

Содержание

Введение

1. Общие положения права социального обеспечения
 - 1.1. Общее понятие социального обеспечения и права социального обеспечения
 - 1.2. Предмет, метод и система права социального обеспечения
 - 1.3. Функции социального обеспечения
 2. Правовое регулирование сферы социального обеспечения в Российской Федерации
 - 2.1. Понятие правоотношения по социальному обеспечению
 - 2.2. Правовые основы в сфере социального обеспечения
 - 2.3. Законодательное регулирование социального обеспечения отдельных категорий граждан
- Заключение
- Список использованной литературы

Введение

Право социального обеспечения является самостоятельной отраслью в системе российского права, которая сформировалась во второй половине XX в. Переход Российской Федерации к рыночной экономике отразился на системе социального обеспечения. Новая система создается на базе концепций и программ, утвержденных Правительством Российской Федерации. Современное законодательство о социальном обеспечении в Российской Федерации опирается на положения Конституции РФ 1993 г. закрепляющей права человека в области социального обеспечения и гарантирующей всем гражданам страны материальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. В соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Переход Российской Федерации к рыночной экономике отразился на системе социального обеспечения, в частности остро встал вопрос о необходимости реформирования существующей распределительной пенсионной системы.

В настоящее время право социального обеспечения развивается на основе новых принципов и концепций, охватывает новые группы отношений, которые ранее находились за пределами данной отрасли права.

Право социального обеспечения является объектом изучения авторов: М.Л. Захарова, А.Г. Данилова, Лушникова, М. В., Лушников, А. М., Долженкова, Г.В., Ершов В.А., Толмачев И.А, Э.Г. Тучковой и др. Данными авторами право социального обеспечения рассматривается как своего рода углубленное изучение ряда проблем, касающихся как общих правовых основ функционирования системы социального обеспечения, так и особенностей развития отдельных институтов.

Цель курсовой работы - изучение правовых основ социального обеспечения в Российской Федерации, рассмотрение различных общественных отношений, возникающих в сфере социального обеспечения и отдельных институтов, регулирующих деятельность объектов социального обеспечения, анализ правовых норм и правового регулирования предоставления отдельных видов обеспечения.

Задачи курсовой работы:

- рассмотреть общее понятие социального обеспечения и права социального обеспечения;
- определить предмет, метод и система права социального обеспечения;
- рассмотреть функции социального обеспечения;
- определить понятие правоотношения по социальному обеспечению;
- рассмотреть правовые основы в сфере социального обеспечения, а также в частности законодательное регулирование социального обеспечения отдельных категорий граждан (на примере лиц с ограниченными возможностями).

1. Общие положения права социального обеспечения

1.1 Общее понятие социального обеспечения и права социального обеспечения

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве.

Согласно "Словарю русского языка" С.И. Ожегова социальное обеспечение означает предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. В семантическом понимании социальное обеспечение означает "предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества". Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение. Между тем формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия - экономическая и правовая.

Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья (либо жилищных субсидий), бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан). Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

Представители правовой концепции изначально базировали свою позицию одновременно на нескольких, порой мало совместимых критериях, в частности, на экономическом и субъектном. Они считали, что обеспечение должно касаться не всех членов общества, а лишь определенных граждан, пользующихся особой защитой со стороны государства. К числу субъектов, которые пользовались особой заботой общества на отдельных этапах его развития, относились различные категории граждан (в царской России - сначала лишь чиновники и военнослужащие, затем - наемные работники тяжелой промышленности и члены их семей).

При советской власти социальное обеспечение сначала распространялось на всех лиц наемного труда (рабочих и служащих), а затем на членов колхоза, детей, многодетные семьи, одиноких матерей. Наконец, нынешнее законодательство о социальном обеспечении России распространяется уже и на безработных, вынужденных переселенцев и беженцев, лиц, которые не имеют права на трудовую пенсию.

В первые годы советской власти сформировалась теория так называемых социальных рисков, в соответствии с которой социальное обеспечение - это предоставление благ при перераспределении коллективного продукта членам общества, находящимся в трудной жизненной ситуации, признаваемой обществом уважительной. Представителями этой теории явились В.М. Догадов, Н.А. Вигдорчик, Н.А. Семашко. Однако ее сторонники к числу социальных рисков относили и обеспечение из средств общественных организаций, из средств касс (товариществ) взаимопомощи, социально-культурное обслуживание. В связи с этим социальное обеспечение распространяется, по их мнению, на все население страны, а не только на нетрудоспособных.

