

Введение

Одной из коренных социально-экономических проблем современного этапа развития российского общества является проблема безработицы. И с каждым новым десятилетием ее острота не только не ослабевает, но, наоборот, все более нарастает. Безработица влечет за собой расточение в огромных масштабах его главной производительной силы - рабочей силы, существенное сокращение потенциального валового продукта и национального дохода страны, значительные производительные расходы государства (или, точнее, средств налогоплательщиков) на выплату пособий по безработице, перекалфикацию безработных и их трудоустройство. Очевидно, что при неполном использовании имеющихся ресурсов рабочей силы экономическая система работает, не достигая границ своих производственных возможностей, и ни о каком подъеме экономики в стране не может быть и речи.

Немалый урон безработица наносит и жизненным интересам людей, не давая им реализовать свои созидательные потенциалы, приложить свое умение в том роде деятельности, в котором человек может наибольшим образом проявить себя и, что самое главное, резко ухудшая материальное положение семей безработных, способствуя росту заболеваемости и преступности, обостряя социальную напряженность в обществе.

Актуальность работы вызвана тем, что преодоление безработицы - это одна из основных задач государственной политики, а занятость - это источник заработной платы, которая была и остается для многих основным источником дохода, а повышение дохода означает увеличение совокупного спроса, что повлечет за собой повышение национального дохода.

Проблема исследования: Каковы социально-экономические последствия безработицы и методы ее преодоления?

Целью данной работы является: изучение и анализ проблемы безработицы и путей ее преодоления, выявление возможностей повышения уровня занятости на рынке труда России.

Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

1. Раскрыть сущность, понятие, виды безработицы и их проявление в России
2. Определить причины и социально-экономические последствия безработицы;
3. Рассмотреть способы государственного регулирования занятости и безработицы;
4. Выявить особенности государственной политики занятости и пути решения проблем безработицы.

Объектом исследования являются: "безработица", как социально-экономическое понятие и явление в жизни России.

Предметом выступают особенности государственной политики занятости и

механизмы снижения безработицы.

Предметом является изучение особенностей и закономерностей безработицы

Проблемой безработицы занимались отечественные и зарубежные ученые, такие как Пороховщиков В.Г., Ванкевич Е.В., Павленков В.А., А. Смита, Дж. Кейнса, М. Фридмена, Дж. Пери и другие. При написании данной работы были использованы статистические материалы, статьи из периодических журналов.

Структура исследования: Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографии.

Глава 1. Теоретические аспекты безработицы. Социально-экономические последствия безработицы

1.1 Сущность, понятие безработицы, подходы к определению

Проблема безработицы - одна из сложных. Она получила в литературе самые разнообразные трактовки. Например, такие:

Безработица - это часть населения страны, состоящая из лиц, достигших трудоспособного возраста, не имеющих работы и находящихся в поиске работы в течение определенного по законодательству периода времени (Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория для бизнес - школ. - М.: ЭКСМО, 2005. - С.275.)

Безработица - социально-экономическое явление, при котором часть рабочей силы не занята в производстве. Это циклическое явление, выражающееся в превышении предложения труда над спросом на него.

(Ефимова Е.Г. Экономическая теория в схемах, таблицах, графиках и формулах. - М.: Флинта, 2003. - С.93.)

Безработица - это отсутствие занятости по экономическим причинам у определенной, большей или меньшей степени в данный момент, части рабочего населения страны, способной и желающей трудиться. В теоретическом плане безработица представляет собой социально-экономическую категорию, выражающую отношения между наемными работниками и работодателями по поводу осуществления основополагающего, естественного права человека - права на труд, реализации его способности к труду, причем не только в плане обеспечения средств к существованию, необходимых для сохранения и воспроизводства самой жизни, но и в плане реализации в трудовой деятельности достоинств и качеств человека как личности, его данной от природы потребности в труде как форме жизнедеятельности. (Плакса В.И. Безработица: теория и современная российская практика. - М.: РАГС, 2004. - С.27.)

Для анализа проблем безработицы необходимо, прежде всего, четко определить, кого следует считать безработным. Критерии признания человека безработным обычно устанавливаются законом или правительственными документами и могут немного различаться по странам. Но, как правило, несколько признаков присутствуют во всех определениях. Это:

- трудоспособный возраст, то есть человек должен быть старше минимального возраста, с которого законодательство разрешает работать по найму, но младше возраста, по достижении которого назначается пенсия по старости.

- отсутствие у человека постоянного источника заработка в течение некоторого времени (например, месяца);
- доказанное стремление человека найти работу (например, обращение его в службу занятости и посещение тех работодателей, к которым его направляют на собеседование сотрудники этой службы).

Только тот, кто отвечает этим признакам, считается действительно безработным и учитывается при определении общего уровня безработицы в стране, то есть доли безработных в общей численности ее рабочей силы. Этот показатель определяется следующим образом:

Уровень безработицы = безработные / рабочая сила * 100%.

При этом безработных подсчитывают на основе тех данных, которые предоставляют соответствующие органы и институты (например, во многих странах используется статистика бирж труда), а рабочая сила определяется как разница общего показателя численности населения страны и отдельных групп населения, которые составляют:

- лица, не достигшие трудоспособного возраста;
- лица, находящиеся в специальных учреждениях (местах заключения, психиатрических клиниках и т.п.);
- лица, выбывшие из состава рабочей силы (пенсионеры, потерявшие трудоспособность и т.п.). (Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория для бизнес - школ.-М.: ЭКСМО, 2005. - С.276.)

