

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение Высшего профессионального образования

Сибирский государственный университет путей сообщения

Кафедра "Государственное и муниципальное управление"

Курсовая работа

по дисциплине "Государственная и муниципальная служба"

Структура государственного управления в Японии

Руководитель канд. филос. наук

Маркевич О.Е.

Разработал студент гр.

Гилёв М.

2014 год

Содержание

Введение

1. Система органов государственного управления Японии

1.1 Форма правления в Японии

1.2 Государственный строй. Конституция

1.3 Законодательная власть в Японии

1.4 Исполнительная власть Японии

1.5 Судебная власть Японии

2. Система и структура органов местного самоуправления

2.1 Политические партии

2.2 Государственная служба

Заключение

Список использованных источников

Введение

Государственное управление - это регулирующая деятельность государства в целом.

Государственное управление характеризует всю деятельность государства по организующему воздействию со стороны специальных субъектов права на общественные отношения. Государственное управление представляет собой чрезвычайно сложную динамическую систему, каждый элемент которой передает, воспринимает и преобразует регулирующие воздействия таким образом, что они упорядочивают общественную жизнь. Темой моей курсовой работы является структура государственного управления в Японии. В Японии сложилась система взаимоотношений государства и общества, предусматривающая жесткую опеку основных сторон жизни человека. Она сыграла свою роль и превратила страну в великую державу при скудных природных ресурсах. Япония - одна из наиболее мощных в экономическом отношении государств современного мира с большими достижениями в области науки и техники, с богатым культурным наследием. Актуальность темы заключается в том что Япония одна из немногих стран которая смогла в исторически короткие сроки добиться значительных успехов в деле

модернизации экономики и общества а так же развитию государственного управления, обеспечив себе место среди сильнейших стран мира, что в свою очередь приковывает к себе внимание. Объектом исследования данной курсовой работы является непосредственно само государственное управление в Японии. В свою очередь предметом является сама система государственного управления, особенности государственного управления, а так же структура. Цель курсовой работы заключается в том, чтобы проанализировать и разобрать структуру государственного управления в стране восходящего солнца.

Задачи, раскрывающие и отражающие данную тему:

1. Рассмотрение системы органов законодательной, исполнительной и судебной власти Японии
2. рассмотрение формы правления, а так же государственного строя Японии
3. поверхностное рассмотрение конституции Японии
4. выявить систему и структуру местного управления Японии
5. рассмотреть саму государственную службу в Японии

С помощью этого мы сможем полностью осветить тему данной курсовой работы, и разобраться в государственном управлении таинственной и загадочной страны Японии.

государственное управление япония политический

1. Система органов государственного управления Японии

1.1 Форма правления в Японии

В настоящее время в Японии формой правления является конституционная монархия. Конституционная монархия - это форма правления, при которой монарх хотя и является главой государства, однако, в отличие от абсолютной или неограниченной монархии, власть его ограничена конституцией. Правовые ограничения на власть монарха могут быть закреплены либо в конституции, либо в прецедентных решениях вынесенных верховными судебными инстанциями.

Существенным признаком конституционной монархии является то, что статус монарха ограничен не только формально-юридически, но и фактически.

Конституционная монархия делится на два вида: дуалистическая и парламентарная. Второй вид монархии мы рассмотрим более подробно, потому что в интересующей нас стране форма правления представляет собой парламентарную монархию. В парламентарной монархии парламент занимает главенствующее положение, имеет верховенство по отношению к исполнительной власти. Правительство официально и фактически зависит от парламента. Оно отвечает только перед парламентом.

Последний имеет право контроля деятельности правительства; если парламент выразил недоверие правительству, оно должно уйти в отставку. Монарх назначает правительство или главу правительства, однако в зависимости от того, какая партия (или коалиция) имеет большинство в парламенте. Монарх либо не имеет права вето, либо осуществляет его по указанию правительства. Он не может издавать законы. Все исходящие от монарха акты обычно подготовлены правительством, они должны быть скреплены подписью главы правительства или соответствующего министра, без чего не имеют юридической силы. [1, 34]

В то же время не следует рассматривать монарха в парламентарной монархии только как марионетку или пережиток, оставшийся от феодальных времен. Наличие монархии считается одним из факторов внутренней стабильности государственной системы. Монарх стоит надпартийной борьбой и демонстрирует политическую нейтральность, в своих обращениях к парламенту он может ставить важные для государства проблемы, требующие законодательных решений и консолидации общества.

1.2 Государственный строй. Конституция

После капитуляции Японии во второй мировой войне верховную власть в стране по соглашению союзников осуществляла американская военная администрация, она в свою очередь имела основную задачу такую как демилитаризация и демократизация страны. В конечном итоге в Японии была разработана новая конституция, принятая в октябре 1946 года и вступившая в силу 3 мая 1947 года. Конституция впервые в истории страны провозгласила принцип национального суверенитета и основные демократические свободы, ввела всеобщее избирательное право. В качестве основополагающей концепции государственного управления была принята концепция правового государства и провозглашен один из фундаментальных принципов классической демократии - принцип разделения властей: законодательной, исполнительной и судебной. Редким прецедентом в практике государственного права стала статья 9 конституции, которая объявила безоговорочный отказ на вечные времена от войны как способа разрешения международных споров, равно как и от обладания какими-либо средствами войны. Поскольку решающую роль в разработке основного закона Японии играли американские специалисты, в него было привнесено большое количество американских политико-государственных норм, а также положений конституции США. Вместе с тем были учтены традиции японской государственности. Конституция кардинально изменила систему взаимоотношений между государственным управлением и правом. В стране впервые была введена система государственного управления, формально основанная исключительно на парламентских законах. При этом парламент был провозглашен высшим органом государственной власти. Конституция наделила высший представительный орган исключительными прерогативами в сфере законодательства.

