

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»
(ФГБОУ ВО «ТГПУ им. Л.Н. Толстого»)

Факультет Истории и права

Кафедра Правовых дисциплин

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине «Правоохранительные органы»

на тему:

Полиция: структура, компетенция, основные направления деятельности

Тула 2016

Содержание

Введение

Глава 1. Правовая основа деятельности полиции

Глава 2. Структура полиции

Глава 3. Компетенция и основные направления полиции

Заключение

Список литературы

Введение

Тема данной курсовой работы - «Полиция: структура, компетенции, основные направления деятельности». Полиция - важный и незаменимый орган не только в нашей стране, но и во всем мире. Органы полиции являются неотъемлемой частью централизованной системы исполнительной власти Российской Федерации. Данная структура ставит перед собой непростые цели и задачи, обладает многочисленными компетенциями и полномочиями и определенной структурой. А самое главное предназначение - вставать на защиту прав и свобод государства, со всеми его вытекающими, на защиту - против своеволия, беспредела и беззаконности, одним словом, против преступности.

Актуальность темы в современной жизни достаточно высока. Она обуславливается тем, что именно независимость государства, сохранность основ конституционного строя, защита прав и свобод гражданина и обеспечение правопорядка являются важными факторами на пути развития государства и общества. Все эти функции непосредственно реализуются системой правоохранительных органов, важное место в которой занимает полиция. Также на актуальность темы влияет проведенная в Российской Федерации реформа, заменяющая действующий ранее ФЗ «О милиции» на новую нормативно-правовую базу, а именно ФЗ «О полиции», который определил основные направления деятельности полиции, скорректированные с учетом современных условий. В соответствии с этим появилось много вопросов, касающихся нововведения, что и обуславливает актуальность.

Объектом исследования являются отношения, возникающие в процессе деятельности органов полиции.

Предмет - нормативные правовые акты, регламентирующие организацию и

деятельность полиции в Российской Федерации.

Целью курсовой работы является исследование деятельности органов полиции, изучение ее компетенции и принципов, как составной части системы правоохранительных органов.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Изучить правовую основу деятельности органов полиции;
2. Рассмотреть структуру полиции;
3. Ознакомиться с компетенцией данных органов и выделить основные направления деятельности.

Правовую основу деятельности органов полиции составляет, прежде всего, Конституция РФ, также общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры, ФКЗ, ФЗ, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ и ведомственные акты. Именно эта нормативная правовая база будет использована в данной курсовой работе для изучения такой составной части правоохранительных органов, как полиция.

Также будет использована следующая литература:

- словарь (Юридический словарь, автор Масликов И.С.)
- газетные и научные статьи (Обязанности полиции как элемент ее правового статуса, автор Виноградова В.С.)

Итак, нормативные документы позволят опереться на четко прописанные моменты структуры, компетенции и организации деятельности исследуемого в работе органа, которые и станут важнейшими аспектами данной курсовой работы. Научные статьи, авторефераты и книги дадут возможность углубиться в отдельные части организации полиции для их более точного анализа.

Структура работы определяется целью исследования и состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

Таким образом, стоит еще раз обратить внимание на значимость полиции со всеми её составляющими в нашей стране.

Глава 1. Правовая основа деятельности полиции

Исследование исходит из достаточно объемного понятия «правовые основы» и позиции, согласно которой оно включает в себе: единую конструкцию международного и национального права, ориентированные на формирование условий для полного удовлетворения потребностей как людей, так и государства в целом; фиксацию главенствующих идей, раскрывающих ориентиры, на которые руководствуются при создании такого механизма, как правовое регулирование; систему НПА и систему иных юридических технологий, при помощи которых достигается намеченный результат. Сообразно этому, правовыми основами деятельности полиции взаимосвязано и однозначно создаются и приходят в исполнение нужные государству и гражданам стандарты и предписания, упрочивающие и развивающие организацию полицейских структур.

Для начала необходимо определить, что полиция входит в систему МВД Российской Федерации в соответствии с действующим законодательством. Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 20.09.2016) "Вопросы Министерства внутренних дел

Российской Федерации" (вместе с "Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации") // опубликован в "Российской газете" от 2 марта 2011 г. N 43;

Перед органами полиции поставлено большое количество решаемых задач. Ее система непосредственно построена в строгой иерархии организационно-функциональных элементов, представленные подразделениями, организациями, службами, которая определяется Президентом РФ, согласно ст. 4 ФЗ «О полиции». Федеральный закон от 07.02.2011№3-ФЗ «О полиции» // опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900; Поэтому именно многообразность задач, поставленных перед органами полиции, обуславливает разнообразие источников регулирования ее деятельности.