В. Дурденевский предложил ограничить пределы социального обеспечения строгой целевой направленностью. По его мнению, такой целью должна быть помощь общества в "развитии и охране человека".

Введение функционального (целевого) критерия в дополнение к экономическому и субъектному явилось в дальнейшем основополагающим фактором в формировании научной мысли по вопросу о понятии социального обеспечения.

Развивая позицию В. Дурденевского, В.С. Андреев указывал, что социальное обеспечение - это "совокупность определенных социально-экономических мероприятий, связанных с обеспечением граждан в старости и при нетрудоспособности, с заботой о матери и детях, с медицинским обслуживанием и лечением как важнейшими средствами оздоровления, профилактики и

восстановления трудоспособности" Андреев, В.С. Право социального обеспечения / В.С. Андреев - М.: Юрид. лит., 1987. - 34 с..

Однако позиция В.С. Андреева не была однозначно принята учеными, занимающимися проблемами права социального обеспечения. Их мнения разделились. Появились представители "широкой" и "узкой" сфер социального обеспечения. Более того, между представителями каждой из указанных сфер тоже не было единства. Так, сторонники " широкой" сферы предлагали включить в понятие социального обеспечения отношения по " медицинскому обслуживанию и лечению", но не включали отношения по санаторно-курортному лечению и обслуживанию. Представители "узкой" сферы социального обеспечения (в частности, В.Ш. Шайхатдинов) предлагают ограничить сферу социального обеспечения только выплатой пенсий, пособий и социальным обслуживанием. В праве социального обеспечения некоторыми учеными под "узкой" сферой социального обеспечения понимается также предоставление обеспечения за счет прямых ассигнований из государственного бюджета.

Право на социальное обеспечение каждого человека закреплено в ст. 7 Конституции, где провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. При этом в рамках социальной политики в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Право российских граждан на социальное обеспечение конкретизируется в ст. 39 Конституции. В ней говорится, что каждому гражданину Российской Федерации гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - 25 декабря..

Социальное обеспечение является выражением социальной политики государства на данном этапе его развития. Изменение социальных приоритетов неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения. Россия должна проводить социальную политику такого уровня, который закреплен в международных актах, ратифицированных нашей страной. Формирование современной российской государственной системы социального обеспечения происходит на основе учета основных положений международных норм. К ним относятся, прежде всего, Всеобщая декларация прав и свобод человека и гражданина (1948), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (1973) Нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. -1990 . - № 45. - Ст. 955..

Следовательно, социальное обеспечение - это форма выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков. Его содержание и параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в российском государстве, и до сих пор в отечественной экономической и юридической науке указанное понятие трактуется неоднозначно. Учитывая различные точки зрения, связанные с определением понятия социального обеспечения, следует выделить основные признаки, в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения можно назвать социальным:

- необходимо наличие объективных оснований для обеспечения граждан определенными видами социальной помощи;
- осуществление финансирования социального обеспечения за счет специальных фондов или из бюджета;
- установление в законодательном порядке условий предоставления определенных видов социальной помощи;
- закрепление круга лиц, подлежащих социальному обеспечению, и условий его предоставления в правовых нормах.

Таким образом, под социальным обеспечением в настоящее время следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Исходя из этого определения к системе социального обеспечения современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан. В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем - по причине отсутствия события как одного из необходимых факторов, с которым связывается социальное обеспечение.

Право социального обеспечения - это отрасль российского права, представляющая собой совокупность норм и правовых институтов, регулирующих отношения по материальному обеспечению из государственных целевых внебюджетных фондов социального назначения или за счет средств государственного бюджета лиц, застрахованных по обязательному государственному страхованию или нуждающихся в государственной социальной помощи и обслуживании.

Иными словами, под понятием права социального обеспечения понимают определенную совокупность установленных норм и правил, регулирующих свойственным ей методом отношения по вопросам распределения части национального дохода государства посредством предоставления его гражданам органами власти материальной помощи на условиях социального обеспечения и социального страхования, медицинской помощи и лекарственного обеспечения, услуг социальной помощи, либо компенсаций и льгот по установленным нормам и в порядке, утвержденном действующим законодательством, а также действия по реализации механизма защиты и восстановления конституционных прав человека по вопросам социального обеспечения.

1.2 Предмет, метод и система права социального обеспечения

Под предметом права социального обеспечения понимается определенная совокупность отношений, которые регулируются данной правовой отраслью.