Однако, как и в большинстве развитых стран, в Японии существует равноправие парламента и правительства в законодательной инициативе. Конституция коренным образом изменила статус японского монарха. Из персоны священной и неприкосновенной он превратился в символ государства и единства народа. Однако в конституции нет формулировки о том, какова форма правления в стране, хотя императорский трон переходит по наследству от отца к старшему сыну. По этому поводу среди японских и зарубежных правоведов существует несколько суждений. Одни считают, что Япония является парламентарной монархией, так как имеется наследственный монарх с титулом императора (тэнно). Другие заявляют, что монархии уже не существует, а Япония является республикой с монархическими атрибутами, имеющими лишь внешнее, формальное значение. Не содержит

конституция положений и о главе государства. Вследствие этого возникли некоторые концепции, затрагивающие вопрос о том, является ли главой государства император. Согласно одним теориям, именно император есть глава государства, согласно другим, премьер - министр. Согласно конституции, император от имени народа созывает парламент, может объявить о роспуске нижней палаты (но по рекомендации правительства) огласит поправки к конституции, законы, договоры, правительственные указы; назначает премьер-министра по рекомендации парламента; награждает орденами, принимает иностранных дипломатических представителей и выполняет ряд других, главным образом церемониальных функций. Наделение императора данными полномочиями носит лишь формальный характер, поскольку его инициатива в их осуществлении не предусмотрена. Таким образом, император не обладает полномочиями, связанными с осуществлением государственной власти, и может предпринимать действия, относящиеся к делам государства, лишь по совету и с одобрения кабинета министров, который и несет за них ответственность. [3, 234]

1.3 Законодательная власть в Японии

По конституции, единственным законодательным органом Японии является парламент. Он состоит из двух палат: палаты представителей (500 депутатов) и палаты советников (252 депутата). Выборы в обе палаты - прямые, право голоса имеют все граждане, достигшие 20 лет. В палату представителей можно быть избранным по достижении 25 лет, в палату советников - 30 лет. В соответствии с порядком прохождения законопроектов, палата представителей - нижняя, а советников - верхняя в японском парламенте. Порядок формирования парламента определяется конституцией страны, а также законом о выборах публичных должностных лиц от 15 апреля 1950 г. С последующими изменениями и дополнениями. Палата представителей переизбирается каждые четыре года, но может быть распущена досрочно. В этом случае выборы нового состава палаты проводятся не позднее чем через 40 дней после роспуска, а парламент созывается в течение 30 дней после выборов. Обычно выборы проводятся за 30 дней до истечения срока полномочий палаты. В течение полувека выборы в палату представителей проходили по 130 многомандатным округам, в каждом из которых в зависимости от численности избирателей избиралось от трех до пяти депутатов. Однако весной 1994 г. был принят новый порядок выборов, а в октябре 1996 г. Состоялись первые выборы по новой системе. Суть изменений заключается в том, что число депутатов палаты сократилось до 500 (было 512), причем большая их часть (300) избирается по малым одномандатным округам, а остальные - по партийным спискам пропорционально собранным партиями голосам в едином национальном округе. [2,567]

Избранными считаются кандидаты, собравшие наибольшее число голосов. Этот порядок выборов отвечает интересам крупных партий и ограничивает возможности представительства в парламенте менее влиятельных политических объединений. Каждый кандидат в депутаты вносит денежный залог, который не возвращается и переходит в собственность государства, если кандидат не наберет установленного

минимума голосов.

Палата советников избирается на 6 лет, однако каждые 3 года половина ее депутатов переизбирается. Принцип ее формирования несколько иной. По префектурным многомандатным избирательным округам (в Японии 47 префектур) избирается 150 депутатов, еще 2 - от острова Окинава, а 100 депутатов избираются по общегосударственным спискам партий в масштабе всей страны, т.е. избирательным округом здесь является вся страна. Как правило, по общенациональному избирательному округу баллотируются широко известные политические и государственные деятели. Выборы проводятся за 30 дней до истечения срока полномочий предыдущего состава верхней палаты.

Организация и проведение голосования на избирательных участках осуществляется специальными наблюдателями, назначаемыми местными избирательными комиссиями и тремя-пятью свидетелями из числа избирателей. Кроме того, каждый кандидат в депутаты имеет право направить в счетную комиссию одного своего представителя.

Избирательная кампания в Японии отличается большим своеобразием. Закон о выборах определяет, что всем кандидатам в предвыборной борьбе обеспечиваются равные возможности. Поэтому существует целый ряд ограничений на предвыборную деятельность. Например, четко установлены сроки ведения избирательной кампании (15 дней), и ровно в 8 часов вечера накануне дня выборов всякая агитация заканчивается. Кроме того, для всех кандидатов устанавливается одинаковое количество и одинаковая продолжительность выступлений по государственным и частным каналам телевидения и радио, ограничивается количество уличных речей, агитационных машин и стендов, листовок, почтовых открыток и т.п. Запрещен и обход жилых домов кандидатами и их доверенными лицами. [4,432]

К основным функциям и компетенции парламента относятся: законодательная деятельность - рассмотрение законопроектов и принятие законов; финансовые полномочия - ежегодное утверждение национального бюджета; контроль над исполнительной властью, основными способами осуществления которого являются назначение премьер-министра, постановка вопроса о доверии правительству, организация специальных комиссий для расследования деятельности кабинета министров по вопросам государственного управления; формирование суда для рассмотрения дел судебных работников, против которых было возбуждено дело об отстранении от должности, контроль за деятельностью судебных органов; полномочия в области внешней политики, в том числе рассмотрение и одобрение международных договоров. Роль парламента в законодательном процессе состоит, главным образом, в отборе, изменении, дополнении, принятии или отклонении подготовленных кабинетом министров законопроектов. Помимо этого, на его долю приходится решение вопросов общего характера.