В части 4 статьи 15 Конституции РФ указаны источники, которые составляют правовую основу деятельности органов полиции. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года). Статья 17. // Опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 01.08.2014; К ним относятся, прежде всего, Конституция РФ, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, так как именно они признаются составной частью правовой системы Российской Федерации. В правовую основу включаются и международные договоры, ФКЗ, ФЗ, нормативные правовые акты Президента РФ, нормативные правовые акты Правительства РФ и ведомственные акты. В своей практике полиция опирается и на законы субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел подготавливает проекты заданного количества источников закона, а также предоставляет рекомендации по усовершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов, отвечающие вопросам деятельности полиции. Федеральный закон от 07.02.2011№3-ФЗ «О полиции»//опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900;

Полиция, реализовывая свои функции, должна опираться непосредственно на Конституцию РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации (соглашениях и др.), федеральные конституционные законы, комментируемые Федеральные законы, другие федеральных законах и иные НПА, касающиеся ее деятельности, несмотря на обстановку и территорию Российской Федерации. А.В. Чернов., И.П. Парфиненко., Н.Ю. Жигалов., Г.М. Тамбовцева., А.Н. Шаламова., Е.А. Гончар. Проект Федерального закона «О полиции»: достоинства и недостатки // Российский следователь. 2010. №21, с. 26-30;

Несомненно, ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 года является не только первоосновой нормативной правовой базы деятельности полиции, но и всей системы правоохранительного законодательства Российской Федерации. Стартовым этапом работы над ним послужило совещания, которое состоялось 6 августа 2010 года при Президенте РФ. Медведев Д.А, находящийся на посту главы государства, предложил

преобразовать милицию в полицию и уже с учетом данного нововведения выработать проект Федерального закона «О полиции». Данный закон был призван улучшить и развить организацию деятельности полиции в современных условиях и вернуть утраченное на время уважение граждан к данной структуре. Нововведение согласно статистике в действительности оказалось эффективным. Так, по данным всероссийского центра изучения общественного мнения, граждане России серьезно подошли к вопросу об изменении своего отношения к сотрудникам полиции, более того, положительно оценили положения нового закона. В подтверждение этому можно привести следующие данные: например, 89% россиян одобрили аспекты нового закона об информировании людей, о том, как идет рассмотрение их заявления или дела, поданных в полицию; 84% опрошенных одобительно отнеслись к обязанности полицейских зачитывать права задержанного в момент задержания; 87% поддержали предложение предписать полицейскому, нарушившему права граждан или организаций, возмещение причиненного вреда и принесение извинений, а 76% выступили за запрет использования спецсредств и дубинок в отношении участников несанкционированных акций. Зуева О.В, Васильева Е.Н Общественное мнение о практике полиции: практика исследования//Вестник Волгоградского государственного университета. 2014г. №1;

Необходимо сказать, что ФЗ «О полиции» является законом, на базе которого должна осуществляться организация новых НПА, которые закрепляют деятельность других правоохранительных органов. Это можно объяснить тем, что именно в данном федеральном законе провозглашены основные принципы и задачи всей государственной правоохранительной политики.

Известно, что толчком к преобразованиям в Министерстве внутренних дел РФ стало трагическое происшествие 2009 г. в московском супермаркете, где майор, на тот момент милиции, Евсюков открыл огонь по посетителям. Дмитрий Анатольевич Медведев, пребывающий в этом году на посту президента России, инициировал масштабное реформирование Министерства, которое должно было ликвидировать из его рядов «оборотней в погонах» и в целом повысить результативность деятельности оставшихся сотрудников. Киричѐк Е.В, Реформа полиции в России проблемы и перспективы//Власть. 2014г. №7; 24 декабря 2009 г. был принят Указ Президента РФ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации». Данным указом были предопределены разносторонние меры по кадровому и тыловому развитию, внеочередному денежному стимулированию, обеспечению жильем сотрудников органов внутренних дел, а также по проведению комплекса антикоррупционных мероприятий в системе МВД России и созданию новой, более совершенной системы оценки деятельности органов внутренних дел и др. Указ Президента от 24.12.2009 г. РФ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»// опубликован в "Российской газете" от 28 декабря 2009 г. N 251; Можно привести ряд законов, которые включают в себя положения, регулирующие правовой статус либо деятельность полиции. К таким законам относятся: Конституция РФ, УПК РФ, КоАП РФ, ГК РФ, ФЗ «Об оперативно-розыскной

деятельности» от 12 августа 1995 года №144-ФЗ; Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»; Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»; Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие законы.

