

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Филиал в г.Заводоуковске.

Контрольная работа

По дисциплине «Региональное управление и территориальное планирование»

На тему «Региональные целевые программы социально-экономического развития:
механизм разработки и реализации»

Выполнила: Студентка 3 курса

Специальности «ГМУ»

Группы №1521 В.А.Останина

Проверила: к.э.н. Карагулян Е.А.

г. Заводоуковск, 2015

Содержание

Введение

1. Специфика региональных программ
2. Разработка региональных целевых программ
3. Основные этапы разработки целевых программ

Заключение

Список используемой литературы

Введение

Развитие современной мировой экономики характеризуется усилением ее организованности и планомерности. Рыночные отношения не отменяют необходимости планомерного управления развитием экономики, которое становится практически невозможным без стратегического замысла, определения целей оперативного регулирования и координации из единого центра. региональный целевой программный

Планомерность как способ преодоления рыночной стихии и порождаемых ею социальных конфликтов приобретает принципиально новую ценность и качество, становится средством преодоления экономической угрозы и обеспечения планетарной безопасности. Подтверждением этому служит то обстоятельство, что в настоящее время прогнозирование, планирование и программирование становятся широко принятой практикой почти во всех странах мира.

Практика показывает, что региональное экономическое и социальное развитие можно стимулировать разнообразными взаимосвязанными воздействиями в различных областях, со многими целями, самыми различными участниками. Одновременно проявляется тенденция изменения содержания, задач и функций планирования.

Предметом работы является: методы регионального управления.

Объект: региональные целевые программы и их реализация

Цель данной работы: раскрыть сущность региональных целевых программ и регионального планирования.

Задачи:

1. выявить специфику региональных программ;
2. рассмотреть механизмы реализации и разработки целевых программ;
3. рассмотреть этапы разработки целевых программ;

Структура работы определена содержанием и состоит из введения, основной части, заключения и списка используемых источников.

1. Специфика региональных программ

Региональные целевые программы - комплексные программы решения крупных, настоятельных социально-экономических проблем региона; предоставляют часть федеральных программ или являются самостоятельными. В условиях неравномерного социального и экономического положения регионов, потребности освоения природных ресурсов, поддержания экологического равновесия, совершенствования территориальной структуры, обеспечения занятости населения необходимо использование новых эффективных методов воздействия на экономику. Среди них - программно-целевое прогнозирование, позволяющее квалифицированно и надежно в сжатые сроки решать стратегические проблемы развития отдельных регионов в рамках единой региональной политики государства. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. региональная экономика/ Г.Г. Фетисов. - М.: ИНФРА-М, - 2012.- 416 с.

Разработка региональных программ - это целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей регионов различных таксономических уровней.

Региональные программы - это разновидность целевых комплексных программ, служащих инструментом регулирования и управления экономического, социального и научно-технического развития, формой хозяйственной деятельности, способом приоритетной концентрации ресурсов для решения неотложных, первоочередных проблем.

Конкретные региональные программы могут быть классифицированы:

- по территориальной принадлежности (областная),
- по функциональной ориентации (экологическая),
- по масштабности (узкоспециализированная),
- по продолжительности (среднесрочная).

Специфика региональных программ состоит в том, что они формируются и реализуются на уровне республик, краев, областей, городов федерального значения,

вытекает из общегосударственных и территориальных интересов. Программные мероприятия осуществляются в границах географически ограниченного региона, единицы административно-территориального деления РФ. Управление проектированием и реализацией региональных программ обеспечивается структурами исполнительной власти региона. Финансирование региональных программ осуществляется, в основном, за счет субсидий государства. Другими источниками являются иностранные инвестиции, частные капиталовложения.

По сравнению с государственными, региональные программы отличаются небольшими объемами работ и ресурсных затрат и обладают: целевой направленностью, точной адресностью, ограниченными временными интервалами, и увязываются с общегосударственной концепцией регионального развития и региональной политикой России.

Механизм реализации региональных программ вписывается в комплекс хозяйственно-рыночных отношений региона и систему общероссийского рынка. Основные задачи региональных программ: Андреев А. В. Региональная экономика: учебник для вузов/А. В. Андреев. - СПб: Питер, - 2012. - 464 с.