В предметную область права социального обеспечения включены три группы основных общественных отношений в сфере социальной поддержки:

- 1) общественные отношения, связанные с социальным обеспечением населения, выраженным в денежной форме (выплаты пособий, компенсаций, пенсий и т.д.);
- 2) общественные отношения, связанные с предоставлением социальных услуг населению (социальные услуги пожилым, лицам с ограниченными возможностями, семьям с детьми, детям, вынужденным переселенцам, беженцам, предоставление льгот и т.д.);
- 3) процедурно-процессуальные отношения (применяются с целью установления юридических оснований для возникновения, реализации и защиты прав граждан на предоставление социального обеспечения).

К указанным выше процедурно-процессуальным отношениям относят следующие:

- 1) процедурные отношения - такие отношения, которые возникают в связи с необходимостью проверки фактов либо их установления, для дальнейшего предоставления различного вида социальной поддержки. В процедурных отношениях с одной стороны выступает гражданин, а с другой государственные органы или государственные учреждения;
- 2) процессуальные отношения - такие отношения, которые связаны с необходимостью решения спорных ситуаций, возникающих между сторонами социального обеспечения, а также для защиты конституционных прав граждан.

Под определением метода права социального обеспечения понимается совокупность способов и форм, при помощи которых государство осуществляет регулирование правовых отношений в указанной области.

Выделяют императивную либо диспозитивную форму правового воздействия. Как правило, для регулирования управления используется императивный способ, а для регулирования имущественных отношений - диспозитивный. Материальные отношения в сфере социального обеспечения относятся к имущественным.

Специфика метода определяется в выделении определенных признаков, таких как:

- порядок взаимоотношения субъектов права;

- способы установления обязанностей и прав субъектов отношений;
- уровень определенности делегированных прав и независимость действий субъектов отношений;
- средства и формы обеспечения юридических прав и обязанностей Право социального обеспечения. Учебник / Под ред. К.Н. Гусова. - М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. - с.45.

К отличительным признакам метода права социального обеспечения относятся следующие критерии:

- совокупность и сочетание как централизованных, так и локальных форм установления обязанностей и прав субъектов общественных отношений. На государственном уровне утверждается минимально допустимый стандарт социального обеспечения граждан, который не может быть снижен на уровне субъектов федерации или местном уровне. Допускается и, соответственно, приветствуется только его повышение и расширение за счет средств из собственных источников финансирования;
- как обязанности, так и права субъектов общественных отношений в указанной отрасли права могут определяться не только нормативно-правовым способом, но и путем договорных отношений. Однако, большинство обязанностей и прав субъектов договорных отношений определены законодательно и не могут быть изменены даже по соглашению сторон.

В то же время, большинство отношений в сфере социального обеспечения не имеют договорной основы. А при оформлении договора о предоставлении социальных услуг в рамках утвержденного государственного перечня независимость волеизъявления сторон, как правило, ограничена установленной формой. Так, стороны договора не имеют права по собственному усмотрению увеличивать перечень услуг, снижать уровень качества обслуживания, стоимость, повышать ответственность за предоставление некачественных или несвоевременных услуг и т.д. Также невозможно отступление от принятой формы договора по причине целевого характера расхода средств внебюджетных фондов.

Система права социального обеспечения заключается в научно обоснованной и объективно существующей последовательности взаимодействия норм права социального обеспечения и правовых институтов, которые и составляют в совокупности единую правовую отрасль.

Систему права социального обеспечения условно можно разделить на несколько частей: общая, особенная, специальная.

Общая часть правовой отрасли социального обеспечения заключается в правовых нормах, которые содержат императивные указания на область действия данной отрасли и предмете ее регулирования. Помимо них, в общую часть также входят общие понятия, предмет, метод, структура, система, источники, принципы, история возникновения и формирования отрасли права социального обеспечения.

Особенная часть права социального обеспечения заключается в определении институтов с самостоятельным объектом регулирования.

Такие институты детально определяют основания, условия, размер и порядок

предоставления населению различных видов социального обеспечения: пенсий, пособий, компенсаций, льгот, медицинской помощи, лекарственных средств, социальных услуг.

К примеру, нормы, регулирующие пенсионное обеспечение имеют разнообразный и многочисленный характер и подразделяются на ряд институтов:

- институт трудовых пенсий (пенсии по старости, по льготным основаниям, по случаю потери кормильца и т.д.);
- институт государственного пенсионного обеспечения (госслужащие, военнослужащие, нетрудоспособные граждане и др.);
- институт правовых норм, регламентирующих порядок начисления и выплаты пенсий.

