

Содержание

1. Субъекты государственного управления
2. Объекты государственного управления
3. Особенности и структура государственного управления как вида деятельности исполнительной власти

1. Субъекты государственного управления

Субъект управления есть структурно-организованная социальная общность, выполняющая функции руководства и воздействующая на объект с целью перевода его в новое состояние. Субъектами государственного и муниципального управления являются соответствующие органы, должностные лица. К ним относятся органы управления от Парламента и Правительства, министерств и ведомств на федеральном уровне до отдела местной администрации, а среди должностных лиц от Президента России до начальника паспортного стола.

Органы управления можно классифицировать по различным признакам: по назначению и функциям, по характеру социальной общности и отражения ее интересов, по полномочиям, по отраслевому признаку, по структурному содержанию и т.п.

Различные виды управляющих субъектов используют разные полномочия, способы и методы управления. Эти различия в правовом государстве вытекают из закона.

Деятельность субъектов управления разных видов и уровней регулируется законодательными и правовыми актами органов местного самоуправления.

Субъекты управления в рассматриваемом контексте обладает рядом общих признаков:

любой субъект управления обеспечивает выражение интересов определенной социальной общности;

каждому субъекту присущи определенные функции, отражающие общесистемное разделение труда по их выполнению;

субъекты управления системно организованы и им присущи черты системы, общие функции, цели, единство принципов их образования и деятельности, структурное единство и др.;

каждый субъект управления приобретает общесистемные качества, находясь в рамках системы управления и взаимодействуя с соответствующим объектом, другими субъектами своей системы с субъектами других систем.

С учетом сказанного государственное и муниципальное управление - это особого рода социальная профессиональная деятельность людей по целенаправленному на правовой основе использованию публичной власти.

Но субъектом управления являются не только специальные органы управления и должностные государства и муниципального образования. На основе взаимовлияния объект-субъект можно сделать вывод о том, что сам объект управления при определенных условиях становится субъектом управления. Это в первую очередь относится к социальным общностям. Такой вывод позволяют выделить следующие проявления жизнедеятельности социальных общностей:

основанное на конституционных положениях непосредственное волеизъявление

людей (общностей) для установления государственных структур, систем управления (всеобщие выборы, референдум сельский сход и т.п.);

интересы и воля социальных общностей является основополагающими в деятельности всех звеньев управления. Демократическое правовое государство отражает волю и интересы народа;

социальные общности активно участвуют в обсуждении политических решений, законопроектных;

общественное мнение оказывает ощутимое влияние на деятельность системы управления и ее звенья (пр. - средства массовой информации).

2. Объекты государственного управления

государственное управление исполнительная власть

Перейдем к характеристике объектов государственного управления в самом широком смысле этого слова, включая природу, людей, созданные людьми средства производства, духовные ценности, денежные средства, а также многообразные процессы, виды деятельности, отношения, в которых они задействованы.

Совокупность объектов, попадающих в сферу воздействия со стороны государства, его аппарата, находящихся в зоне его управления, регулирования, столь велика, что мало отличается от всего того сущего в мире, что управляется людьми, обществом.

Иначе говоря, государство в той или иной степени, прямо или косвенно распространяет свои бразды правления на все значимые объекты, процессы, отношения, доступные управленческому влиянию. Выделение отдельных групп объектов государственного управления при всем их разнообразии необходимо в целях их классификации и последующей дифференциации различных форм и методов управления применительно к разным видам объектов.

Экономические объекты государственного управления могут быть разделены на группы по следующим критериям:

- целевое назначение объектов;
- формы собственности на объекты;
- функции, выполняемые объектами;
- вещественная природа и сущность объектов;
- организационно-правовая форма.

Возможны и многие другие признаки деления объектов управления на классификационные группы, например выделение Движимых объектов и недвижимости.

Характерно, что структурирование объектов управления на основе представленной совокупности признаков или иных критериев заведомо не может быть однозначным, а сами группы являются пересекающимися в том смысле, что один и тот же объект может быть причисленным к разным группам. Ввиду чрезвычайного разнообразия объектов государственного управления, многозначности их функций, свойств, назначения строгая, единообразная их структуризация вряд ли может быть осуществлена, что не устраняет необходимости выделения наиболее типичных групп объектов.

По целевому назначению объекты государственного управления можно разделить на

следующие виды:

- 1) призванные удовлетворять государственные, общественные потребности;
- 2) призванные удовлетворять потребности отдельных организаций, хозяйствующих субъектов, домашних хозяйств, граждан;
- 3) призванные приносить доходы, прибыль, способствовать экономическому росту;
- 4) обеспечивающие сохранение и приумножение национального богатства;
- 5) способствующие сохранению устойчивости экономики, обеспечению экономической и военной безопасности. По формам собственности объекты управления делятся на такие виды:

- 1) федеральная собственность, входящая в государственный сектор и в казну;
- 2) собственность субъектов Федерации;
- 3) муниципальная собственность;
- 4) частная (корпоративная, индивидуальная) собственность;
- 5) общая (смешанная) собственность.

