

Социальное обеспечение лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы
ВВЕДЕНИЕ

Экономические и социальные преобразования, которые осуществляются в России, непосредственным образом взаимосвязаны с деятельностью уголовно-исполнительной системы. В настоящее время в УИС Министерства юстиции России происходит становление социальной защиты с осуждёнными, а также определяются основные направления этой деятельности. социальный осужденный право инвалид Благодаря комплексу организационно-практических мероприятий, проводимых ФСИН России, в рамках реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года, удалось сократить численность лиц, содержащихся под стражей, и отбывающих наказание в местах лишения свободы. С 2008 года, численность лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, сократилось с 730 тысяч человек до 497 тысяч человек или на 32 %. В настоящее время в России, на 100 тысяч населения, в местах лишения свободы отбывают наказание 431 человек. По данным Международного центра исследования тюрем Российская Федерация находится на 12-м месте по численности лиц, заключенных под стражу, и отбывающих наказание в виде лишения свободы (10 лет назад Российская Федерация была на 2-м месте после США) .

Социальная защита с осуждёнными - это деятельность по оказанию им социальной помощи и поддержки в целях их исправления и ресоциализации в период исполнения уголовного наказания, а также адаптации в обществе после освобождения.

При этом социальная защита с осуждёнными столкнулась с такой проблемой, как правовое обеспечение её деятельности. На сегодняшний день эта проблема довольно актуальна и заслуживает особого внимания в связи с тем, что для эффективного осуществления этой деятельности в УИС Минюста России необходима тщательная проработка правовых основ социальной защиты с осуждёнными. Самостоятельно осуществить социальную терапию осужденный не может. Всё это требует изучения и дальнейшей проработки правовых основ социальной защиты с осуждёнными в уголовно - исполнительной системе Минюста России.

Целью ВКР является выявление особенностей социального обеспечения лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Поставленная цель определила решение в работе следующих задач:

- изучение основных направлений социальной работы с осужденными в исправительных учреждениях России;
- определение права на медицинскую помощь лиц, осужденных к лишению свободы и находящихся под стражей;
- рассмотрение пенсионного обеспечения лиц осужденных к лишению свободы;

- исследование проблем медицинского обеспечения осужденных к лишению свободы, больных социально значимыми заболеваниями;

- выявление особенностей социального обеспечения осужденных женщины осужденных-инвалидов, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Объектом выпускной квалификационной работы являются лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы.

Предмет исследования - социальное обеспечение лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

1. ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЦ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

1.1 Основные направления социальной работы с осужденными в исправительных учреждениях

Социальная работа с осужденными является составной частью и элементом многоуровневой системы государственного и негосударственного содействия гражданину в трудной жизненной ситуации. Это специфический вид профессиональной деятельности по оказанию социальной помощи, поддержки и защиты осужденных в целях их исправления и ресоциализации в период исполнения уголовного наказания, а также адаптации (реадаптации) в обществе после освобождения.

Специалисты по социальной работе осуществляют свою деятельность в соответствии с Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы. Этот документ определяет назначение и содержание, ее основные цели, задачи, функции, права и обязанности сотрудников, а так же перечень документации, которую составляют и ведут специалисты по социальной работе.

Цель социальной работы с осужденными в исправительном учреждении - создание предпосылок для исправления и ресоциализации осужденных, а также для их успешной адаптации после освобождения из мест лишения свободы.

Основными задачами такой работы в исправительном учреждении являются:

- выявление и решение социальных проблем осужденных, оказание им дифференцированной социальной помощи;

- организация и обеспечение социальной защиты всех категорий осужденных, особенно нуждающихся в ней (пенсионеров, инвалидов, утративших родственные связи, переведенных из воспитательных колоний, престарелых, страдающих от алкогольной или наркотической зависимости, не имеющих определенного места жительства, больных неизлечимыми или трудноизлечимыми заболеваниями);

- содействие в обеспечении приемлемых социально-бытовых условий отбывания наказания;

- содействие в восстановлении и укреплении социально полезных связей осужденных, их трудовом и бытовом устройстве после освобождения, решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением осужденных;

- выявление лиц и принятие мер по получению документов, удостоверяющих личность осужденного, а также подтверждающих его право на социальное

обеспечение;

- привлечение специалистов различных служб социальной защиты населения к оказанию помощи осужденным, в том числе консультативной;

- привлечение общественности к решению социальных проблем осужденных, в том числе в трудовом и бытовом устройстве после

- помощь в социальном развитии осужденного, включая повышение их социальной культуры, развитие социальных потребностей, изменение нормативно-ценностных ориентаций, повышение уровня социального самоконтроля;

- подготовка осужденных к освобождению, организация занятий в «Школе подготовки осужденных к освобождению», привлечение к их проведению заинтересованных служб учреждения, муниципальных социальных служб .

Социальная работа проводится со всеми осужденными, нуждающимися в материальной, юридической, психологической и иной помощи.