Проведя анализ источников, нужно указать на Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, регламентирующие правовой статус и деятельность полиции. В соответствии с этим выделены: Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»; Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»; Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»; Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 23 мая 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскальной) и частной охранной деятельности»; Постановление Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726 «Об утверждении положения о порядке отбывания административного ареста»; и некоторые другие. Некоторые определенные ведомственные нормативные правовые акты также признаются обязательными для исполнения полицией. Прежде всего, это инструкции.

Таким образом, полиция является сложным по своей структуре органом. В связи с этим требуется соответствующая корректировка и координация деятельности этого органа. Поэтому необходимо своевременное и оперативное издание нормативных правовых актов, внесение поправок и изменений в нормативную базу, упорядочивающую деятельность полиции. В первую очередь это обусловлено тем, что перед полицией поставлено большое количество задач, требуемых решения и урегулирования, а также тем, что полиция призвана охранять, соблюдать и защищать интересы общества и государства, которые постоянно находятся в динамике развития.

Глава 2. Структура полиции

Правоохранительная деятельность трактуется как особый вид деятельности государства, направленный на реализацию им своей ключевой конституционной прямой обязанности по защите прав и свобод своих граждан. Решение данной задачи выполняется специально уполномоченными на то органами, действующими в порядке, который установлен законом. Главным средством стабилизации правопорядка в обществе служат юридические меры влияния, под которыми понимаются меры государственного воздействия, вплоть до принуждения. Данные

меры используются непосредственно в отношении лиц преступающих существующее законодательство. Кроме того, правоохранительные органы обладают правом ограничивать права и свободы граждан, чтобы предотвращать, пресекать и раскрывать правонарушения. Данное притеснение осуществляется в строгом соответствии закону и прекращается при устранении угрозы охраняемым объектам. Правоохранительные органы РФ, к которым относятся прокуратура, следственный комитет, ФСБ, МВД, включающее в себя полицию и ФМС, а также ФТС являются субъектами правоохранительной деятельности. Для всех правоохранительных органов обнаруживается их военизированный характер и подчиненность общим морально-правовым идеалам, нормам, ценностям и требованиям, которые выработывались многими поколениями и позволили создать единую правовую систему. Отсюда следует, что правоохранительные органы и их деятельность представляет собой определенную структуру. Самойлов С.Ф, Савченко М.Ю К проблеме определения места полиции в структуре правовой реальности// Общество и право. 2015г. №2;

В соответствии с проводимой в РФ реформой и переименованием милиции в полицию структура полиции потерпела изменения. Было создано немало количество нормативных правовых актов, устанавливающих структуру полиции, однако на данный момент все равно не исчезают вопросы, касающиеся некоторых пробелов права и правоприменительной практики. Ведь ни одно преобразование, а тем более такого масштаба, не может осуществиться и прийти в действие полностью в короткий срок.

Так, существовавшие до 2016 года внутренние войска были реорганизованы в войска национальной гвардии Российской Федерации. Такой указ издал Президент Российской Федерации. Правовая основа деятельности Росгвардии регламентирована Федеральным законом РФ от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации» (принят ГД РФ 22 июня 2016 года, одобрен СФ РФ 29 июня 2016 года, подписан Президентом РФ 3 июля 2016 года). Как уже упоминалось, полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В состав полиции могут внедряться подразделения, организации и службы, которые создаются с целью выполнения возложенных на данный орган функций и обязанностей.

Начальник федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, главы территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и руководители подразделений полиции ведут руководство деятельностью непосредственно полиции в границах собственной компетенции. Они также ответственны за соблюдение обязанностей, которые приводит в исполнение полиция. ФЗ «О полиции» разъясняет, кем ориентируется состав, порядок создания, реорганизация и ликвидация подразделений полиции и кто определяет нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в рамках поставленной штатной численности внутренних дел. Первыми названными полномочиями

наделен Президент Российской Федерации, далее - руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»//опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900;
Полиция - составная часть единой централизованной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Она интегрирована в органы внутренних дел. Ст. 14 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 №248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»// опубликован в "Российской газете" от 2 марта 2011 г. N 43;

