

1. Концепция прокурорского надзора на современном этапе
прокуратура надзор государственный нарушение

На протяжении всей истории существования и деятельности прокуратуры, в особенности после того, как в 1965 г. прокурорский надзор стал самостоятельной отраслью правовой науки, а по номенклатуре специальностей -- самостоятельной учебной дисциплиной, в теории и в практике все чаще стали возникать различного рода концепции относительно места органов прокуратуры в системе государственных органов, предмета и пределов прокурорского надзора, полномочий прокурора и средств по устранению им установленных нарушений закона и т.д., Ни одна из отраслей прокурорского надзора не являлась таким злободневным поводом для дискуссии как общий надзор, не случайно поэтому -- не без влияния противников общего надзора -- этот вид надзора хотя и получил законодательное закрепление в Законе "О прокуратуре РФ" 1995 г., но не приобрел в Законе этого наименования, хотя в структуре органов прокуратуры сохранились управления и отделы общего надзора.

Предмет и содержание концепции прокурорского надзора состоит в том, чтобы определить:

- степень эффективности сложившейся системы принципов, структуры и полномочий органов прокуратуры на современном этапе;
- необходимость сохранения понятия высшего надзора органов прокуратуры за исполнением законов в государстве;
- место органов прокуратуры в системе государственных органов, носят ли они самостоятельный или соподчиненный характер с другими государственными органами;
- соответствие действующего законодательства требованиям по обеспечению единства, централизации и независимости органов прокуратуры;
- дальнейшее совершенствование прокурорского надзора в плане реализации правовой реформы в РФ;
- конкретные меры законодательного и организационного характера по преобразованию организации и деятельности органов прокуратуры.

Проблема определения места органов прокуратуры в системе государственных органов становится все более и более актуальной в связи со следующими обстоятельствами: в стране катастрофически растет уголовная преступность, ухудшается ее криминогенная характеристика; неудержимыми темпами растут организованная преступность и нарушения закона, связанные с коррупцией, нарушаются принципы социальной справедливости; и т.д.

Авторы концепции прокурорского надзора -- ученые НИИ Генеральной прокуратуры РФ -- обоснованно отмечают, что "в течение переходного периода прокурорский

надзор будет оставаться наиболее целесообразной, эффективной формой высшего государственного контроля за исполнением законов, существенным элементом контрольной функции государства. Ни один из существующих государственных органов не может принять на себя надзорную функцию прокуратуры. Органы прокуратуры должны быть сохранены в рамках сложившейся системы и структуры, но с устранением отмеченных негативных явлений.

Сложившаяся система территориальных прокуратур, а также специализированных прокуратур -- военной, транспортной, природоохранной и прокуратуры исправительно-трудовых учреждений -- представляет собой наиболее оптимальный вариант прокуратуры как государственного органа. К тому же штатная численность органов прокуратуры весьма значительна (1991 г. -- штатная численность Генеральной прокуратуры РФ составляла 39,5 тыс. человек), и их объединение с органами юстиции или судов неизбежно приведет к созданию громоздких аппаратов, руководство деятельностью которых будет вызывать большие затруднения.

КРФ обеспечивает прокуратуре независимое положение от каких-либо государственных органов, общественных организаций и должностных лиц.

Прокуратура в своей деятельности не связана ни с одним органом государственной власти и управления, ни с одним общественным формированием.

Раскрывая концепцию прокурорского надзора, необходимо определить предмет и пределы прокурорского надзора. По нашему мнению, максимально точно определен предмет надзора в Законе "О прокуратуре РФ": это надзор за исполнением законов, действующих на территории РФ, принятие мер, направленных на устранение этих нарушений и привлечение виновных к ответственности, осуществление уголовного преследования (ст. 1).

Полномочия прокуроров по осуществлению надзора за исполнением законов распространяются на распорядительные и исполнительные органы местного самоуправления, иные органы государственного и хозяйственного управления и контроля, предприятия, учреждения и организации, объединения, вне зависимости от их подотчетности, на общественные организации и движения, а также на должностных лиц и граждан.