- 1) выравнивание межрайонных различий по показателям экономического, социального и научно-технического развития;
- 2) формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики;
- 3) сбалансированное (бездефицитное) региональное хозяйствование в условиях рынка;
- 4) максимально эффективное использование материальных, природных и трудовых ресурсов региона;
- 5) развитие производственных сфер в соответствии с государственной селективной структурной политикой;
- 6) охрана окружающей среды;
- 7) преодоление последствий стихийных бедствий и техногенных аварий;
- 8) формирование инфраструктуры информационного обеспечения органов управления и хозяйствующих субъектов;
- 9) духовное возрождение регионов, сохранение их исторического наследия, укрепление культурного потенциала, стабилизация общественно-политической и правовой обстановки.

2. Разработка региональных целевых программ

Разработка региональных программ - целенаправленный процесс мобилизации всех возможностей регионов различных уровней.

Типовая структура программы включает: характеристику проблемы, основные цели и задачи, систему мер, ресурсное обеспечение, механизм реализации, организационный аспект, способы управления и контроля за ходом ее реализации, а также оценку ожидаемой эффективности и социально-экономических последствий от реализации программы.

Для федеральных программ также разрабатываются паспорт программы, технико-экономическое обоснование, бюджетная заявка (для программ, финансируемых из бюджета).

Решение крупномасштабных межотраслевых (отраслевых) и региональных проблем, как правило, связано с разработкой и реализацией федеральных целевых программ, которые следует рассматривать в качестве одного из средств структурной и региональной политики государства.

Программы, разрабатываемые на любом уровне управленческой иерархии, должны содержать: Вахромов Е.Н. Региональная экономика в многоуровневой структуре рыночной экономики/ Е.Н. Вахромов - М.: Юрайт, - 2011. - 263 с.

а) перечень основных, решаемых ею задач;

б) совокупность и последовательность мероприятий, с помощью которых она реализуется;

в) расчет прямых и косвенных (сопряженных) затрат всех основных видов используемых при осуществлении этих мероприятий ресурсов;

г) распределение заданий по срокам и исполнителям.

Программы экономического и социального развития субъектов Российской Федерации (региональные программы) в отличие от федеральных целевых программ разрабатываются и реализуются субъектами Российской Федерации, которые сами определяют цели и задачи таких программ, порядок их разработки и механизм реализации. Утверждение указанных программ осуществляется в соответствии с п. «г» п. 2 ст.5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ.

Программная разработка решения проблем на уровне региональных программ производится в соответствии с прогнозом социально - экономического развития Российской Федерации и прогнозом социально - экономического развития соответствующей территории и определяемыми на основе этих прогнозов приоритетами. Вахромов Е.Н. Региональная экономика в многоуровневой структуре рыночной экономики/ Е.Н. Вахромов - М.: Юрайт, - 2011. - 263 с.

В региональных программах учитываются цели социально-экономического развития соответствующего региона, направления структурной и научно-технической политики, законодательных и институциональных преобразований, прогнозы развития региональных и общегосударственных потребностей, результаты анализа экономического, социального и экологического состояния субъекта Российской Федерации и страны в целом, а также международные договоренности.

При отборе конкретных производственных объектов и проектов основным фактором является не нарушение равных конкурентных условий и возможность обеспечить максимальную экономическую и бюджетную эффективность.

Приоритет имеют те проекты и производственные объекты, где предоставление бюджетных средств предполагается в основном на возвратной основе и может повлечь наибольший приток внебюджетных средств, в том числе иностранных

инвесторов.

3. Этапы разработки целевых программ

Можно выделить следующие основные этапы разработки целевых программ: Выбор объекта программы - объект он должен представлять стратегический приоритет, обеспечивать перелом траектории движения данного объекта; программа не должна носить слишком широкий характер, охватывая план развития целой отрасли, но и не быть чрезмерно узкой, не обеспечивая прорыва.

Построение «дерева целей» - по каждой отобранной программе определяются генеральная цель, конкретизирующие ее цели первого, второго, а если потребуется, то и третьего уровней. Цели следует формулировать максимально конкретно, избегать формулировок типа «повысить уровень», «расширить» и т.п., выполнение которых невозможно проверить.