А.В. Гриненко выделяет основные задачи, которые стоят перед МВД России, и даёт четкое представление о них. В соответствии с этим разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел и в сфере миграции представляют собой задачу, выходящую на первый план. Второй задачей становится нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел. МВД России должно непременно гарантировать защиту и охрану жизни, здоровья, прав и свобод не только граждан Российской Федерации, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. Также, предотвращение преступности, охрана общественного порядка и собственности и обеспечение социальной защищенности непосредственно считаются задачами данного органа. Следующая задача представляет собой управление органами внутренних дел Российской Федерации и внутренними войсками МВД России. На последнюю, но такую же важную ступень, как и другие, становится задача, которая предусматривает обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников ОВД, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в ОВД и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России. Гриненко А.В. Правоохранительные органы в вопросах и ответах: Учебное пособие. - М., Проспект. 2012. С. 124;

В центральном аппарате МВД РФ созданы две руководимые заместителями Министра службы - Служба криминальной полиции и Служба полиции общественной безопасности. Данное Положение о МВД РФ определено статьей 5, утвержденной Указом Президентом РФ от 01.03.2011 года №248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

В своей работе криминальная полиция стоит в подчинении у МВД России, а полиция общественной безопасности - у соответственного органа исполнительной власти субъектов РФ. Управление же всей полицией в Российской Федерации осуществляет Министр внутренних дел РФ.

Управление и руководство полицией в субъектах РФ осуществляют министры внутренних дел и начальники управлений (главных управлений) внутренних дел. Они назначаются на должность и освобождаются от нее Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ.

Соответственно, начальники отделов (управлений) внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности уже министрами внутренних дел и начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов РФ, осуществляют руководство полицией в районах, городах и иных муниципальных образованиях.

Законодательством закреплены места создания, реорганизации и ликвидации подразделения и служб полиции. Так, в центральных аппаратах и территориальных органах МВД России данные действия производит министр внутренних дел РФ; а в линейных отделах МВД России - начальниками соответствующих управлений на транспорте министерства по федеральным округам на основе типовых структур и в пределах нормативов штатной численности этих отделов, утверждаемых министром внутренних дел РФ.

Таким образом, можно рассмотреть и привести в пример структуру МВД Тульской области, в которую входят: УМВД России по г.Туле; отделы полиции всех районов г. Тулы; межмуниципальные отделы МВД России по Тульской области (Алексин, Белев, Богородицк, Ефремов, Кимовск, Плавск, Суворов), отделы МВД России по Веневскому, Заокскому, Киреевскому, Узловскому, Щекинскому, Ясногорскому районам, а также по г. Донской; отделения полиции «Одоевское» и «Тепло-Огаревское»; пункт полиции Каменский. УМВД [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления МВД России по Тульской области. - URL: <https://71.мвд.рф/gumvd>

Подводя итог, можно упомянуть, что полиция - неотчуждаемая часть единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В ее состав входят подразделения, организации и службы, формируемые для исполнения круга обязанностей, возложенного на полицию. Но можно сказать о том, что создание закона «О полиции» ознаменовало начало нового этапа в истории российских органов охраны правопорядка. В то же время отсутствие в нем толкования термина «полиция» служит недоработкой законодателя, что позволяет сделать вывод о желательной необходимости нормативного закрепления этого определения. Поэтому будет целесообразно внести корректировку и закрепить в ФЗ «О полиции» само понятие данного органа и то, что полиция непосредственно входит в систему МВД РФ. Тогда внесение данных изменений позволит не только ввести понятие полиции, как термина в научный оборот, но и более точно определить ее место в системе органов исполнительной власти, и в соответствии с этим ее структуру.

Глава 3. Компетенция и основные направления полиции

Права и обязанности убежденно можно считать одной из самых распространенных и актуальных категорий юриспруденции. Для государственных органов и должностных лиц эти понятия часто переплетаются и становятся единым целым. Их притязание на чье-либо поведение выступает как право по отношению к другим лицам, и в то же время как обязанность - по отношению к обществу и государству. Таковую специфику наблюдает Д. Н. Бахрах. Следует опираться на то, что права и обязанности государственных служащих предстают перед нами сплоченными, едиными, взаимосвязанными и взаимообусловленными, несмотря на расстановку

