

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ГУМАНИТАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

(РГГУ)

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА

ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛЕНИЯ

Кафедра государственного и муниципального управления

Курсовая работа

Социальная безопасность России

Направление 080504 «Государственное и муниципальное управление»

Студентка 2-го курса очной формы обучения

Разгуляева Екатерина Михайловна

Научный руководитель

Профессор А. В. Герасимов

Москва 2013

Содержание

Введение

1. Основные теоретические аспекты социальной безопасности
2. Критерии и механизмы обеспечения социальной безопасности
3. Нормативно-правовая база и оценка состояния обеспечения социальной безопасности в России

Заключение

Список литературы

Введение

Политика экономического роста обязательно должна быть дополнена сильной социальной политикой. Последняя является залогом успеха политики роста, так как ее важнейшими задачами являются создание платежеспособного спроса и обеспечение социальной стабильности, т.е. условий, без которых устойчивый экономический рост невозможен. Обе задачи осуществляются через формирование средних слоев путем создания рабочих мест для квалифицированной рабочей силы и инженерно-технического персонала в крупной промышленности, поддержки малого и среднего бизнеса, повышения материальной обеспеченности работников науки и культуры, развития и укрепления системы пенсионного обеспечения и других социальных выплат, достойного вознаграждения военнослужащих.

Социальная политика может осуществляться по трем основным направлениям: компенсаторному, амортизационному и проблемно-ориентированному. В первом случае, государство компенсирует экономически слабым слоям потери, связанные с

развитием текущей экономической ситуации. Например, при повышении цен на предметы питания выплачивается хлебная надбавка к пенсиям. Сюда же относятся разовые и спорадические повышения социальных выплат по мере развития инфляции. До последнего времени российское правительство осуществляло социальную политику в основном в этом направлении.

Во втором случае создается так называемая страховочная сетка, обеспечивающая широким слоям населения защиту от всех основных социальных рисков: пенсионное обеспечение по старости, инвалидности и при потере кормильца, поддержание минимального дохода семьи, страхование от безработицы, болезни, производственного травматизма, бесплатное медицинское обслуживание, пособия на детей, пособие в случае смерти и т.п. Эта страховочная сетка должна соответствовать реальному уровню жизни в данной стране. При инфляции это должно поддерживаться индексированием. Более того, индексирование социальных выплат необходимо и в случае устойчивой тенденции к повышению реальной заработной платы. В противном случае относительное положение получателей трансфертного дохода будет ухудшаться. Назначение страховочной сетки - на систематической основе амортизировать удары, наносимые экономической конъюнктурой социальной сфере, а также жизненные риски отдельных граждан. До сих пор российское правительство не уделяло проблеме социальной страховочной сетки должного внимания. Достаточно сказать, что средняя пенсия у нас устойчиво ниже прожиточного минимума.

Наконец, в-третьих, проблемно-ориентированная социальная политика направлена на решение важнейших социальных проблем, возникающих по ходу общественного и экономического развития. Проблема формирования средних слоев, проблема молодежи, проблема бедности, проблема социализации люмпенизированных лиц, проблема малых и в особенности монофабричных и бывших закрытых городов, проблема образования и профессиональной подготовки, проблема здоровья нации, жилищная проблема - все это области проблемно-ориентированной социальной политики. Но, пожалуй, важнейшее место среди них занимает в нынешних условиях проблема личной безопасности граждан и декриминализации общества. Эти проблемы должны решаться с помощью специальных комплексных программ, среди которых должна быть установлена четкая иерархия приоритетов.

Цель данной работы - выявить проблемы в измерении основных значений критериев социальной безопасности.

Задачи:

- выявить теоретический аспект значений критериев социальной безопасности населения;
- сделать аналитический обзор измерения критериев национальной безопасности.

#### 1. Основные теоретические аспекты социальной безопасности социальный риск безопасность нормативный

Обеспечение социальной безопасности является одной из ключевых задач национальной социальной политики, важным фактором успешного развития нашей страны.

Социальная безопасность как результат социальной политики - это не столько предотвращение опасности общества в целом, сколько такое его состояние, которое позволяет каждому человеку, семье, различным социальным группам в полной мере реализовывать и наращивать свой созидательный потенциал, обеспечивать себе и своей семье, ныне живущим и будущим поколениям высокий уровень и качество жизни. Поэтому понимание уровня социальной безопасности может прийти только после анализа социальной политики государства.

Социальную политику (англ. social policy) необходимо рассматривать с нескольких сторон. Во-первых, как систему практических мероприятий, проводимых правительством через местные и региональные органы власти, направленных на улучшение качества и уровня жизни больших социальных групп, финансируемых из средств госбюджета и соответствующих либо идеологическим установкам государства на данный момент, либо ценностным ориентациям общества на долговременную перспективу. Во-вторых, как составную часть общей стратегии государства, относящуюся к социальной сфере: целенаправленную деятельность по выработке и реализации решений, непосредственно касающихся человека, его положения в обществе; по предоставлению ему социальных гарантий с учётом особенностей различных групп населения страны. Проводимая правительством, всеми ветвями и органами власти, опирающаяся на широкую общественную поддержку социальная политика предназначена аккумулировать, фокусировать, отражать обстановку в стране и ситуацию в обществе, потребности и цели социального развития.