Закон "О прокуратуре РФ", регламентируя деятельность органов прокуратуры, конкретизирует предмет надзора применительно к каждой из его отраслей.

Необходимо подчеркнуть, что Закон "О прокуратуре РФ" весьма строго ограничивает пределы прокурорского надзора, указывая, что "прокуратура не подменяет органы государственного и хозяйственного управления и контроля и не вмешивается в оперативно-хозяйственную деятельность". Иначе говоря, прокурорский надзор должен "срабатывать" там и тогда, где и когда устанавливается нарушение закона. В законодательных актах, в том числе и в Законе о прокуратуре употребляются понятия "цель" и "задачи" прокурорского надзора. Эти понятия -- отнюдь неидентичные. Задача -- это "то, что требует исполнения, разрешения; цель -- это то, к чему надо стремиться, что надо осуществить".

Задачи органов прокуратуры были весьма четко обозначены в ранее действовавшем Законе "О прокуратуре СССР" применительно к каждой из отраслей надзора (ст. 22,

28, 31, 42). Хотя Закон "О прокуратуре РФ" и не воспринял конструкцию прежнего Закона, тем не менее в соответствующих его разделах сформулированы задачи прокуроров в каждой из отраслей прокурорской деятельности: это надзор за исполнением законов, установление нарушений закона, устранение этих нарушений и т.д. Специальная норма Закона (ст. 1) посвящается раскрытию целей прокурорского надзора: это осуществление от имени Российской Федерации надзора за исполнением действующих на ее территории законов, охрана социально-экономических и иных прав и свобод граждан, суверенных прав РФ и республик в составе РФ, прав других национально-государственных и территориально-административных образований, местных представительных органов, органов исполнительной власти, местного самоуправления.

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор от имени законодателя, являясь представителями всей системы прокурорского надзора. Надзор, осуществляемый органами прокуратуры, распространяется в целом на всю государственную систему, кроме высших органов государственной власти, в том числе и Правительства РФ.

Прокуратура как в центре, так и на местах выступает как блюститель законности, действует от имени держателя верховной власти в государстве.

Другой признак, определяющий прокурорский надзор как высший -- это то, что прокуратура осуществляет надзор и за законностью деятельности всех общественных организаций и государственных органов, на обязанности которых лежит надзор или контроль за соблюдением законов, подзаконных актов, различного рода ведомственных предписаний.

Деление прокурорского надзора по отраслям имеет сугубо условный характер, задачи и цели прокурорского надзора едины: обеспечение точного и единообразного исполнения законов. С точки зрения практической весьма целесообразно, что объем прокурорского надзора поделен на отрасли. Но с другой стороны, когда прокурорский надзор как единое целое и неделимое "растущен по кабинетам", мы не имеем полного представления о состоянии законности в республике, области, крае. Отдел общего надзора занят своими проблемами, и сотрудников этого отдела не интересуют проблемы, которые составляют программу деятельности отдела по надзору за соблюдением законов органами дознания и предварительного следствия, и наоборот.

Отсюда выдвигается задача: устранить разобщенность в деятельности отдельных подразделений органов прокуратуры, ликвидировать раздробленность в охвате проблем, связанных с укреплением законности и правопорядка. Поэтому руководителям соответствующих прокуратур необходимо четко координировать деятельность различных отделов, направляя ее в единое русло. Это достигается прежде всего правильным планированием работы прокуратуры области, края, республики, чтобы включить все отделы в решение какой-либо важной (актуальной) проблемы, связанной с укреплением законности, созданием обстановки, исключающей нарушение законности и правопорядка. Начальники отделов должны информировать друг друга о проделанной работе и намечаемых мероприятиях на

будущее.

