

## КУРСОВАЯ РАБОТА

### Приватизация и разгосударствление: мировой опыт

#### Введение

приватизация капиталистический правовой экономический

Приватизация государственной и муниципальной собственности является почти центром экономической реформы. Приватизация в России проходила быстро и весьма заметным изменением в экономике, т.е. является одним из важнейших преобразований при переходе к рынку, а также является особой системой экономических отношений, которые возникают при переходе государственной собственности в частную.

Процесс приватизации России начался в 90-ых годах. И она прошла не совсем так, как было задумано ее организаторами и идеологами. Были совершены множество грубейших ошибок. Наша страна не учла и не обратила внимания на опыт и результаты приватизации в других более развитых странах. Существует множество мнений среди населения по поводу незаконности ранее и нынешней проведенной приватизации. Наша страна должна изучить, проанализировать ранее допущенные ошибки, а также рассмотреть опыт и результаты, механизм приватизации в других странах, России необходимо исправить нынешнее положение, связанное с приватизацией.

Данная курсовая работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

В первой главе были рассмотрены понятие, формы приватизации, а также ее необходимость.

Разгосударствление - это совокупность мер по преобразованию государственной собственности, направленных на устранение чрезмерной роли государства в экономике. Разгосударствление означает снятие с государства большинства функций хозяйственного управления, передачу соответствующих полномочий на уровень предприятий.

Также необходимо сказать, что в настоящее время в экономической теории и практике современный процесс разгосударствления адекватен приватизации.

Во второй главе изучается приватизация в капиталистических и в бывших социалистических странах.

Масштабы приватизации в той или иной стране зависят, от того насколько широко использовался в них метод национализации частного сектора в предшествующий период. В странах, где метод национализации принимался редко (США, ФРГ, Япония), тенденция к приватизации проявилась слабо. В тех странах, где процесс национализации зашел сравнительно далеко (Великобритания, Франция), приватизация осуществлялась в широких масштабах. В третьей главе говорится об этапах приватизации в Российской Федерации, а также ее итогах.

Целью моей курсовой работы является рассмотрение сущности, форм, приватизации в России и в других различных странах.

Для решения поставленной цели были составлены следующие задачи:

- дать определение приватизации в нормативно-правовых актах;

- раскрыть необходимость приватизации;
- показать приватизацию в бывших социалистических и капиталистических странах;
- рассмотреть специфику российского варианта приватизации;
- проанализировать последствия приватизации.

При написании работы использовался материал из научной и научно-методической литературы, а также законодательные и правительственные документы. Были взяты в рассмотрение различные политические статьи, связанные с темой данной курсовой работы, а также изучены работы следующих авторов: Киселева Е.А., Лебедев О.Т., Полищук Л.И, Гайдар Е.Т., Куликов Л.М., Журавлева Г.П.

## 1. Сущность и формы приватизации

### 1.1 Определение приватизации в нормативно-правовых актах

Приватизация - это передача государственной или муниципальной собственности за плату или безвозмездно в частную собственность.

Закон РФ «О приватизации государственных и муниципальных предприятий в РФ» от 3/71991 гласит следующее: приватизация - это «приобретение гражданами, акционерными обществами (товариществами) у государства и местных Советов народных депутатов в частную собственность предприятия, цехов, производств, участков, иных подразделений, выделяемых в самостоятельные предприятия; оборудования, зданий, сооружений, лицензий, патентов и других материальных и нематериальных активов ликвидированных предприятий и их подразделений; долей, (паев, акций) государства и местных Советов народных депутатов в капитале акционерных обществ (товариществ); принадлежащих приватизируемым предприятиям долей (паев, акций) в капитале иных акционерных обществ (товариществ), а также ассоциаций, концернов, союзов и других объединений предприятий».

Так же в Федеральном законе от 21 декабря 2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

В российской экономической науке также нет однозначного определения термина «приватизация». В общем виде приватизация понимается как сокращение или замедление темпов расширения государственного сектора. В более узком смысле приватизацией считают полную или частичную передачу прав собственности на находящиеся в государственной и муниципальной собственности факторы, средства производства, имущественные ценности, капитал акционерным обществом или частным лицам.

Механизм приватизации был определен Законом приватизации, принятым в 1991 году. В нем были заложены основы приватизации:

1. Определены три формы приватизации: продажа предприятий с аукциона, по конкурсу, путем их акционирования.

2. Созданы две государственные структуры: первая - комитеты по управлению государственным (муниципальным) имуществом, вторая - фонды имущества В функции первых входила подготовка планов приватизации и осуществление мероприятий, связанных с подготовкой предприятий к приватизации. вторые осуществляли продажу предприятий на аукционах, продажу их акций.

3. Определены объекты приватизации и их денежная оценка. Особое значение придавалось стоимости имущества. Было принято решение оценивать предприятия по остаточной стоимости основных производственных фондов. Отметим, что реализация закона о приватизации усилила социальные противоречия в обществе и поэтому сам закон подвергается критике.

В качестве признаков приватизации используются следующие:

- переход прав собственности государства в пользу частных лиц (частного сектора);
- делегирование государственному(муниципальному) предприятию права самостоятельного распоряжения имуществом;
- полная продажа государственного предприятия частным лицам;
- продажа части активов государственного предприятия.

