

ВВЕДЕНИЕ

Любая отрасль российского права регулирует определенные правоотношения, т.е. отношения, урегулированные нормами права. В частности, гражданскому праву свойственно регулирование гражданских правоотношений (имущественных и связанных с ними личных неимущественных прав), уголовному праву - регулирование отношений, связанных с преступлением и наказанием.

Административное право тесно связано со многими отраслями права, например, с гражданским правом. Нормы гражданского права касаются имущественных отношений только в тех случаях, когда стороны равноправны, а нормы административного права касаются имущественных отношений, которые базируются на административной подчиненности одной стороны другой.

Определенные связи есть у административного права с трудовым правом в сфере регулирования служебных отношений. Так трудовое право определяет статус государственного служащего как участника трудового процесса, а нормы административного права регулируют государственно-служебные отношения.

Административное право - это самостоятельная отрасль правовой системы России. Отрасли права отличаются друг от друга по предмету и методу правового регулирования. Именно предмет административного права составляют общественные отношения, в сфере реализации исполнительной власти (государственного управления). Такие отношения называются административно-правовыми.

Таким образом, административно-правовые отношения - это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

Объект исследования - должное поведение субъектов административного правоотношения, в результате которого достигается необходимое состояние в сфере государственного управления.

Предмет исследования - административно-правовые нормы, регулирующие общественные отношения.

Целью работы является исследование того, как рассматриваются административно-правовые отношения, их особенности и структура в юридической литературе.

Задачами работы является:

1. Рассмотрение определения административных правоотношений;
2. Выделение их особенностей, характерных черт, отличий от других правовых отношений;
3. Изучение структуры административных правоотношений и его отдельных элементов;
4. Выявление оснований возникновения, изменения и прекращения

административных правоотношений

Методологической основой исследования послужили такие методы исследования, как: специально-юридический, сравнительно-правовой, и другие приемы обобщения научного материала и практического опыта.

Актуальность данной темы состоит в том, что отрасли права различаются по предмету и методу правового регулирования, поэтому необходимо отличать административно-правовые отношения от других правоотношений. Для этого необходимо знать и уметь определять административные правоотношения, их особенности, структуру и сущность.

административный правовой норма

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

1.1 ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Административно-правовые отношения являются одним из видов правовых отношений, т. е. общественных отношений, урегулированных правом и являющихся результатом регулирующего воздействия на общественное отношение правовой нормы. Норма права придает конкретному общественному отношению юридическую форму и регламентирует действия (поведение) сторон этого отношения, их взаимные обязанности и права, а также юридическую ответственность за несоответствующее требованиям правовой нормы поведение. Субъекты правовых отношений взаимно связаны между собой юридическими правами и обязанностями, которые в правовой науке принято называть субъективными (субъектными). Эта связь и образует правоотношение, в рамках которого праву одной стороны (субъекта правоотношения) соответствует обязанность другой стороны, и наоборот.

Правовые отношения, в том числе и административные, охраняются государством от нарушений. За нарушение прав и обязанностей, составляющих правоотношения, устанавливается юридическая ответственность. Этим правовые отношения отличаются от других видов общественных отношений, в частности моральных.

Административно-правовое отношение можно определить как урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, складывающиеся в сфере реализации исполнительной власти

Административно-правовые отношения о своей сути являются организационными. Имеется в виду их прямая связь с реализацией функций исполнительной власти, которые по своему содержанию направлены, на организацию процесса правоисполнения. В их рамках происходит обеспечение этого процесса структурными, кадровыми, материальными и прочими атрибутами, без которых механизм государственного управления вряд ли может быть реально действующим, соответственно и законодательная власть действует организующе, стремясь объединить и упорядочить совместную деятельность членов общества.

В юридической литературе фигурируют две основные концепции административно-правовых отношений.

Исходные положения первой из них состоят в том, что названные отношения:

1. возникают в процессе государственного управления;
2. имеют в качестве обязательного субъекта орган государственного управления

(орган исполнительной власти);

3. являются отношениями власти - подчинения и характеризуются юридическим неравенством их сторон.