В круг законотворческой деятельности парламента входят такие вопросы, как: наследование престола и регентство; определение условий японского гражданства; осуществление права на образование; регулирование заработной платы, рабочего времени и других условий труда; регулирование системы налогов; защита права

частной собственности; определение числа депутатских мест в обеих палатах парламента; утверждение избирательных округов и системы выборов; установление денежного жалования депутатам парламента; организация и руководство гражданской службой; определение структуры кабинета министров; структура, выборы и порядок деятельности местных органов самоуправления и др.

Палаты японского парламента самостоятельно осуществляют свою деятельность и независимы при определении своей воли. Наличие двухпалатного парламента в унитарном государстве японская правовая наука объясняет тем, что палата представителей - это, якобы, поле партийной политики или "качественное начало", а палата советников призвана обеспечивать баланс интересов, смягчать противоречия, т.е. служить "разумным началом". Однако в последнее время партийная политика все сильнее распространяется и на палату советников, поэтому часто высказывается мнение, что верхняя палата копирует нижнюю и ее сохранение не имеет смысла. Основной закон Японии предусматривает приоритет палаты представителей в решении большинства вопросов, обсуждаемых в парламенте. В частности, это решение о назначении премьер-министра, принятие большинством в две трети голосов присутствующих депутатов повторного решения по законопроекту, отклоненному ранее палатой советников, вынесение резолюции о недоверии (или доверии) премьер-министру. Единственное преимущество, признаваемое конституцией за палатой советников перед палатой представителей, - это функционирование чрезвычайной сессии верхней палаты в период, когда нижняя палата распущена. Существенной является и определенная стабильность состава палаты советников, т.к. ее состав обновляется каждые три года только наполовину, гарантируя большую преемственность в сравнении с палатой представителей, полностью обновляемой каждые 4 года.

Порядок работы парламента определяется конституцией, а также "Правилами палаты представителей" и "Правилами палаты советников", принятыми в 1947 г. Обычная сессия парламента созывается ежегодно в середине декабря. На ней решаются организационные вопросы: избираются председатели палат и их заместители, распределяются места в залах заседаний, определяются сроки проведения сессии членами обеих палат (в среднем 150 дней), формируются постоянные комиссии. После этого депутаты расходятся на неофициальные новогодние каникулы, а в 20-х числах января обычная сессия открывается официально. В церемонии открытия принимает участие весь депутатский корпус, она проходит в присутствии императора.

Кворум пленарного заседания палаты - одна треть ее списочного состава. Закон считается принятым после его утверждения в обеих палатах. В ситуации, когда принятый палатой представителей законопроект отвергается палатой советников, предусмотрено право его вторичного рассмотрения в нижней палате и, в случае одобрения двумя третями состава, принятия в качестве закона. Все решения палат парламента принимаются большинством голосов депутатов, участвующих в заседании. Исключением является голосование по бюджету и некоторым наиболее важным международным вопросам, когда для принятия решения необходимы две

трети голосов депутатов, присутствующих на заседании.

В японском парламенте практикуется несколько видов голосования: а) собственным голосом; б) вставанием; в) голосование бюллетенями, при котором депутаты, голосующие "за" опускают в урну белые бюллетени, а голосующие "против" - синие; г) тайное голосование. Последнее обязательно проводится (строго по фракциям) по проекту бюджета, по международным договорам, по наиболее важным законопроектам. На период процедуры голосования зал заседаний закрывается на ключ, никто не может войти и выйти незамеченным.

1.4 Исполнительная власть Японии

Теоретически к ветви исполнительной власти в соответствии с концепцией разделения властей могут быть отнесены император (глава государства) и правительство (Кабинет министров), но на деле властью обладает только правительство. Конституция устанавливает, что исполнительную власть осуществляет Кабинет министров.

В Японии действует салическая система престолонаследия: трон передается старшему сыну, женщины наследовать престол не могут. Царствование каждого императора провозглашается особой эрой, с даты восхождения на трон нового императора ведется официальное летосчисление (с 1989 г. - эра императора Акихито). В соответствии с законом об императорском доме 1947 г. порядок наследования обеспечивает Совет императорского дома, в составе которого два члена императорской семьи, премьер-министр, председатели и вице-председатели палат, один член Верховного суда. По традиции жизнь императора, которого раньше считали "сыном неба", имеющим божественное происхождение, а также его семьи была окружена таинственностью. Государственные чиновники, императорский двор ограждали его от контактов с простым народом. Но в последние годы возросла открытость жизни императора и его семьи. Император - лицо неприкосновенное и не несущее какой-либо ответственности - гражданской, уголовной, административной. За его действия отвечают правительство, министры. Император и члены его семьи получают по гражданскому листу средства из государственного бюджета на свои нужды, но размер этих средств невелик.

Повседневными делами императора и его семьи занимается управление императорского двора, состоящее при канцелярии премьер-министра. Любое имущество может быть передано членам императорской семьи и любые дары получены ими только с разрешения парламента.