Объектами деятельности специалистов по социальной работе в исправительном учреждении являются лица, осужденные к лишению свободы за совершение предусмотренных законом преступлений, нуждающиеся в посторонней помощи, попавшие в трудную жизненную ситуацию, из которой они самостоятельно выйти не могут. К ним относятся: инвалиды, престарелые, пенсионеры; притесняемые, наркоманы, алкоголики; беременные женщины; женщины, имеющие детей малолетнего возраста; больные неизлечимыми и трудноизлечимыми заболеваниями; несовершеннолетние осужденные; осужденные, не имеющие постоянного места жительства; осужденные, имеющие психические аномалии; освобождающиеся от отбывания наказания по различным основаниям, имеющие социальные проблемы в трудоустройстве, бытоустройстве и медико-социального характера.

При осуществлении своей профессиональной деятельности специалисты по социальной работе руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными законами, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации, других министерств и ведомств, а также Положением о группе социальной защиты осужденных исправительного учреждения уголовно-исполнительной системы.

Руководство группой социальной защиты осужденных осуществляет заместитель начальника исправительного учреждения по кадрам и воспитательной работе.

В ее состав входят старший специалист по социальной работе с осужденными и старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных. Штатная численность сотрудников группы определяется с учетом лимита и наполнения учреждения, но не менее 2 должностей на учреждение.

В целях более эффективного решения поставленных задач группа взаимодействует с другими службами исправительного учреждения, а также с родственниками осужденных, общественными организациями (объединениями), службами занятости и социальной защиты населения, с иными государственными органами.

Основными функциями группы социальной защиты осужденных являются

следующие:

- осуществление социальной диагностики осужденных, выявление лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, разработка индивидуальных программ по работе с ними;
- комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи, совместно с сотрудниками психологической и других служб исправительного учреждения;
- обеспечение нуждающихся лиц квалифицированной социальной помощью, стимулирование осужденных на самостоятельное решение своих социальных проблем;
- содействие укреплению положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми коллективами и учебными заведениями, общественными и религиозными организациями (объединениями);
- привлечение осужденных к деятельности по решению вопросов социальной направленности, организационное и методическое руководство работой секции социальной помощи;
- организация непрерывной работы по подготовке осужденных к освобождению;
- оказание содействия в вопросах трудового и бытового устройства осужденных, освобождающихся из исправительного учреждения .

В соответствии с Положением старший специалист по социальной работе осуществляет деятельность, направленную на их подготовку к освобождению. Он содействует приобретению ими образования, профессии и трудовых навыков, запрашивает и получает от других служб исправительного учреждения необходимую для своей профессиональной деятельности информацию о личности осужденного. Совместно с другими сотрудниками исправительного учреждения распределяет осужденных по первичным коллективам (отрядам, отделениям, бригадам, учебным классам, группам). При направлении документов в суд для рассмотрения вопроса об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, по представлению их к замене неотбытой части наказания более мягким видом, участвует в подготовке и рассмотрении характеристик. В работе совета воспитателей отряда оказывает методическую помощь, вносит предложения по социальному обеспечению осужденных, контролирует выполнение рекомендаций по социальным вопросам. В рамках должностных полномочий, осуществляет взаимодействие с представителями органов государственной власти, организациями различных форм собственности по вопросам социальной защиты и поддержки осужденных. Для восстановления, поддержания и укрепления социально полезных связей осужденных, формированию навыков поведения в семье, содействует в организации общения с ближайшим социальным окружением. Он так же имеет право вносить предложения руководству исправительного учреждения о применении к осужденным мер поощрения и взыскания.

Старший специалист по социальной работе осуществляет социальную диагностику, выявляет социальные проблемы конкретных осужденных, их групп и определяет

пути их разрешения. Совместно с заинтересованными службами исправительного учреждения он составляет социальную карту осужденного, ежеквартальные планы работы группы социальной защиты осужденных. А так же в его функциональные обязанности входит оказывать осужденным индивидуальную помощь, информировать и консультировать их по вопросам пенсионного, иного социального обеспечения, осуществлять руководство секцией социальной помощи осужденным. Важным в деятельности специалиста по социальной работы является ведение учета проделанной работы, анализ ее результатов и влияние на исправление осужденных. Старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных имеет право: запрашивать и получать от других служб исправительного учреждения информацию, необходимую для профессиональной деятельности; принимать участие в работе совета воспитателей отряда, оказывать методическую помощь совету коллектива колонии, самодеятельным организациям осужденных; осуществлять в рамках должностных полномочий взаимодействие с представителями органов государственной власти, организаций с различной формой собственности, заинтересованными в трудовом и бытовом устройстве осужденных. Старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных в рамках своих обязанностей:

- разъясняет положения действующего законодательства, касающиеся прав и обязанностей освобождающихся, порядка оказания осужденным содействия в трудовом и бытовом устройстве, оформления документов и получения регистрации;
- взаимодействует с органами местного самоуправления, Федеральной службы занятости и органами внутренних дел по избранному осужденным месту жительства, попечительскими советами, иными общественными и религиозными организациями (объединениями), работодателями в предварительном решении вопросов трудового и бытового устройства освобождаемых;
- устанавливает при необходимости контакты с родственниками осужденных или иными лицами с целью подготовки семьи или иных лиц к его предстоящему освобождению из исправительного учреждения; принимает участие в организации и проведении практических занятий по подготовке осужденных к освобождению;
- ведет учет проделанной работы, обобщает и анализирует ее результаты, представляет руководству учреждения соответствующую информацию и предложения по совершенствованию профессиональной деятельности.