Другая концепция административно-правовых отношений также состоит из трех пунктов:

1. возникают в сфере государственного управления;
2. могут иметь место между всеми субъектами административного права в любом их сочетании;
3. делятся по соотношению прав и обязанностей участников на две группы: отношения власти-подчинения и отношения равноправия.

Административно-правовые отношения представляют собой разновидность правовых отношений, разнообразных по своему характеру, юридическому содержанию, по их участникам. Им свойственны все основные признаки любого правоотношения, как-то: первичность правовых норм, вследствие чего правоотношение есть результат регулирующего воздействия на данное общественное отношение данной правовой нормы, придающей ему юридическую форму; регламентация правовой нормой действий (поведения) сторон этого отношения; корреспонденция взаимных обязанностей и право сторон правоотношения, определяемая нормой.

Административно-правовое отношение имеет ряд особенностей, которые могут служить основой для их отграничения от других видов правоотношений.

Естественно, что эти особенности обусловлены, прежде всего той сферой, в которой они возникают, изменяются и прекращаются. Причем, они достаточно существенны, так как оказывают на природу административно-правовых отношений определяющее влияние.

В самом общем виде административно-правовое отношение представляет собой урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, стороны которого выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных административно-правовой нормой.

Налицо выражение одной из существенных особенностей административно-правовых отношений, а именно то, что они представляют собой не любое общественное отношение, а управленческое, получившее юридическую, в нашем случае -- административно - правовую окраску.

Особенности административно-правовых отношений:

1. Одной из сторон отношений является соответствующий орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенное управленческими полномочиями государственно-властного характера.
2. Для этих отношений характерно неравенство сторон, т.е. одна сторона принимает решения и может применить принуждение в отношении другой.
3. Многие органы исполнительной власти и их должностные лица обладают правом издания нормативного акта, т.к. действуют по поручению государства.
4. Административные правоотношения возникают по инициативе любой из сторон.

Однако согласие или желание второй стороны не является во всех случаях обязательным условием их возникновения. Они могут возникать и вопреки желанию второй стороны или ее согласию. Этот признак в наибольшей степени отличает их от гражданско-правовых отношений.

5. Споры, возникающие между участниками административно-правовых отношений, разрешаются в большинстве случаев в административном (несудебном) порядке. В случае нарушения одной из сторон нормативных требований она несет ответственность в лице его органов перед государством.

Административно-правовые отношения отличаются, прежде всего, от правоотношений гражданского, трудового, финансового и других отраслей российского права. Например, если административно-правовые отношения характеризуются неравенством сторон, могут возникать без согласия другой стороны, а споры между ними разрешаются преимущественно в административном порядке, то гражданско-правовым отношениям присущи иные признаки.

В п.1 ст.1 ГК РФ сказано: «Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты». Отсюда ясно, что отношения между государственными предприятиями или между коммерческими структурами, основанные на хозяйственно-договорных началах, регулируются не административным, а гражданским правом, поскольку они связаны не с организационно-управленческой, а с хозяйственной деятельностью и гражданским оборотом.

В административно-правовых отношениях могут участвовать различные стороны, в них всегда имеется обязательная сторона, без которой такого рода отношения не возникают. Такой признак наблюдается в административных отношениях как прямое действие властной природы государственно-управленческой деятельности. Например, гражданин не может выступать в подобной роли, хотя и является потенциальным участником самых разнообразных административно-правовых отношений.

Административно-правовые отношения возникают в сфере государственного управления. Однако не всякое общественное отношение в сфере государственного управления включается в круг отношений, составляющих предмет административного права.

1.2 ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Диапазон управления, осуществляемый исполнительной властью, многоаспектный. Отношения, которые возникают в результате управленческой деятельности, различаются между собой по отдельным признакам, которые являются основанием для их классификации.

Административно-правовые отношения подразделяются на виды: в зависимости от элемента юридической нормы; по содержанию; по характеру действий обязанного субъекта; в зависимости от распределения прав и обязанностей между сторонами; по

характеру связей между сторонами.