Обоснование системы мероприятий, необходимых для достижения целей программы, адресность этих мероприятий (кто и когда должен их выполнить), построение в случае необходимости сетевого графика реализации программы, определение критического пути.

Структуризация программы, определение подпрограмм, блоков проектов и отдельных проектов. Он должен обеспечить определенный программный результат. При этом определяется набор первоочередных проектов, их выполнение распределяется по годам реализации программы с учетом значимости для конечного результата имеющихся ресурсов. Иванова М.В. Региональная экономика в контексте российского федерализма/ М.В. Иванова - М.: Юрайт, - 2011. - 295 с.

Оценка ресурсов (прежде всего на НИОКР и инвестиций), необходимых для выполнения проектов, подпрограмм и программы в целом, возможных источников финансирования и условий их поступления (собственные средства, кредиты, выпуск акций, бюджетная поддержка и т.п.).

Маркетинговые исследования, определение возможного объема выпуска, цен и эффективности программных продуктов, сроков окупаемости проектов, подсистем и программы в целом. Заведомо убыточные проекты и программы исключаются. Создание целевых организационных структур, подготовка кадров. Обычно создается целевая организационная структура для реализации программ. По каждой подпрограмме, а также по каждому проекту определяются заказчик, научный руководитель (генеральный конструктор) и директор.

Контроль и приемка работ. Необходимо осуществлять внепрограммный контроль за ходом и результатом выполнения программы, с тем чтобы своевременно внести в нее коррективы, проводить приемку каждого законченного проекта, подсистемы, каждой очереди программы, сопоставляя полученные результаты с заданными целями и проектом.

Разработка и реализация целевых программ осуществляется на основании «Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация», утвержденного постановлением Правительством Российской Федерации от 26.06.95

№ 594. Курнышев В. В. Региональная экономика. //Основы теории и методы исследования/ В. В. Курнышев. - М.: КноРус, - 2012. - 254 с.

Особо выделяются чрезвычайные программы, разрабатываемые для экстремальных ситуаций, например, для ликвидации последствий стихийных бедствий, смягчения надвигающегося социального взрыва, восстановления разрушенного войной хозяйства и др. Особенность таких программ - высокая доля административных методов в механизме их реализации.

Механизм реализации целевых программ

Государственный заказчик несет ответственность за своевременную, качественную подготовку и реализацию целевой программы, подготавливает исходное задание на ее формирование, управляет действиями разработчиков, осуществляет управление исполнителями программы после ее утверждения, обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию программы.

Заказчик целевой программы: Глушковой В.А., Симагина Ю.Н. Региональная экономика. //Природно-ресурсные и экологические основы/ Глушковой В.А - М.: КноРус, - 2012. - 320 с.

а) осуществляет отбор исполнителей работ, услуг, поставщиков продукции по каждому программному мероприятию, отбор осуществляется на конкурсной основе, с последующим заключением договора (контракта);

б) согласовывает с основными заинтересованными участниками программы возможные сроки выполнения мероприятий, объемы и источники финансирования. По мероприятиям, предусматривающим финансирование за счет средств внебюджетных источников или бюджетов субъектов Российской Федерации (в случае, если в целевую программу включены межрегиональные и региональные целевые программы), подписываются соглашения (договоры) о намерениях между заказчиком программы и предприятиями, организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) организует при необходимости проведение специализированной экспертизы проекта целевой программы и по результатам экспертизы производит его доработку.

В целевой программе необходимо обеспечить увязку всех программных мероприятий и очередность их проведения с планируемыми объемами финансовых ресурсов. А также список и согласованность между собой отраслевых и региональных задач, которые необходимо решить. На ближайшие один - два года должны быть конкретизированы программные мероприятия, их финансирование, бизнес - план с социально - экономическими и технико-экономическими обоснованиями.

Концепция решения программной проблемы должна определять варианты ее решения, формировать основные цели и задачи соответствующей целевой программы, обосновывать этапы и наиболее эффективные направления ее реализации и необходимые для этого объемы ресурсов.