Задачи органов прокуратуры стали более сложными в связи с тем, что принятые 17 января 1992 г. и 18 октября 1995 г. Законы "О прокуратуре РФ", как было сказано выше, хотя и определили сферу общенадзорной деятельности прокуратуры, тем не менее структурно не обозначили ее общим надзором. Это сразу же породило среди прокуроров сомнения в необходимости существования этой отрасли надзора в прокурорской деятельности. В определенной мере эти сомнения были рассеяны приказом Генерального прокурора РФ №116-111 от 21 февраля 1992 г. "Об изменении структуры", в соответствии с которым в структуре аппарата Генеральной прокуратуры РФ образовано Управление общего надзора с установленной штатной численностью.

В настоящее время -- это Управление по надзору за исполнением законов и законности правовых актов Генеральной прокуратуры РФ.

Важное значение имеет строгое соблюдение предмета и пределов надзора. В этой связи важно, что Закон "О прокуратуре РФ" предписывает органам прокуратуры не подменять в своей деятельности органы государственного и хозяйственного управления и контроля, не вмешиваться в их оперативно-хозяйственную деятельность.

Процессуальное положение прокурора в суде определено и в Законе РФ "О прокуратуре РФ" (ст. 35), Отныне прокурор в судебном разбирательстве уголовных и гражданских дел является участником процесса, обладающим равными правами с другими участниками в исследовании документов, доказательств, заявлении ходатайств, представлении дополнительных материалов и т.д. Вместе с тем, прокуроры не освобождены от обязанности приносить кассационные и надзорные протесты на предмет отмены или изменения незаконных и необоснованных приговоров, решений, определений и постановлений суда (ст. 36 Закона о прокуратуре). Суды допускают еще немало ошибок, причем многие неправосудные решения отменяются или изменяются по кассационным и частным протестам прокуроров.

В связи с деятельностью прокурора в суде привлекают внимание "Рекомендации Генерального прокурора РФ подчиненным прокурорам по совершенствованию участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами в условиях судебно-правовой реформы" (№12/5-92 от 22 сентября 1992г.). В Рекомендациях подчеркивается, что профессионально грамотное поддержание прокурором государственного обвинения способствует установлению истины по делу и постановлению судом законного, обоснованного и справедливого приговора. При этом обращается внимание руководителей органов прокуратуры на то, чтобы они обеспечивали государственным обвинителям процессуальную самостоятельность как условие для принципиальной позиции в ходе судебного разбирательства. Поддержание государственного обвинения рассматривается Генеральным прокурором как одно из приоритетных направлений в деятельности органов прокуратуры.

Говоря о концепции прокурорского надзора на современном этапе, необходимо

отметить, что никогда еще не были столь сложными задачи прокуроров в такой отрасли надзора, как надзор в стадии исполнения приговоров. Вместе с ростом преступности растет число правонарушений, совершаемых в местах лишения свободы; в места лишения свободы проникают спиртные напитки, наркотики, валюта, холодное и огнестрельное оружие. Получило широкое распространение заложничество. Это обязывает прокуроров, как территориальных, так и специализированных прокуратур более принципиально реагировать на установленные в местах лишения свободы нарушения законов, искать и находить новые подходы к решению сложных проблем, максимально повышать эффективность прокурорского надзора по всем направлениям деятельности прокуроров в стадии исполнения приговоров.

2. Решение ситуационной задачи

В квартальном плане работы прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исполнительных учреждениях указаны следующие мероприятия:

- 1) провести целевую проверку состояния готовности к новому учебному году в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа;
- 2) проводить проверки жалоб осужденных с выездом в колонию;
- 3) обеспечить надлежащее реагирование по всем выявленным нарушениям в деятельности администрации ИУ.

Правильно ли определены мероприятия, включенные в план работы названной прокуратуры?

Основные принципы планирования деятельности прокуратуры?

Какие виды планирования существуют в органах прокуратуры?

Опишите учёт и отчётность в органах прокуратуры.