Задачи социальной политики охватывают стимулирование экономического роста и подчинение производства интересам потребления, усиление трудовой мотивации и деловой предприимчивости, обеспечение должного уровня жизни и социальной защиты населения, сохранение культурного и природного наследия, национального своеобразия и самобытности. Для эффективности осуществления своих регулирующих функций государство располагает такими мощными рычагами воздействия, как законодательство страны, национальный бюджет, система налогов и пошлин. Определяющей целью социальной политики были и остаются активизация факторов, стимулирующих высокоэффективный и производительный труд, достижение ощутимого улучшения материального положения и условий жизни населения.

В современных условиях социальная политика должна быть приоритетна для властных структур любого государства.

Говоря о социальной политике государства, подразумевается, прежде всего действия правительства, направленные на распределение и перераспределение доходов различных членов и групп общества. Так можно определить социальную политику в узком смысле слова. В широком смысле социальная политика - это одно из направлений макроэкономического регулирования, призванное обеспечить социальную стабильность общества и создать, насколько это возможно, одинаковые "стартовые условия" для граждан страны.

Экономическая деятельность человека, в конечном счете, имеет целью создание

материальной базы для улучшения условий жизни. Поскольку люди в своей экономической деятельности тесно связаны друг с другом, постольку и изменение условий жизни отдельного индивида не может происходить в отрыве от изменения этих условий для других индивидов. В свою очередь, это требует согласования деятельности по обеспечению благоприятных условий жизни. Указанная деятельность и получила название социальной политики. По сути, в социальной политике выражаются конечные цели и результаты экономического роста. Социальная политика играет, с точки зрения функционирования экономической системы, двоякую роль.

По мере экономического роста создание благоприятных условий в социальной сфере становится главной целью экономической деятельности, то есть в социальной политике концентрируются цели экономического роста. Во-вторых, социальная политика является и фактором экономического роста. Если экономический рост не сопровождается ростом благосостояния, то люди утрачивают стимулы к эффективной экономической деятельности. Чем выше достигнутая ступень экономического развития, тем выше требования к людям, обеспечивающим экономический рост, к их знаниям, культуре и т.д. В свою очередь, это требует дальнейшего развития социальной сферы. Переход от централизованной системы хозяйствования к рыночной приводит к возникновению ряда проблем в сфере социально-трудовых отношений и обострению проблем занятости.

Только умелое государственное регулирование социально-экономических процессов, в том числе и занятости населения, может приблизить успех реформ.

Структурная перестройка экономики России привела к высвобождению работников из материальной и нематериальной сфер экономики, и тем самым, появлению явной безработицы.

Увеличивается и скрытая безработица (за счет лиц, самостоятельно ищущих работу, находящихся в частично оплачиваемых или полностью неоплачиваемых отпусках, работающих не по своему желанию неполный рабочий день или неделю и т. д.). Задачей социально ориентированной экономики государства в формирующемся рыночном хозяйстве России является деятельность по социальной защите всех слоев общества и по выработке стратегии эффективной социальной политики. Социальная политика государства затрагивает и охватывает все сферы экономических отношений в стране. Одним из важнейших направлений деятельности государства является регулирование занятости и стимулирование высококвалифицированного и производительного труда и, как следствие, увеличения национального дохода. Инструментами социальной политики государства выступают социальная защита и социальная помощь.

Социальная защита - совокупность практических мероприятий, проводимых государством для поддержания материального благополучия тех слоев населения, которые по объективным причинам не могут самостоятельно зарабатывать деньги для поддержания среднего для данного общества уровня жизни, например, инвалиды, многодетные матери, сироты, безработные, малоимущие.

Последние называются социально незащищенными слоями. Социальная защита -

важнейшая область социальной сферы жизнедеятельности общества; система мер, осуществляемых государством, объединениями предпринимателей и работников, общественными организациями и движениями с целью гарантировать определённый уровень и качество жизни населения, соблюдение соответствующих прав и привилегий граждан, страхование их от риска оказаться в затруднительном материальном положении, социальная помощь особенно нуждающимся в поддержке. В качестве всеобщей нормы признается право каждого человека на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи. Также право на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от человека обстоятельствам.

Гарантия конституционных прав граждан в области социальной защиты - приоритетное направление социальной политики государства. Система социальной защиты, в свою очередь, складывается из двух основных форм - социального страхования и социальной помощи. Различия между ними определяются регулирующей ролью государства и источниками финансирования.

Социальное страхование распространяется на экономически активное, занятое население и обеспечивается за счет его доходов при ограниченных дотациях из национального бюджета.

Основной предпосылкой появления социального страхования являются риски, присущие самой природе человеческого существования: физиологический (болезнь и преждевременная смерть), экономический (разорение) и социальный (уничтожение больших групп людей и целых народов, например, в результате стихийных бедствий, войн). В современных условиях один из главных социальных рисков - это потеря трудового дохода. В масштабах страны (макроэкономика) такой риск проявляется в несоответствии индивидуальных параметров уровня жизни человека общественным нормам.

Формы социального страхования со временем меняются по мере изменения структуры социальных рисков. В большинстве стран сохраняются три основные его отрасли: пенсионное, медицинское (больничное), от несчастных случаев.

