени

сверх оптимального уровня объем доходов сокращается и стремится к нулевой отметке при 100% - м уровне изъятия. Такое снижение доходов происходит объективно за счет снижения стимулов развития экономической деятельности и субъективно посредством сокрытия объектов обложения и уклонения от уплаты налогов.

Данная зависимость между налоговым бременем и доходами проявляется только в условиях рыночной экономики, когда экономические субъекты свободны в выборе своего поведения. В условиях плановой экономики закон Лаффера не действует в связи с тем, что все решения об использовании финансовых ресурсов принимается государством единолично и стимулом для производителя является не объем средств, оставшихся у него, а полнота выполнения директивного задания.

Закон представляет собой объективные взаимосвязи в поведении государства и экономических субъектов, но при этом он не определяет конкретного уровня изъятия средств. Оптимальный уровень зависит от множества факторов, характерных для той или иной страны, среди которых можно выделить экономические, социальные, политические, конкретно-исторические, психологические и др. [1, стр.539]

Кроме фискальных целей финансовая политика предполагает регулирование экономических процессов. Регулирование осуществляется в связи с тем, что государство располагает определенными инструментами, которые оказывают влияние на интересы экономических субъектов. К ним относятся налоги, государственный кредит, бюджетные ассигнования, различные нормы и нормативы. С их помощью государство оказывает воздействие на размер денежных средств, которыми располагают экономические субъекты, и тем самым происходит влияние на различные экономические процессы.

К таким процессам относятся экономический рост, занятость, уровень инфляции, состояние валютного курса, развитие отдельных территорий, отраслей и предприятий. Регулирование может осуществляться государством стихийно и сознательно. Если государство не ставит перед собой специальных целей регулирования и основной задачей финансовой политики является фискальная, то в таком случае регулирование осуществляется стихийно. Однако движение финансовых ресурсов всегда оказывает влияние на интересы экономических субъектов. Положительный или отрицательный результат такого регулирования определяется случайными факторами совпадения интересов государства и экономических субъектов.

В настоящее время регулирование является обязательным элементом финансовой политики любого государства и сознательно используется для достижения целей экономического развития. Существует два механизма финансового регулирования: стимулирующий и рестрикционный. Стимулирующее регулирование направлено на увеличение финансовых ресурсов экономических субъектов посредством снижения налоговых платежей и увеличения бюджетных расходов для обеспечения экономического роста и занятости населения. Рестрикционный механизм, наоборот, связан с сокращением денежных средств в экономике, которое достигается за счет

усиления налоговой нагрузки и уменьшения бюджетного финансирования в целях сдерживания деловой активности и стабилизации денежного обращения.

При этом возникают определенные сложности, которые связаны с выбором целей регулирования. С помощью одного и того же механизма регулирования нельзя воздействовать на все экономические процессы для достижения одновременного положительного воздействия на них. Выбор целей в нормальной экономической ситуации осуществляется государством достаточно просто, так как экономический спад и рост инфляции обычно одновременно не происходят. Сложным ценообразование бывает в условиях стагфляции, когда сочетается снижение экономической активности и депрессия с высокими темпами инфляции. В этой ситуации государству приходится делать сложный выбор: либо регулировать денежное обращение, стабилизировать цены и тем самым жертвовать экономическим ростом, либо стимулировать деловую активность и еще больше усиливать инфляцию.

Финансовые инструменты регулирования обеспечивают решение среднесрочных и долговременных задач, что связано с необходимостью наличия значительного периода времени для изменения законодательства и адаптации экономических субъектов к новым условиям деятельности. [1, стр.541]

В современных условиях приоритетными задачами финансовой политики являются:

- формирование законодательных основ, обеспечивающих благоприятный инвестиционный климат и способствующих предпринимательству;
- существенное снижение налогового бремени и повышение эффективности налоговой и таможенной системы;
- создание условий для развития финансовой инфраструктуры и достижение среднесрочной финансовой стабильности;
- достижение сбалансированности бюджетной системы и усиление эффективности ее функционирования;
- создание условий для интеграции России в мировое сообщество.[4, стр. 71]

2. Организация финансовой политики государства

2.1 Финансовый механизм и его роль в реализации финансовой политики

Реализация целей и задач финансовой политики осуществляется с помощью применения различных приемов организации финансовых отношений на централизованном и децентрализованном уровнях, которые в совокупности определяют содержание механизма достижения целей и задач финансовой политики или финансового механизма.