1.2 Виды безработицы и их проявление в России

Безработица - резерв незанятой рабочей силы, который можно задействовать при последующем расширении производства или при структурных перестройках. Это социально-экономическое явление, состоящее в том, что некоторая часть экономически активного населения страны какое-то время или постоянно не имеет работы и заработка. (Электронный учебник по Экономике и Социологии труда РЭА им Г.В. Плеханова под редакцией к.э.н. Попова Л.А.

<http://www.rea.ru/e/Stat.nsf/Materials>)

По определению Международной организации труда - безработным признается любой, кто на данный момент не имеет работы, ищет работу и готов приступить к ней Белокрылова О.С., Михалкина Е.В. Экономика труда: Ростов н/Д: Феникс, 2002. с. 32. По российскому законодательству, безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Добровольная безработица предполагает осознанное нежелание человека заниматься социально значимым трудом. Вынужденная безработица имеет место тогда, когда совокупное предложение труда работников, желающих работать, превышает спрос на него.

Критерием разграничения видов безработицы, как правило, служат причина ее возникновения и продолжительность:

• Фрикционная безработица - явление неизбежное по своей природе, т.к. она связана с перерывами занятости при переходе работников с одного места работы на другое

по разным причинам. Поиск нового места работы всегда требует какого-то времени, а иногда и связан с переездом на новое место жительства. В экономике всегда существует определенная численность работников, не занятых в данный момент в связи с переходом на другое место работы. Как правило, отличительным признаком фрикционной безработицы считается то, что работники обладают достаточным уровнем образования и профессиональной подготовки, чтобы найти себе применение на новом месте работы.

1. Добровольная безработица вызвана тем, что в любом обществе существует прослойка людей, которые по своему психическому складу или по иным причинам не хотят работать. (Ванкевич Е.В. Избыточная занятость: истоки и последствия // Белорусский экономический журнал. - 2000. - №2. - С.73-80).

Структурная безработица возникает вследствие несовпадения динамики структуры рабочей силы и структуры рабочих мест. Научно-технический прогресс вызывает сдвиги в структуре рабочих мест и в требованиях, предъявляемых к квалификации и образованию работников. Как правило, профессионально-квалификационная и территориальная структура рабочей силы не в состоянии меняться синхронно в соответствии с изменениями структуры рабочих мест. Поэтому всегда в экономике появляются работники, лишившиеся работы по причине обесценивания их уровня квалификации в результате введения новых технологий или в результате отраслевых сдвигов. Структурная безработица означает, как правило, длительные периоды незанятости работников и требует от них дополнительного обучения, переквалификации, переподготовки или перемены места жительства Поршневу А.Г., Денисову Б.А. Политическая экономия и история экономических учений: М.: Гос. ун - управления, 2005. с. 300.

Структурная и фрикционная безработица определяют ее естественный уровень. Другими словами, фрикционная и структурная безработица составляет естественную безработицу. Очевидно, что такие формы безработицы, как фрикционная и структурная, не могут быть устранены, они естественны для динамично развивающегося хозяйства. Поэтому полная занятость характеризуется наличием естественной безработицы.

Циклическая безработица, конъюнктурная или спросодефицитная как следствие спада производства, в переходный период достигает своей максимальной величины. Циклическая безработица вызывается спадом в производственном цикле, то есть той фазой экономического цикла, которая характеризуется недостаточностью общих расходов. Когда совокупный спрос на товары и услуги уменьшается, занятость сокращается, а безработица растет. Спад - это циклическое снижение деловой активности, в результате которого люди теряют рабочие места на тот период, пока вновь не возрастет спрос и не произойдет оживление деловой активности. Поэтому в совокупности общий уровень безработицы может превысить ее естественный уровень (состояние рынка труда, при котором на нем существует примерный баланс между числом свободных рабочих мест и числом квалифицированных работников, ищущих работу). Для сглаживания негативных последствий такого вида безработицы необходимы разработка и принятие специальных программ

обеспечения занятости населения, субсидируемых государством. По оценкам западных специалистов, в периоды экономических подъемов и спадов величина циклической безработицы может колебаться от 0 до 8-10% и более, значительно увеличивая тем самым общий уровень безработицы. Однако циклическая безработица в условиях переходной экономики имеет ряд существенных особенностей. В экономике переходных обществ циклическая безработица фактически превращается в перманентную безработицу периода постоянного свёртывания производства. Более того, постепенное, временное оживление экономики в гораздо меньшей степени приводит к рассасыванию безработицы, чем это можно было ожидать. Таким образом, циклическая безработица, связанная с устойчивой тенденцией к спаду экономики, является главной формой безработицы в переходной экономике.

-Институциональная безработица - возникает, когда сама организация рынка труда недостаточно эффективна. Допустим, неполная информация о вакантных рабочих местах.

-Застойная безработица - это наиболее характерная форма безработицы для экономики переходного общества. Застойная безработица усугубляется тем, что традиции прошлого во многом приводят к надеждам значительной части работников на возможность решения своих проблем в будущем за счет поддержки государства, но не за счет собственной активности.

v Зарегистрированную безработицу, которая отражает количество незанятых граждан, ищущих работу, готовых приступить к ней и взятых на учет в государственной службе занятости;

v Скрытая безработица в российских условиях ситуация, когда работники, формально не разрывая трудовых отношений и считаясь занятыми, не имеют работы и не получают заработную плату, или работают неполное рабочее время (день, неделю). В международной практике такая ситуация называется недозанятостью, а скрытая состоит из людей, которые не входят в экономически активное население на данный момент времени, но хотели бы войти в рабочую силу, если предоставленная им работа будет для них подходящей .

