

## Содержание

### Введение

1. Теоретико-методологические основы управления физической культурой и спортом
  - 1.1 Физическая культура и спорт как фактор укрепления здоровья молодежи
  - 1.2 Система управления физической культурой и спортом
  - 1.3 Формы и методы вовлечения молодежи в занятия физической культурой и спортом
2. Анализ деятельности органов местного самоуправления по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта
  - 2.1 Общая характеристика деятельности и управления Комитета по физической культуре, спорту и туризму г. Новокузнецка
  - 2.2 Анализ показателей вовлеченности молодежи г Новокузнецка в физическую культуру и спорт
3. Пути улучшения организации муниципальной политики по вовлечению молодежи в физическую культуру и спорт

### Заключение

### Список использованных источников

#### Введение

В современных условиях физическая культура выступает как национальная программа здоровья народа, массовое развитие физической культуры, спорта, туризма представляет собой основу государственной политики в формировании и осуществлении здорового образа жизни населения России. Физическая культура и спорт являются могучим резервом общества и власти в решении первоочередных задач, стоящих перед Россией сегодня и направленных на объединение российского народа и осознание собственного достоинства, связанных с самосовершенствованием и развитием человека, нормальной его жизнедеятельностью и улучшением качества жизни.

Совершенствование системы управления в сфере физической культуры и спорта направленно на то, чтобы каждый ребенок, подросток, юноша и девушка, каждый молодой человек имел основные права в области физической культуры, спорта и туризма, реализацию которых обязано обеспечить государство в первую очередь в лице Президента как гаранта Конституции, Правительство, Законодательные власти, а также соответствующие властные структуры местного самоуправления.

С принятием в 2003 году закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стали формироваться органы местного самоуправления. Согласно названному закону (ст.6) в ведении муниципальных образований находятся вопросы местного значения, а также отдельные

государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления. В частности, к вопросам местного значения относятся обеспечение условий для развития массовой физической культуры и спорта на соответствующих мероприятиях.

Целью работы является разработка практических рекомендаций по оптимизации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью.

В связи с поставленной целью определены следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты сущности управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне;
  - проанализировать состояние и систему управления физической культурой и спортом в городе Новокузнецке;
  - разработать рекомендации по улучшению организации муниципальной политики по вовлечению молодежи в физическую культуру и спорт на муниципальном уровне.
- Объект работы - организация физкультурно-оздоровительной работы с молодежью.  
Предмет работы - способы улучшения организации муниципальной политики по вовлечению молодежи в физическую культуру и спорт.

При написании работы использовались методы анализа, сравнения, статистический, теоретический, графический.

физический культура спорт массовый

1. Теоретико-методологические основы управления физической культурой и спортом

1.1 Физическая культура и спорт как фактор укрепления здоровья молодежи

Физическая культура - это особая и самостоятельная область культуры. Она возникла и развилась одновременно с общечеловеческой культурой, является ее живой, органической частью. Культура никогда в ходе своего исторического развития не теряла связи с физической культурой, а последняя всегда опиралась в своем развитии на достижения культуры (науку, философию, мораль и т.п.). Физическая культура возникла в недрах общей культуры в процессе исторического развития человеческого общества. Уже на первых стадиях своего существования человечество вынуждено накапливать опыт в способах, приемах, средствах овладения природой, окружающей средой, совершенствовать производство и орудия труда. Этот опыт необходимо передавать подрастающему поколению. Возникает обучение, воспитание. На ранних ступенях первобытного общества воспитание было преимущественно физическим.

В ходе исторического процесса развития культуры физическая культура превращается в самостоятельную область общественно необходимой деятельности. Развитие духовной культуры (философии, науки, теории воспитания), материальной культуры (культуры материального производства, его процессов и продуктов), а также усложнение и обострение социальных отношений в процессе развития общества определяют и развитие физической культуры. Постепенно в ее недрах формируются и затем выделяются в самостоятельные части (компоненты) физическое воспитание, спорт и физическая рекреация.

Наряду с этим формируются и средства физической культуры. Первыми из них,

которые осознанно стал конструировать человек на основе своей трудовой практики, были физические упражнения в виде естественных движений (бег, прыжки, метания и т.п.). Они выступали в составе игр, танцев, развлечений. Физическая культура по своей сущности явление массовое, вовлекающее в сферу своего влияния, хотя и с разной степенью активности, большинство членов общества.

Человечество осознанно пришло к занятиям спортом - специфической социально организованной формой и областью сопоставления физических и интеллектуальных способностей и подготовленности отдельного человека или команды, одобряемой социальной общностью, в которой виды деятельности направлены на достижение результата посредством подготовки и участия в специфических (спортивных) соревнованиях.

Спорт входит в физическую культуру, но только частью, связанной непосредственно с двигательными действиями.

Таким образом, физическая культура и спорт - это один из видов человеческой деятельности, направленной на физическое совершенствование как человеческой популяции в целом, так и каждого отдельного человека, оказывающей оздоровительное, воспитательное, политическое и социально-экономическое воздействие на общественное развитие человечества.

Человек как личность формируется в процессе общественной жизни: в учебе, труде, в общении с людьми. Физическая культура и спорт вносят свой вклад в формирование всесторонне развитой личности.