В зависимости от элемента юридической нормы (диспозиции или санкции) административные правоотношения делятся на регулятивные и охранительные.

а) регулятивные правоотношения -- это правовое регулирование организационных управленческих отношений в обществе, связанных с реализацией положительных задач исполнительной власти. Примером таких правоотношений может служить постановление Кабинета Министров Украины от 2 августа 1996 г. «О создании единой государственной автоматизированной паспортной системы», которым предусмотрено проведение организационной работы, связанной с созданием единой государственной автоматизированной паспортной системы. Организация создания такой системы возложена на Министерство внутренних дел Украины, а общее руководство -- на Межведомственную комиссию по координации проведения паспортизации граждан

б) охранительные правоотношения регулируют правоохранительную деятельность путем установления правовых запретов и применения к нарушителям мер административного принуждения, например, мер административного пресечения (задержание правонарушителей), административной ответственности и других мер административного воздействия.

По содержанию административно-правовые отношения разделяются на материальные и процессуальные.

а) материальные административно-правовые отношения возникают на основе материальной нормы.

б) административно-процессуальные отношения -- это отношения, которые складываются в связи с решением индивидуальных дел в сфере управления и регулируются административно-процессуальными нормами. Типичным примером этого может быть Порядок рассмотрения обращений граждан в сфере управленческой деятельности (раздел II Закона Украины от 2 октября 1996 г. «Об обращениях граждан»). Административно-процессуальные нормы этого Закона регулируют рассмотрение предложений (замечаний), заявлений (ходатайств) и жалоб граждан. Административно-процессуальные отношения здесь возникают между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями независимо от форм собственности, объединениями граждан, предприятиями, средствами массовой информации, их руководителями и иными должностными лицами и гражданами.

По характеру действий обязанного субъекта административно-правовые отношения могут быть активными, т. е. обязанный субъект должен совершить определенные действия (гражданин, которому исполнилось 16 лет, обязан получить паспорт, с получением повестки явиться в военкомат), или пассивными -- обязанный субъект должен воздержаться от совершения определенных действий (от совершения правонарушения: дисциплинарного, административного).

В зависимости от распределения прав и обязанностей между сторонами административно-правовых отношений они могут быть как односторонние, так и двусторонние (взаимно обусловленные права и обязанности субъектов

правоотношений).

По характеру связей между сторонами административно-правовых отношений разделяются на вертикальные и горизонтальные.

а) вертикальные административно-правовые отношения -- это отношения субординационного характера. Они имеют место там, где одна сторона подчинена другой. Это взаимоотношения, существующие между вышестоящими и нижестоящими органами исполнительной власти (например, отношения Министерства образования и науки Украины с управлением образования областной государственной администрации). Вертикальные административно-правовые отношения существуют и тогда, когда одна из сторон, наделенная определенным объемом властных полномочий, имеет право издавать акты, осуществлять предписания, которые являются обязательными для неподчиненной стороны. Примером таких отношений может быть деятельность органов специальной компетенции (санитарная, ветеринарная и другие инспекции). Характерная особенность вертикальных отношений состоит в том, что в них наиболее ярко проявляется основной метод административно-правового регулирования -- метод властного подчинения относительно участников административных правоотношений. Но административно-правовые отношения, как уже отмечалось, не всегда являются отношениями, которые строятся по методу власти и подчинения. Эти отношения возникают и действуют на основании как власти и подчинения, так и равенства сторон. В административно-правовых отношениях, как правило, правам одних субъектов отвечают обязанности других и, наоборот, обязанности одних отвечают правам других.

б) Горизонтальные административно-правовые отношения возникают между неподчиненными органами государственной власти, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, гражданами. Иными словами, это отношения, участники которых не находятся в подчинении друг друга (например, отношения, которые возникают между органами исполнительной власти и гражданином в связи с назначением пенсии, рассмотрением заявления, жалобы, и т. п.).