Согласованный проект целевой программы с пояснительной запиской, бизнес - планом и социально - экономическими и технико-экономическими обоснованиями, предварительной бюджетной заявкой, положительным заключением

государственной экологической экспертизы (по программам, при реализации которых может быть оказано воздействие на окружающую природную среду), соглашениями (договорами) о намерениях между государственным заказчиком программы и предприятиями, организациями, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, подтверждающими финансирование программы за счет внебюджетных источников, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, государственный заказчик целевой программы направляет в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации, а по целевым программам, которые содержат разделы научно - исследовательских и опытно - конструкторских работ (НИОКР) гражданского назначения, - также в Министерство образования и науки Российской Федерации. Представленные материалы должны содержать необходимые данные для проведения анализа проекта целевой программы, особенностей сегмента рынка, на которые ориентируется указанный проект, возможностей реализации этой программы в предполагаемые сроки, оценки эффективности и осуществления контроля над ходом ее выполнения. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. региональная экономика/ Г.Г. Фетисов. - М.: ИНФРА-М, - 2012.- 416 с. На федеральном уровне целевые программы и государственные заказчики утверждаются Правительством Российской Федерации, а на региональном - правительством республики либо администрацией области.

Государственные заказчики обеспечиваются финансовыми ресурсами в объеме, устанавливаемом бюджетом, и ответственны за реализацию целевых программ. Взаимодействие нескольких государственных заказчиков по одной программе осуществляет государственный заказчик - координатор, определяемый Администрацией региона или Правительством Российской Федерации. После утверждения целевой программы государственный заказчик на основе соглашений (договоров) о намерениях и с учетом объемов финансирования за счет средств федерального бюджета на очередной финансовый год заключает с исполнителями программы государственные контракты на финансирование целевой программы из внебюджетных источников, бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственный заказчик целевой программы может на договорной основе передавать предприятиям, организациям и учреждениям выполнение части своих функций на условиях, предусматриваемых исполнительными органами власти. Государственный заказчик на конкурсной основе проводит отбор исполнителей работ или услуг. Организует конкурс среди поставщиков продукции по каждому конкретному мероприятию.

Участники программы и заинтересованные организации согласовывают сроки выполнения мероприятий, объемы закупаемой продукции и оборудования, источники финансирования. В условиях, когда остро ощущается дефицит финансовых средств, при разработке программы возникает необходимость ограничить перечень мероприятий только теми, которые непосредственно направлены на достижение сформулированной цели программы выбранным путем,

т.е. направлены на решение данных конкретных задач. Андреев А. В. Региональная экономика: учебник для вузов/А. В. Андреев. - СПб: Питер, - 2012. - 464 с.

При разработке программы, как правило, может быть сформулирован другой подход, другой набор реализующих цель задач, в решении которых подобные мероприятия будут иметь важное значение, и они должны быть включены в такую программу.

Важность мероприятий определяется либо на основании сравнения количественных показателей эффективности, либо по вкладу в достижение показателей вышестоящей цели. В тех случаях, когда для мероприятий не могут быть определены количественные характеристики, то важность таких мероприятий определяется экспертным путем. В результате все мероприятия оказываются ранжированными по важности относительно конкретных целей. При распределении ресурсов в первую очередь обеспечиваются ими наиболее важные мероприятия, а остальные - по мере нахождения дополнительных средств.

Каждое мероприятие должно иметь указание на ожидаемый от его проведения результат. Этот результат также может служить критерием сравнения эффективности конкретных действий.

Мероприятия должны быть реальны для выполнения и по срокам, и по планируемым результатам. Определение этих показателей требует от разработчиков программы определенной доли ответственности и соответствующих расчетов. Однако только в случае их реальности эти показатели будут выполнять свою организующую и контролирующую функцию.

Все количественные показатели системы целей и реализующих их мероприятий должны быть согласованы между собой. Достижение определенных целей или показателей по ряду мероприятий требует некоторых дополнительных условий.

Таким условием может быть привлечение других служб и ведомств.

Отдельные мероприятия могут потребовать дополнительного технического обеспечения или целенаправленного финансирования. Все эти условия должны быть указаны в перечне мероприятий, иметь соответствующие обоснования и расчеты.