акцентов и приоритетов. Бахрах Д. Н. Административное право: учебник. М., 2014. С. 378; Специфика правового статуса полиции содержится в том, что ее права второстепенны, в отличие от обязанности, вопреки отмеченному единству. Поэтому глава 3 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции»//опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900; неслучайно называется «Обязанности и права полиции». Виноградова В.С. подчёркивает: «Обязанности идут «вперед» прав и в названии главы, и в последующем изложении в 12 и 13 статьях». Виноградова В.С. Обязанности полиции как элемент ее правового статуса//Вестник Волгоградского университета. 2012г. №3-4; Подобную точку зрения высказывает, и Ю. Н. Стариков. Он отмечает, что обязанности государственного служащего отчетливо характеризуют основу его практической деятельности, поскольку государство считает должным принимать на работу гражданина, на которого необходимо возлагать соответствующие должностные обязанности. Стариков Ю. Н. Административное право. М., 2015. С. 324; Федеральный закон Российской Федерации № 3 от 7 февраля 2011г., вступивший в силу с 1 марта 2011 года устанавливает предназначение полиции для охраны и защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства. Исходя из этого, данным законом выделена главная цель: не допускать преступность, охранять общественный порядок и собственность, гарантировать общественную безопасность. Основой сотрудничества между полицией и обществом является повышение уровня причастности общества в дело обеспечения безопасности и общественного порядка. К нуждающимся в защите от преступлений полиция безотлагательно приходит на подмогу. Опираясь непосредственно на свои полномочия, полиция проявляет инициативу в защите прав федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, общественных объединений, а также организаций независимо от форм собственности, должностных лиц этих органов и организаций. Наиболее важные направления работы полиции устанавливаются системой НПА, которые координируют её деятельность. В первую очередь таковым является федеральный закон «О полиции».

Статья 2 отмеченного федерального закона включает в себе основные направления деятельности полиции. Превыше всего оценивается защита личности, общества, государства от незаконных преступных действий. Предупреждение и пресечение таких действий, а также административных правонарушений, их выявление и раскрытие, производство дознания по уголовным делам, производство по делам об административных правонарушениях и исполнение административных наказаний стоят на последующих ступенях в описываемой структуре направлений. Вслед за этим законом провозглашаются реализация правопорядка в людных местах и безопасности дорожного движения, а также охрана имущества и объектов (в том числе на договорной основе). Полиции предоставлено право контроля над

соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и частной детективной и охранной деятельности. Далее обозначены государственная защита людей, ставшие потерпевшими или свидетелями, и иные участники уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц. В последнем пункте направлений стоит выполнение экспертно-криминалистической деятельности.

Сотрудники полиции обладают и таким правом, как участие в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности. Такое решение было принято Президентом Российской Федерации.

Определенно заданными статьями из федерального закона определяются основные принципы деятельности полиции. Рассмотрим их. Так, статья 5 гласит о соблюдении и уважении прав и свобод человека и гражданина. Статьи 6 и 7 провозглашают принцип законности и беспристрастности. Статья 8 - открытость и публичность. Девятой статьей устанавливается принцип общественного доверия и поддержки граждан, а статьей 10 - взаимодействие и сотрудничество. Последняя 11 статья дает разрешение на эксплуатацию достижений науки и техники, а также современных технологий и информационных систем.

Не менее важным законодательным положением представляется то, как соотносятся деятельность полиции и права граждан (ст. 5 Закона «О полиции»). В свою очередь, полиция является органом публичной власти и приводит в исполнение свою деятельность, а значит - призвана обеспечивать воплощать в жизнь конституционные права и свободы граждан. Это закреплено Конституцией Российской Федерации и международными стандартами. Бучакова М.А, Дизер О.А. Взаимодействие полиции и общества//Вестник Омского университета. 2015г. №2; Более того, А.Н. Герасименко обращает внимание на безуспешное функционирование государственной системы обеспечения правопорядка без содействия и участия институтов гражданского общества. Герасименко А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия ОВД с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы) автореферат. 2008год; В настоящее время в России особенно проявилась и стала развиваться готовность полиции и общественных объединений согласованно бороться против преступности, охранять порядок и обеспечивать общественную безопасность. Степанов О.А., Гладких Р.Б., Борисов А.В., Лялякин Ю.А. Реализация принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции. М.: Академия управления МВД России. 2013г;

На расширенном заседании коллегии МВД России Генерал армии Р.Г. Нургалиев - Министр внутренних дел РФ - сделал акцент в своем выступлении на поставленные государством задачи. Он выразил мнение по поводу того, что надежное выполнение этих задач присуще лишь высококвалифицированным специалистам с углубленной профильной подготовкой. В свою очередь, они должны обладать высокой морально-психологической устойчивостью. С целью соответствия деятельности ОВД с современными требованиями, создания качественного нового профессионального

ядра был принят ФЗ «О полиции».