На учебных занятиях, тренировках, а особенно во время спортивных соревнований молодые люди переносят большие физические и моральные нагрузки: быстро меняющаяся обстановка, сопротивление соперника, зависимость результата спортивных соревнований от усилий каждого члена команды, умение подчинить свои интересы интересам коллектива, неукоснительное выполнение определенных правил спортивных соревнований, уважительное отношение к сопернику содействуют формированию у них таких черт характера, как сила воли, смелость, самообладание, решительность, уверенность в своих силах, выдержка, дисциплинированность.

На занятиях физической культурой и спортом молодые люди приобретают знания о рациональных способах выполнения двигательных действий, об использовании приобретенных навыков в жизни, усваивают правила закаливания организма, обязательные требования гигиены. Развиваются наблюдательность, внимание, восприятие, повышается уровень устойчивости умственной работоспособности. Оздоровительный и профилактический эффект массовой физической культуры неразрывно связан с повышенной физической активностью, усилением функций опорно-двигательного аппарата, активизацией обмена веществ. Какой бы совершенной ни была медицина, она не может избавить каждого от всех болезней. С раннего возраста необходимо вести активный образ жизни, закаливаться, заниматься физической культурой и спортом, соблюдать правила личной гигиены, словом, добиваться разумными путями подлинной гармонии здоровья.

По данным специалистов в области здравоохранения здоровье каждого человека на 50 процентов зависит от его образа жизни. Факторами риска нарушения здоровья являются недостаток движения, несбалансированное питание, курение, употребление алкоголя и наркотиков, инфекционные заболевания, недосыпание и отсутствие полноценного отдыха. Повышение двигательной активности, являясь основным компонентом регулярных занятий физической культурой и спортом, положительно влияет на сохранение и укрепление здоровья [12, с. 39].

Здоровье - это первая и важнейшая потребность человека, определяющая способность его к труду и обеспечивающая гармоническое развитие личности. Оно является важнейшей предпосылкой к познанию окружающего мира, к самоутверждению и счастью человека. Активная долгая жизнь - это важное слагаемое человеческого фактора.

Здоровый образ жизни (ЗОЖ) - это образ жизни, основанный на принципах нравственности, рационально организованный, активный, трудовой, закалывающий и, в то же время, защищающий от неблагоприятных воздействий окружающей среды, позволяющий до глубокой старости сохранять нравственное, психическое и физическое здоровье.

По определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) «здоровье - это состояние физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов» [13, с. 45].

Сфера физической культуры и спорта выполняет в обществе множество функций и охватывает все возрастные группы населения. Полифункциональный характер сферы проявляется в том, что физическая культура и спорт - это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, организация общественно полезной деятельности, досуга населения, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения, физическая и психоэмоциональная рекреация и реабилитация, зрелище, коммуникация и т.д. Сегодня важно добиться, чтобы спортивные занятия стали в стране по-настоящему массовыми. Для этого необходимо, чтобы интерес к занятиям физической культурой и спортом прививался в семье и в школе, дворы стали спортивными, а в каждой школе приоритетное внимание уделялось бы физическому воспитанию детей и подростков [16, с. 14].

В современном мире существенно нарастает осознание роли физической культуры как фактора совершенствования природы человека и общества. Здоровый образ жизни в целом, физическая культура и спорт в частности, становятся социальным феноменом, объединяющей силой и национальной идеей, способствующей развитию сильного государства и здорового общества. Во многих зарубежных странах физкультурно-оздоровительная и спортивная деятельность органически сочетает и соединяет усилия государства, его правительственных, общественных и частных организаций, учреждений и социальных институтов.

В рыночных условиях существенно возрастает роль физической культуры и спорта в удовлетворении потребностей людей в совершенствовании, в формировании здорового образа жизни, в самоутверждении и самореализации личности как

важнейшей социальной ценности.

## 1.2 Система управления физической культурой и спортом

Орган управления физической культурой и спортом представляет собой физкультурно-спортивную организацию (юридическое лицо), являющуюся в системе управления субъектом (управляющей подсистемой) и воздействующую на другие физкультурно-спортивные организации как объекты (управляемую подсистему). В настоящее время общее управление физической культурой и спортом осуществляет Федеральное агентство Российской Федерации по физической культуре и спорту, которое, в соответствии с Указом Президента РФ от 12.05.2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», находится в подчинении у Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Одной из специфических особенностей управления физической культурой и спортом является то, что его осуществляют в тесном взаимодействии государственные и общественные органы управления различного уровня и характера, в своей взаимозависимости составляющие организационную структуру управления отраслью.

Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к субъектам управления физической культурой и спортом государственного характера относит федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта (ст.5) и определяет их компетенцию [8].

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 образовано Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму, с передачей ему правоприменительных функций, функций по оказанию государственных услуг и по управлению имуществом упраздняемого Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту [13, с. 6].

Федеральное агентство по физической культуре и спорту находится в ведении Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации и возглавляет его руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по представлению Министра спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Кроме Федерального агентства по физической культуре и спорту Российской Федерации в управлении отраслью принимают участие и другие федеральные органы исполнительной власти: Министерство образования и науки (в части руководства обязательными занятиями физической культурой в образовательных учреждениях различного типа, управления деятельностью части спортивных школ и т.п.), Министерство обороны (в части руководства обязательной физической подготовкой военнослужащих).