В соответствии с рассматриваемым Положением, сотрудники группы социальной защиты осужденных ведут определенную документацию. Старший специалист по социальной работе с осужденными составляет социальный паспорт осужденных исправительного учреждения, социальную карту осужденного, журнал учета пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий, отчеты о работе группы социальной защиты осужденных, журнал учета приема осужденных по социальным вопросам.

Социальный паспорт осужденных исправительного учреждения (составляется на 1 января и 1 июля) отражает списочный состав учреждения, возраст осужденных, образование, количество обучающихся в школе или заочно (дистантным методом), в

профессиональном училище, количество осужденных, не имеющих профессии. Так же, данный документ содержит уточненное число пенсионеров (по старости и по инвалидности) и инвалидов (I, II, III группы), верующих, постоянно исполняющих религиозные обряды, трудоустроенных осужденных и их средняя заработная плата. Большое внимание в паспорте уделяется семейному положению осужденных, наличию детей, поддержанию семейных связей. Наряду с этим, специалист по социальной работе включает количество осужденных: воспитанников детских домов, школ-интернатов, лиц, не имеющих постоянного места жительства, не имеющих паспорта в личном деле. В итоге фигурируют данные распределения по числу судимостей, по условиям отбывания наказания (обычные, облегченные, строгие), по количеству трудновоспитуемых лиц; переведенных из воспитательной колонии; страдающих алкогольной и наркотической зависимостью; обратившихся с жалобами по поводу физического насилия.

Социальная карта осужденного содержит такие индивидуальные сведения о каждом, как: биографические данные, наличие родственных связей, образование, опыт работы, состояние здоровья, другие особенности личности, рекомендации по проведению социальной работы с ним. Социальная карта выдается специалистом на руки осужденному, освобождающемуся из исправительного учреждения, для получения необходимой помощи со стороны социальной защиты населения и других организаций по месту жительства.

Старший инспектор по трудовому и бытовому устройству осужденных составляет и ведет: журнал учета занятий в «Школе подготовки осужденных к освобождению», которая начинается для каждого за 6 месяцев до окончания срока; журнал учета лиц, освобождающихся из исправительного учреждения; перечень учреждений, осуществляющих социальное обеспечение и оказывающих социальную помощь гражданам (органы социальной защиты населения, муниципальные центры занятости, дома престарелых и инвалидов, центры реабилитации и адаптации, приюты, социальные гостиницы, дома ночного пребывания и т.п.).

Специалисты группы социальной защиты в своей деятельности осуществляют постоянную диагностику актуальных социальных проблем осужденных и в соответствии с ее результатами планируют и осуществляют свою работу.

Основными направлениями их работы в исправительном учреждении являются: выявление социальных проблем осужденных, подготовка к освобождению, оказание им социальной помощи, оформление документов, удостоверяющих личность и подтверждающих право на социальное обеспечение, содействие в восстановлении социально-полезных связей, трудовое и бытовое устройство после освобождения. Социальная работа ведется со всеми категориями лиц, находящимися в местах лишения свободы, попавшими в трудную жизненную ситуацию, из которой самостоятельно выти не могут.

1.2 Право на медицинскую помощь лиц, осужденных к лишению свободы и находящихся под стражей

Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Эта норма действует независимо от того, совершало лицо

преступление или нет. В ч. 6 ст. 12 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации указано, что осужденные и лица, находящиеся под стражей имеют право на охрану здоровья, включая получение первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях в зависимости от медицинского заключения.

Оказание медицинской помощи регламентируется такими нормативно-правовыми актами, как Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления», Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан.

Лечебно-профилактическая и санитарно-профилактическая помощь осужденным к лишению свободы организуется и предоставляется в соответствии с правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, а также законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации

При оказании медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения сотрудниками органов и учреждений уголовно-исполнительной системы осуществляется охрана лиц, заключенных под стражу или отбывающих наказание в виде лишения свободы, и при необходимости круглосуточное наблюдение в целях обеспечения безопасности указанных лиц, медицинских работников, а также иных лиц, находящихся в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере исполнения уголовных наказаний, совместно с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ч. 4 ст. 26 ФЗ № 323-ФЗ).

Клиническая апробация, испытание лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий и дезинфекционных средств с привлечением в качестве объекта для этих целей лиц, указанных выше, не допускаются (ч. 5 ст. 26 ФЗ № 323-ФЗ).

В отношении лиц, отбывающих наказание в учреждениях уголовно-исполнительной системы, договор о добровольном медицинском страховании расторгается (ч. 6 ст. 26 ФЗ № 323-ФЗ).

В части 2 статьи 101 УИК РФ перечисляются учреждения, предназначенные для медицинского обслуживания осужденных в уголовно-исполнительной системе, это лечебно-профилактические учреждения (больницы, специальные психиатрические и туберкулезные больницы) и медицинские части, а для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных открытой формой туберкулеза, алкоголизмом и наркоманией, -- лечебные исправительные учреждения.