Из всего следует, что сегодня одной из основных задач обеспечения успешного продвижения правоохранительных органов является строгий подбор, обучение и расстановка кадров. Маюров Н.П. Трофимова Т.А. Применение интерактивных образовательных технологий в процессе повышения квалификации и переподготовки сотрудников полиции//Пробелы в российском законодательстве. 2012г. №2;

Миссия системы МВД России является отражением мировоззренческой позиции высшего политического руководства государства и руководителей МВД России о ее социальном предназначении, месте и роли в обществе, целях, задачах, формах и методах деятельности как выражении потребностей общества и государства в обеспечении правопорядка. Кардашова И.Б. Цели и задачи системы МВД России как субъекта обеспечения национальной безопасности//Российский следователь.2011г. №5;

Двумя основными направлениями деятельности полиции, как упоминалось заранее, предстают защита личности от противоправных действий и их предупреждения. Здесь, личностью называется каждый, кто имеет российское гражданство и находится на территории Российской Федерации, а также иностранный гражданин, лицо без гражданства.

В соответствии с этим, вышеуказанные направления выдвигаются на первый план по борьбе с преступностью и представляют собой комплекс специальных мер, которые проводятся структурными подразделениями и сотрудниками полиции в пределах установленной им компетенции. Исходя из этого, задана цель - устранить и нейтрализовать обстоятельства, способствующие совершению противоправных действий; выявить лица, склонные совершать преступления и оказать на них воздействие, чтобы более не допустить преступные посягательства; предотвратить готовящиеся преступления и пресечь покушения на преступления (имеется ввиду, пресечь умышленные действия или бездействия, направленные непосредственно на совершение преступления); создать обстоятельства, которые могут препятствовать совершению преступлений и административных правонарушений.

С одной стороны, направление деятельности исследуемого органа, подлежит распространенному толкованию, с другой - должно быть ограничено подведомственностью правонарушений. Предупреждению со стороны полиции, а тем более пресечению подлежат не только преступления и административные правонарушения в том смысле, который в это понятие закладывает законодатель. Ч. 1 ст. 14 УК РФ обозначает преступление как виновно совершенное общественно опасное деяние, которое запрещено данным кодексом под угрозой наказания. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ// опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954; Соответственно, административное правонарушение является противоправным, виновным действием или бездействием физического или юридического лица. За данное правонарушение установлена административная ответственность в соответствии с КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Полиции непосредственно надлежит предупреждать и пресекать отдельные опасные деяния, которые будут называться преступлениями или административными правонарушениями. Основываясь на этом, можно привести в пример действия невменяемых лиц или лиц, к моменту совершения деяния не достигших возраста, с наступлением которого возможно их привлечение к ответственности, уголовной или административной. Надлежащим образом, полиция вправе осуществлять вышеперечисленное в пределах своей компетенции, установленной законами и иными НПА.

Как уже упоминалось в данной главе, выявление и раскрытие преступлений и производство дознания по уголовным делам являются направлениями деятельности исследуемого нами органа. Здесь нужно отметить тот факт, что этим занимается не только полиция, но и органы предварительного следствия, а значит некоторые иные правоохранительные органы. Задачей государства является обнаружение и раскрытие преступлений, обязанностью - признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Так предусматривает Конституция РФ. Государство в лице фиксированных государственных органов, в число которых непременно входит и полиция, принимает на себя данную обязанность. Оно выявляет преступление, возбуждает уголовное преследование, проводит предварительное расследование и разоблачает тех, кто виновен. Это происходит независимо от условий, при которых преступление имело место, а также не берут во внимание то, что по данному поводу думает пострадавший (потерпевший), желает ли он привлечения виновного к ответственности или же, наоборот. Оперативно-розыскная, розыскная и уголовно-процессуальная деятельность входят в права полиции. Так определено Федеральным законом «О полиции» в связи с осуществлением исследуемого органа вышеупомянутого направления деятельности.

В свою очередь полиция обеспечивает и безопасность дорожного движения, которое определяется как состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»// опубликован в "Российской газете" от 26 декабря 1995 года. ст.2

Далее, еще одним самостоятельным направлением является розыск лиц. Таковыми признаются: лица, которые совершили преступление или подозреваются в нем; скрывшиеся лица; несовершеннолетние лица, нуждающиеся в психологической реабилитации, которые самовольно покинули семью, специализированные или специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа органа управления образованием; лица, отказывающиеся исполнять назначенные судом принудительные меры (медицинского характера или воспитательного воздействия); лица, уклоняющиеся от вынужденной госпитализации, назначенной судом по причине наличия психического расстройства; лица, пропавшие без вести.