3. Система принципов организации и деятельности прокуратуры

Принципы прокурорского надзора - это мировоззренческие идеи основополагающего характера, выраженные в нормах права, определяющие место и роль прокуратуры в механизме осуществления государственной власти, а также устанавливающие цели, задачи ее деятельности, полномочия и правовые средства их реализации.

Приведенное определение принципов прокурорского надзора одновременно характеризует два аспекта. С одной стороны, организационное построение прокуратуры и ее системное отношение к иным органам государственной власти, политическим партиям, общественным организациям и объединениям и, с другой стороны, функциональный порядок реализации прокуратурой своих полномочий для достижения целей и задач, предусмотренных в Конституции и иных федеральных законах.

Отдельно взятый принцип не оказывает никакого регулирующего воздействия на организацию и деятельность органов прокуратуры. О влиянии принципов на построение технологии прокурорского надзора можно говорить только в том случае, если рассматривать каждый принцип во взаимодействии с другими основополагающими началами в рамках системы.

Принцип законности. Формула принципа: органы прокуратуры осуществляют возложенные на них полномочия на территории России в строгом соответствии с Конституцией и федеральным законодательством.

Реализация принципа законности имеет для прокуратуры важное значение.

Выполняя функции по надзору за соблюдением законов, прокуратура должна сама строго и неуклонно соблюдать требования законодательства.

В федеральном законодательстве о прокуратуре принцип законности выражается в установлении надзорных полномочий прокуроров, предмета и пределов их реализации, а также порядка деятельности. В обязанности прокурора входит опротестование каждого нормативного правового акта, который противоречит Конституции и иным федеральным законам и с этой точки зрения является незаконным. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона. Однако если решение по этим вопросам будет принято помощником прокурора, то оно, в свою очередь, само будет незаконным. Прокурор в своей деятельности обязан соблюдать не только требования Конституции и Закона о прокуратуре, но также положения иных отраслевых законов (УПК, ГПК, АПК и т.д.). Являются обязательными для нижестоящих прокуроров и требования, содержащиеся в приказах, распоряжениях, указаниях и инструкциях Генерального прокурора РФ.

Принцип законности также реализуется таким построением и такой обоснованностью действий и решений прокурора, которые гарантируют в каждом случае обнаружения тех или иных правонарушений немедленное их устранение правовыми средствами прокурорского реагирования. В свою очередь, незаконные решения прокурора могут быть обжалованы гражданами и должностными лицами вышестоящему прокурору или непосредственно в суд.

Принцип публичности. Формула принципа: органы прокуратуры обязаны осуществлять свои полномочия по надзору за соблюдением законов от имени государства независимо от волеизъявления заинтересованных лиц.

Содержание принципа публичности выражается в обязанности органов прокуратуры реагировать на каждый случай нарушения законов, ущемления прав, свобод граждан, интересов личности, общества и государства. Принцип публичности в основном рассматривается как основополагающее начало уголовного судопроизводства.

Вместе с тем этот принцип присущ всем отраслям государственной деятельности.

Действует он и во всех направлениях прокурорского надзора.

Этот принцип наделяет прокурора широкими властными полномочиями по реализации своих функций. Прокурорские работники могут применять нормы права, меры юридического воздействия на правонарушителей, принимать решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении.

Например, в соответствии с Приказом Генерального прокурора РФ от 17.05.2004 №13 "О повышении эффективности прокурорского надзора за исполнением

законодательства о противодействии экстремистской деятельности" прокуроры обязаны использовать все возможности для установления и пресечения источников финансирования радикальных организаций любого направления, а также реализовать все предоставленные законом полномочия, в том числе право обращения с исками в суд, для прекращения деятельности политических партий, общественных и религиозных объединений, средств массовой информации и издательств, пропагандирующих идеи насилия, социальной, национальной, расовой розни, допускающих иные нарушения действующего законодательства.