Приватизация является частью более широкого процесса - разгосударствления. Разгосударствление - процесс изменения государственной формы собственности на другие формы, переход от тотальной государственной экономики к экономике смешанной, многоукладной. Переход государственной собственности в руки отдельных граждан, коллективов физических и юридических лиц, а также формирование различных форм собственности.

## 1.2 Необходимость приватизации

Приватизация - процесс преобразования государственной или муниципальной собственности в частную. Частная собственность - ключевой институт рыночной экономики, такой же по значению, как свободные ценные. Есть рыночные экономики с более или менее значительным государственным сектором, но нет таких, в которых существует только государственный сектор или в которых государственный сектор преобладает. Если такое случается, то экономика перестает быть рыночной. При этом снижается и ее эффективность. Государственные предприятия могут быть эффективными, но только в среде частных предприятий и при наличии конкуренции. Падение их эффективности происходит при доминировании государственных монополий (ослабление или отсутствие конкуренции - внешние факторы), а также в силу ослабления хозяйственных мотиваций (отсутствие хозяина, эффективного собственника - внутренние факторы). Эти факторы главные. Именно они определили упадок и крах коммунистической утопии. Поэтому вопрос о частной собственности и о приватизации приобрел в ходе реформ первостепенное политическое, идеологическое, а также и практическое значение. Цель приватизации заключалась в обеспечении условий для нормального функционирования будущей рыночной системы. Именно в ходе процессов трансформации отношений собственности в масштабах страны возможно формирование новых мотиваций хозяйствующих субъектов и предпосылок для рационального изменения структуры

производства как базовых условий повышения эффективности производства и роста национального дохода. При участии государства в процессе приватизации структура собственности, в конечном итоге, смогла приобрести следующий вид:

государственные предприятия, частный бизнес, народные предприятия, акционерные корпорации с преобладанием государственного капитала, акционерные негосударственные предприятия.

Мировой опыт говорит о множественности задач, решаемых с помощью приватизации. Сюда можно отнести повышение рентабельности предприятий, сокращение правительственных расходов, увеличение поступлений в бюджет, ликвидацию внутренней и внешней задолженности, борьбу с монополизмом, расширение рынка капиталов, увеличение инвестиционного спроса населения, привлечение работников к участию в капитале компании, ослабление профсоюзного движения, создание широкой социальной базы мелких собственников в политических целях. Немаловажным достоинством приватизации является становление института частной собственности на средства производства и создание социальной базы нового общественного строя - широкого среднего класса.

Приватизация государственных предприятий, которые не являются в конкретный момент приоритетными в макроэкономической политике правительства, обычно обеспечивает повышение эффективности производства.

Есть 4 признака в пользу приватизации:

- 1) Приватизация повысит качество управления и эффективность приватизируемых компаний;
- 2) Приватизация улучшает конкурентную среду в российской экономике;
- 3) Создаст спрос на институциональные реформы;
- 4) Существенно принесет средства в бюджет.

### 1.3 Формы приватизации

Приватизация - одно из направлений разгосударствления собственности, заключающиеся в передаче ее в частную собственность отдельных граждан и юридических лиц. Объектами приватизации могут быть: крупная промышленность, мелкие и средние предприятия промышленности и торговли, предприятия сферы услуг, жилищный фонд, жилищное строительство, предприятия сельского хозяйства и т.д. Имеются различные пути передачи прав собственности из рук государства в руки частных лиц. Всего мировой опыт насчитывает 22 различных способа частичной и полной передачи государственной собственности и функции.

Действующая модель приватизации 1992 года предусматривала определенные базовые идеи - упор на бесплатную, льготную приватизацию для трудовых коллективов. Но можно выделить две основные модели приватизации: платная и бесплатная.

Платная приватизация. В этом случае государственная собственность подлежит продаже по различным схемам. Основная идея этого процесса продажа на аукционах за деньги. Предполагается, что предварительно предприятие акционируется, а затем его акции продаются на фондовом рынке. Её сторонники указывают, что только в

этом случае появится эффективный собственник. Кроме того, она приводит к увеличению доходной части бюджета.

Бесплатная приватизация, т.е. происходит выдача гражданам купонов, бонн, инвестиционных вкладов. Ее необходимость была обоснована двумя моментами. Она рассматривалась, во-первых, как способ восстановления социальной справедливости, позволяющий вернуть населению отобранную у него собственность, во-вторых, как «принудительная» приватизация, проводимая с целью ускорения трансформации собственности в условиях психологической неподготовленности населения к инвестированию своих средств в ценные бумаги. В той или иной форме она использовалась в России, Польше, Чехословакии, Румынии.

Льготная приватизация, предполагающая скидки и льготы определенным категориям населения (трудовым коллективам). Особенно велики такие скидки и льготы были в России и Югославии. Кроме того в ряде государств получил распространение процесс реприватизации - возвращения собственности прежним владельцам или их наследникам (Чехословакия).

Формальная приватизация - форма приватизации, которая предполагает перевод государственного предприятия в частнопредпринимательскую форму. Это может происходить в порядке общего или частного правопреемства. Формальная приватизация ничего не меняет ни в отношении собственности, ни в капиталовооруженности предприятия, ни в доступе к техническим знаниям или управленческим ресурсам. В процессе проведения формальной приватизации задачи государства не определяются заново. Для реализации этих задач государство использует инструменты частного права.