1.3 Социально-экономические последствия безработицы

В пособии Павленкова В.А. среди основных причин, которые вызывают безработицу, автор выделяет:

1. структурные сдвиги в экономике, выражающиеся в том, что внедрение новых технологий, оборудования приводит к сокращению излишней рабочей силы;
2. экономический спад или депрессия, которые вынуждают работодателей снижать потребность во всех ресурсах, в том числе и трудовых;
3. политика правительства и профсоюзов в области оплаты труда: повышение минимального размера заработной платы увеличивает издержки производства и тем самым снижает спрос на рабочую силу;
4. сезонные изменения в уровне производства в отдельных отраслях экономики; изменения в демографической структуре населения, в частности рост численности

населения в трудоспособном возрасте увеличивает спрос на труд и, возрастает вероятность безработицы. (Павленков В.А. Рынок труда. Занятость. Безработица. - М.: МГУ, 2004. - 368с.).

Современная безработица в Российской Федерации - явление, порожденное стадией развития в процессе становления рыночных отношений. Несмотря на специфику и особенности российской безработицы, ей присущи черты, характерные всем странам. Отношение к безработице как социально-экономическому критерию состояния общества с течением времени менялось, но ущерб, нанесенный безработицей, влечет за собой значительное отставание страны в экономическом развитии.

Среди экономистов нет одинаковой точки зрения на причины безработицы. Можно выделить следующие основные причины безработицы:

избыток населения (в целом мировая экономика трудоизбыточна, и стремительный рост народонаселения способствует этому);

установление ставок заработной платы выше равновесного уровня под давлением действий профсоюзов и социально-экономической активности населения;

вытеснение труда капиталом в эпоху научно-технической революции;

наличие монополии на рынке труда (предприятия-монополисты диктуют условия оплаты труда и занижают объем занятости);

низкий платежеспособный спрос (отсутствие спроса на товары и услуги снижает спрос на труд, поскольку спрос на труд носит производный характер, а в результате этого возникает безработица). Борисов Е. Ф. Экономическая теория, М.: Юрайт, 2006. - С.152.

Также можно выделить ряд причин возникновения фрикционной безработицы: географические перемещения населения: человек переезжает на новое место и может оказаться в момент переезда и в течение какого-то времени до и после переезда безработным;

смена профессиональных интересов, переобучение, переквалификация;

наступление новых этапов в персональной жизни человека: учеба, рождение детей и т.п. Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория для бизнес - школ. - М.: ЭКСМО, 2005. - С.276.

Причины возникновения структурной безработицы возникают в результате технического прогресса, сокращающего спрос на работников одних профессий и увеличивающего спрос на работников других профессий.

Причины скрытой безработицы на российских предприятиях можно разделить на две группы: причины, по которым руководители фирм не идут на массовое увольнение работников, и причины, по которым работники сами не увольняются с предприятий, хотя заработки зачастую едва достигают прожиточного минимума; а заработная плата задерживается месяцами.

Первая группа причин сохранения скрытой безработицы включает следующие пункты. Во-первых, даже в условиях падения производства руководители фирм стараются сохранить кадры на перспективу, вводя частичную занятость, оплачиваемые (и неоплачиваемые) отпуска. Во-вторых, сохранение кадров позволяет надеяться на финансовую поддержку государства. В-третьих, часто у фирм

просто нет средств на выплату высвобождаемым работникам пособий и заработной платы на период трудоустройства в соответствии с трудовым законодательством. Поэтому увольнения происходят, как правило, с грифом «по собственному желанию», спровоцированные все ухудшающимися условиями труда и низкой заработной платой.

Вторая группа причин сохранения скрытой безработицы связана с нежеланием работников покидать прежнее место работы даже несмотря на нищенскую зарплату. Во-первых, в небольших населенных пунктах люди просто не имеют другой возможности найти работу. Во-вторых, для старшей возрастной группы трудоспособного населения очень важен непрерывный, стаж работы для получения пенсий. В-третьих, пособие по безработице, даже если его удастся получить, не компенсирует потери в заработной плате. В-четвертых, в сознании работников очень часто преобладает такой фактор как стабильность занятости. Несмотря на то, что многие люди подрабатывают в сфере теневой экономики, а также в личном подсобном хозяйстве, они не теряют связи с основным местом работы, добровольно предпочитая неполную занятость.

К экономическим причинам возникновения безработицы относятся:

1. высокая цена рабочей силы (зарплата), которую требуют ее продавец или профсоюз.

Поведение покупателя (работодателя) на рынке рабочей силы определяется в данных условиях соотношением затрат на покупку рабочей силы и дохода, который он получит от ее использования в течение определенного периода времени с теми затратами, которые он понесет за покупку машины, заменяющей рабочую силу и того результата, который принесет ему эта машина. Если такое сопоставление будет в пользу машины, то предприниматель откажется от покупки рабочей силы и отдаст предпочтение машине. Рабочая сила человека будет непроданной, а сам он окажется в роли безработного. Научно-технический прогресс и повышение технического строения производства есть одна из причин безработицы в современных условиях.

2. Низкая цена рабочей силы (зарплата), которую устанавливает покупатель (работодатель).

В этом случае продавец (наемный рабочий) отказывается продавать за бесценок свою рабочую силу и ищет другого покупателя. В течение определенного времени он может оставаться без работы и относится к категории безработных.