Социальная помощь - одна из основных форм социальной защиты, ориентированная по преимуществу на материальное обеспечение престарелых и нетрудоспособных граждан, а также семей, в которых есть дети. Такая помощь, как правило, имеет компенсационный характер и финансируется за счёт бюджетов разного уровня и благотворительности. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и иных случаях, предусмотренных законом. Система социальной помощи включает: пенсии, устанавливаемые нетрудоспособным членам семьи в случае потери кормильца; инвалидам, в том числе инвалидам с детства; пожилым людям; пособия и другие выплаты многодетным, неполным и малообеспеченным семьям; социальное обслуживание через стационарные учреждения для престарелых, инвалидов и детей-сирот; центры социального обслуживания на дому и службы срочной социальной

помощи; протезирование; профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов  
Мировая история показала, что формы и масштабы социального развития могут быть неадекватны политическому развитию. В мире было немало примеров, когда политические и социальные процессы развивались неоднозначно. К примеру, Веймарская республика, достигнув прогрессивной политической системы, пала в результате неподготовленной социальной почвы для ее функционирования. Аналогичная ситуация в 60-70-е годы была в Ираке, когда была предпринята попытка осуществить крупные социально-экономические преобразования в рамках консервативной политической системы. Эти примеры свидетельствуют об опасности непродуманного и неравномерного, несбалансированного протекания политического развития страны. Поэтому важнейшей задачей социально-культурной политики любого демократического государства является достижение уровня равновесия в общественной жизни через:

- предоставление государственных гарантий для предотвращения или амортизации последствий стихии, голода, болезней, природных и техногенных катастроф, демографического «взрыва» и т.д.;

- перераспределение материальных средств и организационных усилий, направленных на обеспечение определенного уровня жизни и изменение его качества в направлении, снижающем социальную напряженность;

- регулирование образа жизни (налогами, средствами, благотворительностью).

Основными факторами (условиями), обеспечивающими социальное равновесие между слоями общества, являются:

- природно-климатические условия территории;

- государственное устройство и отношения субъектов в системе государственного управления;

- степень и характер (в системе законодательных отношений) экономической свободы субъектов регионального управления;

- степень развития внутреннего рынка и внешнеэкономических связей;

- состояние межрегиональных экономических и этнокультурных связей;

- степень выражения интересов регионов в представительных и исполнительных центральных и региональных органах власти;

- наличие научных основ (моделирование, прогнозирование, альтернативность решений) социального управления в масштабах государства;

- наличие самостоятельной региональной социальной политики;

- степень развитости регионального маркетинга потребностей и возможностей их удовлетворения с помощью всех источников социального обеспечения в регионе и в государстве.

## 2. Критерии и механизмы обеспечения социальной безопасности

Обеспечение социальной безопасности является одной из ключевых задач национальной социальной политики, важным фактором успешного развития нашей страны.

До недавнего времени социальная политика была бессистемна, ориентирована преимущественно на смягчение особенно негативных социальных последствий

проводимых реформ. Отсутствовала четкая стратегия социального развития страны и российского общества.

В отсутствие стратегии социального развития социальная политика финансировалась по остаточному принципу. В ней слабо были представлены аспекты социальной безопасности.

Следствием этого явились низкая продолжительность жизни, высокий уровень бедности, неоправданно высокие социальное неравенство и межрегиональные различия качества и уровня жизни населения. Снизились качество образования и здравоохранения, а также общий уровень духовности и культуры в нашем обществе. Социальная политика должна быть направлена не столько на преодоление последствий тех или иных социальных болезней, сколько на предотвращение причин их появления, на устранение причин существующих негативных социальных явлений, причин возникновения социальных рисков, затрагивающих большинство нашего населения, обеспечение декларированных социальных гарантий.

Качественный рост человеческого потенциала является основным фактором устойчивого экономического и социального развития России.

Социальные технологии должны строиться исходя из задач обеспечения социальной безопасности граждан и государства, предотвращения необходимости крупномасштабного устранения угроз общественной и экономической стабильности и социального неблагополучия.

За последнее десятилетие в стране и обществе произошли существенные позитивные перемены. Современный этап социально-экономического развития страны характеризуется политической стабильностью, укреплением новой социальной структуры общества, достижениями в финансовой обеспеченности государства, подъемом качества и уровня жизни населения, улучшением делового климата, формированием цивилизованного рынка и правового государства. Важнейшим положительным результатом развития страны в последние годы стал рост уверенности людей в возможности достижения собственной деятельностью желаемого уровня и качества жизни. В 2005 году в качестве эффективного инструмента осуществления социальной политики были предложены приоритетные национальные социальные проекты. Национальные проекты стали важным политическим инструментом привлечения внимания всех уровней власти, научной общественности и гражданского сообщества к решению важнейших национальных проблем здравоохранения, образования, жилищной сферы, сельского хозяйства и демографии. Они продемонстрировали эффективность для достижения конечных результатов высокой степени политического контроля над их осуществлением; публичности и персональной ответственности за реализацию поставленных задач; целевого расходования бюджетных средств; создания специализированного органа управления. Приоритетные национальные проекты придали мощный импульс развитию реальной социальной политики в России.

Вместе с тем социальная политика - очень многомерное и многофункциональное понятие и логика его освоения не может быть исчерпана исключительно проектной деятельностью. В первую очередь нужны четко определенные цели социальной

политики и те задачи, которые она должна решить, нужны стратегии развития, которые были бы конкретизированы в программах.