Также, помимо указанных выше существуют институты, регулирующие иные отношения:

- институт социального обслуживания;
- институт пособий и т.д.

Специальная часть права социального обеспечения состоит из норм, регулирующих международно-правовые критерии социального обеспечения. К ней также относится социальное право зарубежных стран.

1.3 Функции социального обеспечения

Назначение системы социального обеспечения проявляется в его функциях. Функции социального обеспечения направлены на решение основных проблем общества.

В настоящее время принято выделять следующие основные функции социального обеспечения:

1. Экономическая функция социального обеспечения. Является одной из главных функций социального обеспечения. Сущность ее состоит в использовании государством социального обеспечения в качестве одной из форм распределения национального дохода. Таким образом государство выполняет функцию по регулированию доходов граждан посредством предоставления некоторой ее категории материальных благ в виде пособий, пенсий, льгот и компенсаций. Непосредственно экономическая функция перераспределения ВВП реализуется через вложение финансовых средств государством в целевые источники (бюджеты всех уровней, фонды социального страхования и др.).

2. Социально-восстановительная функция социального обеспечения. Заключается в восстановлении и поддержании социального статуса человека при наступлении у него жизненно неблагоприятных условий - социальных рисков. К ним относят общие заболевания, травмы различной степени тяжести, установление инвалидности, безработица, преклонный возраст, смерть кормильца семьи, отсутствие средств к существованию. Реализуется социально-восстановительная функция посредством предоставления социальной поддержки указанным выше категориям граждан с целью предотвращения обнищания человека. Восстановительная функция также заключается в реабилитации человека и его возврате к полноценной жизнедеятельности с возможностью самостоятельного труда, обучения и т.д.

3. Политическая функция социального обеспечения. Данная функция дает возможность государству специальными средствами реализовывать главные направления социальной политики. В соответствии с Конституцией Российской Федерации Россия является социальным государством, в котором политика направлена на обеспечение свободного развития личности и достойной жизни. Социальная политика Российской Федерации заключается в охране здоровья и труда граждан; поддержке семьи, детства и материнства (отцовства); оказание помощи лицам с ограниченными возможностями и другим категориям граждан. Эффективность выполнения государством функций социального обеспечения оценивается по состоянию стабильности и покоя в обществе.

4. Демографическая функция социального обеспечения. Эта функция реализуется путем воздействия процессов социального обеспечения на демографические показатели государства. При помощи социального обеспечения государство пытается увеличить рождаемость и продолжительность жизни населения, снизить смертность. Так, наметившиеся в последнее время тенденции к улучшению социальной поддержки населения в виде национальных проектов привели к заметному повышению рождаемости, снижению уровня младенческой и детской смертности и другим благоприятным демографическим факторам Гусева Т.С. Право социального обеспечения в России. - М.: ЮРКОМПАНИ, 2009. - с.67.

В дополнении к указанным выше необходимо рассмотреть и производственную функцию социального обеспечения. Это связано с тем, что любое социальное обеспечение непосредственно связано с производственной деятельностью и имеет на него определенное влияние. Получение большинства видов социального обеспечения напрямую связано с трудовой деятельностью человека, а ее размер, как правило зависит от размера оплаты труда. В соответствии с принципом социального страхования, влияние трудовой деятельности на уровень социального обеспечения со временем будет возрастать, так как это оказывает важное стимулирующее значение, способствующее росту производительности труда и эффективности производства в целом. Также социальное обеспечение предрасполагает к ротации кадров пенсионного возраста на более молодой и работоспособный персонал. Нам представляется, что социальное обеспечение выполняет еще одну весьма важную функцию - защитную. Прежде всего, именно эту задачу ставит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т.д.) являются основным назначением социального обеспечения.

Многие специалисты предлагают создание специализированных социальных судов для рассмотрения в них споров и жалоб в сфере социального обеспечения. Суды такого вида уже существуют в некоторых странах с развитой социально-экономической системой. В отличие от общегражданских судов рассмотрение в них дел проходит по упрощенной схеме и в более короткие сроки, что позволяют значительно быстрее, а также дешевле исправлять нарушения прав граждан в сфере социального обеспечения. Несомненно, при организации подобных судов в

Российской правовой системе, они будут изучаться в предметной области изучения права социального обеспечения, в разделе процессуальных отношений.