Помимо того, что полиция самостоятельно разыскивает вышеперечисленные лица, она должна сотрудничать с учреждениями и органами уголовно-исполнительной системы, чтобы разыскать и задержать лица, совершившие побег из-под стражи,

уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания и от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания, а также не прибывшие к месту отбывания наказания в указанный срок. Согласно Федеральному закону, настоящий порядок фиксируется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, который исполняет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний. Полиция непосредственно обладает рядом прав, предназначенных для реализации рассматриваемого направления деятельности. К таковым относятся права: принимать меры по розыску лиц, перечисленных выше; проводить оперативно-розыскные мероприятия и изымать документы, предметы, материалы и сообщения, а также проверять документы, удостоверяющие личность; доставлять граждан в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение, с целью решения вопроса о задержании гражданина (если данный вопрос невозможно разрешить на месте); устанавливать личность гражданина; размещать информацию для розыска лиц, используя на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет; вносить в базу данных информацию о разыскиваемых лицах; и другие.

Остальные перечисленные направления деятельности полиции подобным образом обеспечены ее правовым статусом.

На органы внутренних дел субъекта Российской Федерации и полицию, в частности, правовым актом исполнительного органа этого субъекта не могут быть возложены обязанности, которые не предусматривает ст. 12 настоящего Федерального закона. К примеру, функция государственного контроля над качеством, объемом и оборотом алкогольной продукции. Аналогичные ситуации незаконных попыток уже имели место ранее.

Ввиду этого правовой статус полиции может быть материализован только в рамках ее предназначения. С другой стороны, этот контроль полиция может воплощать в жизнь только путем правомерной деятельности. Но правомерной она станет тогда, когда будет использовать лишь предоставленные Законом или иными нормативными правовыми актами полномочия.

В заключение данной главы хотелось бы сделать некоторые выводы. Полномочия полиции достаточно объемны и широки. Помимо этого, они довольно часто дополняются законодателем. В данный период времени, например, некоторые правоведы высказывают свою точку зрения о том, что органы полиции должны обладать полномочиями по незамедлительному изъятию ребенка из семьи Дитрих М.П. Практика защиты несовершеннолетних от насилия в семье: достаточны ли возможности полиции? // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2015. №3., так как сейчас эти правом в соответствии с СК РФ обладают только органы опеки и попечительства «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995г. № 223-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, №1, ст. 16., однако не всегда уполномоченные органы могут подоспеть вовремя и защитить права и

законные интересы несовершеннолетнего.

полиция правоохранительный регламентирующий нормативный

Заключение

Проведенное исследование по данной теме, а именно правовой основы, структуры и компетенции полиции позволило сформулировать определенные выводы.

Система правоохранительных органов - это динамическая система, которая видоизменяется в зависимости задач, зарождающихся на различных этапах становления правового государства и гражданского общества. Происходит уточнение и детализация, изменения и переустройства или же в том числе ликвидация функций тех либо иных правоохранительных органов, в ряде случаев - перераспределение их полномочий.

Российская Федерация, провозгласившая в своем основном источнике права - Конституции РФ, приоритет прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, ведет значимое и необходимое реформирование системы правоохранительных органов. В последние годы созданы небезрезультатные механизмы контроля над деятельностью государственных органов и их должностных лиц, в том числе со стороны общественности. Повышается качество правовой базы, которая устанавливает деятельность полиции, ее полномочия, издаются новые нормативные правовые акты. Все это изначально предопределили проведенная в РФ реформа и принятие ранее не существовавшего ФЗ «О полиции». В ходе проведенного исследования обнаружилась проблема в сфере организации деятельности полиции, как органа, который является неотделимой частью правоохранительной системы России. Препятствие заключается в том, что в Законе «О полиции» не определена строгая структура органов полиции, имеющая случай изменяться в соответствии с обстановкой. Неясность также заключается в отсутствии четкого определения полиции, что не позволяет отчетливо определить ее место и устройство в системе правоохранительных органов РФ.

Полиция призвана защищать права человека независимо от таких факторов, как: гражданство, место жительства, социальное, имущественное, должностное положение, расовая и национальная принадлежность, пол, возраст, образование, язык, отношение к религии, политические и иные убеждения. Охрана и защита прав и свобод человека и гражданина непременно зависит от органов полиции. Любое государство имеет необходимость нуждаться в хорошо структурированной, организованной системе, выполняющей поставленные перед ней задачи.

