

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра гражданского процесса и международного права
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ (ДИПЛОМНАЯ) РАБОТА
ПРАВОВОЙ СТАТУС, СТРУКТУРА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ УГОЛОВНОЙ ПОЛИЦИИ

Работу выполнил

Хутов А.Ш.

Краснодар 2014

Содержание

Введение

1. Правовой статус Международной организации уголовной полиции
 - 1.1 Основопологающие документы Международной организации уголовной полиции. Цели, задачи, основные направления деятельности Международной организации уголовной полиции
 - 1.2 Принципы деятельности и основополагающие документы Международной организации уголовной полиции
2. Структура Международной организации уголовной полиции
 - 2.1 Генеральная Ассамблея
 - 2.2 Исполнительный комитет
 - 2.3 Генеральный секретариат
 - 2.4 Национальные центральные бюро Международной организации уголовной полиции
 - 2.5 Советники
3. Деятельность Международной организации уголовной полиции в борьбе с преступностью
 - 3.1 Борьба с терроризмом
 - 3.2 Незаконная торговля наркотиками
 - 3.3 Кражи произведений искусства и антиквариата

Заключение

Список использованных источников

Введение

Цивилизованные экономические, культурные, политические отношения в современном мире немыслимы без открытости границ, отделяющих государства от международного общения. В то же время, преступный мир пытается использовать сложившиеся условия в своих интересах: создаются и расширяются криминальные связи, процветают такие явления, как наркобизнес, международный терроризм и организованная экономическая преступность. Явление «интернационализации» противоправных структур стало представлять серьезнейшую угрозу для мирового сообщества.

Уровень преступности любого государства мирового сообщества все в большей

степени определяется внешними факторами. Наиболее важные по степени общественной угрозы преступления нередко совершаются на территории двух и более стран, а незаконно нажитое укрывается и легализуется за пределами государства, где было совершено преступление.

В современных условиях международная борьба с преступностью не должна находиться в компетенции отдельных государств. Это может быть достигнуто, прежде всего, только сотрудничеством в рамках правового поля, установленного отдельными странами, на основе действующих международных договоров, национального законодательства, технических возможностей и наконец, волеизъявления всех заинтересованных сторон.

Успешное противодействие «международному криминалу» невозможно без сотрудничества правоохранительных структур всех стран мира.

На сегодняшний день ведущее место в борьбе с транснациональной преступностью занимает Международная организация уголовной полиции Интерпол (МОУП), которая объединяет 190 стран мира, в том числе и Россию.

Обмен информацией, опытом, содействие в розыске и задержании преступников, разработка и реализация профилактических программ Интерпола становятся все более актуальными по мере интернационализации преступности.

В связи с повышением роли Интерпола в международной борьбе с преступностью становится интересным изучить возникновение и основы деятельности этой международной организации.

Цель исследования состоит в правильном, объективном и всестороннем раскрытии сущности правового статуса, структуры и деятельности Международной организации уголовной полиции.

Задачи исследования предопределяются целью исследования и состоят в том, чтобы:

- тезисно рассмотреть историю возникновения Международной организации уголовной полиции;
- определить роль Интерпола в борьбе с преступностью и положение организации на международной арене;
- изучить правовую основу деятельности Интерпола, а также поставленные перед ним цели и задачи, принципы сотрудничества;
- рассмотреть структуру организации, роль Национальных центральных бюро государств-членов Интерпола при осуществлении своей деятельности в борьбе с преступностью;
- раскрыть основные положения, касающиеся деятельности Интерпола в борьбе с отдельными видами преступлений.

Объектом исследования в дипломной работе являются международные правоотношения государств в сфере борьбы с транснациональной преступностью.

Предметом исследования дипломной работы являются нормативные правовые акты, которые отражают и регулируют организацию деятельности Международной организации уголовной полиции в борьбе с транснациональной преступностью.

В ходе написания работы были использованы следующие методы исследования: системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-

правовой, социологический, статистический и др.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

уголовный полиция терроризм международный

1. Правовой статус Международной организации уголовной полиции

Развитие средств сообщения и их доступность для широких слоев населения в начале XX столетия создали условия, когда, совершив преступление в одной стране, преступники без особых проблем перебирались в соседнее государство, где становились недоступными для правосудия страны, на территории которой было совершено преступление. Произошло то, что затем получило название «интернационализация преступности» и особенно ощутимо отразилось на криминальной обстановке в Европе. Неудивительно, что именно полицейские службы Европы одними из первых осознали необходимость создания международного центра, куда бы стекалась информация о совершенных преступлениях и преступниках и откуда можно было бы ее быстро получить. Осознание необходимости такого шага привело в начале 1914 года к созыву Первого конгресса криминальной полиции, на котором и была озвучена идея объединения усилий правоохранительных организаций разных стран. Однако на пути этой здоровой идеи встала первая мировая война, задержавшая на девять лет реализацию создания международной полицейской организации.

В 1923 году в Вене, на 2-м Международном конгрессе уголовной полиции на встрече руководителей полицейских служб ряда стран была создана Международная комиссия уголовной полиции. Участники конгресса решили создать собственную международную организацию для координации усилий отдельных стран в борьбе с общеуголовной преступностью.

Первоначально это была Международная комиссия уголовной полиции, т.е. вспомогательный орган международных полицейских конгрессов. Конгрессы собирались один раз в четыре года, но впоследствии от их проведения отказались, а комиссия продолжала действовать, объединяя полицию около 30 стран мира и ежегодно собирая их представителей.