Вместе с тем, следует отметить, что существующая система пенитенциарного здравоохранения имеет ряд существенных недостатков. Так, Генеральной прокуратурой РФ, была проведена проверка, в результате которой выяснилось, что,

более 90% заключенных под стражу и осужденных лиц страдают от разного рода болезней, в большинстве случаев это социально значимые заболевания - туберкулез, гепатит, ВИЧ-инфекция.

Было установлено, что почти каждая десятая жалоба в надзорное ведомство касается ненадлежащего качества медицинского обслуживания. Медицинские части находятся в ненадлежащем состоянии, что не дает возможность организовать нужным образом процесс лечения. В тюремных больницах часто отсутствует необходимое оборудование или же оно давно устарело. Почти 60% эксплуатируемого медицинского оборудования произведено в 70 - 80-х годах прошлого века, а изношенность основных фондов превышает 50%.

Согласно материалам проверки, заключенные не обеспечиваются и необходимыми лекарствами. Распределение лекарственных препаратов часто осуществляется без учета потребностей исправительных учреждений и СИЗО, а имеющиеся в наличии лекарства используются нерационально. Большинство исправительных учреждений и следственных изоляторов испытывает недостаток в лекарственных препаратах, что отражается на эффективности лечебного процесса. Многочисленные нарушения были обнаружены и в сфере лицензирования медицинской деятельности, проводимой в СИЗО и колониях. Таким образом, в результате проверки было выявлено более 250 нарушений норм стандартов оказания медицинской помощи при лечении осужденных и заключенных под стражу .

Согласно статистическим данным, среди тюремного медицинского штата почти нет инфекционистов, дерматологов, венерологов, кардиологов. В связи с этим затруднен процесс диагностирования и лечения соответствующих заболеваний.

Следует отметить и не лучшим образом организованную географию функционирования пенитенциарных больниц. Она демонстрирует, что в целом они размещаются в местах массового скопления исправительных учреждений ФСИН: центр и юг европейской части России, Поволжье, северо-запад и северо-восток европейской части России, Урал, юг Западной и Восточной Сибири, юг Дальнего Востока России. Однако очевидно, что чем дальше на север и восток, тем пенитенциарных больниц все меньше.

Экспертами также отмечается наличие большого количества жалоб, связанных с нарушением прав осужденных на своевременное прохождение процедуры медицинской экспертизы, необходимой для выяснения верного диагноза. Причиной этому является организация работы районных бюро медицинской экспертизы, не соответствующая потребностям территориально закрепленных учреждений ФСИН России. Задача своевременности, т. е. проведения медицинской экспертизы осужденных по мере необходимости, могла бы быть решена путем ее проведения непосредственно в районных бюро медико-социальной экспертизы. Данную проблему невозможно решить таким образом, так-так в этом случае необходимо конвоировать осужденных, что требует значительных материальных расходов и связано с отвлечением сотрудников других служб учреждений от выполнения ими приоритетных обязанностей

Некачественное медицинское обслуживание осужденных и заключенных под стражу

приводит и к случаям смерти. Порой подобные происшествия приобретают широкий общественный резонанс, достаточно вспомнить дело Сергея Магнитского. 37-летний юрист инвестиционного фонда Сергей Магнитский был обвинен в совершении преступления, предусмотренного статьей 199 УК РФ, и помещен в следственный изолятор. 16 ноября 2015 года Магнитский скончался в СИЗО «Матросская тишина». По факту его смерти СКП РФ возбудил уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных статьей 124 и статьей 293 УК РФ .

На наш взгляд, в целях повышения эффективности оказания медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы и содержащихся под стражей, целесообразно ввести норму аналогичную ст. 50 УПК РФ , согласно которой для юридической помощи, подозреваемый, обвиняемый, его законный представитель или иное лицо по поручению или с согласия обвиняемого, подозреваемого вправе вызвать защитника, в качестве которого выступает, как правило, адвокат, нанятый этими лицами. Лишь по просьбе обвиняемого, подозреваемого, участие такого защитника обеспечивается дознавателем, следователем или судом, то есть представителями государства.

Предоставление заключенным права за свой счет приглашать специалистов для оказания медицинской помощи, помогло бы компенсировать нехватку специалистов, оборудования и медикаментов, дало бы возможность частично ликвидировать недостаток финансов, выделяемых из бюджета, уменьшить волокиту при предоставлении медицинской помощи.

Следует отметить, что в настоящее время осужденные могут получать дополнительную лечебно-профилактическую помощь, оплачиваемую самостоятельно, но подобные медицинские услуги предоставляются специалистами лечебно-профилактических учреждений государственной или муниципальной систем здравоохранения в медицинской части исправительного учреждения, в условиях лечебно-профилактических учреждений или лечебных исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы. Лишь в исключительных случаях, когда невозможно предоставить необходимую медицинскую услугу в указанных условиях, она может быть выполнена в соответствующем учреждении здравоохранения, но для этого необходимо осуществить трудоемкую бюрократическую процедуру: осужденный обращается с заявлением к начальнику исправительного учреждения, в котором указывает вид дополнительной лечебно-профилактической помощи. Заявление рассматривается в трехдневный срок, в течение которого определяются медицинские показания, подтверждающие необходимость получения осужденным указанных услуг, а также возможности для их предоставления.