В соответствии со ст.8 (ч.1) Федерального закона от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в

частности, органы местного самоуправления взаимодействуют с физкультурно-спортивными объединениями по всем вопросам развития физической культуры и спорта, в том числе:

- координируют в установленном законодательством порядке свою деятельность по проблемам физкультурно-спортивного и олимпийского движения, при необходимости совместно проводят спортивные соревнования, спартакиады, другие физкультурно-спортивные мероприятия, организуют пропаганду физической культуры и спорта, осуществляют профессиональную подготовку работников физкультурно-спортивных организаций и обеспечивают повышение их квалификации, обеспечивают эффективное использование спортивных сооружений и строительство новых спортивных сооружений;

- оказывают помощь физкультурно-спортивным объединениям, содействуют выполнению ими уставных задач, заслушивают информацию по основным вопросам развития физической культуры и спорта, принимают соответствующие решения и контролируют их исполнение. Совместная деятельность осуществляется на условиях договоров;

- осуществляют в установленном законодательством порядке сбор информации, представляемой физкультурно-спортивными объединениями в соответствии с формами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области статистики, и дают по ним заключения и рекомендации [8].

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечение условий для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района относится к вопросам местного значения муниципального поселения (ст.14) и муниципального района (ст.15) [14]. Данное положение также закреплено в ст.9 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ», в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований.

Органы местного самоуправления создают в структуре своих исполнительных органов специализированные подразделения, к полномочиям которых относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;
- организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;
- содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности

при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- утверждение порядка формирования спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, их обеспечение;
- оказание содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований;
- осуществление иных установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий [8].

Согласно Закону № 131-ФЗ в вопросах муниципальных районов отсутствуют полномочия по развитию физической культуры и спорта, что вызывает некоторое беспокойство.

Ограничение функций муниципальных образований может разрушить систему физкультурного движения и приведет к ликвидации большого количества спортивных школ, закрытию спортивных секций, сокращению спортивной базы, снижению количества занимающихся. В связи с этим, со стороны государства требуется поддержка местных органов власти по вовлечению детей, подростков, всего населения в постоянное занятие физической культурой.

Органы местного самоуправления с участием органов исполнительной власти субъектов РФ в области образования, органов исполнительной власти субъектов РФ в области физической культуры и спорта имеют право вводить дополнительные учебные и внеучебные физкультурно-спортивные занятия в дошкольных и других образовательных учреждениях.

Помимо этого, органы местного самоуправления могут создавать спортивные школы как учреждения дополнительного образования. Финансирование находящихся в ведении органов местного самоуправления спортивных школ и училищ олимпийского резерва, в том числе финансирование их участия во всероссийских соревнованиях, осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней и других, не запрещенных законом источников [15, с. 138].

Органам местного самоуправления могут принадлежать физкультурно-оздоровительные, спортивные и спортивно-технические сооружения. Их содержание, в том числе ремонт, организация массовых спортивных мероприятий, оплата труда работников физкультурно-спортивных организаций, проводящих занятия с жителями микрорайонов или поселков, осуществляется в порядке, определенном правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления могут регулировать цены за посещение спортивных соревнований, аренду спортивных сооружений, находящихся в их собственности, продажу абонементов гражданам на пользование такими сооружениями, разрешать проводить в муниципальных спортивных сооружениях занятия бесплатно или на льготных условиях для детей дошкольного возраста, детей малообеспеченных и многодетных семей, а также для обучающихся в образовательных учреждениях, пенсионеров, инвалидов и в случае необходимости предусматривать компенсацию соответствующим спортивным сооружениям за счет средств местных бюджетов или других не запрещенных законом источников.

В ряде случаев компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта определяется в соответствующих законодательных актах субъектов Российской Федерации. Законодательно (на уровне Российской Федерации или на уровне субъектов Российской Федерации) определенная компетенция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта уточняется и конкретизируется в подзаконных актах, в первую очередь в положениях о соответствующем органе управления физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации.

Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» к субъектам управления физической культурой и спортом общественного характера относит Олимпийский комитет России и общероссийские физкультурно-спортивные объединения - общественные (общественно-государственные) физкультурно-спортивные общества, федерации (союзы, ассоциации) по видам спорта и др. (ст.5), определяя компетенцию некоторых из них [16, с. 63].

Таким образом, управление физической культурой и спортом представляет собой систему конкретных форм и методов сознательной деятельности, направленной на обеспечение эффективного функционирования и развития отрасли физической культуры и спорта в целях наиболее полного удовлетворения людей в физическом совершенствовании.

На сегодняшний день, в сфере физической культуры существует еще много вопросов, требующих кардинального решения. Эффективность физической культуры мы видим, прежде всего, в вовлечении подрастающего поколения к систематическим занятиям в спортивных школах, совершенствованию стандартов преподавания физической культуры в общеобразовательных школах, внедрению новых инновационных технологий физического воспитания.