Защита административно-правовых отношений осуществляется в административном и судебном порядке. Споры рассматриваются и решаются в большинстве случаев в административном порядке, т. е. непосредственно распоряжением уполномоченного на то органа исполнительной власти в внесудебном порядке, в границах административной юрисдикции. Судебная защита административно-правовых (как и других) отношений гарантируется Конституцией и иным законодательством Украины, а права и свободы человека и гражданина защищаются судом путем обжалования в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц.

ГЛАВА 2. СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И ОСНОВАНИЯ ИХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ

2.1 СТРУКТУРНЫЙ СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Под структурой правоотношения, как правило, понимается его внутреннее строение, представляющее собой совокупность элементов и способ их взаимосвязи. Чаще всего к данным элементам теории права относят: субъекты, содержание правоотношений и их объект. Но в науке административного права, как, впрочем, и в других отраслевых науках, высказаны и точки зрения, отличающиеся от наиболее распространенной. Практически нельзя назвать какой-либо элемент в составе административно-правового отношения, целесообразность выделения которого не подвергалась бы критике со стороны исследователей.

Так, Д.Н. Бахрах отмечает, что к элементам состава (структуры) административно-правовых отношений относятся «субъекты (участники), объект (то, по поводу чего возникли отношения) и содержание». Примечательно, что профессор Д.Н. Бахрах учитывает наличие непосредственного и более отдаленного объекта отношения. «Непосредственным объектом административных правоотношений является волевое поведение человека, его деяния. А через управляемые деяния оказывается влияние на процессы, на материальные предметы, продукты духовного творчества. В содержании различаются две стороны: материальная (поведение субъектов) и юридическая (субъективные юридические права и обязанности)».

В результате такой трактовки элементов структуры волевое поведение субъекта административно-правового отношения одновременно выступает как в качестве так называемого непосредственного объекта, так и в качестве материальной стороны его содержания.

Другой известный административист -- Ю.Н. Стариков также выделяет три элемента административного правоотношения: «административно-правовое отношение имеет структуру, в которую входят субъекты, объекты и его нормативное содержание». Однако материальную составляющую -- реальные действия, поведение участников правоотношения Ю.Н. Стариков, в отличие от позиции Д.Н. Бахраха, относит к объекту правоотношения, а юридическую составляющую -- к содержанию. Профессором А.П. Корневым было высказано мнение, что «элементами (составными частями) административно-правовых отношений являются: субъекты, объекты и юридические факты». При этом в отношении объекта правоотношения позиция ученого созвучна позиции Д.Н. Бахраха: общий объект регулирования административно-правовых норм -- это общественные отношения и непосредственный объект -- поведение субъектов. Далее идет пояснение А.П. Корнева: «Реализация прав и обязанностей субъектов административного правоотношения может быть связана не только с их поведением и действиями (право мерными или неправомерными), ибо такие отношения могут устанавливаться и по поводу вещей или продуктов творческой деятельности (например, при передаче их от одного органа управления в распоряжение другому органу, при изъятии и конфискации их в административном порядке и реквизиции), а также по поводу личных нематериальных благ (например, при охране чести и достоинства граждан, при получении ими бесплатного образования и так далее). Однако и в подобных случаях объектом административно-правовых отношений являются действия сторон, а вещи или продукты творческой деятельности и личные

нематериальные блага -- предметом правоотношений».

Согласно этой позиции из структуры административного правоотношения вообще исключили такой элемент, как содержание, и, по сути, пошли вразрез со складывающимся в теории права мнением.

Более четкой представляется позиция Н.М. Кониной, который под «структурой административно-правового отношения понимает совокупность составляющих его взаимосвязанных обязательных элементов, каковыми являются: субъекты, объекты, права, обязанности и характер связи участников, условия возникновения административно-правовых отношений (юридические факты)». Следовательно, по мнению автора, только юридические факты, являющиеся основанием возникновения административно-правовых отношений, являются существенными и входят в структуру административных правоотношений.