Формально Комиссия продолжала свою деятельность и в годы Второй мировой войны. Однако по Уставу председателем Комиссии являлся глава полиции страны нахождения, которой изначально являлась Австрия, с 1938 года фашистская Германия (с момента аншлюса -- присоединения Австрии к фашистской Германии), штаб-квартира Интерпола была перенесена в Берлин, а президентами этой организации были генералы СС Райнхард Гейдрих (1940--1942), Артур Небе (1942--1943) и Эрнст Кальтенбруннер (1943--1945). В результате большинство стран прекратили своё участие и фактически Интерпол перестал существовать как международная организация.

После Второй мировой войны во многих странах мира был отмечен серьезный рост преступности. На фоне послевоенной разрухи, голода и общей нищеты были особенно нетерпимы разгул и дерзость преступных банд, неуловимость и безнаказанность действий воров и мошенников, убийц и грабителей. Перед мировым

сообществом возникла острая необходимость в объединении усилий в борьбе с возросшей преступностью.

Несмотря на то, что у Международной комиссии уголовной полиции на тот момент не было ни президента организации, ни четкой структуры, ни крыши над головой нашелся человек, который сделал первый шаг на выполнение первостепенной международной задачи и возрождение международной организации. Им был генеральный инспектор внутренней безопасности Бельгии Ф. Луваж, предложивший созвать 15-ю Генеральную ассамблею Интерпола. В 1946 году Ф. Луваж, до войны представлявший в комиссии Бельгию, направил в полицейские службы ряда стран тревожные письма, в которых призывал их руководителей начать совместную борьбу с уголовной преступностью. Главы полиции ряда европейских стран, а также США приняли решение возродить Международную полицейскую организацию. 3 июня 1946 г. Международная организация криминальной полиции была реанимирована, а усилия Луважа вознаграждены -- он был избран президентом Интерпола.

Документы свидетельствуют о том, что отцы-основатели Интерпола меньше всего руководствовались соображениями престижа и не строили далеко идущих планов. В многочисленных заявлениях руководителей организации постоянно подчеркивался принцип, невмешательства во внутренние дела стран -- членов Интерпола, а сама организация рассматривалась как фактор поддержания стабильности в мире: «Организации категорически запрещается вмешиваться в деятельность (или вести ее) политического, военного, религиозного или расового характера»

В повседневной деятельности комиссия продолжала опираться на два документа -- устав 1923 года и временные положения 1946 года, хотя оба они уже перестали соответствовать своему назначению: время состарило одни их положения, привело в противоречие с развитием послевоенного мира другие. Что же касается устава 1923 года, то он еще и выполнял роль учредительного документа комиссии. Но, ни формально, ни по существу включенных в него статей, ни по процедуре принятия он таковым не стал. С точки зрения классического международного права он не соответствовал понятию учредительного акта, которым было принято фиксировать и закреплять появление международной организации. Поэтому в 1954 году участники 24-й ежегодной сессии комиссии (Стамбул) приняли решение разработать новый устав и поручили его подготовку специальному комитету экспертов. Вскоре проект нового устава был готов.

В 1956 году проект нового устава в Вене был принят единогласно. С его принятием была начата новая эпоха в истории Интерпола. Послевоенные годы были отмечены активным расширением деятельности Международной комиссии уголовной полиции, ростом значимости ее участия, а следовательно, места и роли в сотрудничестве государств в борьбе с уголовной преступностью. Такое сотрудничество после второй мировой войны возглавила Организация Объединенных Наций. Новому месту и новой роли, которые все увереннее осваивала в таком сотрудничестве Международная комиссия уголовной полиции, противоречило ее наименование «комиссия». В международной практике термином

«комиссия» было принято называть орган (или организацию), действующий в составе какого-либо другого объединения и подчиненный ему.

К 1956 году прежнее название «комиссия» перестало соответствовать уже обретенному ею к тому времени реальному международному статусу, компетенции, характеру взаимоотношений с государствами, особенно с Францией, на территории которой размещалась ее штаб-квартира.

Новый устав закрепил в ст. 1 новое название организации -- «Международная организация уголовной полиции» (сокращенно -- Интерпол). Термин «Интерпол» появился в 1947 году. Тогда его случайно применил по отношению к организации на очередной сессии Генеральной ассамблеи в Праге итальянский представитель Д. Доци. Сокращенное название организации тогда понравилось всем и с тех пор стало использоваться не только в лексике, но и как телеграфное обозначение адресата. Оно прижилось. Удачным термин оказался и с точки зрения фонетики, так как одинаково звучит на всех языках, что немаловажно для такой многоязычной организации. Новый устав закрепил термин «Интерпол» официально.

В послевоенные годы отмечалось быстрое увеличение объема деятельности Интерпола, повышение его авторитета среди других международных организаций. На расширение масштабов деятельности Интерпола указывает и неоднократная смена штаб-квартиры. После войны Интерпол начинал свою работу в весьма стесненных условиях -- в небольшом доме, предоставленном ему французским МВД. Позднее Интерпол построил здание собственной штаб-квартиры в пригороде Парижа Сен-Клу, переезд в которое состоялся в 1967 году. Но и этот дом стал со временем тесноватым: он не мог вместить новые службы, не было в нем места и для размещения современной электронно-вычислительной техники. Сотрудники Генерального секретариата отмечали, что работа в Сен-Клу стала сдерживать различные идеи внедрения такой техники в работу картотек, в сбор и систематизацию информационных материалов. Было принято решение построить новое здание, которое бы не только свободноместило все службы Генерального секретариата, но и смогло в будущем справиться с ростом численности персонала и заменой технического оснащения всех служб.