Как по конституции, так и фактически император не обладает личной властью. В отличие от прежнего порядка он является лишь символом единства государства и единства народа, лицом, обязанным своим положением народу. Император не обладает полномочиями государственной власти, все его действия, связанные с государственными делами, осуществляются только по совету и с согласия Кабинета министров. Император выполняет главным образом церемониальные функции внешнеполитического характера, присутствует на официальных торжествах, национальных праздниках, подписывает документы представляемые ему премьер-министром. На основании решения Кабинета министров император осуществляет

следующие функции: оглашает поправки к конституции, публикует указы правительства, международные договоры, созывает парламент на сессии, распускает нижнюю палату, назначает дату выборов в парламент, заверяет назначения и отставки министров, подтверждает полномочия послов и посланников, принимает иностранных послов и их верительные грамоты, подтверждает объявление амнистии, жалует награды и почетные звания. По решению парламента он назначает премьер-министра, по представлению премьер-министра - членов Кабинета и главного судью Верховного суда Император в Японии юридически безвластен, не занимается государственной политикой, но по традиции оказывает влияние на политическую и идеологическую жизнь страны.

Кабинет министров состоит из премьер-министра, министров (их в настоящее время 12) и государственных министров (их 8), которые являются обычно советниками премьер-министра. Те или иные государственные министры по традиции руководят отдельными подразделениями канцелярии премьер-министра.

В состав Кабинета входят также министр Кабинета и начальник законодательного бюро - органа, через который проходят все законопроекты правительства.

По конституции не менее половины министров должны быть избраны из числа членов парламента и утрачивают депутатский мандат при назначении на должность министра. Министры пользуются определенными гарантиями при привлечении к судебной ответственности: для этого необходимо согласие премьер-министра.

Министры в Японии обычно не являются профессионалами, это партийные политики. Они часто сменяются и не вникают глубоко в дела своих министерств.

Реальными руководителями министерства являются административные главы аппарата министерства. В деятельности правительства, как и в деятельности парламента, велика роль профессиональной бюрократии.

Правительство формируется обеими палатами парламента, но официально назначается указом императора. Поскольку каждая из палат вправе выдвинуть кандидатуру премьер-министра, между ними могут возникнуть разногласия. Если в течение 10 дней после начала сессии парламента верхняя палата не предложит свою кандидатуру, решением парламента о кандидатуре премьер-министра считается решение нижней палаты. Обычно верхняя палата не выдвигает иной, чем нижняя палата, кандидатуры. Избранный премьер-министр рассматривает кандидатуры на министерские посты.

Согласно конституции, Кабинет выполняет общие функции управления, в том числе он обязан добросовестно проводить в жизнь конституцию и законы, вести государственные дела, он руководит внешней политикой, заключает международные договоры, руководит государственной службой, представляет проект государственного бюджета парламенту, издает указы для проведения в жизнь конституции и законов.

Кабинет принимает решения об амнистии, помиловании и отсрочке наказаний, восстановлении в правах. Указы Кабинета подписываются премьер-министром и соответствующим министром.

Решающее положение в Кабинете занимает премьер-министр. Он фактически

назначает и смещает членов Кабинета, обеспечивает единство его действий, регулирует разногласия между его членами. Заседания Кабинета закрыты для публики, решения принимаются не путем голосования, а единогласно или на основе консенсуса (отсутствие возражающих, хотя и не выступающих "за"). При правительстве Японии создана широкая сеть консультативных органов, тесно сотрудничающих с предпринимательскими организациями, профсоюзами, академическими кругами, членами парламента, государственными служащими высших рангов. Они проводят независимую экспертизу предполагаемых и принятых решений, осуществляют определенный контроль над деятельностью бюрократического аппарата. [11,234]

1.5 Судебная власть Японии

Судебную власть возглавляет Верховный суд, который состоит из главного судьи, назначаемого императором по представлению Кабинета, и 14 судей, назначаемых Кабинетом. В Верховном суде имеются три отделения, в каждом из которых пять судей. Кворум для пленарного заседания суда - 9 членов, для отделений - 3 члена. Верховный суд осуществляет конституционный контроль, а также является последней инстанцией для рассмотрения других дел. Он окончательно рассматривает во второй инстанции дела о преступлениях против государства, в третьей инстанции - остальные уголовные, а также гражданские дела. Верховный суд осуществляет также определенные полномочия судебного управления в соответствии с традициями судебного централизма. Он обобщает судебную практику, издает руководящие указания для нижестоящих судов, Положения о прокуратуре при судах, издает акты о судебной дисциплине и об управлении судами. Решения по принципиальным вопросам руководящих указаний и по иным важным вопросам принимаются особой коллегией, состоящей из членов Верховного суда и других высших судов Японии, которых всего 8. Конституция устанавливает ответственность членов Верховного суда: каждые 10 лет одновременно с выборами в нижнюю палату парламента избиратели голосуют "за" или "против" конкретных судей по всему составу суда. При большинстве голосов "против" судья должен уйти в отставку. Случаев такого недоверия ещё не было. [14,654]

Для подготовки дел к слушанию при Верховном суде имеется 20 секретарей-исследователей, которые избираются из числа судей, но на время работы секретарям-исследователям приостанавливают судебскую деятельность. Высшие суды, имеющие в своем составе несколько отделений, а именно до 6, являются судами первой инстанции по делам о государственных преступлениях, а также апелляционной инстанцией по уголовным и гражданским делам, рассмотренным нижестоящими судами. Дела о некоторых важнейших государственных преступлениях, например, о государственной измене, рассматриваются коллегией пяти судей, остальные дела - тремя судьями. Почти 50 окружных судов, имеющих в каждой префектуре (губернаторстве), делятся на несколько отделений и рассматривают основную массу уголовных и гражданских дел. Они являются также апелляционной инстанцией для так называемых дисциплинарных судов. В большинстве случаев дела в окружных судах

рассматриваются единолично судьей, но уголовные дела, по которым грозит наказание с лишением свободы на срок более одного года, а также гражданские дела с высокой ценой иска - коллегией из трех судей.