Важнейшим разделом программы является описание механизма ее осуществления.

Этот раздел включает: Иванова М.В. Региональная экономика в контексте российского федерализма/ М.В. Иванова - М.: Юрайт, - 2011. - 295 с.

стимулирование (перечень льгот) выполнения заказов на поставку продукции и выполнения работ (услуг) для государственных нужд;

перечень мер по организации управления реализацией программы (выбор головного заказчика и ответственного разработчика программы, назначение

руководителя программы, выбор членов координационного совета, осуществляющего контроль за ходом реализации программы в соответствии с сетевым графиком);

контроль за ходом выполнения программы в соответствии с утвержденным планом, этапами и финансированием реализации региональных программ в промышленности;

увязка сроков поступления средств на финансирование программы из различных источников (федеральный бюджет, внебюджетный фонд, иностранные и частные

отечественные инвестиции, взносы участников программы - министерств, ведомств, территориальных образований, городов, предприятий, государств - членов СНГ (на основе долевого участия), кредитов и отчислений от прибыли предприятий); оценка ожидаемых социально-экономических и экологических последствий задержки хода реализации программы и выработка своевременных рекомендаций по предотвращению нарушения сроков решения проблемы.

Несмотря на важность этого раздела, часто раздел о механизме реализации программы заменяется перечнем мероприятий, нацеленных на достижение намеченных результатов, или сводится к перечислению функций органа управления программой. Программы, в которых находят отражение конкретные экономические регуляторы, встречаются редко. И практически нет программ, где эти регуляторы увязывались бы с целевыми установками. Это обстоятельство является одной из причин, по которой большинство программ реализуется с нарушением сроков.

Курнышев В. В. Региональная экономика. // Основы теории и методы исследования / В. В. Курнышев. - М.: КноРус, - 2012. - 254 с.

Поэтому рекомендуемые в ходе реализации программы экономические регуляторы должны быть предварительно оценены с точки зрения их совместимости с уже действующими на конкретной территории экономическими регуляторами. В противном случае несовместимые наборы экономических регуляторов могут изменить цель и сферу применения предусмотренного в программе метода регулирования и привести к неожиданному для разработчиков программы результату.

Разработка комплексных целевых программ направлена на обеспечение тесного взаимодействия и сочетание отраслевого и территориального аспектов, преодоление ведомственных барьеров при обеспечении развития территорий региона.

Заключение

Очевиден факт, что цели региональной политики в различных странах мало чем отличаются. Они включают в себя задачи обеспечения эффективного и справедливого развития, стимулирования развития рыночных отношений и обеспечения самостоятельного роста во всех регионах, а также сокращения неравенства между регионами с точки зрения безработицы, уровня доходов и существующей инфраструктуры.

Специфические инструменты собственно региональной политики с трудом поддаются определению. Однако большинство стран использует два вида механизмов: программы регионального развития, адресованные муниципальным органам или агентствам по экономическому развитию, и схемы региональной помощи, адресованные непосредственно предприятиям, обычно малым и средним, как правило, в форме кредитов, гарантий, коммерческих ссуд и налоговых льгот, а не в форме дотаций. Постепенно вводится система определения регионов.

Список используемой литературы

1. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. региональная экономика / Г.Г. Фетисов. - М.: ИНФРА-М, - 2012.- 416 с.

2. Андреев А. В. Региональная экономика: учебник для вузов/А. В. Андреев. - СПб: Питер, - 2012. - 464 с.
3. Вахромов Е.Н. Региональная экономика в многоуровневой структуре рыночной экономики/ Е.Н. Вахромов - М.: Юрайт, - 2011. - 263 с.
4. Иванова М.В. Региональная экономика в контексте российского федерализма/ М.В. Иванова - М.: Юрайт, - 2011. - 295 с.
5. Курнышев В. В. Региональная экономика. //Основы теории и методы исследования/ В. В. Курнышев. - М.: КноРус, - 2012. - 254 с.
6. Глушковой В.А., Симагина Ю.Н. Региональная экономика.//Природно-ресурсные и экологические основы/ Глушковой В.А - М.: КноРус, - 2012. - 320 с....