Было принято решение перевести штаб-квартиру организации из Парижа в Лион. В северной части города, на набережной Ахилл-Лион, и был построен ультрасовременный комплекс зданий для Интерпола. С 1 июля 1989 г. штаб-квартира Интерпола приступила к работе в новом здании.

С 1982 года Интерпол получил в ООН статус Международной Межправительственной Организации.

В настоящий момент Интерпол объединяет 190 государств, включая Российскую Федерацию. Интерпол -- вторая в мире международная межправительственная организация по количеству стран-членов после ООН.

У Интерпола есть своя эмблема, герб и флаг, выполненный в цветах международных организаций -- голубом и белом. На эмблеме изображены земной шар, мифологической богини правосудия Фемиды и карающий меч правосудия. Земной шар обрамлен оливковыми ветвями. Это -- символ мира, согласия и сотрудничества.

И на флаге, и на эмблеме нанесены четыре буквы - OIPC - ICPO, с которых начинается полное наименование Международной организации уголовной полиции (соответственно на французском и английском языках). Официальными языками Интерпола являются английский, французский, испанский, арабский.

1.1 основополагающие документы Международной организации уголовной полиции. Цели, задачи, основные направления деятельности Международной организации уголовной полиции

Интерпол является международной организацией и, как и другие организации действует на основании учредительных документов, регламентирующих его деятельность, а также в рамках осуществления своих поставленных перед ним задач и функций принимает акты, касающиеся совместной деятельности государств в борьбе с преступностью, а также организации их сотрудничества.

Учредительные документы этой организации представляют собой Устав, принятый в 1956 году и соглашение организации с Францией о штаб-квартире, где было официально подтверждено превращение Интерпола из неправительственной международной организации в полноправную межправительственную.

Органы Международной организации уголовной полиции строят свою деятельность на основе Устава и Регламента. Вступив в силу 13 июня 1956 г., Устав заменил собой учредительный акт 1923 г. Он стал документом, подробно регламентирующим компетенцию Интерпола, его цели и задачи, принципы участия в международной борьбе с уголовной преступностью. Он же закрепил структурную организацию, которая постепенно формировалась под воздействием выполняемых Интерполом задач и стала соответствовать типовой структуре ряда международных организаций. Регламент Международной организации уголовной полиции принят в соответствии со ст. 44 Устава организации. Его основным назначением является действие в соответствии с Уставом, более подробное раскрытие его положений, а также наиболее полно регламентирует деятельность органов Интерпола.

Помимо названных важных документов, касающихся непосредственных вопросов структуры организации, целей, направлений деятельности, порядка осуществления делопроизводства организации и другого, в рамках организации также принимаются акты, регламентирующие порядок международного сотрудничества в борьбе с преступностью, основные правила проведения тех или иных мероприятий по понижению уровня и предотвращению транснациональной преступности. Также организация участвует во многих соглашениях других международных организаций, связанных с борьбой с преступностью и направленных на взаимодействие государств в достижении вышеназванной цели. К таким актам относятся:

- Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 19 декабря 1988 года;
- Международная Конвенция ООН о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 года;
- Европейская Конвенция о выдаче от 13 декабря 1957 года;
- Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года;

- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 года Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности // Собрание законодательства РФ. 2003. N 3. Ст. 203.;
- Конвенция ООН против коррупции от 31 октября 2003 года;
- Конвенция против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года Самарин В.И. Интерпол. Международная организация уголовной полиции. СПб.: Питер, 2004. С. 68. и др.

Помимо этого во внутринациональном законодательстве государств-членов Интерпола создаются акты, регламентирующие деятельность органа, являющегося элементом структуры организации - Национального Центрального Бюро. Так, в Российской Федерации НЦБ при МВД России действует на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации (Указ Президента РФ от 30 июля 1996 г. №1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола» Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола. Указ Президента Российской Федерации от 30 июля 1996 г. №1113 // Самарин В.И. Интерпол. Международная организация уголовной полиции. СПб., 2004. С. 188-189.), постановлений и распоряжений Правительства России, международных договоров, общепризнанных принципов и норм международного права, Устава Интерпола, обязательных решений Генеральной Ассамблеи, Положения о Национальном центральном бюро Интерпола, нормативных правовых актов Министерства внутренних дел России (Приказ МВД России от 17 октября 2013 г. №850 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации»), Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола, утвержденной приказом МВД России от 6 октября 2006 г. № 786. В ст. 2 Устава Международной организации уголовной полиции Устав международной организации уголовной полиции (Интерпол) // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 2. М., 1996. С. 71. названы цели организации. Согласно названной статье Интерпол в осуществлении своей деятельности нацелен на обеспечение и развитие как можно более широкой взаимопомощи всех органов (учреждений) уголовной полиции в рамках существующего законодательства различных стран и в духе Всеобщей декларации прав человека, а также на создание и развитие всех учреждений, которые могут эффективно содействовать предупреждению и пресечению общеуголовной преступности.

Помимо уставных целей можно также выделить цель, направленную на передачу правонарушителей в руки правосудия и защиту людей и собственности. Исходя из целей, можно выделить две сферы действия организации: внешняя - способствовать взаимным прямым контактам уголовной полиции стран-участниц; внутренняя - создание в штаб-квартире организации различных подразделений и технических служб, работа которых в целом представляет собой деятельность

специализированного и информационного центра Секретариата.

Основной задачей Интерпола является координация усилий отдельных стран и проведение единой политики в области борьбы с общеуголовной преступностью.