### 1.3 Формы и методы вовлечения молодежи в занятия физической культурой и спортом

Для того, чтобы общество осознало важность профилактических мер, позволяющих укрепить и сохранить свое здоровье, необходимо повысить социальную значимость физической культуры и спорта, важность физической активности; сформировать взгляд на физическую культуру и спорт, как на факторы здорового образа жизни. Одним из условий формирования здорового образа жизни является грамотный подход к его популяризации. Важно стимулировать интерес молодежи к здоровому образу жизни, в том числе с помощью средств массовой информации. Следует создать такие условия, чтобы подрастающему поколению было невыгодно быть «нездоровым».

Исходя из того, что включенность человека в активные занятия физической культурой и спортом на протяжении всей жизни во многом определяется его отношением к ним, а также осознанной необходимостью формирования здорового образа жизни, из всего комплекса предлагаемых мер в качестве приоритетного направления необходимо выделить целенаправленную пропаганду физической культуры и формирование здорового образа жизни.



Речь идет о создании массовой информационно-пропагандистской кампании, использующей широкий спектр разнообразных средств и проводящейся с целью формирования престижного имиджа спортивного стиля жизни, ценности собственного здоровья и здоровья окружающих.

Тенденции последних лет показывают, с одной стороны, увеличение количества изданий спортивной тематики и публикаций в печатных СМИ, с другой стороны - снижение количества спортивных передач и трансляций в телерадиопрограммах, поскольку они требуют больших финансовых ресурсов. Такими ресурсами телевидение, в первую очередь государственное, не располагает. В результате на федеральных телеканалах время показа спортивных программ составляет всего около 1 часа в сутки.

Ощущается острая потребность увеличения количества спортивных программ, необходимость создания в системе телерадиовещания спортивного канала, доступного широкой зрительской аудитории, производства видео-роликов, фильмов, телепрограмм и телепередач, печатных и интернет-материалов информационно-образовательного характера, направленных на формирование у детей, подростков и молодежи потребности в занятиях спортом и здоровом образе жизни, выработку социально-психологического иммунитета к употреблению наркотических средств, к агрессивной рекламе. В соответствии с федеральным законом «О рекламе» должна быть разработана и реализована система мер, поощряющих производство и трансляцию социальной рекламы.

Пропаганда физической культуры должна способствовать:

- повышению у людей интереса к физическому совершенствованию, раскрытию ценности физической культуры;
- популяризации самостоятельных занятий с широким использованием природных факторов;
- формированию в массовом сознании понимания жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий [18, с. 57].

Одной из важных задач пропаганды физической культуры и массового спорта является усиление их гуманизации. Не должно поощряться развитие видов спорта и физических упражнений, связанных с неоправданным риском для жизни и здоровья занимающихся, не отвечающих этическим требованиям, формирующих культ насилия и жестокости.

Таким образом, для повышения роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни россиян важен весь комплекс организационных, структурных, правовых, финансовых и научно-методических мер. В то же время они должны корреспондироваться с экономическими, социальными и политическими реалиями дня и возможностями государства и общества. В новых социально-экономических условиях, приобщаясь к новым моделям поведения, производственных отношений, досуга, при удорожании лекарств, медицинских и образовательных услуг, многие категории граждан меняют равнодушие на активный интерес к здоровому образу жизни. В России возникает социальный феномен, выражающийся в острой экономической заинтересованности

людей в сохранении здоровья как основы материального благополучия. Такая заинтересованность, к сожалению, еще не приобрела черты устойчивой и целостной системы поведения. В представлении российских граждан о здоровом образе жизни присутствуют стандарты и стили, унаследованные или заимствованные из разных исторических систем и разных культур, и поэтому они слабо совместимы между собой.

Особое внимание должно быть привлечено к анализу и решению проблем развития физкультурно-спортивного движения среди различных категорий российских граждан. Приоритет во всей работе, связанной с развитием физкультурно-спортивного движения, должен быть отдан физическому воспитанию и формированию здорового образа жизни дошкольников, учащихся образовательных школ и студенческой молодежи.

Недостатки физического воспитания и развития спорта среди подростков, детей и молодежи объясняются комплексом нерешенных вопросов, среди которых слаборазвитая материально-техническая база; ограниченный объем учебного времени, отведенного на обязательные занятия по физическому воспитанию; издержки в профессиональной подготовке педагогических кадров, в содержании и формах физкультурно-оздоровительной работы, особенно среди дошкольников; ориентация педагогической деятельности на количественные показатели; отсутствие традиций семейного физического воспитания; несогласованность действий органов народного образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и др.

Вместе с тем фундамент здоровья и положительного отношения к физической культуре закладывается в детские годы. Ухудшающееся здоровье молодого поколения диктует необходимость заняться этой проблемой безотлагательно.

Основные усилия должны быть направлены на:

- повышение ответственности родителей за здоровье детей;
- поиск и рациональное использование целевых и спонсорских финансовых возможностей в интересах развития детского и молодежного спорта;
- совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания в учебных заведениях;
- внедрение новых эффективных форм организации занятий;
- создание индустрии недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой;
- массовое издание популярной литературы, видеокассет и компьютерных программ;
- создание при образовательных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров, включающих спортивный зал, бассейн, плоскостные сооружения [20, с. 96].