При организационной приватизации, где не происходит никаких существенных изменений в распределении задач между государством и частными лицами. В таких случаях формальная приватизация рассматривается как необходимый подготовительный этап для проведения материальной приватизации.

При реальной приватизации государственное предприятие продается частным стратегическим инвестором. Подобная форма приватизации встречается, прежде всего, на муниципальном уровне и имеет четыре основные формы

1. продукция - услуги, производимые государственными предприятиями, заменяются продукцией - услугами других предприятий;
2. при использовании так называемой «контрактной системы» частный продавец оказывает государственному органу определенные платные услуги, которые потребляются непосредственно населению;
3. при использовании «концессионной модели» частное предприятие оказывает гражданам платные услуги;
4. в случае использования «чековой системы» государство размещает финансируемые за счет налоговых поступлений чеки, которыми можно производить расчеты с любыми предприятиями - поставщиками.

Открытый и ограниченный тендер. С помощью этого в высшей степени открытого метода можно охватить широкий круг потенциальных инвесторов. При выборе инвестора цена не имеет первостепенного значения; важную роль могут играть и другие критерии. В отличие от массовой приватизации здесь может иметь место

значительный приток капитала.

Аукцион. Целью этого метода является продажа предприятия по наивысшей цене.

При этом не учитываются особенности или профиль инвесторов.

Прямая продажа. По стратегическим соображениям предпочтение отдается ведению переговоров непосредственно с отдельными инвесторами. Наиболее важную роль здесь играет правильное определение реальной стоимости предприятия.

Приватизация сопровождается рядом сопутствующих мероприятий, таких как разукрупнение, реструктуризация, оценка предприятий, поиск инвесторов, изменение антимонопольного законодательства и реализация мероприятий в социальной сфере.

## 2. Приватизация в различных странах

### 2.1 Приватизация в бывших социалистических странах

В бывших «социалистических» странах лозунг разгосударствления собственности первоначально сводился к попыткам расширить негосударственный сектор экономики, упорядочить легальные основы его функционирования и одновременно с этим децентрализовать хозяйственную власть в государственном секторе, провести коммерциализацию государственных предприятий, приспособить их к работе в условиях рыночной экономики. Создавались предпосылки для дальнейшего, более широкомасштабного и глубокого изменения структуры собственности в пользу негосударственных секторов. Однако в разных странах степень развития этих предпосылок и само их содержание заметно различались.

Трансформация экономики бывших социалистических стран не имеет прецедентов в современной истории. Если в Англии, Франции, Канаде и других странах приватизация означает просто продажу государственной собственности частным лицам, то в бывших социалистических странах она имеет гораздо большее значение. Среди особенностей приватизации стран переходной экономики исследователи отмечают такие, как:

1. связь приватизации с изменением властных отношений в обществе;
2. ее масштабы;
3. отсутствие рациональной рыночно-конкурентной среды
4. технические сложности;
5. необходимость идеологического выбора;
6. отсутствие на стартовом этапе необходимой институциональной структуры.

Польская программа регулирования экономики стала классическим примером удачной валютной политики в «посткоммунистических» преобразованиях. Она была применена и одобрена многими международными финансовыми организациями. По информации главного управления статистики (GUS) за 1990-2005 гг. в Польше было приватизировано 7263 предприятия. В начале 2006 г. в госсобственности оставалось всего 712 предприятий (т.е. 10%). Половина из их числа являлись либо претендентами на банкротство, либо находились в стадии ликвидации. На 57 предприятиях проходили программы по восстановлению их ликвидности. В 700 предприятиях государство имело доли в акционерном капитале.

План приватизации на 2012-13 годы предусматривает продажу государственных долей в почти 300 польских компаниях. Министерство госимущества Польши имеет намерение продать акции в 85% фирмах, находящихся под контролем государства, в том числе в энергетических компаниях Енеа и PGE, в крупнейших банках - Банке продовольственного хозяйства BGZ и Сберегательном банке РКО BP, а также в Польской страховой компании PZU.

В Чехии началась вторая и последняя волна приватизации. Первая была в начале 90-х. Сейчас распродажа недвижимости будет проходить с 2013 по 2017 гг. Суть приватизации состоял в её централизованной организации, т.е. правительство подготовило и опубликовало список предприятий, предназначенные к приватизации. А руководители этих самых предприятий получали право предлагать альтернативные проекты, которые основаны на различных методах (например, ваучерная приватизация).