Финансовый механизм - совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения. [4, стр. 60]

Вид организации финансовых отношений является исходным, первичным элементом финансового механизма, поскольку определяет способ их выражения и проявления в соответствующих финансовых ресурсах. В финансовой науке выделяют виды финансовых ресурсов, каждый из которых является результатом распределительного процесса как на макроуровне, так и при формировании

денежных доходов и накоплений в рамках отдельной организации. На практике в сфере государственных и муниципальных финансов в процессе мобилизации доходов в бюджеты органов государственной власти и органов местного самоуправления и бюджеты государственных внебюджетных фондов используются конкретные виды налоговых платежей (налог на прибыль организации, налог на доходы физических лиц, НДС, акцизы и т.д.). В ходе предоставления бюджетных средств используются конкретные виды бюджетных расходов - на финансирование соответствующих отраслей экономики, на содержание аппарата управления, на реализацию цифровых программ, на обслуживание долговых обязательств субъектов власти на всех уровнях бюджетной системы РФ и прочие расходы. Под формой организации финансовых отношений понимается внешний порядок их организации, т.е. установление механизма аккумуляции, перераспределения и использования финансовых ресурсов и условий его реализации на практике. В ходе организации бюджетных отношений используются различные формы предоставления бюджетных средств и привлечения средств в бюджет и поступления средств в процессе межбюджетного перераспределения финансовых ресурсов. При формировании налоговых доходов бюджета в порядок их образования будут включаться регламентируемые нормами налогового права источник уплаты налога и налоговая база, процентные ставки, система налоговых льгот и санкций, а также порядок уплаты налога. На микроуровне используются различные формы финансового обеспечения воспроизводственного процесса: самофинансирование, кредитование и государственное финансирование.

Методами организации финансовых отношений в финансовой науке называются способы формирования финансовых ресурсов и практического осуществления операций, связанных с финансами. [4, стр. 62] Можно выделить четыре основных метода формирования финансовых ресурсов:

- финансовый метод используется для формирования финансовых ресурсов преимущественно на безвозвратной и безвозмездной основе.
- метод кредитования связан с предоставлением денежных средств на условиях срочности, возвратности и платности.
- налоговый метод подразумевает аккумуляцию денежных средств для финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований в форме денежных платежей юридических и физических лиц на обязательной, принудительной и безвозмездной основах.
- страховой метод предполагает формирование финансовых ресурсов за счет поступления страховых взносов.

Способы количественного определения параметров финансового механизма, имеющих мерные характеристики (налоговые ставки, объем бюджетных ассигнований и прочие количественные параметры), являются наиболее мобильной частью финансового механизма. К способам количественного определения параметров финансового механизма относятся способы исчисления бюджетных доходов, способы определения необходимого объема финансовой помощи соответствующим бюджетам, способы начисления амортизации и т.п. Необходимость

их постоянного изменения и совершенствования диктуется переменной государственного устройства, состава финансовых полномочий на соответствующем уровне управления, методов хозяйствования, условий экономического и социального развития государства и прочими факторами.

Финансовый механизм является инструментом осуществления финансовой политики государства, регионов и муниципальных образований. Используя различные элементы финансового механизма, органы власти стремятся обеспечить реализацию целей финансовой политики, решение ее стратегических и тактических задач. При этом корректировка элементов финансового механизма происходит путем изменения соответствующих норм финансового права, в которых установлены четкие правила функционирования каждого структурного элемента финансового механизма. Таким образом, перестройка финансового механизма в соответствии с ходом экономического и социального развития государства обязательно регламентируется соответствующими нормативными и правовыми документами. [4, стр. 64]

В зависимости от особенностей отдельных подразделений общественного хозяйства и на основе выделения сфер и звеньев финансовых отношений финансовый механизм подразделяется на финансовый механизм предприятий и хозяйственных организаций, страховой механизм, а также механизм функционирования государственных финансов. В свою очередь каждая из этих сфер включает отдельные структурные звенья. Например, механизм государственных финансов подразделяется на бюджетный и механизм функционирования внебюджетных фондов. В соответствии с территориальным делением можно выделить финансовый механизм Российской Федерации, субъектов, входящих в состав Федерации, местных органов власти. При рассмотрении финансового механизма с точки зрения его воздействия на общественное воспроизводство определены его функциональные звенья: мобилизация ресурсов, финансирование, стимулирование и т.д.