По выполняемым функциям объекты государственного управления могут быть разделены на разновидности:

- 1) выполняющие экономические, производственные функции: основные и оборотные средства производства;
- 2) выполняющие социальные функции, средства жизнеобеспечения;
- 3) трудовые ресурсы;
- 4) средства денежного обращения, накопления капитала;
- 5) природные ресурсы;
- 6) средства коммуникаций, информационные ресурсы, духовные ценности.

Согласно своей материальной, вещественной природе и свойствам, отражающим сущность, объекты государственного управления могут быть разделены на следующие группы:

- 1) материально-вещественные объекты;
- 2) человеческий потенциал;
- 3) финансовые инструменты;
- 4) информация;
- 5) духовные, интеллектуальные ценности.

Признак организационно-правовой формы относится к объектам управления в виде организаций, учреждений, предприятий. По этому признаку выделяются следующие виды объектов управления (регулируемые):

- 1) некоммерческие организации (общественные, религиозные, фонды, ассоциации и союзы, потребительские кооперативы);
- 2) государственные и муниципальные учреждения;
- 3) производственные кооперативы;
- 4) хозяйственные товарищества;
- 5) хозяйственные общества;
- 6) государственные и муниципальные унитарные предприятия, казенные предприятия;
- 7) холдинговые компании;

8) финансово-промышленные группы;

9) транснациональные корпорации.

Рассмотренные выше классификационные группы объектов государственного управления (регулируемого) выделены преимущественным образом как вещественные, имущественные объекты или ресурсы экономики. В то же время управление экономикой со стороны государства распространяется на процессы производства, распределения, обмена и потребления, в которых задействованы эти элементы и экономические отношения между людьми, участвующими в перечисленных процессах.

В этом свете, характеризуя объекты государственного управления, регулирования экономики, целесообразно разделять эти объекты на группы не по одному, а по совокупности разных признаков. Первую группу объектов государственного управления экономикой образуют предметно-осязаемые ценности, представляющие собственно объекты в прямом смысле этого слова, включая факторы, вещественные элементы производства, обмена, потребления. Это части национального богатства страны, которыми государство управляет на правах собственника или регулирует их использование, применение в рамках предоставленных ему законом прав.

Особую категорию объектов, входящих в эту группу, образует человеческий потенциал страны, региона (включая трудовой потенциал), на который государство способно воздействовать, регулируя демографические процессы, занятость, управляя государственными служащими, персоналом государственных учреждений, способствуя развитию образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта в стране.

Имущество государственного сектора экономики охватывает:

-- государственные унитарные предприятия;

-- государственные учреждения;

-- государственный акционерный капитал в виде пакетов акций в акционерных обществах и паев в хозяйственных товариществах и обществах.

Эти имущественные объекты государственной собственности обычно передаются в хозяйственное ведение или оперативное управление соответствующих предприятий и учреждений, но государство в лице уполномоченных органов власти реализует права собственника в управлении данными объектами. Управление государственными пакетами акций или паями осуществляется государственным органом, уполномоченным реализовать права собственника или уполномоченными на то представителями государственной власти.

В число предметно-осязаемых элементов системы объектов государственного управления экономикой входит достаточно обширная их совокупность, именуемая казной (государственной казной). Это издавна применявшееся понятие, исторически означавшее финансовые ресурсы государства, в современной трактовке воспринимается в более широком смысле. Под казной следует понимать имущественные ценности, принадлежащие непосредственно государству на правах распоряжения, владения. К казенным предприятиям относят бюджетные организации. В соответствии с Гражданским кодексом РФ к казне наряду с бюджетом

(средствами государственного бюджета) относится государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями. В таком понимании казна охватывает такие находящиеся в государственной собственности части национального богатства, как земельные, водные, лесные ресурсы, недра, полезные ископаемые.

Таким образом, казна в виде денежных средств и имущества представляет крупнейший объект государственного управления экономикой.

Имущество государственного сектора экономики, казны представляет ту часть объектов, которыми государство управляет, опираясь на право собственности и вытекающие из него полномочия собственника, владельца и распорядителя объектов. Вторую, не менее обширную часть объектов государственного управления, а точнее -- регулирования, представляют материально-вещественные, имущественные объекты негосударственной, муниципальной и частной собственности. По отношению к этим объектам государство наделено ограниченным правом управленческого воздействия в форме установления правил и ограничений их использования собственниками, наблюдения и контроля за соблюдением законодательно установленных норм пользования объектами.

К таким объектам относятся земельные участки и природные ресурсы, не находящиеся в государственной собственности, частные средства производства, жилые здания, помещения, сооружения, движимые имущественные объекты, принадлежащие компаниям, гражданам, негосударственные финансовые средства и другие виды активов, объекты негосударственной интеллектуальной собственности в виде информационных, духовных богатств, источников благ.