2. Правовое регулирование сферы социального обеспечения в Российской Федерации

2.1 Понятие правоотношения по социальному обеспечению

Правоотношения по социальному обеспечению - это урегулированные нормами права социального обеспечения социально-обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставлению социальных услуг в натуральном виде. Это юридические связи субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект - гражданин (семья) - реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект - орган социального обеспечения - обязан обеспечить эту реализацию.

Все социальное обеспечение граждан производится через вступление их в соответствующие правоотношения (юридические связи) с органами социального обеспечения. Они являются субъектами данных правоотношений. Исключением здесь является лишь материальное обеспечение пенсиями, пособиями в соответствующих случаях священнослужителей. У них свой на это устав, по которому это обеспечение не должно быть ниже государственного социального обеспечения пенсиями, пособиями. Медицинское же обслуживание и лечение священнослужителей производится на общих основаниях. Другие работники религиозных организаций (младший обслуживающий персонал, бухгалтеры и др.) обеспечиваются пенсиями, пособиями, услугами, как и все трудящиеся.

Правоотношения по социальному обеспечению имеют претензионно-обеспечительный характер, когда один субъект - гражданин (семья) - правомочен требовать предоставления полагающегося ему вида социального обеспечения, а другой субъект - орган социального обеспечения - обязан его предоставить. Хотя эти правоотношения являются двусторонними и оба субъекта имеют в них и права и обязанности, но право по обеспечению - на стороне гражданина (семьи), а обязанности по его предоставлению - у органа социального обеспечения.

Все правоотношения по социальному обеспечению следует классифицировать по следующим основаниям:

- 1) по характеру правоотношения, определяемому целями правоотношения (для назначения или для получения вида обеспечения, для рассмотрения спора о социальном обеспечении). Первые два вида являются регулятивными правоотношениями, а третий - охранительными;
- 2) по видам социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, социальных компенсаций и социальных услуг, являющихся объектом правоотношений). Эти два вида классификации позволяют более полно раскрыть все правоотношения по социальному обеспечению с их необходимыми элементами (субъекты, объекты, содержание, основания возникновения, изменения, прекращения) Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. // М.: Волтерс Клувер, 2004. - с.89.

Ныне с пенсионной реформой все пенсии можно классифицировать также по

контингенту обеспечиваемых и законам, их предусматривающим, на:

а) пенсии трудовые (по старости, инвалидности и в случае потери кормильца, предусмотренные Федеральным законом "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ (ред. от 22.07.08 с изм. и доп., вступающими в силу с 01.08.08) На трудовые пенсии право имеют граждане Российской Федерации, застрахованные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" от 15.12.2001 № 167-ФЗ при условиях, указанных в Законе № 173-ФЗ.

б) государственные пенсии за счет средств федерального бюджета (за выслугу государственной или военной службы, по инвалидности и по случаю потери кормильца военнослужащим и приравненным к ним лицам, а также по случаю потери такого кормильца военнослужащего и социальные пенсии) регулируются Федеральным законом "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ и Законом РФ "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей" 12.02.1993 № 4468-1.

Исходя из характера и целей правоотношений все правоотношения по социальному обеспечению делятся на три вида:

- 1) основные материальные правоотношения по выплате уже назначенных пенсий, пособий, социальных компенсаций и оказанию социальных услуг действиями в натуральном виде;
- 2) предшествующие, как правило, основным процедурные правоотношения по установлению юридических фактов, их составов для права на определенный вид социального обеспечения и назначение этого обеспечения или отказ в нем;
- 3) процессуальные правоотношения по разрешению споров о социальном обеспечении.

Субъектом правоотношения по социальному обеспечению является его участник, обладающий субъективными правами и обязанностями согласно законодательству о социальном обеспечении.

Субъекты права социального обеспечения - это участники (субъекты) правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально-обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения.

Поскольку все эти правоотношения являются двусторонними, то каждое из них имеет субъектом с одной стороны - гражданина, а по некоторым видам - семью. Так, в правоотношении в связи с пенсией по случаю потери кормильца, в пособиях на детей до 16-летнего возраста субъектом выступает семья. В правоотношении по пособию на погребение субъектом, правомочным его получить, выступает родственник умершего или организация, взявшие на себя расходы на погребение.

Вторым субъектом каждого социально-обеспечительного правоотношения является орган, обязанный назначить и предоставить данный вид обеспечения.

Правосубъектность этого органа определяется и ограничивается теми целями и задачами в социальном обеспечении, ради которых он создан.