В Румынии была создана стройная система институтов, являющихся распорядителями акций приватизируемых объектов. К ним относились пять Фондов частной собственности (ФЧС), действующих в режиме коммерческих акционерных обществ и являющихся держателями акций на бесплатно передаваемую населению часть государственного имущества, а также Фонд государственного имущества (ФГИ) - держатель акций на госимущество, подлежащее открытой продаже. Несмотря на то, что ФЧС и ФГИ являлись самостоятельными юридическими лицами, государство на основе закона жестко контролировало их деятельность. В Румынии первоначально приватизации подлежали коммерческие общества. Граждане Румынии получили по одному сертификату собственности от каждого ФЧС. Граждане могли либо оставить сертификат в Фонде и через три года начать получать дивиденды, либо обменять сертификат на акции предприятия, где они работают. Одним из альтернативных способов приватизации стал выкуп акций работниками и менеджерами. Такой способ весьма справедлив по отношению к работникам, которые хотели бы быть совладельцами или собственниками своих предприятий. Плюсом такого способа приватизации является то, что были предусмотрены значительные льготы трудовым коллективам для приобретения акций своих компаний, предприятий. Но существуют и негативные последствия - это отсутствие или недостаток инвестиций для развития, минимальные доходы от продажи в бюджет. Такой способ приватизации получил наибольшее распространение в Хорватии, Югославии, Болгарии, Польше. Преобладание собственности трудовых коллективов и менеджеров характерно для начального этапа приватизации в России, Черногории, Сербии.

В бывших социалистических странах основная приватизация прошла с большими социальными и экономическими издержками и дала значительно меньший эффект, чем ожидалось. С появлением частных собственников появились негативные явления: затянувшийся экономический спад, длительное отсутствие инвесторов, высокий уровень безработицы, упадок системы социального обеспечения. Многие, весьма важные отрасли с 1995 года попали в распоряжении иностранцев, т.е. Венгрии, Хорватии, Чехии, Словакии, Румынии, Болгарии. Половина проектов

фондовой приватизации была реализована иностранным капиталом.

## 2.2 Приватизация в капиталистических странах

Проведение приватизации в странах показывает, что в ее основу положены различные принципы и подходы. В ходе приватизации в капиталистических странах происходило наделение частной собственностью наемных работников, расширение среднего класса, формирование смешанной собственности, а это означает, что происходит равномерное распределение богатства среди населения. В каждой стране проводилась своя политика приватизации, но были и сходства. Так же были различные темпы приватизации.

В капиталистических странах существует много моделей приватизации. Например, во Франции, где приватизация началась в 1986 году, имела четкий фискальный характер. Государство продавало свои акции по более высоким ценам по сравнению с компенсационными платежами при национализме. В итоге государство получило 71 миллиардов франков, значительная часть которых была направлена на погашение государственного долга. К концу 80-х гг. численность акционеров достигла до 6 миллионов человек.

В Великобритании приватизация означает как сокращение участия государства в капитале предприятия до уровня 50%. Здесь в 80-х годах было распродано 16 из 51 государственной корпорации. Покупателями акций были финансовые институты.

Приватизация здесь проводилась поэтапно. На первом этапе (1979-1983) продавались предприятия в конкурентных отраслях. Государство еще контролировало 50% приватизируемых предприятий.

На втором этапе (1984-1987) продавались крупные предприятия с целью расширения круга владельцев акций. Была продана такая компания, как Британская телефонная корпорация.

Третий этап (1987 - начало 90-х годов) проводилась продажа предприятий в отраслях коммунального хозяйства. После приватизации во владении государства осталось всего лишь 8% производственного капитала.

В США приватизация рассматривается как долгосрочная стратегия расширения частного сектора за счет сокращения общественного. При приватизации проводился поэтапный выкуп предприятий его работниками в рассрочку на срок не более 5 лет за счет части прибыли, широко использовалась система ваучеров.

В развитых странах в таких, как Великобритании, США, Японии, повысилась эффективность работы приватизированных предприятий, снизить издержки и улучшить качество. Увеличилось количество собственников, существенно пополнился бюджет. Но кроме положительных результатов существуют и отрицательные: рост безработицы. Этому способствовал переход бывших госмонополий в частные руки.

## 3. Приватизация в РФ и ее итоги

### 3.1 Специфика российского варианта приватизации



Приватизация в России - процесс передачи государственного имущества Российской Федерации (ранее РСФСР) в частную собственность, который осуществлялся в России с начала 1990-х годов (после распада СССР). Приватизацию обычно связывают с именами Е.Т. Гайдара и А.Б. Чубайса, занимавшими в то время ключевые позиции в правительстве. В результате приватизации значительная часть государственного имущества России перешла в частную собственность.

Самые масштабные программы приватизации были реализованы в России и Восточной Европе в 90-х годах. Началась массовая приватизация, в которой все население в той или иной форме принимало в ней участие. До начала приватизации предприятия принадлежали государству, а самих директоров назначали министерства. Но практически собственностью предприятия распоряжались сами директора. Работники желали, чтобы предприятия были переданы в их руки. Но правительство это не поддерживало, ссылаясь на югославный опыт, который показал, что предприятия, находящиеся в собственности работников, весьма неэффективны.

В соответствии с российской Государственной программой приватизации на 1992 г. были выделены предприятия, подлежащие обязательной приватизации, не подлежащие приватизации и предприятия, которые после приватизации должны были остаться под контролем государства. В последнем случае государство оставляло себе контрольный пакет акций.

Первоначальное распределение акций осуществлялось в следующем порядке. По первому варианту льгот для трудовых коллективов им разрешалось приобретение по закрытой подписке 25% привилегированных акций и 10% обыкновенных акций; 5% акций составлял опцион для руководства предприятия. По второму варианту льгот 51% голосующих акций по закрытой подписке продавался с коэффициентом 1,7 от номинальной стоимости членам трудового коллектива. По третьему варианту 20% акций по закрытой подписке продавались инициативной группе, которая брала на себя ответственность за приватизацию убыточного предприятия, и 20% продавались трудовому коллективу. Остальные пакеты акций, принадлежащих государству, продавались на фондовом рынке.