Дальнейшая оптимизация законодательства в этой области способна решить множество поставленных задач. Для этого потребуется внесение изменений в ст. 101 уголовно-исполнительного кодекса, в ст. 29 основ законодательства РФ об охране здоровья граждан и в ст. 24 ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления».

Приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285 утвержден новый порядок

организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, который вступил в силу с 20 февраля 2018 года. Соответственно, старый порядок, утвержденный совместным приказом Минздрава и Минюста России от 17.10.2005 г. № 640/190, утратил силу. Порядком установлены Правила организации оказания медицинской помощи лицам, заключенным под стражу в следственных изоляторах (СИЗО, лица, заключенные под стражу, соответственно), а также осужденным, отбывающим наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Порядок разработан во исполнение права указанных выше лиц на оказание медицинской помощи, гарантированное им статьей 41 Конституции РФ, а также частью 1 статьи 26 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ФЗ № 323-ФЗ). Беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период из числа лиц, указанных выше, имеют право на оказание медицинской помощи, в том числе в медицинских организациях охраны материнства и детства (ч. 2 ст. 26 ФЗ № 323-ФЗ).

К основным положениям, утвержденным Порядком, относятся, в частности, следующие.

Во-первых, оказание медицинской помощи лицам, заключенным под стражу, или осужденным осуществляется структурными подразделениями (филиалами) медицинских организаций, подведомственных ФСИН России, и СИЗО УИС, подчиненных непосредственно ФСИН России (медицинские организации УИС), а при невозможности оказания медицинской помощи в медицинских организациях УИС - в иных медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения (медицинские организации) (п. 2 Порядка).

Во-вторых, медицинские организации УИС и иные медицинские организации осуществляют взаимное информирование о состоянии здоровья и оказываемой медицинской помощи лицам, заключенным под стражу, или осужденным, а также детям, содержащимся в СИЗО, учреждениях УИС и домах ребенка совместно с матерями, с учетом требований, установленных законодательством РФ к соблюдению врачебной тайны (п. 7 Порядка).

В-третьих, к структурным подразделениям (филиалам) медицинских организаций УИС, оказывающим медицинскую помощь лицам, заключенным под стражу, или осужденным, в СИЗО, в учреждениях УИС, лечебно-профилактических учреждениях, лечебных исправительных учреждениях УИС, относятся медицинские части (здравпункты), больницы, в том числе специализированные (психиатрические, туберкулезные), дома ребенка.

Для оказания медицинской помощи осужденные направляются (п. 5 Порядка):

- в медицинские организации УИС для оказания медицинской помощи в стационарных условиях;
- в лечебные исправительные учреждения УИС - для оказания медицинской помощи в амбулаторных условиях больным туберкулезом, алкоголизмом и наркоманией;
- в учреждения УИС, при которых организованы дома ребенка, - для оказания

медицинской помощи осужденным беременным женщинам и женщинам, совместно с которыми содержатся дети в возрасте до трех лет.

В случае невозможности оказания медицинской помощи в одном из структурных подразделений медицинской организации УИС лица, заключенные под стражу, или осужденные направляются в иные структурные подразделения медицинской организации УИС или медицинские организации, где такая медицинская помощь может быть оказана (п. 9 Порядка).

Кроме того, порядком регламентированы вопросы, связанные с назначением лекарственных препаратов и приемом их пациентом, с действиями медицинских работников при обращении лица, заключенного под стражу, или осужденного с жалобами на наличие телесных повреждений, травм и отравлений и пр.

Также Порядком предусмотрены отдельные разделы, регламентирующие:

- правила организации оказания медицинской помощи в СИЗО лицам, заключенным под стражу, или осужденным (раздел II Порядка);
- правила организации оказания медицинской помощи осужденным в учреждениях УИС (раздел III Порядка);
- правила организации медицинского обеспечения при перемещении осужденных и лиц, заключенных под стражу (раздел IV Порядка) .

1.3 Пенсионное обеспечение лиц осужденных к лишению свободы

Пенсионное обеспечение является основной составляющей социального обеспечения, важной социальной гарантией, в первую очередь - стабильного и безопасного развития нашего государства в сегодняшнем мире.

Пенсионное обеспечение решает основные проблемы граждан, утративших трудоспособность в связи со старостью и инвалидность, либо потерявших кормильца.

Система пенсионного обеспечения, охватывающая всех нетрудоспособных граждан, вовлекает в свою орбиту на современном этапе свыше 43,7 млн. пенсионеров среди более 146 млн. постоянных жителей . А думать о том, как заработать хорошую пенсию, должен каждый работающий гражданин России.

В настоящее время в Российской Федерации действует три вида пенсионного обеспечения.

Первое. Государственное пенсионное обеспечение, основанное на финансировании пенсий за счет средств федерального бюджета, в соответствии с законом от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» и федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166 «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (Закон № 166-ФЗ). Пенсия по государственному пенсионному обеспечению назначается государственным служащим (в том числе военнослужащим, сотрудникам силовых ведомств, а также членам их семей), участникам Великой Отечественной войны, гражданам,

награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей, космонавтам и членам их семей, работникам летно-испытательного состава, а также социально незащищенным гражданам, которые в силу обстоятельств не приобрели права на страховую пенсию, - нетрудоспособным гражданам.