Среди других основных задач можно отметить координацию международного розыска, а также борьбу с торговлей людьми, организованными преступными сообществами, контрабандой наркотиков, преступлениями в сфере экономики и высоких технологий, фальшивомонетничеством, подделкой ценных бумаг и детской порнографией.

В последнее время большое внимание уделяется общественной безопасности и борьбе с терроризмом.

Интерпол главным образом занимается международной преступностью. Его основное внимание сосредоточено на преступлениях, предусмотренных международными конвенциями, на наркобизнесе, организованной транснациональной преступности. Но в разряд международных может попасть любое преступление, совершенное «гастролерами».

Основными направлениями деятельности Интерпола являются следующие:

- создание единой информационной системы;
- сбор и хранение уголовно-розыскной и иной криминалистической информации;
- обмен информацией;
- регистрация преступников;
- международный розыск преступников;
- ведение международной уголовной статистики;
- научно-исследовательская деятельность;
- оказание содействия в повышении квалификации кадров и др.

1.2 Принципы деятельности Международной организации уголовной полиции
Международное полицейское взаимодействие в рамках Интерпола строится на определенных основополагающих началах (принципах). Их можно подразделить на общие и специальные Баскин Ю.А., Фельдман Д.И. История международного права. М., 1990. С. 149..

К общим следует отнести следующие принципы:

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека

Рассматриваемый принцип заложен в ст. 2 Устава Организации. В сфере уголовно-процессуальных правоотношений, прежде всего, необходимо четкое соблюдение права каждого человека на личную неприкосновенность. «Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию». Именно поэтому лицо может разыскиваться по каналам Интерпола с целью выдачи (что, в свою очередь, повлечет его задержание и арест) только при наличии акта компетентного органа запрашивающего государства, позволяющего ограничить свободу человека Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. М.: Междунар. отношения, 1990. С. 38..

Равенство всех стран-участниц

Все страны, входящие в Интерпол, наделены равными правами независимо от размера их финансовых взносов в бюджет Интерпола. Это проявляется, прежде всего,

в том, что все делегации, присутствующие на Генеральной Ассамблее, имеют при голосовании по одному голосу. И даже если страна-участница не сможет уплатить взнос в бюджет Организации, она не будет лишена права голоса по наиболее важным вопросам повестки дня Генеральной Ассамблеи Интерпола (например, изменение Устава Организации).

Уважение государственного суверенитета стран-членов Интерпола
Сотрудничество полицейских органов в рамках Интерпола основано на действиях, предпринимаемых этими органами на территории своих стран и в строгом соответствии с их национальным законодательством. В каждой стране особым государственным актом должно быть закреплено место Национального центрального бюро в общегосударственной системе борьбы с преступностью, четко очерчены полномочия. В соответствии с принципом уважения суверенитета, решения органов Международной организации уголовной полиции носят для ее участников рекомендательный характер. В то же время Национальные центральные бюро на местах должны предпринимать в рамках своих национальных полномочий все возможные меры, содействующие проведению в жизнь решений Организации на территории их стран. Интерпол не может вмешиваться во внутренние дела государств-членов организации Самарин В.И. Интерпол в международной борьбе с уголовной преступностью // Проблемы юридической науки и правоприменения. Материалы международной научной конференции студентов и аспирантов (Минск, 29-30 октября 1999 г.). Минск, 1999. С. 14..

Принцип обеспечения неотвратимости ответственности за совершенное противоправное деяние

Обеспечение неотвратимости ответственности, но только за совершенное конкретным лицом деяние -- цель, к которой должна стремиться система органов уголовного преследования и суда любого государства. Данный принцип определяется предпринимаемыми указанными органами действиями, направленными на защиту законных интересов граждан, государства и общества. Принцип обеспечения неотвратимости ответственности означает, что полицейские службы должны гарантировать, что любое лицо, независимо от своего служебного или материального положения, иных обстоятельств, в том числе своего местонахождения, понесет заслуженное наказание за совершенное им противоправное деяние.

Среди специальных принципов деятельности Интерпола можно выделить следующие:

Противодействие только общеуголовным преступлениям

Еще в 1946 г. Международная организация уголовной полиции определила, что ее деятельность по предупреждению преступности и борьбе с ней ограничена только общеуголовными преступлениями должно было гарантировать нейтралитет организации и уважение суверенитета государств. Общеуголовными преступлениями можно считать виновные общественно опасные деяния, которые подлежат наказанию в соответствии с уголовным законодательством большинства стран -- участниц Организации и не носят политического характера. Полицейские

органы при совместных действиях должны обращать внимание только на ту классификацию преступлений, относительно которой имеется согласованность. Принцип закреплен в ст.3 Устава «Организации строго запрещается любое вмешательство или деятельность политического, военного, религиозного или расового характера».

Всеобщность полицейского сотрудничества

Любая страна -- участница Интерпола может взаимодействовать с другой страной, и это взаимодействие не должно быть затруднено географическими или языковыми факторами.

Функциональный принцип сотрудничества

Любой орган полиции или уголовного преследования может извлечь пользу из международного сотрудничества полиции независимо от своего официального названия. Интерпол через Национальные центральные бюро соответствующих стран взаимодействует со всеми государственными органами своей страны, функции которых входят предупреждение, раскрытие и расследование уголовных преступлений, а также розыск преступников и без вести пропавших лиц.