Низовое звено - дисциплинарные суды. Дела в них рассматривает единолично судья, который не обязательно должен иметь юридическое образование. В этом суде рассматриваются мелкие уголовные дела и гражданские дела с ценой иска не более 900 тыс. иен (приблизительно 11 тыс. долл. США).

Особую систему составляют суды по семейным делам. Они действуют при окружных судах и рассматривают споры о наследстве, мелкие уголовные преступления, совершенные несовершеннолетними, споры, связанные с семейным правом, выполняют посреднические функции, главным образом по семейным делам. Особых административных судов в Японии, как и в англосаксонских странах, нет. Контроль над управлением в Японии тоже осуществляют общие суды, но по специальной процедуре и со специальными исками.

В их числе так называемый народный иск, когда лицо само не заинтересовано в исправлении незаконных актов администрации и обращается в суд за другого.

2. Система и структура органов местного самоуправления

2.1 Политические партии

Первые политические партии берут истоки от политических обществ которые боролись за создание представительных учреждений. И первым таким обществом было айкокуото. Организация была создана в 1874 г. такими известными деятелями, как Итагаки Тайсукэ, Гото Сёдзиро, Юри Кимимаса, Огасавара Кан, Это Симпэй (казненный вскоре после этого за участие в восстании Сага) и Соёдзима Танэоми. Это общество ставило своей целью добиться того, чтобы общественное мнение поддержало их требование о созыве представительных учреждений. Его программа состояла из следующих трех пунктов:

1) содействие мировой цивилизации; общество считало, что для осуществления этой цели необходимо внушить всему народу уважение к прирожденным правам человека;

2) добиться единения императора с народом и таким образом создать действительное процветание в стране; это, в свою очередь, могло быть достигнуто путем независимого и неограниченного развития прав личности;

3) члены общества давали присягу в том, что они согласны выносить любые испытания и трудности, которые встретятся на пути осуществления этой программы. Как указывают упомянутые авторы, эта программа возбудила общий интерес среди интеллигенции того времени, которая проявляла горячее стремление к изучению западных политических учений. Однако это общество не могло служить основой для организаций подлинной политической партии, и вследствие этого оно вскоре умерло естественной смертью. Существовало другое аналогичное политическое общество - риссия (общество свободомыслящих), созданное интеллигенцией бывшего клана Тоса (нынешняя префектура Коти), которая находилась под сильным влиянием французской политической мысли. Лидерами этого общества были Катаока Кэнкити (председатель общества) и Итагаки Тайсукэ.

Это общество также вело разговоры о благосостоянии народа и правах личности и сумело привлечь на свою сторону много молодых людей из бывших самураев и демобилизовавшихся чинов императорской гвардии. Фактически устав этого общества открывал доступ в его ряды только дворянству и совершенно исключал возможность какого-либо участия простого народа в его организациях. Члены этого политического общества, вместе с членами айкокуся (общество патриотов, которое явилось преемником прежнего общества айкокукото), были предшественниками и основателями партии дзюто, которая была организована как политическая партия в национальном масштабе в 1881 г. Председателем ее был Итагаки Тайсукэ, а заместителем председателя - Накадзима Нобуюки. Программа этой партии состояла из следующих пунктов:

- 1) расширять свободы, защищать права народа, содействовать процветанию и преобразованию общества;
- 2) направлять свои усилия на создание прочной конституционной системы управления;
- 3) для осуществления своих задач сотрудничать с другими партиями в стране, которые добиваются тех же целей. Содержание программы этой партии почти ничем не отличается от туманных и абстрактных положений ранних политических обществ, таких, как айкокукото или рессия. Однако значение партии дзюто, созданной в 1881 г., заключается в том, что она способствовала победе идеи о праве организованной в национальном масштабе политической партии принимать законное участие в политической жизни страны. [8,123]

Другой партией, созданной в это же время, являлась риккэн кайсинто, или просто кайсинто (партия реформ), которую возглавлял Окума Сигэнобу. В нее входили чиновники старого типа, группировавшиеся вокруг Коно Бинкэн, Маэдзима Мицу, Китабатакэ Харуфуса, Яно Фумио; интеллигенты школы Кэйо - Фудзита Сигэкици, Симада Сабуро, Инукай Цуеси, Одзаки Юкио; кроме того, в эту партию входили менее известные лица двух групп - отокай (программа которой частично совпадала с программой первой группы) и тоё гисэйкай, куда примыкали некоторые представители столичной интеллигенции. Главной опорой этой партии было чиновничество, оставшееся вне службы, городская интеллигенция и некоторые крупные купцы и промышленники и в первую очередь компания Мицубиси. Принципы этой партии в значительной степени основывались на английском либерализме и утилитаризме того времени. Программа этой партии была настолько умеренной, что по сравнению с ней платформа дзюто казалась прямо революционной. Сущность политической философии партии кайсинто наиболее ярко выражена в ее лозунге "онкэн тякудзицу", который можно перефразировать примерно следующим образом: "умеренно, но прочно; медленно, но верно". Третьей политической партией была риккэн тэйсэйто (конституционная императорская партия), организованная в 1882 г. Она была создана как правительственная партия с целью, парализовать влияние двух других партий, и была консервативной до мозга костей. По мнению Осатакэ и Хаяси, подлинными заправилами этой партии являлись не ее открыто признанные лидеры - чиновники

Фукути Гэниро, Маруяма Сакура и Мидзуно Торадзиро, а высшие придворные круги, группировавшиеся вокруг таких деятелей, как Ито Хиробуми, Иноуэ Каору и Ямада Акиёси, которые хотели использовать эту партию в качестве орудия для установления системы этатизма по немецкому образцу, а также в качестве противовеса другим политическим партиям. Однако эта партия оказалась слабее своих соперников как в организационном отношении, так и с точки зрения популярности в стране.