К 1999 г. на фондовых биржах годовой оборот от продаж акций составил 28 548,4 млн. руб. Аналогичный показатель по облигациям акционерных обществ, предприятий и организаций составил 8514,4 млн. руб.

В России, начавшаяся приватизация, как правило, официально рассматривалось в одном варианте - как превращение государственного владения имуществом в единоличную собственность. Иначе говоря, это означает коренной переход от одного типа присвоения (общей совместной - государственной собственности) к прямо противоположному типу - индивидуальному частному присвоению средств производства.

Исходя из такой установки, на практике зачастую крупное хозяйственное объединение дробили на небольшие части, с тем, чтобы они могли достаться единоличному собственнику.

Выпущенные ваучеры номинальной стоимостью 10 тыс. руб. теоретически

предполагалось обменивать на акции приватизируемых предприятий. В начале 1993 года рыночная стоимость ваучеров упала ниже 4 тыс. руб. Спекулянты и директора предприятий жадно скупали их, чтобы укрепить контроль над предприятием. Иных владельцев ваучеров принуждали к обмену на акции инвестиционных фондов. В абсолютном большинстве случаев управленцы исчезали вместе с финансовыми средствами или же сами фонды попросту исчезали с поля зрения. Если от 80 до 90% граждан страны мало что получили от такой процедуры или не получили ничего, то некоторые члены прежней номенклатурной элиты «поживились» гораздо больше, чем известно из примеров обогащения инсайдеров и самообогащения.

Приватизация в России имела не самые удовлетворяющие результаты:

- 1) Приватизация проводилась без предварительной разработанной программы;
- 2) Параллельно с приватизацией Россия осуществляла переход к новой общественно-политической формации;
- 3) Приватизация шла поспешно, в сжатые сроки, впоследствии чего появлялись ошибки;
- 4) В связи с тем, что и разгосударствление, и приватизация затрагивали все сферы общества, происходили изменения везде. В социальной сфере, например, в здравоохранении, жилищно-коммунальном производстве все чаще стали занимать частные хозяйственные товарищества и общества, кооперативы. В политике стало признаваться политическое многообразие и многопартийность. Самым радикальным изменениям подверглась экономическая сфера.

### 3.2 Этапы приватизации

Начиная с 1992 г. приватизация в России прошла несколько этапов. В качестве основных можно рассмотреть: ваучерную приватизацию (1992-1994 гг.) и денежную приватизацию (1995-1997 гг.) Также стоит отметить важность современного этапа приватизационного процесса. Все этапы отличаются друг от друга по соотношению целей, по методам и формам приватизации государственного и муниципального имущества.

#### 1) Ваучерная приватизация 1992-1994 гг.

Термин «приватизация» родился в недрах команды Явлинского при подготовке документов к программе «500 дней». Именно Явлинский и его коллеги впервые в истории СССР и России системно и логично определили задачи приватизации, схему управления этим процессом, а также основные сроки. Команда Явлинского в тот период разработала полный набор документов и положений о необходимых для приватизации рыночных структурах - биржах, аукционах, фондах, конкурсах, комиссиях и т.п. Используя добротную документальную подготовку процесса приватизации, председатель Государственного комитета РСФСР по управлению государственным имуществом Малей в короткий срок смог убедить Б.Н. Ельцина в ошибочности схемы «торговой приватизации» в связи с неплатёжеспособностью населения России и необходимости проведения «народной приватизации».

Предполагалось, что «народная приватизация» коснётся 70% основных промышленных и сельскохозяйственных фондов. При этом всё население России

должно было получить безвозмездно в свои руки государственное имущество оценочной стоимостью 2200 млрд. руб. Каждый гражданин России должен был получить свою долю размером 14 тысяч условных балансовых рублей. Основной идеей этого механизма приватизации являлось наделение граждан приватизационным именованным чеком, покупательная способность которого не подвержена инфляции и только возрастает по мере выявления рыночной стоимости приватизационного государственного имущества. Каждый владелец чека мог купить на него непосредственно акции приватизируемого объекта или акции инвестиционного фонда приватизации. Не допускалось вовлечения именных чеков в продажу.

Итак, ваучерный этап приватизации пришелся на 1992-1994 годы.

Приватизационный процесс первого периода имел две важнейшие черты: во-первых, «ваучерный» характер осуществления; во-вторых, проведение в условиях зарождения рыночных отношений, что вызывало необходимость адаптации приватизируемого предприятия к только еще формирующейся рыночной среде. «Ваучерный» характер приватизации в России означает, что государственная собственность передается гражданам бесплатно. В августе 1992 года был издан Указ Президента РФ о внедрении приватизационных чеков (государственных ценных бумаг целевого назначения) - ваучеров, которые реализуют механизм бесплатной передачи имущества, долей в акционерных обществах и акций предприятий государственной собственности. Все граждане России имели право на получение одного ваучера стоимостью 10 тысяч рублей, которая определялась как 1/150 млн. доля всего государственного имущества Российской Федерации. Выдача ваучеров производилась с октября 1992 года до конца января 1993 года. Граждане России получили 146064 млн. ваучеров. У российской ваучерной модели были свои, присущие только ей особенности: во-первых, ваучер был именованным, а значит, его можно было свободно купить и продать, во-вторых, на нем стоял денежный номинал, рассчитанный по балансовой стоимости фондов на 1.07.1992 г. Это позволило без особых трудностей и в короткие сроки консолидировать крупные пакеты ваучеров, свободно их продавать и покупать, в том числе и на бирже, используя затем уже для покупки акций на чековых аукционах.