Все это привело к необходимости выдвижения долговременных целей социального развития страны, выработки принципов формирования стратегии социального развития. На заседании Госсовета Российской Федерации, посвященном стратегии развития страны до 2020 года, были сформулированы три основные стратегические задачи социального развития:

- создать общество равных возможностей;
- сформировать мотивации для инновационного развития;
- обеспечить экономический рост за счет повышения производительности труда.

Поэтому совершенно не случайно распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р была принята Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, направленная на решение стратегических задач социального развития. Она объединяет ранее проведенную работу по повышению качества и уровня жизни населения в четкую социальную и экономическую стратегию развития нашего общества.

Решение задачи повышения социальной безопасности страны и реализация стратегии социального развития должны опираться на систему социальных стандартов качества и уровня жизни населения. Общество должно четко знать, каково оно в настоящее время и к каким стандартам жизни будет стремиться в обозримом будущем.

Социальные стандарты - это ценностные представления общества о достойных качестве и уровне жизни: об уровне минимальных государственных социальных гарантий и индикаторах достижения средних и высоких стандартов жизни. Это система взаимосвязанных критериальных нормативов повышения качества жизни от приемлемого к хорошему, от хорошего к лучшему и еще более высокому.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны быть разработаны и установлены в соответствии с международными принципами и подходами по прекращению процесса воспроизводства бедности, обеспечению конституционных гарантий доступа населения к социальным услугам, созданию условий для развития человеческого потенциала.

Социальные стандарты качества и уровня жизни должны обеспечивать представителям различных социальных групп равные социальные стартовые возможности, перспективы социальной горизонтальной и вертикальной мобильности, возможности для саморазвития. Без этого нельзя обеспечить расширенное воспроизводство человеческого потенциала.

Система социальных стандартов качества и уровня жизни должна быть многоуровневой, включать в себя обязательную часть в виде пакета гарантируемых государством на определенном уровне на всей территории РФ услуг, который граждане должны получать на безвозмездной и безвозвратной основах. При этом в виде отдельной задачи должна быть сформулирована система социальных стандартов для сельской местности и удаленных регионов.



Но государство не должно нести это бремя в одиночку. Необходим разветвленный механизм социальной ответственности и регулирования социальных процессов, включающий и деловые круги, и самих работников и их объединения, и домашние хозяйства (семью), и другие институты гражданского общества (благотворительные организации, церковь).

Установление и применение системы социальных стандартов качества и уровня жизни должно быть направлено на обеспечение социальной безопасности и защиты населения, удовлетворение важнейших потребностей населения в социальных услугах, усиление государственной поддержки развития социальной сферы, выравнивание уровня социального развития на территориях субъектов Российской Федерации; концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной социальной политики; планирование и организацию предоставления гарантируемых социальных благ и услуг; оценку и контроль за деятельностью учреждений и организаций, осуществляющих их реализацию. Социальные стандарты должны конкретизировать как минимум следующие направления социальной стратегии:

- стандарты социальной структуры, предусматривающие существенное сокращение дифференциации населения по материальному признаку, преодоление бедности и сокращение малообеспеченности, количественные и качественные параметры массового среднего класса;
- стандарты роста человеческого потенциала, отражающие ответственность государства за сбережение населения и рост продолжительности его жизни, уровень образования;
- стандарты уровня жизни, направленные на повышение покупательной способности населения, снижение доли расходов семьи (домохозяйства) на удовлетворение первичных, жизненно необходимых потребностей и увеличение доли этих расходов на удовлетворение более высоких ее потребностей, включая и потребность в комфортном и благоустроенном жилище;
- стандарты качества трудовой жизни, включающие стандарты занятости населения в различных отраслях экономики; сокращения ручного тяжелого труда и роста высококвалифицированного труда; роста уровня квалификации работника и производительности его труда; оплату труда, предусматривающую ее минимальный размер не ниже двух размеров прожиточного минимума; безопасность труда;
- стандарты защищенности семьи, материнства (отцовства), детства и отрочества, направленные на создание условий для безопасного рождения детей, сокращения детской и материнской смертности, полноценного воспитания детей и подростков, преодоления жестокости и насилия в семье, бытового пьянства, для обеспечения достойного уровня жизни детям-сиротам, инвалидам, семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- стандарты услуг здравоохранения, обеспечивающие широкую доступность для населения всех видов медицинской помощи, включая и доступность для бедных и малообеспеченных слоев населения дорогостоящих медицинских услуг;
- образовательные стандарты, предусматривающие реальную доступность для новых

поколений получения среднего профессионального образования, обеспечения условий для непрерывного образования взрослых;

- стандарты услуг учреждений культуры и спорта, направленные на расширение сети этих учреждений, увеличение спектра их услуг и доступность для всех социальных и возрастных групп населения;

- экологические стандарты, направленные на существенное улучшение окружающей среды.

Необходимо возложить координацию разработки системы социальных стандартов качества и уровня жизни на базовый научно-исследовательский центр, приняв соответствующие государственные решения.

Одним из приоритетных направлений экспертов должно стать изучение и обобщение разностороннего зарубежного опыта в области разработки социальных стандартов качества и уровня жизни и социальной защиты населения, государственной социальной стандартизации. При этом речь должна идти не только о теории, а в первую очередь о государственной и общественной практике в этой области, механизмах, которые позволяют реализовать соответствующие цели применительно к конкретному человеку.