Гибкость и оперативность методов работы

Руководствуясь принципами, предназначенными для обеспечения непрерывности и преемственности, структурные подразделения Интерпола используют в своей работе методы достаточно гибкие, легко изменяемые и оперативные, учитывая существование большого разнообразия социальных и политических структур, а также ситуаций, возникающих в различных странах мира.

Принцип законности

Выполняя свои должностные обязанности, сотрудники Национального центрального бюро должны строго следовать и обязаны точно исполнять нормы как национального законодательства, так и международного права. Запросы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральным законам, а также Уставу Интерпола, подлежат возврату органу, их направившему.

Принцип гуманизма

Гуманизм подразумевает признание ценности человека как личности, признание его права на свободное развитие и проявление своих способностей.

2. Структура Международной организации уголовной полиции

Интерпол, как и любая другая международная организация, действует на основании устава, в котором определены цели и задачи, структура и компетенция органов, условия членства, права и обязанности членов.

В организационном плане Интерпол представляет собой типичную международную организацию и по своей структуре напоминает специализированные учреждения ООН. В ст. 5 Устава перечисляются основные органы Интерпола. Среди них можно выделить периодически собирающиеся (Генеральная Ассамблея, Исполнительный комитет) и постоянно действующие (Генеральный секретариат). Генеральная Ассамблея является высшим пленарным органом; Исполнительный комитет - административный орган с более узкими полномочиями и более узким составом, его возглавляет президент; Генеральный секретариат - постоянно действующий

рабочий аппарат организации, возглавляемый генеральным секретарем. Казалось бы, структура Интерпола, действительно, в какой-то степени напоминает структуру ООН. Но в их органах все-таки есть некоторые отличия. Так, в системе Интерпола есть орган, аналогичного которому нет в структуре других международных организаций, - национальный центральный бюро (НЦБ), хотя и действующее в полицейских системах стран-участниц, но являющееся одновременно структурными единицами Интерпола.

Вместе с Генеральным секретариатом и его рабочими службами все НЦБ составляют слаженный механизм повседневного оперативного сотрудничества полиции всех стран-членов в системе Интерпола. Именно сотрудничество через контакты НЦБ - Генеральный секретариат составляет главное достоинство Интерпола, формирует авторитет его участия в международной борьбе с преступностью. Замыкают структуру Интерпола так называемые консультанты (советники).

Стоит рассмотреть непосредственно каждый структурный элемент системы Интерпола для того, чтобы понять: что это за механизм и как он работает.

2.1 Генеральная Ассамблея

Генеральная Ассамблея является высшим органом Международной организации уголовной полиции, который созывается раз в год. Председательствующим Генеральной Ассамблеи является избираемый президент Интерпола.

Деятельность Генеральной Ассамблеи регламентируется различными положениями Устава и ст. 2-38 Регламента Международной организации уголовной полиции. В дополнение к ним на 65-ой сессии Генеральной Ассамблеи в 1996 г. были приняты Правила процедуры, вступившие в силу в 1997 г. Кроме положений, уже содержащихся в Уставе и Регламенте, Правила процедуры урегулировали вопросы проверки полномочий делегатов, размещения делегатов в зале заседания, статус членов Исполнительного комитета на заседаниях Генеральной Ассамблеи, голосования без подсчета голосов, обязательства страны, принимающей очередную сессию, статус наблюдателей.

Полномочия Генеральной Ассамблеи касаются всех вопросов деятельности организации. Согласно Уставу, ассамблея определяет основные принципы сотрудничества полиции разных стран в рамках Интерпола, намечает и проводит мероприятия, облегчающие установление и поддержание такого сотрудничества. Вторая категория полномочий ассамблеи касается принятия новых членов, рассмотрения и утверждения планов работы на предстоящий год, выбора должностных лиц организации, утверждения бюджета и решения финансовых вопросов.

Так, в соответствии со ст. 8 Устава Генеральная Ассамблея:

- определяет принципы деятельности и разрабатывает общие меры, которые должны способствовать достижению целей, указанных в ст. 2 Устава;
- рассматривает и утверждает общую программу деятельности, подготавливаемую Генеральным секретарем на предстоящий год;
- устанавливает правила, которые сочтет необходимыми (например, в соответствии со ст. 44 Устава Генеральная Ассамблея устанавливает порядок применения Устава);

- избирает должностных лиц для выполнения функций, указанных в Уставе (Генеральная Ассамблея избирает Президента Организации, трех Вице-президентов, делегатов Исполнительного комитета и утверждает Генерального секретаря);
- принимает резолюции и дает рекомендации членам Организации по вопросам, входящим в компетенцию Интерпола;
- определяет финансовую политику Организации (ст. 39 и 40 Устава);
- рассматривает и утверждает соглашения, которые заключаются с другими организациями;
- выполняет иные обязанности, предусмотренные в Уставе Организации, к которым, в частности, относится принятие решений по основополагающим вопросам, например, принятие новых членов (ст. 4 Устава) или утверждение изменений в Уставе (ст. 42 Устава).

К участию в работе Генеральной Ассамблеи приглашаются делегаты всех стран - членов Интерпола. При этом количественный состав участников не оговорен ни в одном документе. Страны сами решают вопрос о том, кого и в каком количестве направлять на очередную сессию ассамблеи. Отдельные развивающиеся государства нередко вовсе не бывают представлены на созывах ассамблеи, особенно если она проводится на другом континенте, либо представлены одним-двумя делегатами. Но при этом при отправлении странами своих делегатов им необходимо учитывать содержание ч. 2 ст. 7 Устава, которая указывает, что по возможности в состав делегации должны включаться руководящие должностные лица полицейских органов, должностные лица, функции которых связаны с деятельностью Интерпола на национальном уровне, а также специалисты по вопросам, включенным в повестку дня. Компетентный правительственный орган каждой страны назначает главу делегации.