В июле 1991 года в России был принят Закон о приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1992-1994 годы. Все предприятия, подлежащие приватизации, были разделены на три группы:

- 1) мелкие предприятия (до 200 занятых с балансовой стоимостью основных фондов менее 1 млн. руб.), они подлежат продаже на аукционах (конкурсах);
  - 2) крупные предприятия (занято более 1000 человек при балансовой стоимости основных фондов свыше 50 млн. руб.), они приватизируются путем преобразования в открытые акционерные общества;
  - 3) остальные предприятия, они могут быть приватизированы любым из установленных способов в соответствии с требованиями принятой программы.
- На первом этапе приватизация государственного и муниципального имущества производилась четырьмя способами: аукцион, коммерческий конкурс, аренда с

правом выкупа и акционирование. В основу выбора способов приватизации был положен размер предприятия. Малые предприятия, стоимость основных фондов которых составляла менее 1 млн. рублей, подлежали продаже через аукционы или на конкурсной основе выставлялись на торги. На средних предприятиях, стоимость основных фондов которых составляла от 1 млн. рублей до 50 млн. рублей, и крупных предприятиях со стоимостью основных фондов более 50 млн. рублей приватизация, как правило, проходила в два этапа. Сначала проводилось акционирование, затем выпускались акции, которые распределялись между членами трудового коллектива, руководством предприятия и другими физическими и юридическими лицами в пропорциях, определенных коллективами.

Таким образом, акционерное общество становится основной организационной формой предприятий в России.

Ваучерный этап приватизации завершился к 8 июля 1994 года. К тому моменту в России было приватизировано 75,4% предприятий торговли, 66,3% общепита, 76,4% обслуживания населения. В итоге этого этапа приватизации 2/3 ВВП страны стало производиться в негосударственном секторе. Только за 1993 и 1994 гг. было приватизировано почти 65 тыс. предприятий, что составляет около 70% от общего количества приватизированных объектов. При этом наибольшее количество было приватизировано предприятий, находившихся в муниципальной собственности. На первом этапе приватизации государством было реализовано имущества на сумму порядка 2 млрд. рублей. Из них более 50% - за счет реализации муниципального имущества, 30% - регионального имущества и 20% - федерального имущества. Основными объектами приватизации на этом этапе являлись предприятия торговли, общественного питания, строительные организации, предприятия нефтяного комплекса.

2) Денежный этап приватизации 1995-1997 гг.

С 1 июля 1994 года в соответствии с Указом президента РФ начался новый период в приватизационном процессе - постваучерный или денежный. В отличие от ваучерного, на денежном этапе приватизации были достаточно четко сформулированы цели. Основная задача была охарактеризована как «нахождение рациональной пропорции между интересами бюджета и инвестиционной поддержкой приватизируемых предприятий». В отличие от ваучерной приватизации, на денежном этапе продажа акций не могла быть массовой и единовременной. Предполагалось, что на денежные аукционы пакеты акций будут выставляться постепенно и равномерно, обеспечивая бесперебойное поступление средств в бюджет и инвестиций в развитие компаний. Намеченная схема не сработала. Среди способов денежной приватизации наибольший интерес представляют специализированные денежные аукционы и инвестиционные конкурсы.

Механизм продажи акций на специализированных денежных аукционах полностью повторяет механизм продажи акций на специализированных чековых аукционах. Акции также продаются по единой цене, подаются заявки двух разных типов, где указываются общая сумма платежа и количество приобретаемых акций. Главная

особенность - оплата ценных бумаг осуществляется не чеками, а деньгами. В ходе приватизации было образовано около 31 тыс. открытых акционерных обществ; общее число приватизированных предприятий на 1 января 1998 г. составило 126785, или 58,9% от общего количества государственных предприятий в начале приватизации. Изменение структуры распределения приватизированных предприятий по формам собственности в 1994-1997 гг. представлено в таблице. Таблица 1. Изменение структуры приватизированных предприятий по формам собственности в 1994-1997 гг.

1994 г.

1995 г.

1996 г.

1997 г.

Число приватизированных объектов, всего

21905

10152

4997

3353

По формам собственности: муниципальная

11108

6960

3354

1362

субъектов РФ

5112

1317

715

340

федеральная

5685

1875

928

1651

К основным результатам денежной приватизации следует отнести:

- 1) выведение значительной части государственного имущества из-под директивного управления государства и вовлечение его в рыночный оборот;
- 2) формирование основ рынка недвижимости, в том числе рынка земли под объектами приватизации.

Положительные результаты денежной приватизации состоят также в ее бюджетном эффекте: в 1997 г. запланированное бюджетное задание было превышено в 2,8 раза. Это связано с впервые примененной практикой предпродажной подготовки предприятия.