Второе. Обязательное пенсионное страхование, в соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 400 «О страховых пенсиях» (Закон № 400-ФЗ), включающее в себя страховую пенсию по старости, страховую пенсию по инвалидности и страховую пенсию по случаю потери кормильца, финансируемое за счет обязательных страховых взносов работодателя. Право на страховую пенсию имеют граждане Российской Федерации, зарегистрированные в системе обязательного пенсионного страхования, нетрудоспособные члены семей застрахованных лиц, в случае потери кормильца. Иностранцы граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации, имеют право на страховую пенсию наравне с гражданами России, если они зарегистрированы в системе обязательного пенсионного страхования.

Третье. Негосударственное (дополнительное) пенсионное обеспечение, в соответствии с федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 424 «О накопительной пенсии» (Закон 424-ФЗ) негосударственные пенсии, выплачиваемые в рамках договоров с негосударственными пенсионными фондами, финансируемые за счет взносов работодателей и работников в свою пользу и дохода, полученного от их инвестирования .

Нахождение гражданина в местах лишения свободы не лишает его права на вышеперечисленные виды пенсионного обеспечения. Данное положение закреплено в ст. 98 действующего Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ .

Осужденные к лишению свободы, привлеченные к труду, подлежат обязательному государственному социальному страхованию, в т.ч. и обязательному пенсионному страхованию, соответственно при определенных условиях имеют право на страховую и накопительную пенсии. В соответствии с ч. 2 данной статьи осужденные имеют право на общих основаниях на государственное пенсионное обеспечение в старости, при инвалидности, потере кормильца.

В соответствии со ст. 8 Закона № 400-ФЗ осужденные имеют право на страховую пенсию по старости по достижению возраста 60 лет мужчины и 55 лет женщины, при наличии страхового стажа не менее 15 лет, и при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30.

Требования к минимальному стажу и пенсионным баллам:

- 2016 г. страховой стаж - 7 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 9;
- 2017 г. страховой стаж - 8 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 11,4;
- 2018 г. страховой стаж - 9 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 13,8;

- 2019 г. страховой стаж - 10 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 16,2;
- 2020 г. страховой стаж - 11 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 18,6;
- 2021 г. страховой стаж - 12 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 21;
- 2022 г. страховой стаж - 13 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 23,4;
- 2023 г. страховой стаж - 14 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 25,8;
- 2024 г. страховой стаж - 15 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 28,2;
- 2025 г. страховой стаж - 15 лет, минимальная сумма индивидуальных пенсионных баллов - 3 .

В случае полного отсутствия у осужденного страхового стажа или недостаточного его количества устанавливается социальная пенсия по старости при достижении возраста 65 и 60 (соответственно мужчины и женщины) в соответствии с Законом 166-ФЗ (п.1 п.п.8 ст.4; п.6 ст.5; п.1 п.п.5 ст.11; п.1 п.п.1.ст.18).

Право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом, установление группы инвалидности производят федеральные учреждения медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Страховая пенсия по инвалидности устанавливается независимо от причины инвалидности, продолжительности страхового стажа застрахованного лица, продолжения инвалидом трудовой и (или) иной деятельности, а также от того, наступила ли инвалидность в период работы, до поступления на работу или после прекращения работы. В случае полного отсутствия у инвалида страхового стажа устанавливается социальная пенсия по инвалидности в соответствии с Законом № 166-ФЗ (п.1 п.п.8 ст.4; п.6 ст.5; п.1 п.п.1,2 ст.11; п.1 ст.18) .

Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается и выплачивается нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении (за исключением лиц, совершивших уголовно наказуемое деяние, повлекшее за собой смерть кормильца и установленное в судебном порядке). На осужденного, находящегося в местах лишения свободы, как и на любого гражданина, имеющего право на пенсионное обеспечение, распространяются правила утвержденные приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 17 ноября 2014 г. № 885н определяющие порядок:

- выплаты всех видов пенсий;
- осуществления контроля за выплатой пенсий;
- проведения проверок документов, необходимых для выплаты пенсий;
- начисления сумм пенсии за текущий месяц в случае назначения пенсии другого

вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством РФ;

- определения излишне выплаченных сумм пенсий, а так же правила утвержденные приказом ГУИН МВД России от 6 ноября 1997 г. № 18/13-204 определяющие порядок оформления документов для назначения и выплаты пенсий осужденным, содержащимся в исправительных учреждениях.

Как применяются на практике положения этих нормативных документов, рассмотрим на примере УФСИН России по Пензенской области.

Обязанности по оформлению документов для назначения пенсий, как правило, возложены на специалистов социальной группы из состава администрации колоний, так в исправительном учреждении - на старшего специалиста по социальной работе группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных.