Социальная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности.

В 2009 году Указом Президента Российской Федерации № 537 была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия), представляющая собой систему взглядов на обеспечение безопасности личности, общества и Российского государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В ней обращено внимание и на социальные аспекты безопасности.

Главными составными частями национальной безопасности выступают безопасность личности, безопасность общества и безопасность государства\*44.

Национальная безопасность как социальное явление содержит в себе множество оттенков, которые аккумулируют различные виды ущерба жизненно важным интересам личности, общества и государства, а также представления об угрозах и их последствиях. Разработка современной теории и политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации вызвана не только изменениями философско-мировоззренческих представлений о явлении национальной безопасности, но и изменениями подходов к практической политике обеспечения безопасности личности, общества и государства. В современной России личность, ее права и свободы признаются высшей ценностью общества и государства. Страна отвергла тоталитарные подходы к обеспечению национальной безопасности и встала на путь формирования либерально-демократической парадигмы развития. Безопасность личности означает гарантированную защиту прежде всего ее жизненно важных интересов, позволяющих человеку полностью использовать свой физический и интеллектуальный потенциал для своих выгод, в интересах общества и государства.

Обеспечивая безопасность личности, Российская Федерация должна: гарантировать

права и свободы граждан, определенные Конституцией РФ, путем введения в действие необходимого законодательства, повышения эффективности государственных органов обеспечения национальной безопасности; поддерживать деятельность неправительственных организаций, направленную на защиту прав и свобод человека.

Безопасность общества предполагает прежде всего создание условий для возможности осуществления контроля со стороны гражданского общества за деятельностью государства, наличие в стране негосударственной (общественной) системы обеспечения национальной безопасности, развитых общественных институтов, развитых форм общественного сознания, позволяющих реализовать права и свободы всех групп населения и противостоять действиям, ведущим к расколу общества.

Безопасность государства означает гарантию его независимости, суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности его государственных границ; неизменность государственной и социально-экономической структуры, фундаментальных принципов деятельности государства, а также прав и свобод граждан, предоставленных Конституцией Российской Федерации. В целях недопущения развития негативного влияния на безопасность государства внешних и внутренних факторов Российская Федерация должна: придерживаться общепринятых принципов современного международного права в отношениях с любыми государствами, а также быть уверенной в соблюдении другими этих принципов; поддерживать деятельность Организации Объединенных Наций и других международных институтов, направленную на укрепление мира и безопасности, и осуществлять в этом с ними тесное сотрудничество; создавать и поддерживать двусторонние и многосторонние официальные органы в целях односторонней или коллективной защиты страны против агрессии; способствовать проведению политики сохранения стратегической стабильности и созданию надежной системы укрепления мира и безопасности в Европейско-Азиатском и Тихоокеанском регионах, особенно в Центральной и Восточной Европе; придерживаться политики нераспространения ядерного оружия; обеспечивать своевременные и законные в правовом отношении ответные действия, способные влиять на предотвращение угроз национальным интересам и престижу России, и должным образом, если это необходимо, отражать это в политике и действиях правительства; способствовать созданию благоприятных условий понимания и поддержки России другими странами; проводить в жизнь законные в правовом отношении акты, способствующие решению проблем и установлению численности иностранных граждан и иммигрантов, прибывающих в Россию, регулировать их перемещение в пределах страны. Создавать механизмы управления, предотвращающие незаконное пребывание иностранных граждан в России; сотрудничать с другими странами и соответствующими международными организациями в военной области; иметь национальные вооруженные силы и другие формирования, способные обеспечить государственную безопасность и независимость, территориальную целостность и неприкосновенность границ

Российской Федерации; обеспечить выполнение всеобъемлющей защиты страны путем создания универсальной системы обороны, соответствующей национальной военной доктрине; участвовать в возможно большей степени в между народных усилиях к сотрудничеству, способствующих достижению доверия в военной области и сохранению механизмов обеспечения региональной безопасности; завершить процесс разработки законов, соответствующих духу, принципам и положениям Конституции Российской Федерации, и гарантировать строгое их соблюдение; создать политический механизм для координации деятельности политических партий и движений; обеспечить условия, необходимые для защиты высших национальных лидеров от влияний, противоречащих национальным интересам, и предпринимать соответствующие превентивные и охранные меры; осуществлять деятельность правительства открыто для общества, кроме случаев, запрещенных законом по причинам национальной безопасности; в международных делах соблюдать политический реализм и последовательно принципиальный подход, отдавая высший приоритет национальным интересам, а также стремиться к приобретению большого количества партнеров в международных отношениях; поддерживать политику консультаций с влиятельными странами по вопросам укрепления мира и безопасности на планете, развития международного сотрудничества, повышения стратегической значимости страны и создания заинтересованности у крупнейших держав мира в сотрудничестве с Россией. В отношениях с другими странами проводить линию на совместную защиту и отстаивание общих интересов на международной арене.

В Стратегии приведены основные характеристики состояния национальной безопасности, которые предназначаются для оценки состояния национальной безопасности и включают:

- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения);
- уровень роста потребительских цен;
- уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники;
- уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами.