Каждая сфера и отдельное звено финансового механизма являются составной частью единого целого. Они взаимосвязаны и взаимозависимы. Вместе с тем сферы и звенья функционируют относительно самостоятельно. Это обстоятельство вызывает необходимость постоянного согласования составляющих финансового механизма.

Внутренняя увязка структурных и функциональных звеньев финансового механизма является важным условием его действительности.

Финансовый механизм - наиболее динамичная часть в финансовой политике. Изменения в финансовом механизме происходят в связи с решением различных тактических задач, поэтому он чутко реагирует на все изменения в текущем социально-экономическом состоянии общества.

Различают два типа финансового механизма - директивный и регулирующий. Директивный тип предусматривает детальную переработку всей системы организации финансовых отношений, в которых участвует государство: налоги, государственный кредит, расходы бюджета, бюджетное финансирование, организация бюджетного устройства и бюджетного процесса, финансовое планирование. Он декларирует обязательность установленных форм, видов и

методов действий для всех субъектов финансовых отношений. [5, стр. 29]
Регулирующий тип финансового механизма применяется в сфере финансов, где интересы государства прямо не затрагиваются, и предусматривает установление только основных правил использования финансовых ресурсов, остающихся после уплаты налогов и других обязательных платежей. Предприятие самостоятельно разрабатывает формы, виды денежных фондов, направления их использования. [5, стр. 30]

2.2 Управление финансами

В управлении финансами при определении целей и задач финансовой политики, разработке и утверждении финансового и связанного с ним законодательства и подзаконных актов участвуют законодательные и исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления.

Депутаты обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации, рассматривающие и утверждающие проект закона о федеральном бюджете и отчете о его исполнении, другие финансовые и связанные с ними законодательные акты, правительственные программы, могут, обладая правом законодательной инициативы, вносить на рассмотрение проекты финансовых законодательных актов, поправки в действующее законодательство. Государственная Дума заслушивает отчет Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета. Государственная Дума и Совет Федерации формируют Счетную палату Российской Федерации -- орган государственного финансового контроля законодательной власти Российской Федерации.

Участие Президента Российской Федерации в управлении финансами связано с определением целей и задач финансовой политики в посланиях Федеральному Собранию, в том числе ежегодном Бюджетном послании, с подписанием законов по финансовым вопросам, внесением проектов финансового законодательства, изданием указов, осуществлением государственного финансового контроля. Правительство Российской Федерации, ответственное за разработку и реализацию финансовой политики России, составление и исполнение федерального бюджета, осуществляет разработку других проектов законов по финансовым и связанным с ними вопросам, утверждает постановления, издает распоряжения, обеспечивающие реализацию финансового законодательства. Оно определяет задачи, функции федеральных органов исполнительной власти, их права и обязанности, в том числе конкретный круг вопросов, относящихся к ведению того или иного министерства, входящего в состав Правительства Российской Федерации, по управлению финансами.

Современные задачи и функции Министерства финансов Российской Федерации определены в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», которым в рамках административной реформы предусмотрено разграничить нормотворческие и надзорные функции, функции по управлению федеральной собственностью между отдельными органами исполнительной власти. Нормотворческие функции осуществляют федеральные министерства, надзорные и

управленческие -- федеральные службы и агентства.

К Минфину России перешли функции разработки налоговой политики, налогового законодательства и осуществления разъяснительной работы по вопросам налогообложения от Министерства Российской Федерации по налогам и сборам, преобразованного, в свою очередь, в Федеральную налоговую службу, также подчиненную Минфину России.

Таким образом, в настоящее время Министерству финансов РФ подчиняются пять федеральных служб (рис. 2). [9]

Рис. 2 Федеральные службы, подчиненные Министерству финансов РФ
Основными задачами Минфина России в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» являются выработка единой государственной финансовой (включая бюджетную, налоговую, страховую, валютную сферы, сферу государственного долга), кредитной, денежной политики, а также политики в сфере аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, добычи, производства, переработки драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей, включая определение таможенной стоимости товаров и транспортных средств.