В решении проблем вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание необходимо обратить на проведение детьми досуга совместно с родителями. Концепция семейного активного отдыха должна быть признана приоритетной. Для этого на уровне Правительства Российской Федерации

и субъектов Федерации необходимо разработать и реализовать специальную программу формирования зон отдыха для городов и районных центров России. В эту зону отдыха должны входить сеть спортивно-оздоровительных учреждений, региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, экостадионы, туристско-оздоровительные комплексы).

Практика показывает, что физическая культура и спорт являются эффективным средством профилактики асоциального поведения в молодежной среде. Занятия детей, подростков и молодежи в клубах не только улучшат их здоровье и физическую подготовку, но и обеспечат им более интересный и содержательный досуг [20, с. 161]. Средства физической культуры и спорта могут быть эффективно использованы и на этапе исправления молодежи, уже совершившей противоправные действия. Для их решения надо организовать необходимые условия в местах заключения, обеспечить их спортивным инвентарем и оборудованием.

Для решения этих проблем необходимо:

- проведение мониторинга состояния здоровья, физической подготовленности и физического развития работающих, создание на этой основе базы данных, что позволит повысить эффективность физической культуры в укреплении здоровья трудящихся, уменьшить воздействие негативных факторов на работоспособность и самочувствие человека;
- включение производственной физической культуры в систему мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снижение профессиональной и производственно-обусловленной заболеваемости;
- обустройство, где позволяют возможности, комнат здоровья, психологической разгрузки, введение в цехах, производствах, на участках, где численность трудящихся достигает 500 человек, должности инструктора производственной физической культуры;
- принятие руководством компаний, фирм, предприятий и учреждений оздоровительных программ, программ развития физической культуры и спорта среди трудящихся и членов их семей;
- формирование у трудящихся, руководителей производственных организаций и коллективов понимания важности и необходимости ведения здорового образа жизни [22, с. 20].

Развитие физической культуры и спорта для трудящихся должно осуществляться путем формирования соответствующей мотивационной структуры. В стране должна быть разработана Программа сохранения здоровья работающих, коллективные договоры между руководителями и профсоюзными организациями предприятий и учреждений в обязательном порядке должны содержать полноценные разделы с реальными мерами по развитию физкультурно-спортивной и оздоровительной работы в данном трудовом коллективе.

Физическая культура и спорт являются наиболее эффективным средством социальной адаптации и физической реабилитации инвалидов, однако используется это средство недостаточно. Несмотря на то, что, по данным статистики, за последние

два года число клубов физической культуры для инвалидов выросло на 40%, а количество их посетителей - в полтора раза, различными формами физической культуры и спорта в Российской Федерации занимается менее 1% инвалидов (0,9).

Основные направления в этой работе:

- создание соответствующих условий для занятий физической культурой и спортом на спортивных сооружениях и в местах массового отдыха;
- открытие спортивных школ в системе дополнительного образования для детей-инвалидов;
- разработка и производство специализированного инвентаря и оборудования;
- подготовка тренеров, преподавателей и специалистов по адаптивной физической культуре;
- разработка и издание специализированных методик и программ;
- подготовка спортсменов-инвалидов к международным соревнованиям, в том числе Паралимпийским играм. Подготовка должна осуществляться на тех же условиях, что и подготовка спортсменов к Олимпийским играм [24, с. 386].

Особое внимание надо обратить на создание условий для малообеспеченных групп населения, не имеющих материальных и финансовых возможностей для занятий физической культурой и спортом. Реализация этой задачи возможна через адресную помощь со стороны действующей власти всех уровней, в первую очередь местных органов исполнительной власти и муниципальных образований. Такая помощь в приоритетном порядке должна оказываться многодетным семьям, семьям, потерявшим кормильца, и другим категориям населения.

Кроме этого, необходимо отметить, что здоровый образ жизни формируется с детства, и чтобы ребёнку привить его, необходим кропотливый труд родителей.

Детей с раннего возраста нужно приучать к физической культуре и главное, чтобы ребёнок сам осознал необходимость физического воспитания. Фундамент должны закладывать родители.

2. Анализ деятельности органов местного самоуправления по обеспечению условий для развития физической культуры и массового спорта

2.1 Общая характеристика деятельности и управления Комитета по физической культуре, спорту и туризму г. Новокузнецка

Комитет по физической культуре, спорту и туризму (далее - Комитет) является структурным подразделением Администрации г. Новокузнецка.

Комитет взаимодействует со всеми функциональными, отраслевыми и территориальными органами администрации города. Деятельность комитета координирует Первый заместитель Главы города.

Комитет наделен правами юридического лица, является муниципальным учреждением. Имеет смету расходов и доходов, лицевые счета, печать, штампы и бланки со своим наименованием.

Основными задачами Комитета являются:

- прогнозирование развития и осуществление целей массового спорта, как основного средства всестороннего и гармоничного развития личности, спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва, развития инвалидного спорта;

- реализация единой политики в области внедрения научного исследования, распространения передового педагогического опыта;
- осуществления перспективного планирования развития отрасли, координация строительства, реконструкции, текущих и капитальных ремонтов;
- реализация кадровой политики в области физкультуры и спорта, повышения квалификации спортивных работников, присвоение спортивных разрядов, званий, судейских категорий;
- организация и проведение соревнований различного уровня и осуществление оздоровительно - профилактических мероприятий;
- совершенствование финансово-экономического механизма функционирования системы физического воспитания и спортивного совершенства в городе;
- пропаганда, формирование у жителей города устойчивых жизненных позиций по ведению здорового образа жизни и распространению передовых знаний.