3. Отсутствие стоимости, а соответственно и цены рабочей силы.

В обществе всегда есть люди, которые не могут быть вовлечены в процесс производства по причине отсутствия у них рабочей силы как таковой или наличие рабочей силы настолько низкого качества, что покупатель (работодатель) не желает ее приобретать. Это бродяги, деклассированные элементы, инвалиды и т. п.

Таким образом, основной причиной возникновения безработицы является нарушение равновесия на рынке рабочей силы. Это не равновесие особенно усиливается в период экономических спадов, войн, стихийных бедствий и т.п.

Таким образом, в отличие от экономически развитых стран, сохранение скрытой безработицы в России связано не с активной регулирующей позицией государства и

профсоюзов, а скорее с отсутствием таковой на фоне кризисного падения производства. Плакся В.И. Безработица: теория и современная российская практика. - М.: РАГС, 2004. - С.268-269.

Все эти причины, так или иначе, вызывают безработицу или способствуют ее дальнейшему развитию. Неконтролируемое развитие этого явления может иметь серьезные макроэкономические последствия.

Экономические последствия безработицы

Реформирование трудовой сферы происходит медленно и противоречиво.

Масштабы безработицы, снижение жизненного уровня большинства населения, правовая незащищенность работников свидетельствует о том, что за пореформенные годы трудящиеся больше потеряли, чем приобрели.

Уже к началу 90-х годов миллионы граждан, потеряв работу, лишились единственного источника дохода и оказались за чертой бедности.

Происходит отставание объема ВВП по сравнению с тем объемом, которое общество могло бы иметь при своих потенциальных возможностях. Происходит неравномерное распределение издержек безработицы среди различных социальных групп населения. Теряется квалификация работников.

Известный исследователь макроэкономики Артур Оукен (США) математически выразил отношение между уровнем безработицы и так называемым отставанием - не выпущенной или безвозвратно потерянной продукцией. Такое отношение, получившее название закон Оукена, показывает: если фактический уровень безработицы превышает ее естественный уровень на 1%, то потеря объема валового национального продукта составляет 2,5%.

Например, если в начале фактический ВВП составлял 100% от своего потенциального объема, а затем понизился до 98%, то уровень безработицы должен увеличиться на 1%. (Станковская И.К., Стрелец И.А. Экономическая теория для бизнес - школ. - М.: ЭКСМО, 2005. С. 280-281.)

Закон Оукена выражает ключевую взаимосвязь между рынком благ и рынком труда. Он описывает зависимость между краткосрочным движением реального ВВП и изменением уровнем безработицы.

Несмотря, что в России в последнее время наблюдается стабильный экономический рост, этого не достаточно, чтобы достичь уровня развитых государств Запада.

По признанию западных экономистов, безработица сегодня - центральная проблема стран с развитой рыночной экономикой. Экономические потери периода массовой безработицы значительно больше, нежели потери, связанные, например, с монополизацией.

Можно предложить развернутую классификацию наиболее значимых экономических последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему:

Отрицательные

Положительные

Обесценение последствий обучения

Создание резерва рабочей силы для структурной перестройки экономики

Сокращение производства

Конкуренция между работниками как стимул к развитию способностей к труду

Затраты на помощь безработным

Перерыв в занятости для переобучения и повышения уровня образования

Утрата квалификации

Стимулирование роста интенсивности и производительности труда

Снижение жизненного уровня

Недопроизводство национального дохода

Снижение налоговых поступлений

Одно из главных негативных последствий безработицы - нерабочее состояние трудоспособных граждан и, соответственно, невыпущенная продукция. Если экономика не в состоянии удовлетворить потребности в рабочих местах для всех, кто хочет и может работать, кто ищет работу и готов приступить к ней, то теряется потенциальная возможность производства товаров и услуг. Следовательно, безработица мешает обществу развиваться и двигаться вперед с учетом своих потенциальных возможностей. В конечном итоге это рассматривается как снижение темпов экономического роста, отставание объемов увеличения валового национального продукта.

Падение доходов населения вследствие безработицы вызывает сокращение реальных сбережений. Поскольку сбережения - это источник инвестиций, такой процесс вызывает и сокращение инвестиционных возможностей.

Государство же по причине сокращения инвестиций, а, следовательно, снижения объемов производства, получает меньше налоговых поступлений в бюджет.

(Гукасьян Г. М. Экономическая теория. - С-Пб.: Питер, 2004. - С.291.)И как следствие недопроизводство национального дохода.

Повышение или снижение экономической активности являются основными причинами роста и снижения занятости и уровня безработицы в стране.

Циклическое развитие экономики, следующие друг за другом подъемы и спады экономической активности в течение нескольких лет или десятков лет ведут к определенным колебаниям численности занятых и безработных. Так, когда в

экономике наблюдается пик почти полной занятости и производство работает с максимальной эффективностью, следует ожидать, что через некоторое время начнется снижение деловой активности, спад производственной деятельности и рост безработицы. После этого вполне закономерно наступает следующий этап - оживление производства, которое опять ведет к повышению занятости до ее максимального значения.

Социальные последствия безработицы

Помимо чисто экономических последствий нельзя сбрасывать со счетов и значительные социальные и моральные последствия безработицы, ее негативное влияние на общественные ценности и жизненные интересы граждан. Вынужденная бездеятельность значительной массы трудоспособного населения и каждого человека в отдельности ведет к появлению жизненной депрессии, потери квалификации и практических навыков; снижаются моральные устои, растет преступность, теряется самоуважение, распадаются семьи, растет социальная напряженность в обществе, которая характеризуется также повышением числа самоубийств, психических и сердечно-сосудистых заболеваний. В конечном итоге подрывается и физическое здоровье общества.