В заключении хотелось бы отметить, что в процессе крупномасштабной модернизации органов внутренних дел принят ряд основополагающих законодательных актов, отвечающих всем существующим международным стандартам деятельности полиции. Однако нормы не будут иметь нерушимую ценность до тех пор, пока их смысл и содержание при помощи обучения и контроля не станут правилом каждого должностного лица органов поддержания правопорядка. Поэтому, как отмечалось в третьей главе данной курсовой работы, сегодня одной из основных задач обеспечения успешной деятельности правоохранительных органов является подбор, обучение и расстановка кадров.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята Всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учётом поправок законов № 6 - ФКЗ и №7 - ФКЗ от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. - 1993. - 25 декабря; Российская газета. - 2009. - 21 января.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63 - ФЗ (с послед. измен. на 17 декабря 2009 г. № 324 - ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 1996. -- № 25. - Ст. 2954; Российская газета. - 2009. - 22 декабря.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995г. № 223-ФЗ // «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, №1, ст. 16;
4. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции» //опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900;
5. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»// опубликован в "Российской газете" от 26 декабря 1995года.ст.2;
6. Указ Президента от 24.12.2009 г. РФ № 1468 «О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»// опубликован в "Российской газете" от 28 декабря 2009 г. N 251
7. Указ Президента РФ от 01.03.2011 N 248 (ред. от 20.09.2016) "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" (вместе с "Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации")//опубликован в "Российской газете" от 2 марта 2011 г. N 43;
8. Адиньяев С.И. Полиция в системе правоохранительных органов Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. Наук / С.И. Адиньяев. --Москва, 2013. -- 29 с.
9. Бахрах Д. Н. Административное право: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах -- 3-е изд., изм. доп. -- М.: Норма, 2014. -- 378 с.
10. Бучакова М.А. Взаимодействие полиции и общества / М.А. Бучакова // Вестник Омского университета. -- 2015. -- №2. -- С.63.
11. Виноградова В.С. Обязанности полиции как элемент ее правового статуса / В.С. Виноградова // Вестник Волгоградского университета. -- 2012. -- №3. -- С. 44-56.
12. Вирабов В.С. Правовые основы деятельности полиции в современных условиях: теоретико-правовой аспект: автореф. дис. канд. юрид. Наук / В.С. Вирабов. -- Нижний Новгород, 2014. -- 32 с.
13. Герасименко А.Н. Информационное обеспечение взаимодействия ОВД с общественными объединениями по охране правопорядка (организационные и правовые вопросы): автореф. дис. юрид. Наук -- Москва, 2008. -- 236 с.
14. Гриненко А.В. Правоохранительные органы в вопросах и ответах: учебное пособие / А.В. Гриненко. -- М.: Проспект, 2012. -- 124 с.
15. Дитрих М.П. Практика защиты несовершеннолетних от насилия в семье: достаточны ли возможности полиции? / М.П. Дитрих // Юридическая наука и правоохранительная практика. -- 2015. -- №3. -- С.199.
16. Зуева О.В, Васильева Е.Н. Общественное мнение о практике полиции: практика исследования // Вестник Волгоградского государственного университета. -- 2014. -- №1. -- С. 57-64.

17. Кардашова И.Б. Цели и задачи системы МВД России как субъекта обеспечения национальной безопасности / И.Б. Кардашова // Российский следователь. -- 2006. -- №5 --С.138;
18. Киричѐк Е.В. Реформа полиции в России: проблемы и перспективы / Е.В. Кричѐк // Власть. -- 2014. -- №7. -- С.62.
19. Маюров Н.П. Трофимова Т.А. Применение интерактивных образовательных технологий в процессе повышения квалификации и переподготовки сотрудников полиции / Н.П.Маюров Т.А.Трофимова // Пробелы в российском законодательстве. -- 2012. -- №2 --С.230.
20. Михелькевич А.В. Административно-процессуальная деятельность полиции России: автореф. дис. канд. юрид. Наук / А.В. Михелькевич. -- Москва, 2013. -- 23 с.
21. Самойлов С.Ф. Савченко М.Ю. К проблеме определения места полиции в структуре правовой реальности / С.Ф. Самойлов М.Ю.Савченко // Общество и право. -- 2015. -- №2 -- С. 93.
22. Стариков Ю. Н. Административное право: учебник / Ю.Н.Стариков. -- 5-е изд., перераб. доп. -- М.:Норма, 2015. -- 324 с.
23. Реализация принципа соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции: учебник / О.А. Степанов, [и др.]. -- М.: Академия управления МВД России, 2013. -- 564 с.
24. Чернов А.В. Парфиненко И.П. Проект Федерального закона «О полиции»: достоинства и недостатки / А.В. Чернов И.П. Парфиненко // Российский следователь. -- 2010. -- №21.
25. УМВД [Электронный ресурс] // Официальный сайт Управления МВД России по Тульской области. - URL: <https://71.мвд.рф/gumvd>