Перечень основных характеристик состояния национальной безопасности может уточняться по результатам мониторинга состояния национальной безопасности. Основные критерии социальной безопасности и защиты населения определяются уровнем угроз.

Для оценки существующих уровней угроз целесообразно использовать систему показателей критериального типа (индикативных), по величинам которых можно сделать заключение о состоянии рассматриваемых угроз.

Предельными показателями нарастания опасных процессов, за которыми наступает

эскалация разрушения и деградация, исходя из национального опыта и опыта зарубежных стран, являются:

- уровень падения промышленного производства - 30-40%;
- доля импортных продуктов питания - 30%;
- доля экспорта высокотехнологичной продукции - 10-15%;
- доля от валового продукта ассигнований на науку - 2%;
- соотношение доходов 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения - 10:1;
- доля населения, живущего за порогом бедности, - 10%;
- соотношение минимальной и средней зарплаты - 1:3;
- уровень зарегистрированной и скрытой безработицы - 8-10%;
- ожидаемая продолжительность жизни населения - 65-70 лет;
- уровень преступности (количество преступлений на 100 тысяч человек населения) - 5-6 тысяч;
- уровень наркопотребления (количество наркопотребителей на 100 тысяч человек населения) - 5 тысяч;
- установленные законодательством санитарные нормы и правила по загрязнению среды проживания человека: почвы, воды, воздуха и т. д.;
- уровень потребления алкоголя - 8 л абсолютного алкоголя на 1 человека в год;
- доля граждан, выступающих за кардинальное изменение политической системы, - 40%;
- уровень недоверия населения к органам власти - 20-25%.

Для своевременного выявления опасных тенденций необходимо наладить непрерывный мониторинг политических, социальных, экономических и иных процессов, используя приведенную систему показателей.

Важно своевременно вносить коррективы в деятельность государственных органов власти, с тем чтобы не допустить развития негативных тенденций до критического уровня.

### 3. Нормативно-правовая база и оценка состояния обеспечения социальной безопасности в России

К основным государственным институтам, осуществляющим социальную политику в России, относятся:

- Президент Российской Федерации;
- Государственная Дума;
- Совет Федерации;
- Федеральные органы исполнительной власти осуществляющие государственную политику в социальной сфере в рамках их полномочий и областей компетенции;
- Общественная палата Российской Федерации;
- Общественный совет по жилищной политике при Министерстве Регионального развития РФ.

Кроме того, в России существует большое количество исследовательских организаций, занимающихся вопросами социальной политики; ниже приведены лишь некоторые из них:

- Всероссийский центр уровня жизни (ВЦУЖ);
- Институт социально-политических исследований (ИСПИ);
- исследований Уфимского научного центра (ИСЭИ Уф НЦ);
- Институт социально-экономических проблем народонаселения (ИСЭПН);
- Институт социологии (ИС);
- Институт сравнительных социальных исследований (ЦЭССИ);
- Независимый институт социальной политики (НИСП) и др.

Плюс ко всему в обществе постепенно растет роль некоммерческих организаций (НКО), как активных участников социальной политики.

В расходы бюджетов включаются следующие виды затрат:

- содержание учреждений социального обеспечения и службы занятости;
- содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов;
- содержание учреждений по обучению инвалидов;
- социальная помощь;
- возмещение вреда инвалидам вследствие Чернобыльской и других радиационных катастроф;
- программы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- средства, передаваемые Пенсионному фонду РФ на выплату пенсий и пособий военнослужащим в соответствии с законодательством РФ;
- выплаты пособий и пенсий другим категориям граждан;
- компенсационные выплаты женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций;
- финансирование кампаний и мероприятий по организации оздоровления детей и подростков;
- субсидии из федерального бюджета на выплату базовой части трудовой пенсии за счет средств единого социального налога;
- пенсии военнослужащим и членам их семей;
- выплаты пособий и компенсаций военнослужащим и членам их семей;
- расходы на обеспечение инвалидов транспортными средствами;
- расходы на санаторно-курортное лечение ветеранов и инвалидов;
- расходы на оплату проезда ветеранов и инвалидов;
- оплата на установки телефона ветеранам и инвалидам;
- прочие расходы социального характера.

Расходы на социальную помощь гражданам представляют собой затраты на реализацию целевых социальных программ. В соответствии с бюджетным кодексом РФ мероприятия в области социальной защиты граждан относятся к расходам, совместно финансируемым из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований. Социальные программы субъектов РФ, как правило, являются дополнением федеральных программ в области социальной защиты граждан. Финансирование учреждений социальной сферы осуществляется за счет средств бюджета того уровня государственной власти и местного самоуправления, в чьем ведении они находятся.

В период перехода к рыночной экономике наиболее остро проявлялась проблема

пенсионного обеспечения. В России свыше 30 миллионов человек пенсионеры по возрасту. Согласно российскому законодательству женщины, начиная с возраста 55 лет, а мужчины - 60 лет, имеют право выхода на пенсию. Для лиц, работавших на вредных производствах, а также военнослужащих этот возраст еще ниже. Пенсионерам по возрасту выплачивается пенсия, зависящая от стажа работы и уровня заработной платы, которую получил пенсионер до выхода на пенсию. Наряду с пенсией по старости выплачивается пенсия по инвалидности. Пенсии по инвалидности не зависят от возраста и обусловлены только состоянием здоровья, невозможностью или ограниченностью человека осуществлять трудовую деятельность.