В «классическом» понимании состава или структуры административных правоотношений можно, конечно же, признать все три вышеназванных элемента (субъекты, объект, содержание) и даже дополнить еще и указанием на юридические факты.

Попытаемся на примере разобрать структуру административных правоотношений. Рассмотрим состав административного правоотношения внутриорганизационного характера в сфере деятельности государственных служащих. Государственный служащий А. не справляется с должностными обязанностями, самовольно без уважительных причин покидает рабочее место, зафиксированы случаи прогулов. Госслужащего А. вызывает на прием его руководитель и после выяснения обстоятельств дела издает приказ об объявлении этому госслужащему выговора. Необходимо указать элементы состава данного административного правоотношения.

Понятно, что правильный ответ заключается в следующем:

1. Субъекты административного правоотношения -- это лица и организации, которым административным законодательством предоставлена возможность или способность быть носителями прав и обязанностей в сфере управленческой деятельности (таким образом становиться участниками административных правоотношений) и вступать в конкретное административно-правовое отношение. Следовательно, субъектом административно-правового отношения является тот, кто наделен административными правами и (или) на кого возложены административные обязанности. Субъектами правоотношений выступают правоспособные и дееспособные физические лица, юридические лица и государство в целом. В нашем примере -- субъекты правоотношения, т.е. его участники -- руководитель, с одной стороны, госслужащий А. -- с другой.
2. Под объектом правоотношений в настоящее время большинство ученых понимает то, на что воздействуют субъективные права и юридические обязанности субъектов. В данном случае объектом является круг охраняемых административным правом общественных отношений в сфере государственного управления по поводу государственной службы; непосредственным объектом является установленный режим государственной службы.

3. Третьим элементом состава является содержание административного правоотношения. В содержании административного правоотношения различаются две стороны: материальная или фактическая (поведение субъектов) и юридическая (субъективные права и юридические обязанности). В нашем случае содержание -- фактическая сторона (поведение субъектов при беседе, т.е. госслужащего А. с руководителем) и юридическая сторона (субъективные права и обязанности -- права руководителя по наложению дисциплинарного взыскания государственному служащему А., не выполнившего свои должностные обязанности).

4. В качестве юридического факта, явившегося условием возникновения данного административно-правового отношения, выступили неправомерные действия госслужащего А. (не справляется с должностными обязанностями, самовольно без уважительных причин покидает рабочее место, зафиксированы случаи прогулов).

5. Юридическим фактом, прекратившим данное правоотношение, выступил приказ руководителя об объявлении выговора госслужащему А. Этот приказ является индивидуальным актом управления, или административным актом. Этот юридический факт в полной мере следует отнести к самостоятельному элементу состава (структуры) административно-правового отношения.

На данном примере наглядно можно объяснить так называемую классическую конструкцию состава административных правоотношений.

Согласно теории Лапиной М.А. конструкция состава административных правоотношений состоит из пяти элементов:

1. Субъекты административного правоотношения, т.е. непосредственные участники (их может быть 2 и более). Здесь необходимо учесть специфику таких отношений и выделить, во-первых, то, что среди субъектов обязательно или, как правило, будет орган исполнительной власти, выполняющий исполнительно-распорядительные или контрольно-надзорные функции, а также оказывающий государственные услуги. Во-вторых, необходимо выделить субъект, выступающий в качестве инициатора таких правоотношений (в качестве которого может выступить любой из потенциально возможных субъектов административно-правового отношения).

2. Субъективная сторона одного из участников правоотношения, который выступил инициатором такого правоотношения, или, можно сказать, «виновника правоотношения». Что это означает? Это внутреннее отношение данного субъекта к конкретному административному или административно-процессуальному правоотношению.

3. Объект -- общественные отношения в сфере государственного управления (это так называемый общий объект). Можно выделить родовой и непосредственный объект по аналогии с одноименным элементом состава административного правонарушения.