Безработица, как социальное явление, приводит к обеднению населения. Этот процесс может стать устойчивым и перерасти в хроническую бедность или, в случае защитных социальных мер со стороны государства, быть остановленным.

Можно предложить развернутую классификацию наиболее значимых социальных последствий безработицы, рассматриваемых с точки зрения отрицательного и положительного влияния на систему:

Отрицательные

Положительные

Обострение криминогенной ситуации

Повышение социальной ценности рабочего места

Усиление социальной напряженности

Увеличение личного свободного времени

Рост количества физических и душевных заболеваний

Возрастание свободы выбора места работы

Увеличение социальной дифференциации

Увеличение социальной значимости и ценности труда

Снижение трудовой активности

Число бедных изменяется с изменением экономической фактуры в стране. В России, по некоторым данным, число бедных семей превышает 25% их общей численности, и в это число не входят семьи алкоголиков и наркоманов, дети которых практически живут на улицах городов.

В связи с низким уровнем доходов в России прослеживается отрицательная ситуация - смертность превышает над рождаемостью. Естественная убыль населения сопровождается падением производства.

Неустойчивая ситуация на рынке труда, экономические реформы, безработица, социальная незащищенность особенно молодежи влечет рост преступлений, наркомании и алкоголизма относительно молодого населения нашей страны, в связи с этим увеличивается число самоубийств среди молодежи.

Многие семьи, оказавшиеся на грани бедности, в связи с потерей работы, а, следовательно, единственного источника дохода, искали средства к существованию в теневом бизнесе. Одним из таких является распространение наркотических средств, а также их распространение, среди молодежи, что негативно складывается на умственном и физическом развитии детей.

Таким образом, социальные последствия безработицы поражают как своими масштабами, так и своей жестокостью, как молодежь, так и людей предпенсионного возраста. Борьба с наркоманией, беспризорностью, алкоголизмом должна быть выдвинута на первый план, если мы хотим вырастить здоровую нацию.

Капелюшников Р.И. Российский рынок труда: адаптация без реконструктуризации. - М.: ГУ ВШЭ, 2001. - С.152-153.

Глава 2. Меры по снижению уровня безработицы

2.1 Особенности государственной политики занятости и пути решения проблем безработицы

Политика занятости - органическая часть экономической политики государства. Она должна быть сфокусирована на решении наиболее актуальных проблем. Это:

- содействие развитию малого предпринимательства на разных уровнях управления;
- разработка концепции обеспечения занятости и выживания населения малых городов в условиях привязки их к одному - двум предприятиям;
- стимулирование инвестиций в человека через общее, профессиональное и бизнес-образование, систему повышения квалификации и переподготовку;
- ориентация на сокращение безработицы, оживление производства; преодоление практики несвоевременной выплаты заработной платы и возврат накопившейся задолженности;
- становление эффективного рынка труда, предполагающее повышение цены труда по мере роста национальной экономики;
- целенаправленное формирование государственного сектора экономики, его предпринимательского и непредпринимательского сегментов для сохранения рабочих мест, в частности увеличение практики общественных работ.

Эффективность деятельности государственных служб занятости

Прежде всего рассмотрим состав обращающихся к услугам Государственной службе занятости (ГСЗ) за содействием в поиске работы (см.табл.3.1).

Таблица 3.1 Общая численность и состав обратившихся в поиске работы

Год

Всего, тыс. человек

Из них по принадлежности "занятиям, в % от общей численности

занятые трудовой деятельностью

учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время

не занятые трудовой деятельностью

: в том числе

ранее не работавшие

имеющие длительный (более года) перерыв работе

2001

4745,9

3,7

27,1

69,2

16,1

16,4

2002

5523,7

3,7

28,2

68,1

16,2

15,4

2003

5797,1

3,4

25,3

71,3

16

15,5

2004

6033,9

3

24,3

72,7

17

18,5

2005

6603,6

2,6

22,4

74,9

18,6

20,5

2006

6438

2,7

19

78,3

19,3

22,4

2007

6177,6

3

18,1

78,9

19,8

23,8

2008

6136,4

4,4

19

76,6

19,3

23,9

Приведенные данные весьма отчетливо характеризуют специфику контингента, обращавшегося в эти годы к услугам службы занятости. В его составе:

- крайне мало тех (3-4%), кто, имея работу, хотел бы ее поменять или дополнить совместительством;

- заметна доля учащихся (старшекласников и обучающихся в профессиональных учебных заведениях), желающих работать в свободное от учебы время (28-18%);

- преобладают, причем с тенденцией нарастания (68-79%), не имеющие работы, среди которых в совокупности около половины (44-56%) приходится на ранее не работавших или имевших перерыв в работе продолжительностью свыше года.

Несмотря на тенденцию нарастания, лица с трудовым стажем к настоящему времени лишь слегка превысили 3/5 общей численности обращавшихся за содействием в трудоустройстве. При этом среди них постоянно семь из 10 были рабочие, а остальные трое - специалисты и служащие.

В этой связи важно отметить, что начиная с 2003 г., когда в отчетах службы занятости стала показываться вся сумма вакансий, которыми она располагала в соответствующем году (число вакансий на начало года + заявки, поступившие от работодателей в течение года), в данной сумме свободные места для рабочих составляли 80-81 %.