Функции комитета:

- а) разрабатывает программы и осуществляет организационное, нормативное, методическое руководство и координацию деятельности, направленной на развитие физической культуры среди населения;
- б) обеспечивает проведение научных исследований в области спорта, внедряет результаты научных исследований в практику;
- в) ежегодно утверждает сводный календарный план спортивно-массовых мероприятий и учебно-тренировочных сборов, координирует его выполнение, принимает участие в его реализации;
- г) осуществляет организацию летнего отдыха учащихся спортивных школ;
- д) совместно с федерациями по видам спорта организует проведение соревнований различных уровней, осуществляет подготовку сборных команд и обеспечивает их участие в Чемпионатах, первенствах области, Российской Федерации, международных соревнованиях;
- е) изучает потребность и совершенствует структуру сети физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружений, спортивных школ в городе, спрос населения на услуги физической культуры, планирует развитие этой сети, внедряет новые виды услуг;
- ж) обеспечивает горожанам возможность выбора для занятий любыми видами спорта;
- з) рассматривает в установленном законом порядке обращения граждан и юридических лиц;
- и) координирует строительство сооружений и объектов, связанных со сферой физической культуры и спорта;
- к) осуществляет контроль за эффективностью использования и безопасностью эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, независимо от их ведомственной принадлежности;
- л) изучает потребность в специалистах по физической культуре и спорту, готовит кадровый резерв руководящих кадров для физкультурных подразделений;
- м) осуществляет сбор информации в соответствии с формами, утвержденными

органами статистики;

н) осуществляет пропаганду передовых знаний по физической культуре и спорту, обеспечивает выпуск научно-методической литературы и агитационно-пропагандистских материалов по вопросам физкультуры и спорта;

о) ведет учет и отчетность по физической культуре и спорту, утверждает рекорды и достижения города по видам спорта;

п) присваивает в установленном порядке судейские категории, спортивные разряды, ходатайствует о награждении почетными званиями, правительственными наградами;

р) изучает и обобщает опыт организации работы в сфере физической культуры и спорта в городе

## 2.2 Анализ показателей вовлеченности молодежи г Новокузнецка в физическую культуру и спорт

В 2012 году Комитет по физической культуре, спорту и туризму администрации города Новокузнецка работал в рамках межведомственной целевой программы развития детско-юношеского спорта «Спортивный резерв России», реализация которой планируется до 2014 года. Данная программа ориентирована на комплексное решение проблем развития физической культуры и спорта.

В рамках реализации данной программы в 2012 году комитетом проводилась целенаправленная работа по развитию физической культуры и спорта среди жителей города Новокузнецка, велась работа по созданию нормативно-правовой, материально-технической и организационно-методической базы, работа по поиску наиболее эффективных форм работы с подростками и детьми в физкультурно-оздоровительных, спортивных клубах и центрах.

Статистический анализ 2012 года показывает, что физической культурой и спортом в городе Новокузнецке занимается 131.462 человек. В сфере физической культуры и спорта работает 1.173 специалиста.

Одной из приоритетных задач 2012 года являлась создание условий для активных занятий физической культурой и спортом. Пытаясь решить данную задачу в 2012 году, к услугам новокузнецчан было предоставлено:

- 1.151 спортивное сооружение, в том числе:

- Дворец спорта кузнецких металлургов,

- 2 малые ледовые арены, городской теннисный центр,

- 4 стадиона,

- 16 плавательных бассейнов,

- 4 горнолыжных комплекса,

- футбольное поле с искусственным покрытием 5 поколения,

- 2 манежа - легкоатлетический и футбольный,

- 568 спортивных залов, 535 плоскостных сооружений,

- 38 ледовых площадок и хоккейных коробок, которые в свою очередь всегда очень востребованы среди горожан разного возраста.

Работая над реализацией такого направления программы «Спортивный резерв России» как развитие материально-технической базы плоскостных сооружений,

расположенных на территории города Новокузнецка в 2012 году в рамках программных мероприятий были:

- проведены ремонтно-восстановительные работы на плоскостных сооружениях образовательных учреждений и учреждениях спортивной направленности на сумму 90 тысяч рублей.

- организованы и проведены соревнования по летним и зимним видам спорта среди детей и подростков по месту жительства.

- построен спортивный зал для занятий панкратионом в Кузнецком районе за счет внебюджетных средств составивших; 1,5 миллиона рублей.

- приобретено поле с искусственным покрытием в 2012 году на сумму 6 мил.332 тыс.139 рублей.

Актуальной в 2012 году была проблема организации спортивно-массовой работы, укрепилась тенденция к положительной динамике в части проведения свыше семисот спортивно-массовых мероприятий по 41 виду спорта, в которых приняли участие свыше 20 тысяч человек. В 2012 году проведены корпоративные спартакиады на крупных промышленных предприятиях, мероприятия, посвященные профессиональным праздникам: Дню физкультурника, Дню металлурга, Дню шахтера и другие. В 2012 году были организованы массовые соревнования, как: «Лыжня России», «Кросс наций», «Оранжевый мяч», «Российский азимут». В 2012 г. проведена XXVI традиционная летняя спартакиада, посвященная Дню независимости России и Дню города по 12 видам спорта, в финале которой приняли участие свыше 1,5 тысяч новокузнецчан. В декабре 2012 года была и организована спартакиада между комитетами администрации города и подведомственных учреждений комитета социальной защиты и комитета по физической культуре, спорту и туризму. Мероприятие было освещено в СМИ города.