Суть принципа публичности в организации и деятельности органов прокуратуры заключается в сочетании интересов органов государственной власти в лице прокуратуры по достижению поставленных перед ними задач, с неукоснительным обеспечением законных интересов граждан и должностных лиц, вовлеченных в сферу реализации прокурором своих надзорных полномочий. Например, федеральное законодательство о выборах в органы местного самоуправления содержит положение, согласно которому участие прокурора в судебном рассмотрении дел о нарушении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления является обязательным, не зависящим от усмотрения как любой из сторон, так и самого прокурора.

Принцип единства в организации и деятельности прокуратуры. Формула принципа: прокуратура является единой системой специальных федеральных государственных органов и учреждений, созданных для обеспечения верховенства Конституции, исполнения законов, а также непосредственно охраны прав и свобод личности, общества, государства на всей территории России.

Содержание принципа выражается в единстве системы органов прокуратуры в РФ, а характер ее деятельности обеспечивается непосредственно правовыми средствами. Организация единой системы органов прокуратуры устанавливается на основании Конституции, Закона о прокуратуре и других федеральных законов. Единство правового пространства, в рамках которого действует прокуратура, позволяет определить общие для всех ее структурных подразделений цели, задачи и направления деятельности, а также сформировать общий для всех прокуроров правовой статус и единые средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения законности.

Принцип единства в организации и деятельности органов прокуратуры позволяет обеспечить единообразный подход к вопросам организации управления, а также способствовать реализации сочетания единоличных и коллегиальных начал в организации деятельности органов прокуратуры.

В соответствии с принципом единства не допускается создание государственных и негосударственных органов, подменяющих или дублирующих деятельность по осуществлению прокурорского надзора за соблюдением законности на территории РФ.

Единую систему прокуратуры РФ составляют Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения,

редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в ее единую систему, не допускается.

Реализация принципа единства в организации и деятельности органов прокуратуры выражается в установленном законом едином правовом статусе прокурора.

Принимая лично решения по вопросам, которые законом отнесены к его компетенции, прокурор в то же время действует от имени всей прокуратуры в целом.

Принцип централизации в организации и деятельности органов прокуратуры.

Формула принципа: в основе прокурорского надзора лежит единое централизованное руководство всей деятельностью органов прокуратуры при неукоснительном подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ, а также безусловном выполнении указаний вышестоящих прокуроров нижестоящими.

Содержание этого принципа выражается в законодательном закреплении вертикальных связей, на основе которых строится вся система органов прокуратуры и управление ее структурными подразделениями.

Суть рассматриваемого принципа выражается в том, что все нижестоящие прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ. Для всех нижестоящих прокуроров обязательны для исполнения приказы и распоряжения вышестоящих прокуроров.

В свою очередь прокуроры субъектов РФ руководят деятельностью прокуратур районов и городов, иных приравненных к ним специализированных прокуратур. Они также издают приказы и распоряжения, которые обязательны для исполнения нижестоящими подчиненными прокурорами.

Согласно принципу централизации нижестоящие прокуроры обязаны подчиняться распоряжениям, требованиям и указаниям вышестоящих прокуроров. В случае неисполнения адресованных им предписаний они могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. В соответствии с распоряжением Генерального прокурора РФ от 06.08.2002 №48 "О полномочиях руководителей органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации в дисциплинарной и некоторых других сферах" Генеральный прокурор РФ в полном объеме пользуется правом применять меры дисциплинарного взыскания к нижестоящим прокурорским работникам. Заместители Генерального прокурора РФ, прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры вправе налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РФ (кроме его заместителей), за исключением лишения их нагрудного знака "Почетный работник прокуратуры Российской Федерации", понижения в должности и увольнения из органов прокуратуры.