Такое состояние спроса на рабочую силу, характерное для службы занятости, в сочетании с составом предложения (см. табл. 3.1), в котором наблюдается совокупное (около 60%) преобладание ранее не работавших, имеющих длительный перерыв в работе, и учащихся, желающих работать в свободное от учебы время, предопределяет

специфику трудоустройства при ее посредстве (см. таблицу 3.2).

Таблица 3.2 Нашедшие работу при содействии службы занятости Попов А.Д.

Государственная служба занятости как помощник в трудоустройстве: 2001-2008

годы // Вопросы статистики, 2009. - №2. - С.39.

Год

Всего тыс. человек

Из них трудоустроены, в %

на постоянную работу

на временную работу

2001

3199.4

45,7

54.3

2002

3740.5

45,7

54.3

2003

3877.5

49,7

50.3

2004

4026.9

49.6

50,4

2005

4154.4

48,9

51.1

2006

4075,8

52.6

47,4

2007

3937.1

53,5

46,5

2008

3961.3

50,8

49,2

Как следует из приведенных сведений по формам трудоустройства, наблюдается заметный сдвиг в пользу постоянной работы, благодаря чему в последние три года она стала преобладающей, но ее превосходство пока еще мизерно.

После общей характеристики контингента обращающихся к услугам государственной службы занятости за содействием в трудоустройстве, возможностей службы и их использованием обратимся к той части контингента, которая согласно Федеральному закону "О занятости населения в Российской Федерации" может претендовать на официальный статус безработного.

Представим основные обобщенные сведения об ежегодном формировании и движении контингента безработных (см. таблицу 3.3).

Таблица 3.3 Численность зарегистрированных безработных Попов А.Д.

Государственная служба занятости как помощник в трудоустройстве: 2001-2008 годы // Вопросы статистики, 2009. - №2. - С.39-40.

Год

Состояло на учете на начало года

Признано безработными

Численность с начала года

Снято с учета в течение года

Состояло на учете на конец года

Тыс. человек

в %

Тыс. человек

в %

Тыс. человек

в %

тыс. человек

в %

тыс. человек

B %

2001

1263,4

39

1974,7

61.0

323S.1

100

2201,1

68

1037

32.0

2002

1037

31,6

2243,4

68,4

3280,4

100

2157,7

65,8

1122,7

34,2

2003

1122,7

30,5

2552,8

69,5

3675.5

100

2366.1

64,4

1309.4

35.6

2004

1499.8

35.3

2752,8

64,7

4252.6

100

2613.7

61,5

1638.9

38.5

2005

1638,9

33,5

3255.3

66.5

4894,2

100

2973.9

60.8

1920.3

39.2

2006

1920.3

36,6

3325,6

63,4

5245.9

100

3415.8

65.1

1830.1

34.9

2007

1830,1

36.6

3165,5

63.4

4995.6

100

3253.6

65.1

1742.0

349

2008

1742.0

38,1

2829,1

61.9

4571.1

100

3018.1

66.0

1553.0

34.0

Индекс 2008/2001

1,38

1,43

1,41

1,37

1,5

Итоговые данные за рассматриваемый период о динамике использованных показателей регистрируемой безработицы (последняя строка таблицы 3.3) свидетельствуют о том, что наименьший рост произошел среди численности снимаемых в течение года с учета, а наибольший - среди тех, кто к концу года продолжает оставаться на учете как безработный.

По-видимому, во многом это объясняется спецификой спроса на рабочую силу, охватываемого службой занятости, для которого характерно преобладание массовых и, самое главное, малооплачиваемых работ в условиях постоянно растущих требований к оплате труда. Этим же вызван и характер динамики направления безработных на профессиональное обучение как все менее связываемое ими с желательным трудоустройством. Соответственно налицо и снижение обращаемости к профориентационным услугам, предшествующим направлению на профобучение (см. таблицу 3.4).

Таблица 3.4 Профессиональная ориентация и направление на обучение безработных
Попов А.Д. Государственная служба занятости как помощник в трудоустройстве: 2001-2008 годы // Вопросы статистики, 2009. - №2. - С.40.

Год

Численность безработных, тыс. человек

получившие услуги с ориентацией на обучение :

направлены на обучение

2001

373.1

320,8

2002

381.3

347,2

2003

337,1

317,2

2004

400,7

362,8

2005

404,8

368,1

2006

345,9

318,0

2007

296.0

270,6

2008

269.8

261,5

Чтобы получить основное представление о профессиональной учебе безработных по линии государственной службы занятости, начнем с самых общих показателей, свидетельствующих о том, когда, сколько и где проходили это обучение (см. приложение 1).

Судя по данным, приведенным в приложении 1, в профессиональном обучении как формы помощи в трудоустройстве безработных служба занятости не только в первую очередь, но и в целом выступает главным образом как организатор обучения. Ведь доля в обучении ее собственных учебных центров все эти годы не достигала и 20%, причем по контингенту рабочих профессий она была слегка (около 2 п. п.) ниже, а по специальностям - немного (в пределах 5-7 п. п.) выше.

Посмотрим, как выглядит само обучение. В таблице 3.5 представлена таблица, характеризующая основные формы обучения.

Как следует из данных таблицы 3.5, по своим масштабам в рабочих профессиях постоянно выделялись профессиональная подготовка и переподготовка, а по специальностям - профессиональная переподготовка и повышение квалификации. Таблица 3.5 Формы профессионального обучения безработных Попов А.Д.

Государственная служба занятости как помощник в трудоустройстве: 2001-2008
годы // Вопросы статистики, 2009. - №2. - С.41.