Специалисты по социальной работе в исправительных учреждениях:

- осуществляют подготовку необходимых документов для назначения (перерасчета) и выплаты пенсии осужденным, их перечень утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 ноября 2014 г. № 958н и включает в себя заявление осужденного, паспорт, трудовую книжку, копию свидетельства о регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, справку о нахождении его в исправительном учреждении, а также другие документы в зависимости от вида пенсии. Оформление пенсий по инвалидности осуществляется после признания осужденного инвалидом. Медико-социальная экспертиза осужденного проводится по его письменному заявлению на имя руководителя учреждения государственной службы МСЭ. Справка МСЭ хранится в личном деле осужденного и выдается ему на руки после освобождения из исправительного учреждения.

- своевременно представляют их в территориальный орган ПФР, по месту нахождения исправительного учреждения.

- ведут списки осужденных получающих пенсии, своевременно вносят в них изменения и информируют об этом территориальный орган ПФР.

Помимо этого в обязанности социального работника входит получение пенсионного удостоверения осужденного, которое хранится в его личном деле и выдается осужденному на руки в день освобождения.

Для обеспечения выплаты назначенных пенсий территориальный орган ПФР, перечисляет полагающиеся суммы на счет исправительного учреждения, открытый в банке для хранения депозитных сумм. Бухгалтерия учреждения в трехдневный срок зачисляет их на лицевые счета осужденных. Выплата пенсий, назначенных осужденным к лишению свободы, производится со дня вынесения приговора, но не ранее 1 июля 1997 г. и во всех случаях не ранее дня, с которого назначена пенсия. Если осужденный пенсионер, выбывает из исправительного учреждения, социальный работник в этот же срок представляет в территориальный орган ПФР, соответствующие сведения с указанием причин выбытия, размера и срока, по который ему выплачена пенсия. При этом возврат сумм пенсий в связи с выбытием или смертью пенсионера осуществляется с первого числа месяца, следующего за тем,

в котором наступили соответствующие обстоятельства.

При привлечении осужденного к оплачиваемому труду, а так же при выяснении других обстоятельств, влияющих на размер пенсии, социальный работник учреждения также информирует территориальный орган Пенсионного фонда РФ, осуществляющий пенсионное обеспечение.

После освобождения пенсионера из мест лишения свободы - пенсионное дело пересылается к месту его жительства или к месту пребывания по запросу территориального органа ПФР, осуществляющего пенсионное обеспечение, на основании заявления пенсионера, справки об освобождении из мест лишения свободы и документа о регистрации, выданного органами регистрационного учета. И после того, как будут собраны и оформлены все необходимые документы, отбывший наказание пенсионер снова будет получать пенсию. Доставка пенсии будет осуществляться организацией, которую выбрал пенсионер по своему желанию. Из пенсий осужденных производятся удержания. Основания, виды и порядок удержаний определяются ст. 107 УИК РФ. Из пенсий осужденных, к лишению свободы, производятся удержания для возмещения расходов по их содержанию в соответствии с ч. 4 ст. 99 УИК РФ. Осужденные, получающие пенсию, ежемесячно возмещают стоимость питания, одежды, коммунально-бытовых услуг и индивидуальных средств гигиены, кроме стоимости специального питания и специальной одежды, в пределах фактических затрат, произведенных в данном месяце. Возмещение осужденными расходов по их содержанию производится после удержания алиментов, подоходного налога, отчислений в ПФР и иных обязательных отчислений. В исправительных учреждениях на лицевой счет осужденных зачисляется независимо от всех удержаний не менее 25 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов, а на лицевой счет осужденных мужчин старше 60 лет, осужденных женщин старше 55 лет, осужденных, являющихся инвалидами первой или второй группы, несовершеннолетних осужденных, осужденных беременных женщин, осужденных женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительного учреждения, - не менее 50 процентов начисленных им заработной платы, пенсии или иных доходов.

Как показал проведенный анализ, в процессе назначения пенсий осужденным возникают следующие проблемы:

- большое количество заключённых имеют пустые пенсионные счета. Это значит, что необходимо вести огромную работу по поиску данных о местах их работы и трудовом стаже, а также разъяснять осужденным о необходимости трудиться, в период нахождения в исправительном учреждении.

- восстановление трудовых книжек заключённых. Эту проблему совместно решают специалисты ПФР и социальные работники УФСИН. На предприятия и организации, в том числе и зарубежные, где они работали, рассылаются запросы. Если предприятия уже не существуют, обращения идут в архивы.

В заключении на основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что на граждан, осужденных к лишению свободы, в полной мере распространяется пенсионное законодательство РФ, исключение составляет способ получения пенсии,

а именно, пока осужденные находятся в местах лишения свободы, администрация учреждения переводит денежные суммы на их лицевые счета. Осужденные в период отбывания наказания могут расходовать получаемые ими пенсии на приобретение продуктов питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету без ограничения.

Рассмотрим судебную практику.

Ишков В.М. обратился в суд с исковым заявлением к Государственному учреждению - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Мелеузовском районе и г. Мелеуз Республики Башкортостан (ГУ-УПФ РФ в Мелеузовском районе и г. Мелеуз РБ), в котором просил признать незаконными действия начальника ГУ-УПФ в Мелеузовском районе и г. Мелеуз РБ - Мячиной Е.В. и обязанности устранить допущенные нарушения Закона, его прав и законных интересов.