Каждая партия имела свой печатный орган и проводила открытые дискуссии, на которых наиболее горячие споры вызывал вопрос о суверенитете. Партия дзюто утверждала, что суверенитет принадлежит народу и что поэтому конституция должна быть составлена избранной народом ассамблеей. Партия тэйсэйто резко оспаривала эту точку зрения, утверждая, что суверенитет нераздельно принадлежит императору и в соответствии с этим он один мог бы дать народу конституцию в виде подарка. Партия кайсинто, следуя духу английского конституционализма, занимала компромиссную позицию между этими двумя точками зрения, утверждая, что суверенитет принадлежит одновременно и трону и народной ассамблее.

В настоящее время в Японии существует 6 крупных политических партий: Либерально-демократическая партия, Демократическая партия, Комейто, Либеральная партия, Коммунистическая партия Японии, Социал-демократическая партия.

ЛДП была образована 15 ноября 1955 года в результате слияния двух партий: Либеральной и Демократической, выступивших единым фронтом против популярной тогда Социалистической партии Японии. Первым председателем ЛДП на внеочередном съезде в апреле 1956 стал премьер-министр Итиро Хатояма. В дальнейшем эта партия стала ведущей в Японии. Все лидеры партии, за исключением Ёхэи Коно, являлись одновременно премьер-министрами. Начиная с 1955 года, партия почти беспрерывно являлась правящей (только в августе 1993 года на 11 месяцев перешла в оппозицию, уступив власть коалиционным правительствам). В 1994-1996 гг. составляла коалицию с Социалистической партией, возглавляемую лидером социалистов Томиити Мураяма. В 1996-2009 гг. вновь заняв лидирующие позиции, неизменно формировала правительство страны при поддержке мелких партий.

Либерально-демократическая партия поддерживается большей частью консервативно-настроенного сельского населения, а также пользуется признанием у бюрократии, крупных корпораций (Кэйрэцу) и работников умственного труда. Во внутренней политике партия придерживается консервативного курса и продолжает пользоваться поддержкой большей части населения. Но в связи со статусом правящей партии, нередко обвинения в использовании "административного ресурса". Также ЛДП беспокоят финансовые скандалы. В отличие от левых партий, ЛДП никогда не имела четкой политической идеологии и философии. Партийные деятели придерживаются позиций, которые можно охарактеризовать так - более правые, чем оппозиционные партии и не такие

радикальные, как нелегальные правые группировки. Политика ЛДП традиционно ассоциируется со следующими целями: быстрый экономический рост на основе экспорта, тесное сотрудничество с США. Реформы, проводимые партией в последние годы, направлены на упрощение бюрократической системы, приватизацию государственных предприятий, принятие мер, включая налоговую реформу, связанных со старением населения. Другими приоритетами политики 90-х являлись усиление влияния Японии в Азиатско-Тихоокеанском регионе, повышение внутреннего спроса, развитие науки и построение информационного общества. Председатель партии имеет право назначать генерального секретаря, председателя Политического совета, членов Исполнительного совета и Финансового комитета. Председатель избирается сроком на 3 года. Для выдвижения кандидатуры на высший пост в ЛДП необходимо заручиться поддержкой не менее 20 членов партии, являющихся депутатами парламента. Во внутрипартийном тайном голосовании участвуют парламентарии от ЛДП и члены региональных отделений - по три от каждой из 47 японских префектур. Для победы нужно набрать более 50 % голосов. Комэйто - правоцентристская политическая партия Японии Образованная буддистской организацией Сока Гаккай. Существующая ныне партия Комэйто была сформирована в результате слияния прежней партии Комэйто и партии Нового мира 7 ноября 1998 года.

Основной лозунг партии Комэйто: "Благо людей - цель политики". Этой цели в партии добиваются путём заботы о народе и всеобщем уважении. Основными задачами партии являются: децентрализация власти, борьба с бюрократией, повышение прозрачности финансовых потоков и также расширение автономии префектур путём повышения роли частного сектора. Во внешней политике партия придерживается пацифистского курса: требует отказаться от использования ядерного оружия и избегать военных конфликтов. Таким образом, партия надеется принести "рассвет цивилизованного общества".

Ранее у Комэйто был предшественник - одноименная буддистская партия, однако с более левой и радикальной идеологией, союзничавшая с социалистами. Новая партия Комэйто (с более умеренными взглядами) была сформирована в 1998 году в результате слияния партии Чистого правительства (первая партия Комэйто, образованная в 1964 году) и партии Нового Мира. Комэйто поддерживает правящую Либерально-демократическую партию. Для Комэйто парламентские выборы 2000 и 2001 годов прошли удачно. На парламентских выборах 2003-2004 года Комэйто также преуспела, во многом благодаря хорошей организации выборов и высокой явке избирателей. И так как эта партия являлась одной из сторонников курса правящей партии, она имела значительный вес в политической системе Японии. Комэйто делит поддержку избирателей ("белых воротничков" и жителей сельской местности) с ЛДП, но также пользуется поддержкой религиозных общин. [7,456] Однако, 27 июля 2005 года лидер партии объявил о возможности формирования оппозиционной коалиции совместно с Демократической партией Японии в случае, если ДПЯ займёт большинство в палате представителей. 8 августа 2005 года премьер-министр Коидзуми распустил нижнюю палату и потребовал проведения

всеобщих выборов из-за провала попытки приватизации компании "Почта Японии", но возможность создания коалиции партий Комэйто и ДПЯ так и не была реализована, так как ЛДП выиграла эти выборы.