Год

По рабочим профессиям

Общая численность закончивших обучение, тыс. человек

из них по формам обучения, в % от общей численности

получили профподготовку

прошли переподготовку

освоили вторые (смежные) профессии

повысили квалификацию

2004

269,8

46

36,5

7,9

9,6

2005

263

47,8

35,8

6,4

10

2006

230,6

50,8

34,3

5,6

9,4

2007

221,6

51,4

33,6

5,2

9,8

2008

189,4

52,2

37,8

-

10

Год

По специальностям

Общая численность закончивших обучение, тыс. человек

из них по формам обучения, в % от общей численности

прошли профподготовку

повысили квалификацию

прошли стажировку (как самостоятельный вид обучения)

2004

91,3

58,5

34,1

7,4

2005

96,4

56,6

35,5

7,9

2006

84

57,9

32,8

9,3

2007

72

57,1

32,8

10,1

2008

61,2

60

40

-

Какова эффективность обучения?

К сожалению, в отчетах службы занятости нет каких-либо данных о том, сколько из окончивших обучение в том же году трудоустроены и тем более, в какой мере это трудоустройство связано с конкретным профилем обучения. Поэтому для оценки эффективности обучения пришлось ограничиться сравнением общего уровня регистрируемой безработицы по состоянию на конец соответствующего года и уровня, рассчитанного нами для закончивших профессиональное обучение (см. таблицу 3.6).

Таблица 3.6 Уровень регистрируемой безработицы (в процентах)

Год

По всем состоявшим на учете безработным¹

По закончившим обучение²

в целом

по рабочим профессиям

по специальностям

2000

1,5

1,5

2001

1,7

2,3

2002

1,9

2,3

2003

2,4

1,9

1,4

3,5

2004

2,8

1,6

1,2

2,9

2005

2,7

1,2

0,9

2,1

2006

2,5

1,2

0,9

1,8

2007

2,2

1,3

1,2

1,8

2008

2,0

Январь -октябрь 2009 г.

2,7

1 Расчет по отношению к численности экономически активного населения трудоспособного возраста.

2 Отношение численности признанных в этом году безработными из числа закончивших в нем профессиональное обучение по направлению службы занятости к общему их числу.

Согласно приведенным данным, начиная с 2003 г. можно выделить два момента. Во-первых, по закончившим обучение уровень безработицы заметно ниже общего ее уровня. Во-вторых, среди обучавшихся по специальностям этот уровень оказался в 2,5-1,5 раза выше, чем по рабочим профессиям. Очевидно, это отражает специфику современного состояния рынка труда в той его части, которая охватывалась службой занятости.

Есть два пути решения проблем безработицы: прямой и косвенный.

Прямой путь - это возрождение отечественного производства, организация новых рабочих мест во всех сферах хозяйственной деятельности.

Косвенный - это административное или законодательное регулирование занятости. Это означает:

Обеспечение правовой защищенности наемных работников.

Использование альтернативных форм занятости.

Помимо гибких и нетрадиционных форм занятости, предусматривающих возможность выбора оптимального режима работы самими работниками, нужно использовать и мировой опыт работы «дележа рабочих мест» (job-sharing) и «дележа работы» (work-sharing) во времени и пространстве. Сегодня ты работаешь, а завтра - я; ты - там, а я - здесь.

3. Развитие системы страхования от безработицы:

- повышение доли отчислений в фонд занятости, что позволит стимулировать структурную перестройку предприятий;
- использование страховых принципов, когда наряду с работодателем в формировании фонда участвует и сам работник;
- финансирование государством специальных программ помощи конкретным социальным группам на рынке труда - попавшим под сокращение военнослужащим, беженцам, молодежи и т.п.;
- адаптация безработных к изменившимся требованиям рынка через систему профессиональной подготовки при максимальном учете имеющейся базовой квалификации;

упрощение процедуры регистрации безработных в службах занятости. 4. Усиление гарантий в сфере оплаты труда и решение проблемы неплатежей заработной платы.

5. Создание действенной системы защиты наемных работников через механизм социального партнерства. Система социального партнерства на федеральном уровне призвана обеспечить ведение переговоров по определению минимальной заработной платы, а в ряде случаев - выработку критериев для повышения заработной платы на уровне отрасли или предприятия в рамках общегосударственной политики доходов и занятости.

Важнейшей задачей социального партнерства является устранение конфликтных

ситуаций. К сожалению, партнеры наемных работников - государство и предприниматели - нередко нарушают взятые на себя обязательства, что приводит к возникновению трудовых конфликтов в различных формах.

В сложившейся в стране ситуации отсутствует главное - равноправие сторон. Необходимо преодолеть отчуждение работника от его рабочей силы, привести цену рабочей силы в соответствие со стандартами цивилизованного мира. Новая рыночная модель труда предполагает ликвидацию всех форм принуждения людей к труду, свободный выбор сфер профессиональной деятельности, свободный перелив рабочей силы между отраслями, профессиональными группами, территориями, формирование оплаты труда по законам спроса, предложения и цены рабочей силы, создание системы государственных гарантий, социальной защищенности граждан от безработицы.