В обоснование заявленных требований указано, что согласно пункту 9 Правил выплаты пенсии № 885-н от 17 ноября 2014 пенсионеры, осужденные к лишению свободы, обращаются с заявлениями по вопросам выплаты и доставки пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда РФ по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание. На основании заявления формируется запрос выплатного дела и направляется в УПФР по месту нахождения выплатного дела, что подтверждается ответами начальника управления УПФР в Стерлитамакском районе от 14 августа и 10 октября 2017 года на его заявления. В связи с чем, в соответствии с ведомственными инструкциями и приказами, согласно вышеприведенных Правил начальник ФКУ ИК-7 обязан был приложить его заявление к справке, которую они подали в УПФР в Мелеузовском районе и г. Мелеуз, чего сделано не было. Начальник управления УПФР в Мелеузовском районе и г. Мелеуз РБ Мячина Е.В. не имела права делать подлог его заявления о переводе выплатного дела.

Решением Мелеузовского районного суда Республики Башкортостан от 11 января 2018 года в удовлетворении искового заявления Ишкова В.М. к ГУ - УПФ в Мелеузовском районе и г. Мелеуз РБ о признании незаконными действий начальника ГУ-УПФ в Мелеузовском районе и г. Мелеуз Мячиной Е.В. и обязанности устранить допущенные нарушения Закона, прав и законных интересов Ишкова В.М. отказано. В апелляционной жалобе Ишков В.М. ставит вопрос об отмене решения и вынесении нового судебного акта об удовлетворении исковых требований, ссылаясь на его незаконность и необоснованность, несоответствие выводов суда фактическим обстоятельствам дела.

Иными участвующими в деле лицами постановленное решение не обжалуется. Принимая во внимание, что лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о времени и месте рассмотрения дела, Судебная коллегия находит возможным рассмотреть дело в порядке, предусмотренном статьями 167, 327 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, в отсутствие не явившихся лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 327-1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации суд апелляционной инстанции рассматривает дело в

пределах доводов, изложенных в апелляционной жалобе и возражениях относительно жалобы.

Учитывая приведенные положения части 1 статьи 327-1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, проверив материалы дела в пределах доводов апелляционной жалобы, выслушав Ишкова В.М., поддержавшего доводы апелляционной жалобы, Судебная коллегия не находит оснований для отмены решения суда первой инстанции, постановленного в соответствии с фактическими обстоятельствами дела и требованиями закона.

В порядке статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, - основаниями для отмены или изменения решения суда в апелляционном порядке являются:

- неправильное определение обстоятельств, имеющих значение для дела;
- недоказанность установленных судом первой инстанции обстоятельств, имеющих значение для дела;
- несоответствие выводов суда первой инстанции, изложенных в решении суда, обстоятельствам дела;
- нарушение или неправильное применение норм материального или норм процессуального права.

При рассмотрении данного дела такие нарушения судом первой инстанции не допущены, поскольку, разрешая спор, суд первой инстанции правильно установил обстоятельства, имеющие значение для дела, и дал им надлежащую оценку в соответствии с нормами материального права, регулирующими спорные правоотношения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 98 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации выплата пенсий осужденным осуществляется органами социальной защиты населения по месту нахождения исправительного учреждения путем перечисления пенсий на лицевые счета осужденных.

Приказом Минтруда России от 17 ноября 2014 г. N 885н утверждены Правила выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии (Правила).

В соответствии с пунктом 13 названных Правил для пенсионера, осужденного к лишению свободы, местом нахождения его выплатного дела является территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения.

Пенсионеры, осужденные к лишению свободы, обращаются по вопросам выплаты и доставки пенсии в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения, в котором они отбывают наказание, через администрацию этого учреждения (пункт 9 названных Правил).

В порядке пунктов 54-56 названных Правил запрос выплатного дела пенсионера,

пребывающего в исправительном учреждении, оформляется на основании представленных администрацией исправительного учреждения в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения справки о месте нахождения (пребывания) осужденного и списка пенсионеров, находящихся в исправительном учреждении. Выплатное дело с сопроводительным письмом пересылается в территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по новому месту жительства пенсионера по почте через организации почтовой связи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в электронном виде не позднее трех рабочих дней с момента поступления запроса. При поступлении выплатного дела территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по новому месту жительства пенсионера принимает распоряжение о постановке выплатного дела на учет и продлевает выплату пенсии с учетом срока, по который выплачена пенсия по прежнему месту жительства, в размере, установленном законодательством Российской Федерации.

Судом установлено, что приговором Стерлитамакского городского суда Республики Башкортостан от дата Ишков В.М. осужден к лишению свободы сроком на ... с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима. Прибыл в ФКУ №... из №... 17 декабря 2016 года, что подтверждается справкой по личному делу осужденного.

Ишков В.М. является получателем пенсии по старости, что также подтверждается материалами дела.

Разрешая спор и отказывая в удовлетворении исковых требований, суд первой инстанции на основании анализа представленных в материалы дела доказательств, пришел к выводу о необоснованности заявленных истцом требований.

Судебная коллегия соглашается с приведенными выводами суда первой инстанции, поскольку они соответствуют обстоятельствам дела, согласуются с представленными доказательствами и постановлены при правильном применении норм материального и процессуального права....