В работе сессии Генеральной ассамблеи могут также принимать участие наблюдатели от стран, не входящих в Интерпол, и представители международных организаций. Список приглашаемых наблюдателей Исполнительный комитет передает на одобрение страны, где созывается сессия.

Сессии Генеральной Ассамблеи собираются ежегодно, обычно осенью. По решению Исполнительного комитета или по предложению большинства членов организации может быть проведена чрезвычайная сессия. Ни устав, ни регламент не содержат перечня поводов для созыва чрезвычайной сессии. Как правило, внеочередная сессия заседает в штаб-квартире Интерпола.

Заседание сессии, как правило, проходит при «закрытых дверях», но по решению ассамблеи может быть и открытым.

Любое государство - член Организации может предложить провести сессию на своей территории, а в конце каждой очередной сессии Генеральная Ассамблея выбирает, в каком из предложенных мест провести следующую сессию. Конкретная дата проведения сессии определяется после консультаций с Генеральным секретарем совместно с властями принимающего государства и Президентом Организации. При этом не позднее, чем за четыре месяца до сессии государствам - членам Организации направляются официальные приглашения от принимающего государства и

Генерального секретаря.

Перед проведением сессии Генеральной Ассамблеи Исполнительный комитет готовит проект повестки дня, отражая в нем вопросы в соответствии с приоритетом их рассмотрения. Такой проект включает в себя вопросы предварительной повестки дня (заложены в ст. 10 Регламента Организации), а также вопросы, предложенные к рассмотрению членами Интерпола. Повестка дня утверждается Генеральной Ассамблеей, которая может включить в нее дополнительные вопросы, требующие срочного обсуждения. На заседаниях Генеральной Ассамблеи председательствует и руководит прениями Президент Организации, который руководствуется ст. 26-32 Регламента и Правилами процедуры. Протокол заседания ведет секретариат сессии. Для рассмотрения отдельных вопросов повестки дня Генеральная Ассамблея может учреждать комитеты. В обязательном порядке учреждаются временный комитет для изучения и дачи заключения по проекту изменений в Устав или Регламент Организации (состоит из трех делегатов, избранных Генеральной Ассамблеей, и двух лиц, назначенных Исполнительным комитетом) и избирательный комитет для проверки кандидатов (состоит из трех глав делегаций).

На сессии каждая делегация имеет один голос, что обеспечивает равные условия всем странам-участницам. Волеизъявление всей делегации делает глава делегации. Все решения принимаются простым большинством голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов организации. Но в уставе указаны вопросы, для решения которых требуется квалифицированное большинство (не менее 2/3 голосов общего количества членов (внесение изменений в устав, прием в организацию новых членов и т.д.)).

Генеральная Ассамблея может принимать решения только на пленарных заседаниях. Решения принимаются в форме резолюций или путем записи в протокол (избрание должностных лиц, решение о принятии новых членов, утверждение программы деятельности на следующий год, выбор места проведения очередной сессии). Резолюции могут иметь различную форму: содержать текст рекомендации или правил либо утверждать прилагаемый доклад, который готовится Исполнительным комитетом или Генеральным секретариатом. Текст (предварительный проект) резолюции на первоначальном этапе, как правило, проходит обсуждение в комитете, а затем направляется в виде проекта на рассмотрение Генеральной Ассамблеи. Исключение составляют проекты резолюций, влекущих расходование финансовых средств, которые предварительно направляются в Исполнительный комитет. Принимаемые резолюции в зависимости от предмета и адресата имеют разную юридическую силу. По предмету резолюции можно подразделить на два вида:

- резолюции относительно функционирования Организации (бюджет, структура, принятие и изменение уставных документов, учреждение вспомогательных органов, утверждение соглашений между Интерполом и правительствами либо международными организациями и т.д.);
- резолюции в отношении отдельных сфер международной правоохранительной деятельности (определение мер по борьбе с определенным видом преступлений, рекомендации предпринять конкретные действия, содействие принятию законов,

рекомендации по методам, используемым в определенной сфере, просьба направить информацию и т.д.).

Резолюции о функционировании Организации применяются в отношении заинтересованных членов и подразделений Организации. Как правило, они не содержат обязательств для государств, а если и содержат, то такие обязательства не затрагивают суверенитет или законы какого-либо государства. Резолюции по вопросам правоохранительной деятельности, относящимся к компетенции каждого государства, не являются обязывающими. Они могут только «поощрять», «просить», «настаивать», чтобы государства предприняли определенные меры. В то же время резолюции в адрес Генерального секретариата, Исполнительного комитета или вспомогательных органов являются обязательными для исполнения, а в адрес полицейских органов и правительств - рекомендательными.

Кроме сессии Генеральной Ассамблеи члены Интерпола встречаются на региональных конференциях, на которых чаще всего выносятся вопросы и проблемы для обсуждения, актуальные для стран конкретного региона: на них согласовываются и координируются практические усилия по борьбе с наиболее характерными для региона преступлениями.