Так, у комиссии по назначению пенсий правосубъектность ограничивается процедурным правоотношением: установлением юридических фактов, составов их для права на пенсию и назначением ее. Выплата же назначенной пенсии производится по основному пенсионному правоотношению органом социальной защиты населения (ныне это органы пенсионного фонда по трудовым пенсиям). В правоотношениях по пенсиям военнослужащим по Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. и по Федеральному закону от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и в процедурных, и в пенсионных правоотношениях второй субъект один и тот же - пенсионный отдел Министерства обороны (МВД и ФСБ соответственно), а по социальным пенсиям - орган социальной защиты.

Для различных видов социального обеспечения органами, их осуществляющими, могут быть: государственные, муниципальные (и другие) органы социальной защиты населения; органы службы занятости (по пособиям по безработице); органы здравоохранения (по медицинской помощи, лечению); органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения; органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел, ФСБ); исполнительные органы муниципальной власти (по социальным услугам главным образом); органы профсоюзов (по путевкам для санаторно-курортного лечения, диетического питания) и работодатели - конкретные предприятия, организации (по оказанию работникам, их семьям дополнительной помощи, обеспечения в соответствии главным образом с коллективным договором). В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом являются медико-социальная экспертная комиссия (МСЭК), устанавливающая факт инвалидности, ее причины и время наступления, а также суд, устанавливающий факты безвестного отсутствия и смерти безвестно отсутствующего.

Момент возникновения у второго субъекта (органа) его правосубъектности в сфере социального обеспечения определяется нормативным актом о его создании и компетенции (его уставом, положением о нем и т.д.), предусматривающим его права и обязанности по социальному обеспечению.

Все вторые субъекты правоотношений по социальному обеспечению являются органами правоприменительными, в то время как в процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров о социальном обеспечении они являются юрисдикционными правоохранительными, правовосстановительными органами

Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения России: Учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. // М.: Волтерс Клувер, 2004. - с.95.

2.2 Правовые основы в сфере социального обеспечения

Право социального обеспечения в условиях перехода к рыночным отношениям располагает довольно сложной системой юридических источников, что обусловлено характером правового регулирования этой отрасли права. Указанный выше предмет данной отрасли включает разнообразные общественные отношения, а именно;

отношения по поводу денежных выплат; отношения по поводу натуральных видов социального обеспечения; отношения процедурного и процессуального характера. Множество и разнообразие источников права социального обеспечения определяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов.

Первую группу источников права социального обеспечения составляют нормы международных актов.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Следовательно, можно сделать вывод, что нормы международных договоров должны обладать высшей юридической силой по отношению к законам Российской Федерации. Сюда относятся нормы Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г. Важное место отводится Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

К первой группе источников также относятся конвенции МОТ. Например, Конвенция № 117 "Об основных целях и нормах социальной политики" (1962 г.), где закрепляется важное положение, согласно которому повышение жизненного уровня рассматривается в качестве основной цели при планировании экономического развития, Конвенция № 118 "О равноправии в социальном обеспечении" (1962 г.) Важное значение, кроме конвенций, в области права социального обеспечения играют рекомендации МОТ, например Рекомендация № 167 "О сохранении прав в области социального обеспечения" (1983 г.) и др.

Новыми источниками права социального обеспечения являются нормы соглашений, заключаемые странами Содружества Независимых Государств (СНГ), устанавливающие условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое. Первое Соглашение "О гарантиях прав граждан государств - членов СНГ в области пенсионного обеспечения" было заключено 13 марта 1992 г. В соответствии с этим Соглашением государства - члены СНГ договорились о проведении политики гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении. Кроме того, государства закрепили основные принципы обеспечения лиц, которые приобрели права на пенсию на территории бывших республик Советского Союза и реализуют это право на территории государств - участников Соглашения.

На сегодняшний день государства СНГ подписали конкретные соглашения, в том числе и в области социального обеспечения.

Так, например, двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, подписанное Правительством РФ и Республикой Молдова от 10 февраля 1995 г., вступило в силу с 4 декабря 1995 г. Можно также назвать Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан о социальных гарантиях гражданам РФ и гражданам Республики Казахстан, проживающим и(или) работающим на комплексе "Байконур", утвержденное Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 1998 г.