4. Объективная сторона -- это непосредственные действия (или бездействие) субъектов (участников) правоотношения (иными словами, их материальное содержание, которое выражается в поведении субъектов), которые, в свою очередь, основаны на соответствующих правах и обязанностях субъектов (или по-другому, юридическое содержание).

5. Результатом таких действий, как правило, обязательно будет другой юридический факт (в большинстве случаев юридический акт, акт управления), благодаря которому прекратится или изменится текущее правоотношение. Этот же юридический факт может лежать и в основе иного возникающего правоотношения. Здесь следует отметить, что юридические факты, выступающие основанием возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений не всегда будут выступать обязательным элементом административно-правовых отношений. Таковыми являются лишь те из них, которые одновременно будут юридическими актами, индивидуальными актами управления.

2.2 ОСНОВАНИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ИЗМЕНЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Для любого правоотношения характерно возникновение его вследствие определенных юридических фактов. В научной литературе юридические факты определяются как «предусмотренные правовыми нормами обстоятельства, влекущие установление, изменение и прекращение правоотношений». Отсюда, понятие юридического факта включает два основных момента:

- наличие явлений действительности - событий или действий (материальный момент);
- их предусмотренность в нормах права в качестве оснований правовых последствий (юридический момент).

Понятие «юридический факт», таким образом, обладает довольно сложным содержанием, отражающим явления как материального, так и идеального характера. В плане понятийной характеристики юридических фактов можно отметить их следующие характерные черты:

1. По своей социальной природе юридические факты -- это обычные жизненные обстоятельства, которые сами по себе не обладают свойством вызывать юридические последствия. Такое качество придается им юридическими нормами, и может произойти так, что законодатель на каком-то этапе развития общественных отношений перестанет связывать правовые последствия с данным юридическим фактом. Однако делается это не произвольно, не по прихоти законодательного органа, а под влиянием закономерностей общественного развития. Поэтому юридические факты имеют глубокую общественную природу и представляют собой еще один выход права на практику, еще один канал связи права с социальной сферой. Таким образом, юридические факты -- это общественно-юридические явления.
2. Юридические факты опосредуют движение правовых отношений (возникновение, изменение, прекращение). И если правосубъектность рассматривать как особого рода юридическое право в рамках общерегулятивных правоотношений, то фактические условия правосубъектности (возраст, вменяемость и т. п.) по своей природе и механизму действия тоже являются юридическими фактами.
3. Юридические факты вызывают правовые последствия только во взаимодействии с правовыми нормами. Юридический факт выполняет роль «пускового механизма» по отношению к норме права, он запускает ее в действие. В этом плане юридические факты можно рассматривать как звенья, связующие нормы права и правовые

отношения.

4. Указания на юридические факты и их описание содержатся в гипотезах юридических норм. Наряду с нормами и субъектами права юридические факты выступают одной из предпосылок возникновения правоотношений.

Юридические факты, как и всякие жизненные обстоятельства, весьма разнообразны и могут быть классифицированы по различным основаниям:

- 1) по характеру порождаемых юридических последствий -- правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие;
- 2) по характеру действия -- факты однократного действия (истечение срока, нанесение материального ущерба) и факта-состояния (состояние в родстве, состояние нетрудоспособности);
- 3) по характеру связи с индивидуальной волей участников правоотношения - юридические деяния (действия и бездействие) и юридические события. События могут быть абсолютными и относительными. Абсолютные события вообще не связаны с волей человека (например, стихийное бедствие). Относительными являются события, которые не зависят от воли участников именно данного правоотношения, но зависят от воли других людей. Например, убийство для уголовного правоотношения является юридическим деянием, а для гражданского правоотношения наследования -- юридическим событием;
- 4) с точки зрения соответствия правовым предписаниям деяния можно разделить на правомерные и неправомерные. Последние, в свою очередь, на преступления и проступки (по степени общественной опасности);

Неправомерные юридические факты действия называются правонарушениями.

Признаки (состав) правонарушения:

- а) субъект правонарушения (тот, кто нарушил) должен быть
- б) объект правонарушения (тот, на кого направлено) должен быть
- в) вина субъекта должна быть доказана и определена (умысел или неосторожность)
- г) наличие внешних признаков деяния (вещественные доказательства).