2.2 Исполнительный комитет

Исполнительный комитет - выборный орган Международной организации уголовной полиции, который в период между сессиями Генеральной Ассамблеи осуществляет ее функции. Следит за проведением в жизнь рекомендаций Генеральной Ассамблеи, контролирует деятельность Генерального секретаря, готовит повестку дня очередной сессии Генеральной Ассамблеи, утверждение программы действий и проекта бюджета перед их принятием на Генеральной Ассамблее. Генеральная Ассамблея может делегировать некоторые свои полномочия Исполнительному комитету. Кроме того, последний может предложить изменения в Устав Организации, принимает Положение о персонале, предлагает кандидата на пост Генерального секретаря, обладает некоторыми бюджетными полномочиями. Комитет включает в себя президента, трех вице-президентов от разных континентов (Азия, Америка, Африка или Европа) и девять представителей от стран. Формируется с учетом географического принципа. Уставом предусмотрена и возможность работы в Исполнительном комитете четырех вице-президентов (п. 2 ст. 17). Такая ситуация может возникнуть при избрании президента, когда не удастся соблюсти принцип справедливого географического представительства в Исполнительном комитете всех четырех континентов, то есть когда кто-то из вице-президентов и кандидат в президенты представляют один континент. Пункт 3 ст. 16 Устава требует, чтобы они представляли разные континенты. Кроме того, все члены Исполнительного комитета должны представлять и разные страны. Члены комитета избираются Генеральной Ассамблеей из своего состава.

Президент Организации избирается 2/3 голосов делегатов Генеральной Ассамблеи на 4 года без права повторного избрания. Вице-президенты и делегаты избираются простым большинством голосов на три года.

Президент Организации председательствует на сессиях Генеральной Ассамблеи и

заседаниях Исполнительного комитета, руководит прениями, следит за правильным исполнением решений Организации всеми ее органами, а также осуществляет контакты с Генеральным секретариатом. Президент - фактический глава организации, руководит всей ее деятельностью. Это руководство он осуществляет непосредственно и через Исполнительный комитет. С 2008 по 2012 год Президентом Интерпола был представитель Сингапура Цю Вэнхуэй, с 2012 по 2016 год - представительница Франции Мирей Балестрази - первая в истории Интерпола женщина-президент.

Исполнительный комитет собирается по предложению Президента, но не менее одного раза в год (как правило, трижды в год: два раза в штаб-квартире, а третий - непосредственно перед очередной сессией Генеральной Ассамблеи в принимающей стране).

2.3 Генеральный секретариат

Генеральный секретариат - постоянно действующий рабочий аппарат во главе с Генеральным секретарем. Является административным и техническим органом Интерпола. В соответствии со ст. 26 Устава Организации Генеральный секретариат:

- проводит в жизнь решения Генеральной Ассамблеи и Исполнительного комитета;
- выступает в качестве международного центра борьбы с преступностью;
- действует как специализированный и информационный центр;
- осуществляет постоянные полномочия от имени Организации;
- поддерживает связи с национальными международными органами и учреждениями;
- способствует через национальные центральные бюро проведению полицейских расследований;
- готовит и издает все публикации Интерпола;
- принимает на себя обязанности рабочего аппарата в период сессий Генеральной Ассамблеи, заседаний Исполнительного комитета, всех комиссий и комитетов;
- составляет план работы Организации на следующий год;
- поддерживает прямую и постоянную связь с Президентом Организации;
- направляет и координирует действия, направленные на борьбу с международной преступностью;
- собирает информацию по преступлениям и преступникам.

В состав Генерального секретариата входят Генеральный секретарь, полицейские специалисты и административно-технический персонал.

Генеральный секретарь назначается Генеральной Ассамблеей на пять лет по предложению Исполнительного комитета, под его началом работают полицейские специалисты и административно-технический персонал. На эту должность рекомендуется подбирать людей в возрасте не старше 65 лет, являющихся специалистами в области полицейского дела.

Генеральный секретарь с правом совещательного голоса присутствует на сессиях Генеральной Ассамблеи, заседаниях Исполнительного комитета. Он руководит рабочими аппаратами сессий ассамблеи, заседаний Исполнительного комитета, для которых готовит доклады по вопросам повестки дня, направляет каждому члену

Организации тексты итоговых документов. Генеральный секретарь отвечает за расходование денежных средств Организации, которое производится только по его распоряжению. Финансовую деятельность Генерального секретаря ежегодно проверяет ревизионная комиссия, избираемая ассамблеей.

Генеральный секретарь - основная фигура в Интерполе. Именно он в значительной степени определяет всю его политику и направляет его практику. Он - инициатор составления повестки дня сессий Генеральной Ассамблеи и заседаний

Исполнительного комитета, создания комиссий и комитетов. Генеральный секретарь отбирает и формулирует проблемы, требующие особого изучения, готовит предложения об улучшении работы Организации или проекты резолюций. Как руководитель постоянно действующей службы Генеральный секретарь имеет широкие возможности направлять всю деятельность Интерпола и предопределять решения его органов. Кроме того, в ходе сессий Генеральной Ассамблеи, заседаний Исполнительного комитета, работы различных комиссий и комитетов Генеральный секретарь, давая необходимые справки, истолковывая положения Устава или общего Регламента, оказывает также влияние на принимаемые решения, непосредственную работу Интерпола и его органов.

В 2000 году Генеральным секретарем назначен Рональд Ноубл (США). В 2010 году он был переизбран на третий срок с 2010 по 2015 год.

Генеральный секретарь по своему усмотрению подбирает персонал Генерального секретариата и руководит всеми его службами. Все работники Генерального секретариата выступают от имени Организации, а не какой-то одной страны. Их можно подразделить на служащих, переведенных в Организацию национальным органом, командированных в Организацию национальным органом или нанятых по контракту Организацией для выполнения работы, не связанной непосредственно с полицейской деятельностью.