На выборах 2007 года в верхнюю палату Комэйто потеряла 3 места и сейчас является меньшинством в этой палате. В 2009 г. ушла в оппозицию вместе с ЛДП. По итогам выборов 11 июля 2010 года партия уменьшила своё представительство в Палате советников с 20 до 19 мест. В Палате представителей партия представлена 21 депутатом.

Демократическая партия Японии - политическая партия в Японии, основанная в 1998 году слиянием нескольких оппозиционных партий. Не путать с ныне не существующей Демократической партией Японии, которая в 1955 году слилась с Либеральной партией и образовала Либерально-демократическую партию.

Хотя Демократическая партия обладает достаточным количеством голосов для формирования однопартийного кабинета, тем не менее партия пошла на заключение коалиционного соглашения со значительно более мелкими партиями - Социал-демократической и Новой народной партией.

По итогам выборов 11 июля 2010 года партия уменьшила своё представительство в Палате советников до 106 мест (по состоянию на 14 февраля 2012 года партийная фракция насчитывает 104 мест [2]).

В результате выборов в Палату представителей, прошедших 16 декабря 2012 года, партия потерпела сокрушительное поражение, потеряв 173 мандата. На данный момент ДПЯ в нижней палате представлена 57 депутатами. Знаменателен тот факт, что новосозданная партия бывшего губернатора Токио Синтаро Исихары, ранее не представленная в парламенте вовсе, завоевала 54 места, таким образом практически опередив демократов в роли основной оппозиционной партии. Это особенно болезненно воспринимается электоратом после ошеломляющей победы на парламентских выборах 2009 года, прервавшей полувековое "правление" Либерал-демократической партии. Провал предвыборной кампании также послужил причиной отставки экс-премьер-министра Японии и председателя партии - Ёсихико Нода, который уступил данный пост Банри Кайэде (ранее занимавшему должность министра экономики, торговли и промышленности).

В целом, связав своё существование слиянием левоцентрических и правоцентрических партий, Демократическая партия Японии придерживается идеи социал-либерализма.

Коммунистическая партия Японии - коммунистическая партия в Японии, основанная 15 июля 1922 года. Лидер с 2000 года - Кадзуо Сии. Выделяется значительным числом женщин среди депутатов. Молодёжная организация - Лига демократической молодёжи Японии. Основной орган - газета "Симбун Акахата". По численности одна из крупнейших неправых компартий в мире - свыше 415 тысяч членов. Создана 15 июля 1922 года на учредительном съезде в Токио в результате объединения представителей трёх левых групп - "Гёминкай", "Мокуёкай" ("Общество четверга") и "Суйёкай" ("Общество среды"), находившихся под значительным влиянием анархо-синдикализма, но после I съезда коммунистических и революционных организаций

народов Дальнего Востока взявших курс на присоединение к Коминтерну. Среди отцов-основателей были видные деятели социалистического движения, такие как Сэн Катаяма, Гоитиро Кокурё, Масаносукэ Ватанабэ. [12,666]

Социал-демократическая партия - партия основана в 1945 году, в 1947 году по итогам выборов сформировала крупнейшую фракцию в парламенте. В 1947-1948 годах возглавляла правительство (Тэцу Катаяма), участвовала также в последующем Кабинете Хитоси Асиды. В 1948 году от партии откололось левое крыло, создав Рабоче-крестьянскую партию (вернулась в СПЯ в 1957 году). Между 1951 и 1955 годами была расколота на Левую СПЯ и Правую СПЯ. После воссоединения в 1960 году, от партии откололось правое крыло, создав Партию демократического социализма. В 1960-х-1980-х годах партия обычно занимала второе место по числу депутатов в Парламенте, в 1967-1979 гг. была у власти в городе Токио (губернатор Рёкити Минобэ). В годы "Холодной войны" считалась одной из самых левых партий в Социалистическом Интернационале.

В 1994-1996 годах вновь возглавляла правительство (Томиити Мураяма), участвовала также в предшествующем правительстве Морихиро Хосокавы. В 1996 году от партии откололось левое крыло, несогласное с всё более прокапиталистической политикой СДП, и создало Новую социалистическую партию Японии. С 2009 года СДП - младший партнёр в правящей коалиции во главе с Демократической партией.

По итогам выборов 11 июля 2010 года партия уменьшила своё представительство в Палате советников с 5 до 4 мест. В Палате представителей СДПЯ представлена 6 депутатами.

2.2 Государственная служба

Служба в государственных органах, государственных и общественных организациях - это один из видов социальной деятельности людей. Служба государству неразрывно связана с самим государством, его ролью в жизни общества. Это одна из сторон деятельности государства по организации и правовому регулированию личного состава государственных органов, других государственных организаций.

Государственная служба в Японии охватывает дипломатическую, судебную и административную сферу государственной деятельности. В категорию государственных служащих принято включать принято включать не только чиновников в прямом смысле слова, но и так же лиц работающих на принадлежащих государству предприятиях, служащих на железных дорогах, работников телевидения, работников государственных школ, военнослужащих, сотрудников полиции. К концу марта 1999 года насчитывалось порядка 1148000 тыс государственных служащих. Численность же высших государственных чиновников превышает десяти тысяч. Конституция Японии закрепила положение государственных служащих как "слуг общества, а не какой-либо одной его части" (ст.15). Теперь уже государственный служащий не воспринимается в общественном сознании как личный слуга императора. Закон о государственных служащих 1947 г. устанавливает, что государственный служащий Японии должен работать только ради общественного интереса, выполняя служебные обязанности, отдавать им все

силы, знания и помыслы. Закон о государственных служащих 1947 г. С многочисленными изменениями и дополнениями - основной источник правового регулирования государственной службы.