Пенсии выплачиваются за счет средств пенсионного фонда, образуемого из отчислений предприятий и организаций в этот фонд и частично за счет госбюджета. По мере перехода к рыночным отношениям и повышения хозяйственной самостоятельности, предприятия получают возможность создавать собственные пенсионные фонды для выплаты пенсий своим работникам.

В соответствии с проектом бюджета, суммарные доходы ПФР в 2012 году прогнозировались в сумме 5,7 трлн. рублей (в 2011 году - 5,14 трлн. рублей), что составляет 9,7% объема ВВП страны. Суммарные расходы оцениваются в сумме 5,4 трлн. (в 2011 году - 4,82 трлн. рублей). Превышение доходов над расходами бюджета составит 289,6 млрд. рублей.

На выплату трудовых пенсий из бюджета ПФР в 2012 году будет выделено 4,2 трлн. рублей. Из федерального бюджета в бюджет ПФР поступит 1,8 трлн. рублей. Из них 1,5 трлн. рублей будет направлено на исполнение обязанностей государства по выплате государственных пенсий, пособий, ЕДВ, материнского капитала и других социальных выплат.

Средства федерального бюджета на предоставление материнского капитала в 2012 году заложены в бюджете ПФР в сумме 162,7 млрд. рублей. Размер материнского капитала будет с 1 января 2012 года будет проиндексирован на 6,0% и составит 387,6 тыс. рублей.

Для реализации задач по дальнейшему повышению уровня материального обеспечения пенсионеров в бюджете Пенсионного фонда на 2012 год предусмотрены расходы на следующие мероприятия:

- индексация трудовых пенсий с 1 февраля 2012 года на 7% и 1 апреля 2012 года на 2,4%; увеличение на 6% размеров ЕДВ с 1 апреля 2012 года;
- индексация социальных пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению на 14,1% с 1 апреля 2012 года.

Минимальный уровень пенсионного обеспечения с учетом предоставляемых мер социальной поддержки и установления социальной доплаты к пенсии у неработающих пенсионеров будет поддерживаться на уровне прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

В бюджете ПФР учтены средства федерального бюджета на софинансирование пенсионных накоплений за счет средств Фонда национального благосостояния на 2012 год в сумме 7,5 млрд. рублей (в 2011 году - 5 млрд. рублей)

Начиная с 1 июля 2012 года российские пенсионеры, имеющие по закону право на получение накопительной части пенсии, смогут получать соответствующие выплаты средств пенсионных накоплений. Их будет осуществлять как Пенсионный фонд Российской Федерации, так и негосударственные пенсионные фонды, в зависимости от того, где гражданин формировал свои пенсионные накопления.

Федеральный закон от 30 ноября 2011 года №360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» определяет несколько видов выплат средств пенсионных накоплений. Гражданин, чья накопительная часть составит 5% и менее по отношению к размеру его трудовой пенсии по старости, сможет получить все свои пенсионные накопления единовременно. Под эту категорию в первую очередь подпадают мужчины 1953-1966 года рождения и женщины 1957-1966 года рождения, за которых с 2002 по 2004 год уплачивались страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии.

На единовременную выплату также могут рассчитывать граждане, получающие социальную пенсию или трудовую пенсию по инвалидности или по случаю потери кормильца, которые не приобрели права на трудовую пенсию по старости из-за отсутствия необходимого страхового стажа (не менее пяти лет), но достигли общеустановленного пенсионного возраста (мужчины - 60 лет и женщины - 55 лет). Так же выплачиваются пенсии инвалидам. Инвалид - человек, у которого возможности его жизнедеятельности в обществе ограничены из-за его физических, умственных, сенсорных или психических отклонений, что влечет за собой признание инвалидности.

Группы инвалидности - в зависимости от степени ограничения жизнедеятельности, возникшей в результате заболеваний, последствий травм или дефектов, гражданину, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а гражданину в возрасте до 18 лет - категория «ребенок-инвалид». Инвалидность I группы устанавливается на два года, II и III групп - на один год. Категория «ребенок-инвалид» устанавливается на один или два года либо до достижения гражданином возраста 18 лет.

Пенсия по инвалидности назначается военнослужащим, участникам ВОВ, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, космонавтам.

Индексация размера трудовых пенсий - увеличение размера трудовых пенсий на основании соответствующего постановления Правительства Российской Федерации в целях повышения уровня жизни пенсионеров. Законодательством Российской Федерации предусматривается индексация размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности и трудовой пенсии по случаю потери кормильца (включая фиксированный базовый размер указанных пенсий) в связи с ростом цен и среднемесячной заработной платы в Российской Федерации. В 2010 году пенсии повышались четыре раза:

- 1 января произведено увеличение размеров трудовых пенсий путем проведения валоризации, в результате чего увеличение среднего размера трудовой пенсии по старости составило около 1100 рублей.



· 1 апреля проведена индексация трудовых пенсий на 6,3%. Средний размер трудовой пенсии по старости увеличился на 477 рублей и составил 8169 рублей. С начала года увеличение среднего размера трудовой пенсии по старости составило 1539 рублей, или 23,2%.