Ст. 30 Устава Организации запрещает сотрудникам Генерального секретариата при исполнении своих функций «запрашивать или придерживаться инструкций какого-либо правительства или других органов вне Организации» и призывает «воздерживаться от любых действий, которые могут препятствовать выполнению их международной миссии».

При решении международных проблем сотрудники Генерального секретариата «на всех участках должны отражать интернациональный характер деятельности Организации».

Замещение руководящих должностей в штате Генерального секретариата может производиться по конкурсу.

В секретариате действуют службы и четыре отдела.

Служба Генерального секретаря

Служба осуществляет техническую и административную поддержку деятельности Генерального секретаря. Она состоит из исполнительного бюро, отделения общественных связей и секретариата.

Административный отдел (Первый отдел)

Отдел занимается ведением счетов, переводом на рабочие языки всей поступающей

и тиражируемой информации, обеспечением безопасности здания штаб-квартиры и сотрудников, планированием международных встреч и конференций, распределением кадров и оборудования, хозяйственным обеспечением деятельности Организации, подготовкой сессий Генеральной Ассамблеи и других заседаний Организации, делопроизводством (перевод, подготовка документов, отправка корреспонденции и т.п.). Административный отдел включает в себя сектор подготовки документов, бухгалтерско-финансовое отделение, службу безопасности, хозяйственную службу, подразделение кадров и социального обеспечения, бюро по проведению конференций и приему делегаций.

Отдел связи и обмена информацией (Второй отдел)

Отдел отвечает за сбор полицейской информации, ведение криминалистических учетов, составление розыскных извещений. Второй отдел ведет компьютерную обработку полицейской информации и электронной системы архивов, обеспечивает соблюдение Правил по внутреннему уничтожению в отношении файлов, проектов международных извещений и сводок уголовных дел, а также организует встречи и симпозиумы по определенным темам.

Отделения изучения и реагирования на сообщения

Нацелено на создание Генеральному секретариату и Национальным центральным бюро возможность сбора полицейской информации и обмена ею. Работники отделения обязаны отвечать без промедления на запросы, поступающие от Национальных центральных бюро в соответствии с принципами международного полицейского сотрудничества и правилами защиты информации.

Служба международных извещений

Основной задачей службы является составление и издание розыскных извещений на основе данных, предоставленных Национальными центральными бюро.

Подразделение по отпечаткам пальцев и идентификации

Эксперты названного подразделения отвечают за обработку отпечатков пальцев и фотографий, а также за обновление соответствующих картотек.

Служба автоматического розыска и архивов

Занимается электронным архивированием всех данных, имеющих отношение к преступлениям, полученных Генеральным секретариатом, а также обслуживает оборудование автоматического розыска. Именно эта служба позволяет Национальным центральным бюро и иным уполномоченным правоохранительным органам иметь прямой доступ к базам данных Интерпола.

Юридический отдел (Третий отдел)

В юридическом отделе два подразделения (одно занимается вопросами международного права, другое - публичного и контрактного права). Отдел консультирует по вопросам права (относящимся к деятельности Организации и международному полицейскому праву), готовит правовые акты для работы Организации, обновляет инструкции по вопросам предэкстрадиционных процедур в государствах - членах Организации, готовит доклады по правовым вопросам международного полицейского сотрудничества. Во взаимодействии с сотрудниками иных структурных подразделений юридический отдел осуществляет исследования,

анализирует, рассылает рекомендации о тенденциях международной преступности и средствах, применяемых государствами-членами и международными организациями для предупреждения и борьбы с преступностью, собирает и публикует международную уголовную статистику, издает официальное издание Интерпола - «Международное обозрение уголовной полиции».

Отдел технического обеспечения (Четвертый отдел)

Отдел отвечает за изучение, разработку и применение телекоммуникационного и компьютерного оборудования, необходимого для функционирования Организации.

Служба финансового контроля

Ответственным за вопросы финансовой сферы является финансовый инспектор.

Задачами финансового инспектора являются подготовка бюджета и обеспечение исполнения утвержденного бюджета в соответствии с руководящими документами Организации.

2.4 Национальные центральные бюро Международной организации уголовной полиции

При вступлении в Интерпол каждое государство должно создать в структуре своей полицейской службы Национальное центральное бюро Интерпола (далее НЦБ), что закреплено в ст. 32 Устава Организации.

Национальное центральное бюро представляет интересы Интерпола и способствует вовлечению правоохранительных органов в борьбу с преступностью. НЦБ государств являются «опорными пунктами Интерпола на местах». На национальном уровне НЦБ являются постоянно действующими органами Интерпола в данной стране и одновременно учреждениями своей страны, наделенными полицейской властью. Таким образом, НЦБ является структурным звеном сразу двух систем: Интерпола и национальной полицейской службы страны - члена Организации. Поэтому их можно рассматривать в качестве феномена в практике международных отношений государств.

Основное назначение НЦБ Интерпола состоит в способствовании усилиям органов правопорядка разных стран в международной борьбе с уголовными преступлениями. Это содействие выражается в форме обмена информацией о «международных преступниках», проведения необходимых расследований, передачи соответствующим ведомствам своей страны запросов, направляемых органами полиции других стран, контроля за ведением розыска преступников, а также их задержанием и т.д.

Национальное центральное бюро, согласно ст. 32 Устава, устанавливает и поддерживает связи с различными ведомствами внутри страны, с национальными бюро Интерпола других стран, с Генеральным секретариатом Интерпола. Как правило, руководитель НЦБ включается в состав делегации, направляющейся на сессии Генеральной Ассамблеи Интерпола.