Процесс приватизации способствовал и погашению задолженности предприятий по платежам в бюджет за счет инвестиций, вносимых победителями конкурсов: в 1997 г. эти средства составили 578 млрд. руб.

- 3) Современный этап (1997 - по настоящее время)

Основная цель данного этапа - устранение негативных тенденций, сложившихся на предыдущих этапах реформ в этой сфере. Внесённые в 2002 г. изменения в процесс приватизации в соответствии с законом о приватизации государственного и муниципального имущества позволяют осуществить ряд действенных мер в этом направлении. Среди них следует отметить единый порядок приватизационного процесса на территории всей страны и многоуровневую систему приватизации имущества. Федеральная собственность передаётся в частные руки только по разрешению Президента РФ и Правительства РФ. Изменения в структуре собственности крупнейших естественных монополий осуществляется на основании решения Федерального Собрания РФ.

На современном этапе важнейшей формой приватизации выступает аукцион, а при приватизации не очень крупных предприятий широко используются и другие формы - спецаукционы, конкурсы, продажа по принципу публичного предложения. Введена практика доверительного управления. Эти и другие направления совершенствования приватизации сочетаются с поисками способов для введения критериев повышения эффективности корпоративного управления.

Приватизация является особой, но не единственной формой преобразования собственности. Возможно, перераспределение прав собственности без перераспределения экономической власти. Саму приватизацию можно проводить радикально, подчиняя её достижению политических целей, или эволюционно, подчиняя целям экономической эффективности.

В современных условиях наметилась тенденция обратных преобразований собственности - из частных в государственную, кооперативную, муниципальную. Примерами могут служить многочисленные факты возвращения приватизационного жилья в муниципальную собственность; объединение прав акционированных сельскохозяйственных предприятий; приобретение муниципальными органами власти контрольного пакета акций приватизированных предприятий с целью подъёма производства и др.

Происходит повышение роли государственной собственности в базовых отраслях экономики. Подобная политика государства диктуется объективными обстоятельствами. Успешно конкурировать на глобальных мировых рынках могут только крупные корпорации с высокой концентрацией ресурсов и при поддержке экономической политики государства.

Несмотря на то, что в России пройдены крупные этапы в процессе приватизации, перераспределение прав собственности ещё не завершено. Активно ведутся поиски относительной концентрации правомочий у физических и юридических лиц, обеспечивающей наиболее эффективные формы развития собственности. Критерий экономической эффективности становится всё более определяющим в процессе перераспределения прав собственности на новых этапах её приватизации.

### 3.3 Итоги приватизации

Общая оценка проведения в России приватизации собственно имеет негативный характер: в реальности произошло перераспределение накопленной столетиями собственности в пользу относительно небольшой группы граждан за счет ущемления интересов основной части населения. Приватизация в России носила в основном номенклатурный характер с широким участием представителей теневой экономики. Важным результатом является также то, что приватизационные программы реализованы в целом без социальных потрясений, с обеспечением минимально необходимых предпосылок для включения субъектов развивающегося отечественного рынка в мировые хозяйственные связи. Как обобщающий итог приватизации можно привести следующий факт: в настоящее время уже до 70% ВВП России создается негосударственным сектором экономики.

Несмотря на очевидные аргументы в пользу приватизации, пока что приватизация фактически не происходит. Более того, доля государства в российской экономике растёт. Например, все доходы от приватизации в 2008-10 гг. составили менее миллиарда долларов, то есть существенно меньше 0,1% годового ВВП. В 2011 г. результаты были выше-121 миллиард рублей (4 миллиарда долларов), но большая часть этой суммы была получена в результате одной сделки-продажи пакета акций «ВТБ» на сумму 96 миллиардов рублей. Все остальные сделки вместе взятые опять-



таки составили менее миллиарда долларов. При этом и приватизация «ВТБ» - это всего лишь посткризисный выход государства из капитала «ВТБ» (в разгар кризиса, в 2009 г., государство купило пакет акций «ВТБ» на сумму 180 миллиардов рублей). В 2012 г. результаты будут лучше, но снова благодаря единственной сделке-приватизации 7,6% акций Сбербанка (на сумму 160 миллиардов рублей-более 5 миллиардов долларов). При этом государство оставило за собой контрольный пакет акций Сбербанка.

Планы на будущее гораздо более амбициозны. Утвержденный в 2010 г. «Прогнозный план (Программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы» предполагает, что за эти три года российский бюджет получит от приватизации около триллиона рублей (30 миллиардов долларов). Если это и случится, эта сумма все равно будет меньше, чем сумма национализационной сделки между «Роснефтью» и акционерами «ТНК-ВР», в которой госкомпания заплатила частным и иностранным акционерам около 40 миллиардов долларов деньгами (остальная сумма пришлось на обмен акциями). При этом покупка «ТНК-ВР» - это не единственный пример увеличения роли государства в экономике. Активы, приобретенные государством или госбанками во время кризиса, в подавляющем большинстве остались на их балансе. Более того, есть сделки, не связанные с кризисом, например, приобретение Сбербанком крупнейшего частного инвестиционного банка «Тройка Диалог» или покупка «Газпромом» энергетических активов.

Почему (по крайней мере, пока) приватизация не происходит? Вполне возможно, что государство, отдавая себе отчет в неэффективности госкомпаний, боится, что приватизация приведет к их реструктуризации и сокращению раздутой занятости. Это, в свою очередь, повысит протестные настроения в обществе.