Среди основных функций Минфина России в соответствии с указанными задачами можно назвать:

- разработку проектов законов по вопросам развития бюджетной системы, основ бюджетного процесса, разграничения бюджетных полномочий между Российской Федерацией, ее субъектами и органами местного самоуправления;
- разработку проектов законов в области налогообложения, а также форм документов, учета и отчетности, связанных с их реализацией;
- разработку проекта закона о федеральном бюджете и организацию его исполнения, составление отчетности об исполнении федерального бюджета и консолидированного бюджета Российской Федерации;
- координацию бюджетной и денежно-кредитной политики;
- управление государственным долгом Российской Федерации и эмиссию государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- ведение книги учета государственных долгов и регистрации эмиссии государственных ценных бумаг субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

разработку нормативных актов в области бухгалтерского учета и составления финансовой отчетности. [9]

2.3 Проблемы развития финансов и направления совершенствования в Российской Федерации

Финансовая политика государства занимает значительное место в государственной деятельности и является основополагающим элементом в системе управления финансами. Для правильного функционирования экономики государства необходимо проведение сбалансированной финансовой политики в рамках

экономики страны. От степени ее рациональности зависят темпы развития промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи и других отраслей, а также субъектов РФ. Поэтому важным и актуальным направлением является определение, анализ и исследование проблем финансовой политики, а также поиск оптимальных путей решения данных проблем. Можно обозначить следующие проблемы финансовой политики России на современном этапе:

1. Высокая степень концентрации финансовых ресурсов в федеральном бюджете страны, что снижает значение региональных и местных бюджетов.
2. Большие расходы по обслуживанию государственного долга (согласно бюджетного послания Президента РФ - увеличение государственного долга, в основном за счет роста государственного внутреннего долга, с 3 726,7 млрд р. в 2010 г. до 8 826,3 млрд р. (14,2% ВВП) в 2013 г.; бюджетные ассигнования на обслуживание государственного внутреннего долга в 2013 г. по сравнению с 2010 г. увеличатся в 2,5 раза .
3. Местные бюджеты не обладают достаточными финансовыми ресурсами.
4. Принятие федеральными органами власти таких решений, которые адресуются нижестоящим управленческим структурам, но не сопровождаются достаточными финансовыми ресурсами.
5. Доминирующая роль регулирующих доходов в структуре поступлений средств в региональные и местные бюджеты и низкая доля закрепленных за территориями налоговых платежей.
6. Несбалансированность Пенсионного фонда РФ.
7. Значительные финансовые ресурсы ежегодно вывозятся за пределы страны и остаются в зарубежных банках.
8. Значительные расхождения факта и прогноза основных показателей финансовой политики.
9. Недопоступление налоговых платежей . [10]

Ряд этих и многих других проблем существуют на сегодняшний день в финансовой политике России.

Для решения этих проблем необходимо обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, усилить ее роль в стимулировании долгосрочного роста экономики и повышении уровня жизни населения, ускорения инновационного развития страны и формирования устойчивого механизма пенсионного обеспечения на длительную перспективу. Политика, проводимая правительством в области финансов содержит как положительные стороны, так и много отрицательных моментов. Большое, зачастую негативное воздействие на нее оказывают политические аспекты экономических решений. Однако, несмотря на некоторые негативные тенденции в российской финансовой политике, проводящиеся реформы открывают широкие перспективы развития, как государственного, так и частного сектора экономики. Многие элементы государственной политики, в том числе в бюджетной и налоговой сферах, пока не в полной мере ориентированы на стимулирование инновационного развития. Для бюджетной системы страны сохраняются риски, обусловленные высокой зависимостью экономики и,

соответственно, бюджетных доходов от внешнеэкономической конъюнктуры . Подводя итог всему вышесказанному, можно отметить, что проведение рациональной и ответственной финансовой политики - необходимое условие правильного функционирования экономики России и, следовательно, реализации стратегических приоритетов развития страны.