Наиболее популярными видами спорта среди горожан остаются: хоккей, футбол, регби, шахматы, легкая атлетика, настольный теннис, художественная гимнастика и др.

В городе работает 4 специализированных детско-юношеских спортивных школы олимпийского резерва.

Данные учреждения ориентированы на спорт высоких достижений, воспитывая Лучшие команды Кузбасса, спортсменов, ставших чемпионами России, участниками олимпийских игр в составе сборной страны. 15 детско-юношеских спортивных школ, каждая из которых - это мир спорта, творчества и здоровья, где на сегодняшний день созданы все условия для занятий физической культурой и спортом. Каждая из спортивных школ - это центр микросоциального пространства для детей и подростков в котором они имеют возможность самореализовать себя по выбранным видам спорта. А таких желающих на сегодня 12.531 человек. Сегодня хочется отметить положительную тенденцию, которая прослеживается в том, чтобы ориентировать своих воспитанников на тренерскую работу в ДЮСШ. А это значит у детско - юношеского спорта Новокузнецка хорошие перспективы.

На территории города работают так же областные учреждения: областная школа высшего спортивного мастерства № 2 - центр спортивной подготовки, училище

олимпийского резерва, областная специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по пулевой стрельбе. Эти учреждения приумножают те результаты, о которых сегодня хочется говорить.

В 2012 году в городе подготовлено:

3 - мастера спорта международного класса.

8 - мастеров спорта России.

115 - кандидатов в мастера спорта.

В 2012 г. команда «Металлург-Кузбасс» по итогам выступления в Первенстве России по футболу вышла в Первый дивизион.

Хоккей является спортом № 1 в городе Новокузнецке. На игры Чемпионата КХЛ с участием нашей команды «Металлург» собирается большое количество любителей хоккея. Успешное выступление команд служит отличным стимулом к ведению здорового образа жизни, к занятиям физкультурой и спортом.

Кроме основной команды «Металлург», молодежной команды «Кузнецкие медведи» в 2012 году начали проводить соревнования в детской хоккейной лиге (2002 г.р.) и ЮХЛ.

Уходящий 2012 год для многих спортсменов ознаменован как олимпийский. С 25 июля по 12 августа 2012 г. в Лондоне прошли XXX летние Олимпийские игры, в которых наши соотечественники, начинавшие свою спортивную карьеру в Новокузнецке, достойно представили Россию - это Михаил Алоян и Кирилл Скачков. Михаил Алоян занял в соревнованиях по боксу 3 место в весовой категории до 51 кг. Кирилл Скачков, хоть и не занял призового места, но достойно представлял Россию на соревнованиях по настольному теннису.

С 29 августа по 9 сентября 2012 г. в Лондоне прошли XIV Паралимпийские летние игры, в которых приняли участие Хеда Бериева (пауэрлифтинг) и Сергей Поддубный (настольный теннис), которые заняли в своих видах спорта 4 место.

Уже сегодня идет подготовка к зимним Олимпийским играм в Сочи - 2014 и нам особенно приятно, что в составе сборной России по горнолыжному спорту наша новокузнецчанка мастер спорта международного класса Елена Простева. В 2013 году по территории Кемеровской области будет пронесен олимпийский огонь.

Новокузнецк не останется в стороне от этого события.

В 2012 году Комитетом была продолжена работа по созданию системы спортивно-оздоровительной деятельности, предназначенной для категории людей с ограниченными возможностями, спортсменов-инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, инвалидов по слуху, зрению, общим заболеваниями.

Анализ статистических данных показывает, что 1394 человека занимается физической культурой, из них 170 человек имеют инвалидность по общему заболеванию; 36 - с нарушением зрения; 180 - с нарушением слуха, инвалидов с поражениями опорно-двигательного аппарата - 262 человека.

В течение года была предоставлена возможность посещать спортивные комплексы; посещать ДЮСШ города; участвовать в спортивно-массовых мероприятиях; представлять город Новокузнецк в составе сборных команд Кузбасса, России; встречаться с известными паралимпийцами города. Это далеко не полный перечень



условий, которые мы пытаемся создавать, обеспечивая тем самым этим людям возможность заниматься спортом, общаться и по возможности вести активный образ жизни.

В 2012 году воспитанники МАОУ ДОД ДЮСШ со специализированным отделением по легкой атлетике приняли участие в Чемпионате Мира по легкой атлетике среди инвалидов по слуху 14-21 июля в г. Торонто, где Головина Ксения и Климова Оксана заняли 2 место в эстафете 4x100 м. Каркавин Кирилл и Митюков Игорь стали бронзовыми призерами Чемпионата Европы по баскетболу среди инвалидов по слуху в июле 2012 г. в г. Кенья (Турция).