Государство за девять месяцев текущего года получило от приватизации более 250 миллиардов рублей. «На 1 октября более 250 миллиардов рублей уже выручено от продажи акций госкомпаний, таких как «Роснефть», ВТБ и ряд небольших активов». По информированию Росимущества доходы от приватизации по итогам 2012 г. составили 215 млрд руб.

От продажи пакетов акционерных обществ, занимающих лидирующие положения в соответствующих отраслях экономики, в 2014 г. планируется получить 180 млрд руб. (ключевая сделка - продажа акций «Ростелекома»), в 2015 г. - 140 млрд руб. (ключевая сделка - продажа ВТБ), в 2016 г. - 300 млрд руб. (ключевая сделка - продажа акций РЖД).

Согласно проекту бюджета на ближайшие три года, доходы от приватизации в 2014 г. должны составить 196,8 млрд руб., в 2015 г. - 158,5 млрд руб., в 2016 г. - 99,9 млрд руб. В 2013 г. прошел ряд приватизационных сделок, в частности были проданы госпакеты акций авиакомпании «Сибирь», Ванинского морского торгового порта, ТГК-5, дополнительно размещены 10% акций банка ВТБ. Отметим, в конце июня был утвержден план приватизации на 2013-2016 гг. Государство планирует продать ценные бумаги акционерных обществ на сумму до 1,7 трлн руб. (52 млрд долларов). Около триллиона пойдет в федеральный бюджет, а остальное - на развитие самих

компаний.

#### Заключение

Понятие приватизации трактуется по-разному различными экономистами. Но под приватизацией понимается процесс передачи прав собственности на предприятия государства к частным лицам. Приватизация и связанные с ней процессы вызвали глубокие изменения во всех сферах общественной жизни и общественного сознания. Цель приватизации заключается в том, чтобы улучшить условия для нормального функционирования будущей рыночной системы.

Приватизация способствовала развитию новых экономических институтов, привлечению в российскую экономику иностранного капитала, появились корпоративный сектор экономики, а также биржевой и внебиржевой рынки, рынки корпоративных ценных бумаг, наметились первые признаки изменения социальной структуры на базе укрепления негосударственного сектора, появился новый социальный слой людей - частные собственники, акционеры.

Процесс приватизации был особенно сложен в России. Он начался в период перехода от одного политического строя к другому. И поэтому первый этап приватизации был близок к провалу. И вправду, приватизация проводилась без особых знаний в этой области, что и привело к огорчающим результатам. Но на втором этапе происходит перераспределение имущества с целью передачи его в эффективное пользование. И на сегодняшний день в Российской Федерации программа по проведению приватизации государственного имущества к частным лицам достаточно эффективно разработана.

Приватизация в РФ приобрела более законный характер. Но, к сожалению, существует целый ряд нерешенных проблем, которые необходимо решить в кратчайшие сроки, чтобы экономика страны смогла и дальше эффективно развиваться.

Я считаю, что процесс приватизации, проводимый в России в конце XX века - начале XXI века, имело огромное значение. По моему мнению приватизация была необходима для изменения и оживления всех сфер экономики. А для эффективного выполнения поставленных государством целей не стоило проводить приватизацию таким ускоренным темпом. Не хватало четко составленной программы для проведения приватизации государственного и муниципального имущества в частный сектор, подтвержденной законодательной базой.

Список использованной литературы

1. Абрамов В.П. Мировая экономика: Учебное пособие. - 5-е изд., перераб. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. - 312 с.
2. Бардовский В.П., Рудакова О.В., Самородова Е.М. // Экономика: учебник. - М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА - М, 2009. - 672 с.:ил. - (Высшее образование)
3. Б.И. Герасимов, Н.С. Косов, В.В. Дробышева. Экономическая теория. Макроэкономика. Переходная экономика, 2009
4. Борисов Е.Ф. «Экономическая теория: // Учебник -2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2010, - 544 с.

5. В. Мау Анти-Стиглиц Российские экономические реформы в представлении их западных критиков Вопросы экономики. 2008. №11, 12
6. Куликов, Л.М. Экономическая теория: Учебник/Л.М. Куликов. - М.: ТК Велби, Издательство Проспект, 2010. - 432 с.
7. Курс экономики: Учебник / Под ред. Б.А. Райзберга. - 5-е изд., перераб. и доп. - М.:ИНФРА-М, 2010. - 672 с. - (Высшее образование).
8. Симкина Л.Г. Экономическая теория. 2-е изд. - СПб.:Питер, 2008.-384 с. (Учебник для вузов)
9. Федеральный закон от 21 декабря 2011 №178-ФЗ (ред. от 23.07.2013 №244-ФЗ) «О приватизации государственного и муниципального имущества»
10. Экономическая теория: Учеб. пособие /Под ред. Н.И. Базылева. - М.: ИНФРА - М, 2011. - 662 с.
11. Экономическая теория: Учебное пособие /Под ред. В.И. Видяпина. - М.: ИНФРА - М, 2011. - 714 с.
12. О.Т. Лебедев Экономика отраслевых рынков: учебное пособие. 2-е изд., доп., Изд-во Политехнического университета, 2009. - 340 с.