3. Типы финансовой политики государства

При формировании финансовой политики необходимо учитывать: экономические и финансовые возможности государства, внутреннюю и международную обстановку, отечественный и зарубежный опыт финансового строительства, историю развития финансов.

Развитие государства связано с изменением финансовой политики.

Анализ применявшейся разными государствами финансовой политики позволяет выделить четыре ее основных типа:

- классический;
- планово-директивный;
- регулирующий;
- неоконсервативный.

3.1 Классический тип финансовой политики

До конца 20-х гг. XX в. основным типом финансовой политики большинства стран был классический тип. Такая финансовая политика базировалась на трудах классиков политэкономии Адама Смита (1723-1790) и Давида Риккардо (1772-1823) и их последователей. Главное ее направление - невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. Следствие стало ограничение государственных расходов и налогов, обеспечение условий для формирования и исполнения равновесного (сбалансированного) бюджета. Финансовый механизм строился исходя из этих целей финансовой политики. Государство стремилось к уменьшению расходов бюджета, сводившихся в основном к расходам на военные цели, выплате процентов по государственному долгу и его погашению и управлению. Система налогообложения должна была создать необходимое поступление средств для обеспечения сбалансированного бюджета государства. Причем система налогов строилась в основном на косвенных и имущественных налогах, которые были достаточно просты и эффективны с точки зрения механизма их взимания. Система управления финансовой деятельностью была сосредоточена, как правило, в одном органе управления - министерстве финансов (казначействе). [6, стр. 67]

3.2 Планово-директивный тип финансовой политики

Планово-директивный тип финансовой политики применялся в странах, использовавших административно-командную систему управления экономикой. Основанная на государственной собственности на средства производства, плановая система управления позволяла осуществлять прямое директивное руководство всеми сферами экономики и социальной жизни, в том числе и финансами. Цель финансовой политики в этих условиях - обеспечение максимальной концентрации

финансовых ресурсов у государства (в первую очередь у центральных органов власти и управления) для их последующего перераспределения в соответствии с основными направлениями государственного плана. Это предусматривало жесткую централизацию и перераспределение через государственный бюджет значительной части финансовых ресурсов, создаваемых в экономике. Данная система было строго ориентирована на внутренние финансовые ресурсы страны, при этом игнорировалось международное движение капитала, за исключением государственных займов.

Для государственных предприятий был создан механизм двухканального изъятия чистого дохода (с последующими небольшими изменениями). Чистый доход государственных предприятий взимался в бюджет вначале при помощи налога с оборота в отраслях, где за счет цен, установленных государством, создавался доход в повышенных размерах (легкая, пищевая промышленность). Затем при помощи индивидуальных отчислений от прибыли (взносов свободного остатка прибыли) в бюджет поступали все излишки прибыли, которые, по мнению государства, нельзя было использовать в рамках предприятий. При этом определялся предельный размер всех расходов предприятия за счет прибыли, то есть, государство полностью регулировало весь финансовый механизм государственных предприятий. В отдельные годы у государственных предприятий изымалось до 80% их чистого дохода.

Регулирование использования денежных доходов населения осуществлялось при помощи подоходного налога. Кроме того, часть средств изымалась путем размещения фактически принудительных государственных займов. Свободные средства населения, помещенные в систему сберегательных касс, также направлялись в бюджет в виде специального без облигационного займа. Примерно такой же механизм изъятия доходов применялся для кооперативных предприятий. Изъятие средств у местных органов власти обеспечивалось ограничением собственных источников доходов местных бюджетов. Система таких местных доходов включала небольшие по объему доходы, удельный вес которых в бюджете не превышал 10-15% от общей суммы доходов. В связи с этим уровень доходов местных бюджетов полностью зависел от объема средств, выделяемых для них из вышестоящих бюджетов в порядке бюджетного регулирования.

Расходы бюджетов определялись исходя из приоритетов, установленных государственным планом. Средства выделялись на затраты, как правило, без их увязки с возможным получаемым эффектом. В связи с этим значительные ресурсы использовались непроизводительно, а именно: на финансирование оборонных отраслей народного хозяйства, «долгостроя», военных расходов и т.п. В то же время покрытие расходов на социальные нужды осуществлялось остаточным методом по минимальным нормам, что отрицательно сказывалось на развитии отраслей социальной сферы.