Проводилась работа по развитию ветеранского движения. На спортивных сооружениях и оздоровительных объектах города занимается более 800 человек. Команда города Новокузнецка на IV областной спартакиаде среди ветеранов в 2012 г. в г. Гурьевске заняла 1 место. В городе проводится большое количество спортивных соревнований среди ветеранов по различным видам спорта: настольному теннису, лыжным гонкам, городкам, футболу, шахматам, шашкам, легкой атлетике, волейболу, бильярду и др. В городе работают два клуба ветеранов: «Ласточка» (легкая атлетика), «Снегирь» (лыжные гонки).

Большое внимание уделялось организации начальной спортивной подготовке, которую дети получают, занимаясь на площадках по месту жительства. Ежегодно распоряжениями администрации города в зимний и летний периоды определяется дислокация плоскостных сооружений по месту жительства. Так, в летний период 2012 г. на летних площадках проведены 347 спортивных мероприятий, в которых приняло участие 13991 человек.

В 2013 году планируется увеличение количества систематически занимающихся до 145600 человек, что составит около 26, 4 % от числа жителей.

В таблице 1 представлены данные о показателях работы Комитета за 2011 - 2012 гг.  
Таблица 1

Общий показатель физкультурно-оздоровительной и спортивной работы Отдела по культуре, физической культуре и работе с молодежью

Наименование показателей

Численность занимающихся в секциях, клубах и группах оздоровительной направленности

Посещают учебные занятия по физической культуре

Число учащихся, отнесенных по состоянию здоровья к спецмедгруппе

2011г

2012г

2011г

2012г

2011г

2012г

ДЮСШ

540

638

Школы

519

690

5880

5003

200

214

ССУЗЫ

315

328

1189

1222

213

298

ВУЗы

60

62

394

372

24

16

Организации, предприятия

1050

1686

Спортивные клубы

203

212

По месту жительства

893

1002

Для привлечения большего количества занимающихся физической культурой и спортом необходимо развитие материально-технической базы.

В Новоильинском районе планируется строительство:

- 25 метрового плавательного бассейна
- футбольного поля с искусственным покрытием
- школы бокса

В Центральном районе города предполагается реконструкция Дворца спорта кузнецких металлургов. Не останется без внимания и Куйбышевский район.

Сегодня в работе проект сооружения спортивного модуля из легких металлоконструкций в поселке Листвяги. Идет согласование технических условий. Строительство комплекса планируется за счет внебюджетных источников.

В области физической культуры и спорта в настоящее время работают 1.173 человека, специалистов с высшим профессиональным образованием - 47% и имеют средне-специальное образование - 22% от всех работников.

Рисунок 1 Уровень образованности специалистов в области физической культуры и спорта

В целях организации досуга, профилактики и предупреждения правонарушений среди детей и подростков руководством города совместно с руководителями предприятий и учреждений уделяется особое внимание занятости детей и подростков в летние и зимние каникулы. По инициативе и на средства Комитета по месту жительства работает 30 тренеров. В обязанности тренера входит ведение учебно-тренировочной и воспитательной работы среди детей и подростков микрорайона (летом - футбол, зимой - хоккей с шайбой, в межсезонье - флорбол). В работе по месту жительства особое внимание уделяется детям из неблагополучных семей и, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних (КДН). Тренера стараются заинтересовать детей «группы риска» к регулярным занятиям спортом. На данный момент 43 ребенка, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних, занимаются в дворовых командах.

Для оценки проблем вовлеченности молодежи в физическую культуру и спорт, был проведен опрос среди предполагаемых посетителей.

Относительно оценки материально-технической базы спортивных сооружений, образовательных учреждений и детских дворовых клубов, то респонденты отмечают соответствие современным требованиям крупных спортивных сооружений, принадлежащих градообразующим предприятиям. При этом, отмечается низкий уровень материальной базы образовательных учреждений и детских дворовых клубов, специализирующихся на физическом воспитании подрастающего поколения. Так, на вопрос: «Соответствует ли, на Ваш взгляд, материально-техническая база крупных спортивных сооружений г. Новокузнецка современным требованиям» почти все опрошенные ответили положительно (рисунок 2).

Рисунок 2 Мнение респондентов о соответствии материально-технической базы крупных спортивных сооружений

На вопрос: «Соответствует ли материально-техническая база образовательных учреждений и дворовых клубов современным требованиям» почти все опрошенные ответили отрицательно (рисунок 3).

Рисунок 3 Мнение респондентов о соответствии материально-технической базы образовательных учреждений и дворовых клубов

Кроме того, респондентами отмечается, что большая часть денежных средств расходуется на финансирование «элитных» видов спорта, таких, как хоккей и футбол, оставляя на развитие массовых видов спорта лишь незначительную часть (рисунок 4).

Рисунок 4 Мнение респондентов о пропорциональности расходования денежных

средств между «элитными» видами спорта (хоккей, футбол) и массовым спортом  
С целью выявления наиболее эффективных мер по вовлечению молодежи в занятия спортом и физической культурой было исследовано мнение о роли средств массовой информации в данной сфере. Респондентами было отмечено, что пропаганда здорового образа жизни представлена в СМИ достаточно полно, но она не является эффективным средством вовлечения молодежи Новокузнецка к занятию спортом и физической культурой (рисунки 5 и 6)...