Вторую группу источников права социального обеспечения составляют законы Российской Федерации. Среди них особое место, как ранее было сказано, занимает Конституция Российской Федерации. В действующей Конституции закреплена правовая статус граждан в области социального обеспечения. Характеризуя Конституцию РФ как основной источник права социального обеспечения, следует подробно раскрыть содержание ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46 и 53 Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.. Особо следует подчеркнуть, что Конституция РФ каждому гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Устанавливаются законодателем государственные пенсии и социальные пособия. Статья 41 Конституции РФ предоставляет каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Важное место отводится Основам законодательства РФ "Об охране здоровья граждан", утвержденным 22 июля 1993 г., которые введены в действие с 1 сентября 1993 г. Этот нормативный акт закрепляет право граждан на охрану здоровья различных категорий субъектов, а именно: семьи, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, беременных женщин, а также женщин-матерей. Следует подчеркнуть, что Основы закрепляют гарантии обеспечения этого права, среди которых - право на бесплатное получение различных видов медико-социальной помощи.

В сфере права социального обеспечения действует большое количество законов. Однако для данной отрасли характерным является то, что отсутствует единый кодифицированный источник, регулирующий весь комплекс общественных отношений, составляющий предмет права социального обеспечения. На сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения закреплены в федеральных законах, регулирующих пенсионное обеспечение: федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"; федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации"; Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей".

Следует отметить, что существует большой массив федеральных законов,

регулирующих обеспечение граждан социальными пособиями и страховыми выплатами. Например, Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"; Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации"; Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"; Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" и др.

Действует ряд федеральных законов, закрепляющих отдельные виды социальных услуг, предоставляемых гражданам по системе социального обеспечения. Сюда можно отнести Федеральный закон от 02.08.1995 № 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов"; Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в РФ".

Самостоятельную группу составляют законы РФ и федеральные законы, закрепляющие систему льгот для инвалидов, ветеранов, семей с детьми. Так, например, Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"; Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"; Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ "О предоставлении социальных гарантий героям социалистического труда и полным кавалерам ордена трудовой славы" и др.

Следует знать, что к данной группе источников права социального обеспечения относятся законы субъектов Федерации. Как правило, они предусматривают законодательные гарантии по социальной защите инвалидов, пожилых граждан, семей с детьми, безработных, а также малоимущих слоев населения на территории данного конкретного субъекта Федерации.

Третью группу составляют подзаконные нормативные правовые акты, среди которых особое место занимают указы Президента РФ в сфере социального обеспечения. В соответствии со ст. 90 Конституции РФ они являются обязательными для исполнения на всей территории РФ. Однако они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

К области социального обеспечения можно отнести следующие Указы Президента РФ: Указ Президента РФ от 05.05.1992 № 431 "О мерах по социальной поддержке многодетных семей"; Указ Президента РФ от 07.02.2000 № 306 "Об обеспечении деятельности конституционного суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям конституционного суда РФ и членам их семей".

Важно помнить, что Президент РФ своими указами периодически повышает размер компенсационных выплат пенсионерам.

Четвертую группу среди подзаконных актов занимают нормативные постановления Правительства РФ, которые устанавливают порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации). Кроме того, они могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты для конкретных слоев населения в РФ, например, Постановление Правительства РФ от 17.07.1996 № 829 "О приемной семье", Постановление Правительства РФ от 08.04.1999 № 393 "О гарантированном обеспечении граждан жизненно

необходимыми и важнейшими лекарственными средствами, а также о некоторых условиях льготного обеспечения граждан лекарственными средствами", Постановление Правительства РФ от 17.04.2002 № 244 "О плате за стационарное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов".

Среди источников права социального обеспечения: постановления Правительства РФ - наиболее большая группа подзаконных нормативных правовых актов.

Важную роль в нормотворчестве по социальному обеспечению в пределах своей компетенции играют федеральные министерства и ведомства. Среди них особое место занимает Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации, так как оно является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим руководство по обеспечению единой государственной политики в области социальной защиты инвалидов, пенсионеров, женщин, детей и других слоев населения, которые нуждаются в поддержке со стороны государства. Сюда можно отнести 31 Постановление Минтруда РФ от 10.02.1998 № 5 "Об утверждении порядка работы территориальных органов министерства труда и социального развития РФ по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшимися без попечения родителей".

Постановление Минтруда РФ от 10 февраля 1998 г. "Об утверждении Порядка работы территориальных органов Минтруда по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

На современном этапе развития нашего государства, когда формируется рыночная экономика, важное значение приобретают муниципальные и локальные нормативные акты как источники права социального обеспечения.

В качестве локального источника можно назвать коллективный договор конкретной организации.