Только совокупность всех признаков может определить нарушение.

Если принять в соображение как различие событий и действий, так и различие правомерных и неправомерных фактов, то получим четыре категории юридических фактов:

- 1) правомерные события;
- 2) правомерные действия;
- 3) неправомерные события
- 4) неправомерные действия.

Такая классификация юридических фактов представляет, однако, некоторые неудобства. Дело в том, что не при всяком правомерном действии имеет значение внутренняя сторона. Многие правомерные действия людей юридически рассматриваются совершенно, так же как и события, так что внутренняя сторона их не имеет никакого значения. Будут ли они сознательными действиями или нет - юридическое значение их остается совершенно одинаковым. Например, уничтожение собственной вещи одинаково влечет за собой прекращение права на

нее, все равно, будет ли оно уничтожено сознательно или нет, и то же самое последствие наступило бы и в том случае, если бы вещь погибла случайно, в силу действия сил природы. Поэтому все такие правомерные действия, для юридических последствий которого безразлична их внутренняя сторона, относятся к числу событий и вместе с ними называются юридическими фактами в тесном смысле, а в особую группу выделяются только те правомерные действия, юридическое значение которых обусловлено намеренным их совершением. Эти действия технически называются юридическими действиями. Надобно заметить также, что неправомерные события имеют юридическое значение лишь настолько, насколько ими порождается длящееся неправомерное состояние, требующее восстановления права. Поэтому вместо неправомерных событий говорят обыкновенно о неправомерном, состоянии. Наконец, неправомерные действия короче называются правонарушениями.

Таким образом, с указанными изменениями мы получаем следующие четыре категории юридических фактов:

- 1) собственно юридические факты;
- 2) юридические действия;
- 3) неправомерные состояния;
- 4) правонарушения.

Юридическими фактами в тесном смысле слова называются такие события и действия, которые не представляют собою ничего противного требованиям юридических норм и которым независимо от намеренности их совершения присвоено определенное юридическое значение, заключающееся или в установлении новых прав и обязанностей, или в изменении и прекращении уже существующих. Так как право и обязанность всегда служат лишь результатами разграничения юридическою нормою сталкивающихся интересов, то юридическое значение присваивается лишь тем фактам, которые могут служить признаком или причиной наличности известных интересов, или их изменения и исчезновения. Так, напр., рождение в пределах данного государства и от его граждан предполагает наличность интереса считаться подданным этого самого государства и потому порождает право местного подданства.

5) в зависимости от волевой направленности правомерные действия делятся на индивидуальные акты (совершаются с целью вызвать определенные правовые последствия), юридические поступки (нормы права связывают с ними правовые последствия независимо от волевой направленности субъекта, в силу самого факта деяния) и результативные действия (правовые последствия связываются не с самим действием, а с его результатом, например, результатом творческой деятельности);

б) в зависимости от степени сложности юридические факты делятся на единичные юридические факты и фактические составы (системы юридических фактов).

Особенностью юридических фактов по административному праву является то, что основным видом правомерных действий служат правовые акты субъектов исполнительной власти, имеющие индивидуальный, то есть, относящийся к конкретному адресату и делу, характер. Прямое их юридическое последствие -

возникновение, изменение или прекращение административно-правового отношения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для административно - правовых отношений характерными являются следующие особенности: одной из сторон данных отношений всегда является соответствующий орган исполнительной власти или его должностное лицо, наделенное управленческими полномочиями. Административно-правовые отношения являются властеотношениями, органы исполнительной власти, являющиеся неперменным субъектом административно-правовых отношений, и их должностные лица обладают правом издания нормативных актов, действуя по поручению государства. Административно-правовые отношения могут возникать по инициативе любой из сторон, но согласие второй стороны не являются обязательными. Споры, возникающие между участниками административно-правовых отношений, разрешаются в большинстве случаев в административном (внесудебном) порядке - путем непосредственно юридически властного и одностороннего распоряжения уполномоченного на то органа исполнительной власти. В случае нарушения одной из сторон нормативных требований, она несет ответственность перед государством и в лице его органов.