Принцип централизации в организации и деятельности органов прокуратуры

выражается также в обязанности вышестоящих прокуроров контролировать деятельность подчиненных прокуроров. Контроль является важнейшим условием организации работы, одной из основных обязанностей всех должностных лиц прокуратуры и имеет следующие цели: обеспечить высокую исполнительскую дисциплину; выявить, исправить и предупредить недостатки в работе; реализовать принцип персональной ответственности каждого работника органов прокуратуры за порученное дело.

Цели контроля достигаются путем заблаговременного истребования информации о ходе выполнения поручения, напоминания конкретным исполнителям о необходимости добросовестного отношения к возложенным обязанностям, проверкой качества исполнения, а также своевременным и принципиальным реагированием на выявленные упущения, допущенные при исполнении возложенных полномочий.

Принцип внепартийности. Формула принципа: организация и деятельность органов прокуратуры в РФ не может строиться в зависимости от каких-либо политических структур (партий, общественных организаций, объединений, движений) или идеологических взглядов.

Содержание принципа заключается в том, что на законодательном уровне закреплено положение, согласно которому прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и организаций в органах и учреждениях прокуратуры не допускаются. Прокуроры и следователи в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений. Осуществляя надзор за соблюдением законов, прокуратура касается и политических аспектов общественной жизни. От того, насколько беспристрастно прокурор подойдет к разрешению правовых вопросов, связанных с какой-либо стороной политической жизни, зависит стабильность общественной жизни в том или ином регионе.

Прокурор не должен использовать свое служебное положение в партийных интересах.

Например, определяя статус члена избирательной комиссии, Федеральный закон от 26.11.1996 №138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления" содержит положение, в соответствии с которым члены избирательной комиссии с правом решающего голоса в период проведения выборов не могут быть привлечены без согласия прокурора к уголовной ответственности или подвергнуты административному взысканию, налагаемому в судебном порядке.

Этот же подход закреплен и в отношении зарегистрированного кандидата, который на территории муниципального образования не может быть привлечен к уголовной ответственности, задержан, арестован или подвергнут мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, без согласия прокурора субъекта РФ. Названные положения закона обязывают прокуроров подходить к разрешению этих

вопросов на основании всестороннего и независимого от политических симпатий решений. Рассматривая и разрешая каждую из приведенных правовых ситуаций, прокурор должен руководствоваться не тем, какая из политических позиций кандидата ему ближе, а опираясь исключительно на букву закона.

Принцип независимости. Формула принципа: в своей организации и деятельности органы прокуратуры не зависимы от органов законодательной, исполнительной и судебной власти. При исполнении своих обязанностей прокурорские работники руководствуются только законом, своим правосознанием и совестью.

Содержание принципа выражается в том, что, с одной стороны, прокуроры объединены в единое целое системой органов прокуратуры и находятся в состоянии иерархической подчиненности между собой, с другой стороны, они обладают известной самостоятельностью, независимостью и творческой активностью при исполнении возложенных на них обязанностей. Сочетание жесткого подчинения и функциональной самостоятельности прокурора позволяют наиболее эффективно решать стоящие перед прокуратурой задачи. Однако провозгласить независимость прокурорских работников недостаточно, важно закрепить надежный правовой механизм реализации этого принципа.

Необходимо выделить следующие правовые гарантии независимости прокурорских работников.

1. В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона о прокуратуре органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории РФ законами.
2. Финансирование и материально-техническое обеспечение органов и учреждений прокуратуры осуществляются за счет средств федерального бюджета. Строительство и капитальный ремонт зданий, техническое оснащение органов прокуратуры может финансироваться также за счет средств местных бюджетов. Материальное обеспечение деятельности органов и учреждений прокуратуры осуществляет Генеральная прокуратура РФ.
3. Воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.
4. В законе закреплена неприкосновенность прокурора. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следователь застигнут при совершении преступления), производство расследования являются исключительной компетенцией следователей Следственного комитета при прокуратуре РФ. Конкретизация этих законодательных положений нашла свое выражение в приказе Генерального прокурора РФ от

29.07.2002 №46 "О порядке проверки сообщений о правонарушениях прокуроров и следователей". Процессуальный порядок возбуждения уголовного дела в отношении прокурора и дальнейшего осуществления в отношении его уголовного преследования определен гл. 52 УПК и заключается в том, что в отношении прокурора уголовное дело может быть возбуждено вышестоящим руководителем следственного органа Следственного комитета при прокуратуре РФ на основании заключения судьи районного суда по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления.

Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления. Прокурор не может быть привлечен к административной ответственности.

5. Прокурор и следователь не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

Одним из проявлений принципа независимости в повседневной жизни прокурора является недопустимость совмещения им своей и иной оплачиваемой или безвозмездной деятельности. В противном случае реализация принципа независимости прокурорских работников будет поставлена под угрозу.

Принцип гласности в деятельности прокуратуры. Формула принципа: органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также о государственной и иной специально охраняемой законом тайне.

Содержание принципа заключается в том, что Конституцией закреплены права граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. В стране идет активный процесс совершенствования законодательства по этому вопросу. От качества информации, поступающей к населению от органов прокуратуры, зависит политическая стабильность в обществе.

Органы прокуратуры должны систематически информировать население через информационные агентства, печать, радио и телевидение о состоянии законности, правопорядка, мерах, принимаемых прокуратурой и координируемыми ею другими правоохранительными органами по борьбе с преступностью, пресечению деятельности организованных преступных групп и других тяжких преступлений.

Органы прокуратуры должны оперативно сообщать в средства массовой информации о возбужденных уголовных делах по преступлениям, вызывающим повышенный общественный интерес, ходе и результатах их расследования, судебном рассмотрении и вынесенных приговорах, а также о прокурорских проверках, в процессе которых вскрыты грубые нарушения законности, о возмещенном прокуратурой ущербе, причиненном как государственным интересам, так и отдельным гражданам. При этом прокуроры не должны допускать неуместной

сенсационности, ажиотажа и легковесности. Распространяемые прокуратурой сообщения должны быть точными и сбалансированными.

Принцип обязательности исполнения указаний прокурора.

Формула принципа: требования прокурора, вытекающие из его полномочий по осуществлению надзора за соблюдением Конституции и исполнением законов, подлежат безусловному выполнению в установленный срок.

Содержание принципа выражается в том, что закон, наделяя прокурора широкими полномочиями по осуществлению надзорных функций, предусматривает соответствующие правовые средства юридического принуждения в случаях, когда гражданин или должностное лицо поднадзорного объекта отказывается подчиниться законным и обоснованным требованиям прокурора.

Закон о прокуратуре предусматривает право прокурора требовать от руководителей и других должностных лиц выделения специалистов для выяснения возникших в ходе надзорной деятельности тех или иных вопросов. Это требование обязательно для исполнения руководителями предприятий и учреждений, кому они адресованы. Прокурор имеет также право требовать от руководителей и других должностных лиц проведения различных проверок деятельности их организаций или подконтрольных учреждений. Прокурор имеет право вызывать должностных лиц и граждан для дачи объяснений по поводу нарушений законов.

Умышленное неисполнение этих и других требований прокурора, вытекающих из его полномочий, влечет за собой в соответствии со ст. 17.7 КоАП административную ответственность.

Значение принципов организации и деятельности органов прокуратуры

Принципы организации и деятельности органов прокуратуры реализуются по следующим направлениям: 1) в правотворчестве органов федеральной законодательной власти, а также при издании Генеральным прокурором РФ соответствующих нормативных правовых актов; 2) при осуществлении прокурорского надзора и деятельности прокуратуры по другим направлениям. Раскроем их содержание.