Социальное партнерство реализуется через систему переговоров и заключаемых соглашений и договоров. Особое значение приобретает заключение коллективных договоров на предприятиях и в организациях там, где непосредственно происходит соединение владельцев рабочей силы и средств производства. В этих договорах должна быть предусмотрена взаимная заинтересованность наемных работников и предпринимателей в эффективной экономической деятельности, развитии производства и конкурентоспособности товаров и услуг, росте трудовой и социальной активности, смягчении остроты социальных противоречий и нахождении конструктивных форм разрешения трудовых конфликтов. Учитывая особенности российского рынка труда в переходный период, можно сделать вывод, что официально провозглашенный курс более полного и эффективного использования ресурсов (включая трудовые), в том числе за счет введения в действие различных форм хозяйственной деятельности, на нынешнем этапе реформ пока сопровождается разрушением трудового потенциала.

2.2 Создание более гибкой модели рынка труда

В идеале в России следует создать максимально гибкий, но по возможности легализованный рынок труда, гарантирующий низкую безработицу (на уровне США, примерно 4-5% экономически активного населения) и устойчивые высокие темпы экономического роста (3-5% в год с соответствующим ростом заработной платы). Для этого придется немало поработать, прежде всего, над правовой инфраструктурой. Необходимо ввести срочность контрактов; ликвидировать пожизненный найм, формально доминирующий сегодня в России; предусмотреть и обеспечить относительную простоту увольнения экономически избыточных работников, даже в случае, когда контракт не истек, потому что эта избыточность способствует неэффективному распределению трудовых ресурсов и, в конечном счете, уменьшает занятость. Низкий размер пособия при увольнении является одним из факторов, обеспечивающих мобильность рабочей силы.

Коллективные договоры должны заключаться преимущественно на уровне предприятия. Коллективные же договоры на уровне отраслей, регионов, тем более общенациональном не должны иметь обязательной силы. Это вносит огромные диспропорции в размер заработной платы и способно привести к разорению многих

предприятий, которые в противном случае могли бы выжить. Право на забастовки должно быть обеспечено безусловно. Но его необходимо дополнить эффективным арбитражем, механизмами обеспечения исполнения индивидуальных и коллективных трудовых договоров - это то, чего сейчас нам не хватает: до суда не всегда могут достучаться даже крупные работодатели или профсоюзы, не говоря уже об отдельном работнике. Львова Ю.А. Современные тенденции на рынке труда // Справочник кадровика. - 2004. - №10. - С. 24.

Минимальная оплата труда должна поддерживаться в пределах 20% средней заработной платы - это уровень, характерный для развитых стран с низким уровнем безработицы. У нас сейчас минимальная зарплата составляет порядка 10% от среднего уровня.

Снижение уровня безработицы требует усиления государственного регулирования миграционных процессов, ограничения использования иностранной рабочей силы на российском рынке труда, особенно в регионах с высоким уровнем безработицы.

Есть еще одна проблема, с которой российский рынок труда пока не справляется: межрегиональная мобильность. Насколько остро стоит проблема территориальной мобильности, мы можем судить хотя бы по разбросу безработицы и средней заработной платы по регионам: дифференциация первой - более 20 раз, второй - 12. В Москве огромный дефицит трудовых ресурсов, потому что зарегистрированная безработица здесь составляет всего 0,3%, что в рыночной экономике свидетельствует об остром дефиците рабочей силы. А рядом, в Ивановской области огромный избыток рабочей силы, высочайшая открытая безработица. Наличие таких диспропорций это тоже прямой вычет из экономического роста и фактор повышенной безработицы.

Здесь не срабатывают в первую очередь экономические факторы, связанные с рынком жилья, - даже прописка в данном случае дело третьестепенное. Одно из основных препятствий для внутренней миграции - субсидирование оплаты жилья. Рынок официально арендуемого жилья у нас невозможен просто потому, что муниципальное жилье оплачивается по цене ниже рыночной. Естественно, спрос на него во много раз превышает предложение. Это дефицит, административно распределяемый ресурс. Поэтому, если человек оставил свое арендуемое жилье в одном регионе, он не может получить его в другом. Значит, переехать он может, только поменявшись. А возможность обмена зависит от баланса миграции. Если этот баланс жестко асимметричен, обмен становится практически невозможен, что в свою очередь блокирует миграцию. Арендуют жилье приблизительно 50% россиян.

Следовательно, половина населения страны не имеет возможности переместиться в другой регион в поиске работы. Другая половина населения - собственники жилья, это довольно высокий показатель. С точки зрения влияния на занятость, миграцию, безработицу это отрицательный фактор. Чтобы исправить сложившееся положение, прежде всего, нужно сформировать рынок закладных и жилищного кредита, чтобы хоть как-то облегчить собственникам жилья его продажу в одном месте и покупку в другом. Власова В. М. Стабилизация занятости в условиях рынка. - С-Пб.: Питер. - 2004. - С.63-64. Но собственность на жилье все равно привязывает человека к

определенному месту. Поэтому должен поощряться переход к аренде в жилищной сфере.

2.3 Новая государственная программа снижения безработицы

Очевидно, что важнейшими приоритетами в борьбе с безработицей в России являются переход к активной политике занятости в сочетании с макроэкономической стабилизацией и ростом производительности труда.

Многие недостатки прежних государственных программ в области занятости и рынка труда были учтены в последней «Концепции действий на рынке труда на 2003-2005 гг.», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2003 г. за №568-р Российская газета . 14.05.2003. №89 (3203)

В концепции достаточно объективно, в том числе и в количественном выражении, представлены тенденции, сложившиеся на российском рынке труда с 90-х гг. ушедшего века, учитываются все наиболее острые его проблемы.

Ключевой задачей на рынке труда определяется повышение эффективности занятости, и для ее решения обозначен ряд приоритетных направлений. К ним можно отнести: обеспечение социальных гарантий безработ...