Следовательно, цель муниципальных и локальных нормативных актов - устанавливать более высокий уровень социальной защиты граждан на территориальном, муниципальном уровне, на уровне конкретной организации.

Такова классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе (по степени их важности и субординации).

Следует иметь в виду, что источники права социального обеспечения можно также классифицировать в зависимости от вида общественных отношений, регулируемых ими. В соответствии с такой классификацией следует выделить три группы нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения:

- 1) по пенсионному обеспечению граждан;
- 2) по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами;
- 3) по предоставлению социальных услуг по системе социального обеспечения.

2.3 Законодательное регулирование социального обеспечения отдельных категорий граждан

Важнейшим направлением социальной политики государства является политика в

отношении лиц с ограниченными возможностями. Проблемы инвалидности в России. Состояние и перспективы. - М.: Медицина, 2002. - С. 91. Рассмотрим законодательное регулирование социального обеспечения лиц с ограниченными возможностями (инвалидов).

Современное российское законодательство, касающееся инвалидов, в основном сложилось в течение последних 15 лет. На структуру и содержание указанного законодательства оказывают влияние следующие факторы:

- родство российской правовой системы, частью которого оно является, с романо-германской правовой семьей;
- политическая и социально-экономическая ситуация в России (переход к рыночной экономики, провозглашение господства права, демократические реформы и т.д.);
- концепция инвалидности, разработанная в России.

Кроме того, 24 сентября 2008 года в рамках мероприятий 63-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Россия подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов См.:

Конвенция о правах инвалидов...Ст.3..

Конвенция ООН о правах инвалидов стала первым всеобъемлющим международным соглашением в области защиты прав человека, которое закрепило права инвалидов и заложило основу для формирования правовых механизмов контроля за соблюдением недискриминации и обеспечением равных возможностей для инвалидов. Подписание Конвенции Россией знаменует собой начало пути по ее ратификации, предполагающего приведение российского законодательства в соответствие с положениями этого важнейшего международного документа.

Анализ законодательной базы по социальной реабилитации инвалидов позволяет выделить четыре группы нормативных актов, которые в разной степени регулируют отношения в этой области.

Первая группа - конституционные нормы, а также международные соглашения, в которых закреплены права и свободы граждан, а также вытекающее из них право инвалидов на социальную защиту и реабилитацию. Данное право не отражено напрямую в Конституции РФ, однако о нем можно говорить исходя из смысла ряда статей Конституции (ст. 17, 19, 30, 37, 39, 41,42,43 и некоторые другие). Конституция Российской Федерации.... Ст. 17, 19, 30, 37, 39, 41,42,43.

Вторая группа - нормативные акты, касающиеся всего населения (в какой-либо отрасли права), в которых содержатся специальные нормативные положения, касающиеся инвалидов (например, Трудовой кодекс РФ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2002. - №1. - Ст.3., Закон РФ "Об образовании", Федеральный закон "О трудовых пенсиях" и т.п.).

Третья группа - нормативные акты, касающиеся только инвалидов и распространяющиеся на все категории инвалидов (например, Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в РФ").

Четвертая группа - нормативные акты, касающиеся инвалидов и распространяющиеся только на какую-нибудь одну категорию инвалидов.

Первым кодифицированным актом, которым регулируются все аспекты

реабилитации инвалидов, является Федеральный закон № 181-ФЗ (с изменениями от 24 июля 1998 г., 4 января, 17 июля 1999 г., 27 мая 2000 г., 9 июня, 8 августа, 29, 30 декабря 2001 г., 29 мая 2002 г., 10 января, 23 октября 2003 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 31 декабря 2005 г., 18 октября, 1 ноября, 1 декабря 2007 г.) Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 48. - ст. 4563..

С принятием Федерального закона № 181-ФЗ была заложена основа современной правовой базы социальной защиты инвалидов. Приоритетным в социальной политике государства в отношении инвалидов признано реабилитационное направление, понимаемое как система мер, направленных на восстановление социального статуса инвалидов с ориентацией на общепризнанные международные стандарты.

В Федеральном законе № 181-ФЗ закреплены:

- понятия "инвалид" и "ограничение жизнедеятельности" (ст. 1), "социальная защита инвалида" (ст. 2), "медико-социальная экспертиза" (ст. 7), "реабилитация инвалидов" (ст. 9);
- компетенция федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области социальной защиты инвалидов (ст. 4, 5), компетенция федеральных органов медико-социальной экспертизы (ст. 8);
- порядок организации и финансирования реабилитации инвалидов (ст. 9- 11.1);...