1. Существующая научно обоснованная и выраженная в нормах права система принципов организации и деятельности прокуратуры играет очень важную роль в правотворческом процессе. Принципы служат ориентиром, в соответствии с которым законодатель разрабатывает и принимает законы, регламентирующие организацию и деятельность органов прокуратуры в России. Эти же принципы законодатель должен учитывать и при формировании других федеральных законов, регулирующих иные общественные отношения, но в которых так или иначе принимают участие и органы прокуратуры. Построение правовых норм этих законов должно осуществляться в соответствии с единой системой принципов организации и деятельности прокуратуры, что позволяет достичь согласованности и непротиворечивости в самой деятельности прокурора, которая в свою очередь опосредуется этими нормами.

Например, в ст. 17 Закона об ОРД содержится норма, запрещающая органам, осуществляющим эту деятельность, использовать конфиденциальное содействие по

контракту прокуроров. В основе этого нормативного положения лежит принцип независимости последних.

Наличие единой системы принципов организации и деятельности прокуратуры также позволяет обеспечить преемственность при внесении изменений и дополнений в Закон о прокуратуре.

Федеральным законом от 25.07.2002 №112-ФЗ были внесены изменения в ст. 25.1 Закона о прокуратуре. Прежняя редакция этой статьи содержала положение, согласно которому прокурор в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях имеет возможность вынести в письменной форме предостережение о недопустимости нарушения закона только должностным лицам.

Это правило не срабатывало в отношении лиц, являющихся руководителями различных общественных (религиозных) организаций, которые не наделены статусом должностного лица. Учитывая, что в последнее время в России усилились действия экстремистских организаций различного толка, стремящихся подрвать целостность и единство государства, в эту норму законодателем были внесены изменения.

Теперь прокурор имеет возможность при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях оказать превентивное воздействие на руководителей этих общественных (религиозных) организаций, а также иных лиц, направив им предостережение о недопустимости нарушения закона.

Очевидно, что в основе рассмотренного нормативного изменения лежат требования принципов законности и публичности. В соответствии с принципом законности органы прокуратуры обязаны обеспечить соблюдение Конституции и исполнение законов. Важным направлением в решении этой задачи является деятельность прокурора по предупреждению нарушений законов. В соответствии с другим основополагающим началом - принципом публичности - прокурор обязан при получении сведений о готовящихся противоправных деяниях принять все меры по их предотвращению. Однако редакция ст. 25.1 Закона о прокуратуре от 10.02.1999 лишала его возможности применять такое действенное средство прокурорского реагирования, как вынесение письменного предостережения о недопустимости нарушения закона.

2. Существование научно обоснованной адекватно и строго отражающей сущность прокурорского надзора системы его принципов позволяет правоприменителю в лице прокурора обеспечивать толкование и применение норм права, в соответствии с сущностью всей отрасли права толковать отдельные его нормы, недостаточно определено и четко сформулированные в тех или иных нормативных или инструктивных актах, а также конфликтующие между собой нормы, регламентирующие деятельность органов прокуратуры по выполнению возложенных на них полномочий.

Список использованной литературы

1. Бывальцева С.Г. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник / С.Г. Бывальцева, Е.Р. Ергашев, А.А. Ковалев. М.: Изд-во Юрайт Гарант, 2011. - 392 с.

2. Ястребов В.Б. Прокурорский надзор: учебник для вузов / В.Б. Ястребов. - М.: Изд - во, Зерцало, 2011. - 424 с.
3. Прокурорский надзор: учебник / под ред. Ю.Е. Винокурова. - 9-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2010. - 490 с.
4. Прокурорский надзор: учебно-метод. пособие / под ред. А.В. Ендольцевой. М.: Изд-во Юриспруденция, 2010. - 216 с.
5. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учебное пособие / Н.В. Григорьева, А.Я. Меженцева, А.А.Сумин. - М.: Изд-во Юриспруденция, 2011. - 256 с.
6. Смоленский М.Б. Прокурорский надзор: учебное пособие / М.Б. Смоленский. - М.: Изд-во Феникс, 2010. - 189 с....