В 1950 году вступил в силу Закон о местных служащих, установивший статус служащих муниципальных органов. Сильное влияние американских оккупационных властей на ход послевоенных государственных реформ в Японии объясняет сходство американского и действующего японского законодательства о государственной службе. Контроль за соблюдением законодательства в сфере государственной службы возложен на Совет по делам персонала при Кабинете министров (Палата по делам персонала, Национальное управление кадров). Совет состоит из трех членов, назначаемых Кабинетом министров с согласия обеих палат парламента и утверждаемых императором. Срок полномочий членов Совета - четыре года с возможностью повторного назначения, но не более чем еще на два срока. Один из членов Совета по назначению Кабинета выполняет функцию председателя. Совет действует как орган, представляющий рекомендации по кадровым вопросам парламенту, Кабинету и отдельным министерствам. Среди других полномочий Совета издание в пределах своей компетенции правил и установлений по вопросам государственной службы, разбор жалоб на государственных служащих, организация и проведение конкурсных экзаменов.

Возложенные на Совет по делам персонала функции реализуются через деятельность его аппарата, который возглавляет управляющий, назначаемый членами Совета. В состав аппарата Совета входят пять управлений (делами, набора и использования персонала, жалоб, по оплате труда персонала, по делам служащих) и восемь местных бюро.

В категорию государственных служащих Японии включены не только работники административного аппарата, чиновники в собственном смысле этого слова, но и те, кто работает на предприятиях, принадлежащих государству. К государственным служащим относятся также служащие государственных железных дорог, работники телевидения, государственных и муниципальных школ, военнослужащие "сил самообороны", сотрудники полиции и пожарной службы.

В зависимости от характера выполняемой работы государственные служащие подразделяются законодательством на две основные группы: работники "обычной службы" и работники "особой службы". Работники "обычной службы" - это основная масса чиновников, их в настоящее время насчитывается около 3 млн. Они поступают на работу после сдачи экзаменов на должность, их жалование определяется стандартной шкалой. Согласно закону, все входящие в эту группу чиновники делятся на семь основных категорий.

К чиновникам, т.е. людям, занятым административно-распорядительной деятельностью, относятся служащие первой категории. Они должны иметь специальное профессиональное образование и получают жалование за административную работу. Первая категория государственных служащих наиболее многочисленная. К другим категориям государственных служащих относятся работники полиции и налоговой службы, просвещения, здравоохранения, научные

работники и др.

Закон о государственной службе 1947 г. (ст.21) четко определяет должностных лиц, относящихся к "особой службе": они принимаются на работу без экзаменов, размер их жалования не зависит от стандартной шкалы. В число этой категории чиновников входят: премьер-министр, министры, советники по делам персонала и ревизионного совета, генеральный секретарь кабинета и его заместители, парламентские вице - министры, личные секретари премьер-министра и министров и другие должностные лица.

К этой группе относятся также государственные должностные лица, избираемые парламентом либо утверждаемые обеими или одной из палат. Сюда входят чрезвычайные или полномочные послы, посланники, члены Академии наук Японии, судьи и другие судебные работники, служащие управления обороны, секретари депутатов парламента и др. Лица, занятые на "особой службе", получают жалование в порядке, установленном специальными законами. Работников "особой службы" насчитывается всего несколько сот человек.

Служебное положение чиновников зависит от должности, которую они занимают в соответствии со своими рангами, стажем работы и другими обстоятельствами. От должности, определяющей объем полномочий, зависят размер жалования, которое жестко регламентировано специальной шкалой.

В соответствии с этой шкалой, чиновники (т.е. государственные служащие, входящие в первую категорию лиц, занятых на "обычной службе") подразделяются на восемь рангов. Каждый ранг в свою очередь делится на 15 разрядов. Ранг каждого чиновника зависит от должности, занимаемой им в государственном аппарате, а его разряд - от стажа работы, образования, служебных характеристик и т.п. Высшим рангом в чиновничьей иерархии является первый; при этом первый разряд в каждой ранговой категории является самым низкооплачиваемым. Кроме должностного оклада, государственный служащий получает различные надбавки в виде премий, доплаты за содержание домашнего хозяйства, за сверхурочные, за работу в выходные дни, "отраслевые" надбавки и пр.

Привилегированные чиновники первых трех рангов составляют сравнительно небольшую часть всех служащих центрального административного аппарата. Однако, занимая посты начальников департаментов, отделов и секций, чиновники этих рангов фактически осуществляют административную власть во всех министерствах и ведомствах Японии. Все остальные группы чиновников выполняют исполнительные функции и указания выше обозначенных чиновников.

Японское законодательство допускает некоторое ограничение трудовых прав государственных служащих. В частности, на ряд категорий не распространяются правила об условиях труда, урезаны права на ведение коллективных переговоров. Полностью запрещены забастовки государственных служащих (ст.98). Чиновники ограничены и в политических правах. В целом, вступление в политическую партию не запрещено, однако они не могут баллотироваться на публичные должности и выступать в качестве политических консультантов.

* Социально-экономическое развитие Японии // 2dip - студенческий справочник.

URL:

https://2dip.su/теория/экономика_и_экономическая_теория/суть_экономического_развития/социально_экономическое_развитие_японии/