· С 1 апреля на 8,8% увеличены размеры социальных пенсий, а также пенсии по государственному пенсионному обеспечению, социальные выплаты, размеры которых повышаются при увеличении соответствующих размеров социальных пенсий. Средний размер социальной пенсии в результате перерасчета повысился до 4600 рублей.

· 1 июля 2010 года состоялась дополнительная индексация социальных пенсий на 3,41%. Средний размер социальной пенсии с 1 июля 2010 года повысился на 157 рублей и составил 4757 рублей, средний размер пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших службу по призыву, увеличился на 235 рублей и составил 7128 рублей, средний размер пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих, проходивших службу по призыву, возрос с 5777 рублей до 5974 рублей.

Общее увеличение социальных пенсий за 2010 год составило 12,51% (с учетом проведенной с 1 апреля 2010 года индексации)

С учетом проведенных и запланированных мероприятий по повышению уровня пенсионного обеспечения, в конце 2010 года средний размер трудовой пенсии составил свыше 7,8 тыс. рублей, при этом среднегодовой размер трудовой пенсии по отношению к прогнозной величине прожиточного минимума пенсионера составил 172 %. Это означает, что в 2010 году, как и в 2009 году, был обеспечен как номинальный, так и реальный рост пенсий.

На встрече с представителями общественных организаций и общества инвалидов РФ Премьер-министр Владимир Владимирович Путин отметил, что с 1 февраля 2011 года пенсии по инвалидности были проиндексированы на 8,8%, а социальные пенсии с 1 апреля -- на 10,3%, что в федеральном бюджете на этот год на 25% увеличен объем финансирования закупок технических средств реабилитации - до 15,5 млрд рублей, также отметил, что надо укреплять сотрудничество с ведущими мировыми производителями. Лица, ставшие инвалидами из-за получения военной травмы будут получать с 1 января следующего года ежемесячную денежную компенсацию. Прибавку намерено ввести правительство РФ, сейчас эта категория инвалидов получает около 21 тыс. рублей в месяц.

Также Правительство решило предоставить людям с ограниченными возможностями по здоровью бесплатный проезд на фирменных поездах к месту лечения и обратно, продолжит выделять субсидии работодателям на организацию рабочего места для людей с ограниченными возможностями. Владимир Путин предложил МВД провести месячник борьбы с незаконной парковкой автомобилей на местах, отведенных для транспорта инвалидов, и увеличить штраф за парковку автомобиля на месте для автомобилей инвалидов.

В том числе к 2016 году количество школ (в которых созданы условия для учебы детей с ограниченными возможностями по здоровью) должно вырасти в 8 раз -- с 1,2

до 10 тыс., сейчас доля таких общеобразовательных учреждений составляет всего 2,5%.

«Надо стараться, чтобы люди с ограниченными возможностями жили обычной жизнью. Мало повышать пенсии и ликвидировать всевозможные преграды, нужно менять отношение общества к инвалидам», - отметил В.В.Путин.

#### Заключение

В социальной сфере фокусируются все проблемы национальной безопасности:

- военное поражение начинается с деморализации армии и разложения тыла,
- экономические кризисы имеют своим наиболее опасным последствием социальный взрыв,
- экологические катастрофы вытекают из небрежения социума к среде обитания,
- упадок экономики связан с падением трудовой морали и трудовой мотивации,
- отсутствие национальной идеологии усиливает процессы сепаратизма и дезинтеграции страны

- сильная национальная идеология способствует укреплению ее экономического и политического единства. От господствующей системы ценностных ориентации зависит отношение к образованию и науке, которые определяют будущее страны. Таким образом, социальная сфера связана многообразными сильными прямыми и обратными связями со всеми остальными сферами функционирования общества. Выделение социальной безопасности в самостоятельную проблему идет параллельно с историческим разделением экономической и социальной сферы, выделением экономики в самостоятельную область человеческой деятельности, в которой производятся материальные блага и услуги. Подобное положение имело место не везде и не всегда. Оно получило развитие вместе с развитием капитализма, когда возникло противоречие между принципами экономической и социальной рациональности (по Максус Веберу - ценностно-рационального и целерационального действия).

Выживание общества определяется не только потоком товаров и услуг.

Общество создает систему ценностных ориентаций, духовные ценности, развивает культуру. Люди вступают в брак, воспитывают детей, устанавливают между собой многообразные связи (родственные, семейные, дружеские, по интересам и т. п.). Та область, в которой развиваются эти процессы, может быть объединена общим понятием социальной сферы. Именно в ней конечный продукт экономики превращается в личное потребление. Здесь же формируется социальная база политических движений, зреют социальные взрывы и революции.

В отличие от экономики, в которой действует принцип оптимума, т.е. достижения максимума какого-либо заданного критерия, например, прибыли в пределах ресурсных ограничений, социальная сфера функционирует по принципу поддержания некоторого набора социальных параметров, т.е. гораздо большее значение имеет сохранение самой социальной сферы, чем максимизация показателя благосостояния.

Социальная сфера выступает в роли своеобразной хранильницы многообразия возможностей и ценностей, обеспечивающих выживание общества. Это

многообразие составляет главный ресурс общества для преодоления неопределенностей, встречающихся в реальном развитии. Поддержание ценностей обеспечивает принятие решений в ситуациях неопределенностей, когда не слишком ясна ни сама цель, ни средства ее достижения.