В административно-правовых отношениях, как основном элементе механизма правового регулирования, индивидуализируются положения той или иной нормы административного права, определяются характер, права, обязанности, функции, задачи и ответственность участников отношений. Эти отношения воздействуют на управленческие процессы через волю и сознание их участников, как конечный результат согласованности управляющего, стимулирующего и преобразовывающего действия.

Подводя итог вышесказанному можно получить обобщенную характеристику предмета административного права, т.е. тех общественных отношений, которые урегулированы нормами административного права. Это такие управленческие отношения как:

- а) управленческие отношения, в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;
 - б) управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в процессе деятельности субъектов законодательной (представительной) и судебной власти, а также органов прокуратуры;
 - в) управленческие отношения, возникающие с участием субъектов местного самоуправления;
 - г) отдельные управленческие отношения организационного характера, возникающие в сфере «внутренней» жизни общественных объединений и других негосударственных формирований, а также в связи с осуществлением общественными объединениями внешне властных функций и полномочий.
- Таким образом, административно - правовые отношения - это регулируемые и гарантируемые нормами административного права управленческие общественные отношения сторон (их права, обязанности, методы, формы, предписания, дозволения,

запреты, ответственность и т.п.), складывающиеся в сфере исполнительной власти, государственного управления и отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении функции управления в связи с осуществлением функций государственного управления.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ

Нормативно-правовые источники

1. Конституция Российской Федерации. М., 2010.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ с учетом КоАП.
3. «О Правительстве Российской Федерации» Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2 -ФКЗ.
4. «Об общественных объединениях» Федеральный закон от 19.05.1995
5. N 82-ФЗ

Специальная литература

6. . Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова. - М., Юрист, 2005. - С. 80-85.
7. . Административное право России: курс лекций / К.С. Вельский и др. / под ред. Н.Ю. Хаманевой. - М., Проспект, 2007. - С. 112.
8. Александров Н.Г. Законность и правоотношения в советском обществе. М., 1955.
9. Алексеев С.С. Общая теория права. Т 1. - М., 1981.
10. . Алехин А.П., Кармолицкий А.А. Административное право России: учебник. - М., Зерцало, 2007. С. 36 -- 38.
11. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. М., Норма, 2002.
12. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. М., Норма, 2005. С. 106.
13. Габричидзе Б.Н. Административное право: учебник. М., Проспект, 2004. С. 59.
14. Демин А.А. Материальное и процессуальное в административных правоотношениях. Административное право и процесс. 2007. № 2.С.6-9.
15. Дмитриев Ю.А. Административное право: учебник. М., Эксмо, 2005. С. 213.
16. Исаков В.Б. Фактический состав в механизме правового регулирования. - Саратов: из-во Саратовского университета, 1980.
17. Исаков В.Б. Юридические факты в советском праве. М., Юридическая литература, 1984.
18. Кикот В.Я. Административное право. - М., Юнити-Дана, 2003.
19. Конин Н.М. Административное право России : учебник. М., Проспект. 2006. С. 34-36.
20. Коренев А.П. Административное право России : учебник : В 3-х частях. Ч. I. М., Щит-М, 1999. С. 54-59.
21. Курс административного права и процесса. / под ред. Ю.А. Тихомиров. М., 1998.
22. Лапина М.А. Структура административных правоотношений. М.А.Лапина. Административное право и процесс. 2008. № 2. С. 2-5.
23. Овсянко Д.М. Административное право в схемах и определениях: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М., Юристь, 2003. С. 19.

24. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 2001. С. 530-531.
25. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права: В 3 т. Т. 1: История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. М., Норма, 2002. С. 407.
26. Юрченко А. К.. Разграничение административных и гражданских правоотношений. - Сб.: Проблемы гражданского и административного права. Изд. ЛГУ, 1962.