Вторую группу объектов государственного управления экономикой образуют процессы производства, распределения, обмена и потребления продукции, товаров, услуг. К ним относятся такие макро и микроэкономические процессы:

- экономический рост, увеличение национального богатства;
- структурообразующие процессы, влияющие на отраслевую, региональную, технологическую, воспроизводственную структуры экономики;
- инвестиционные процессы, а также процессы накопления и использования капитала, воспроизводства ресурсного потенциала;
- социальные процессы, труд и занятость;
- процессы производства и реализации товаров, услуг;
- процессы государственного потребления товаров, услуг;
- экспорт и импорт товаров и услуг;
- распределение финансовых ресурсов.

экономические процессы, рассматриваемые в качестве объектов государственного управления, можно разделить на следующие группы.

1. Производство и распределение общественных благ, в которых государству принадлежит определяющая роль в части оказания государственных услуг, государственных заказов и закупок, обеспечения экономической безопасности, охраны окружающей среды и обеспечения рационального природопользования, оказания социальной помощи, осуществления государственного

предпринимательства, проведения приватизации, акционирования, аренды, концессионирования объектов государственной собственности.

2. Трудовые процессы и трудовая занятость, где в качестве основных объектов государственного воздействия выступают миграция рабочей силы, создание новых рабочих мест, профессиональное образование, подготовка кадров, установление уровней оплаты труда работников бюджетной сферы и минимального размера оплаты труда в стране, борьба с безработицей, охрана труда и обеспечение его безопасности.

3. Финансово-бюджетные процессы и денежное обращение, включая государственное бюджетирование, соотношение доходов и расходов государства, массу денежных средств в обращении, процессы ценообразования, платежный баланс страны, налогообложение, оплату государственных услуг, государственное социальное страхование, финансирование государственных закупок, изменение валютного курса рубля, инфляцию, формирование золотовалютных запасов и финансовых резервов, погашение внешнего и внутреннего государственного долга, привлечение финансовых ресурсов, обращение ценных бумаг.

4. Внешнеэкономические процессы экспорта, импорта, мировой конкуренции, развития внешнеэкономических связей и межстранового сотрудничества, научно-технического и культурного обмена, осуществления общих проектов, совместного использования мировых ресурсов, обеспечения экологической и международной безопасности.

Перечисленные в самом общем виде экономические процессы, рассматриваемые в виде объектов государственного управления, в зависимости от их вида и содержания, установленных законами страны и международными соглашениями норм и правил могут быть подвержены прямому и косвенному государственному влиянию, непосредственному распорядительному воздействию и опосредованному рыночными механизмами государственному регулированию.

Третью группу объектов государственного управления экономикой представляют экономические отношения, понимаемые в широком смысле слова, как связи, взаимодействия, согласованность и несогласованность интересов. Государство вправе устанавливать форму и содержание таких отношений, регулировать отношения между экономическими субъектами в той мере, в которой такое право законодательно закреплено, предусмотрено нормами и традициями страны.

Более того, само государство как один из активных субъектов хозяйственной деятельности вступает в экономические отношения с другими хозяйствующими субъектами в виде стран, регионов, коммерческих и некоммерческих организаций, домашних хозяйств, населения страны. Природа таких отношений вытекает из сути экономических процессов, в ходе которых и возникают подобные отношения.

Поэтому, говоря языком политической экономии, правомерно утверждать, что в ходе государственного управления экономикой приходится иметь дело с отношениями по поводу производства, распределения, обмена и потребления продукции, товаров, услуг. Подобные отношения возникают между государством в лице органов государственного управления, производителями, потребителями, финансовыми и

торговыми посредниками. Экономические отношения настолько близки к экономическим процессам, что иногда их трудно разделить.

Как объекты государственного управления экономические отношения возможно разделить на следующие группы.

1. Производственные отношения (отношения по поводу производства), включая координацию, кооперирование, интеграцию, специализацию, взаимные поставки, деловое сотрудничество, взаимопомощь, монополистические проявления, конкуренцию.
2. Трудовые отношения -- это отношения по поводу содержания, условий, оплаты, охраны, безопасности, привлекательности, производительности, качества, профессионализма трудовой деятельности, а также страхования. Трудовые отношения возникают между собственниками средств производства, нанимателями, с одной стороны, и наемными работниками -- с другой. Объектами непосредственного государственного управления являются трудовые отношения в государственном секторе экономики, но государство призвано регулировать трудовые отношения и в других секторах экономики. В широком плане к трудовым относятся отношения, возникающие в процессе трудовой деятельности между ее участниками.
3. Финансово-распределительные отношения включают взаимосвязи, взаимоотношения, взаимодействия между экономическими субъектами в процессе финансирования, кредитования, распределения и перераспределения финансовых ресурсов, выполнения договорных, долговых обязательств, осуществления платежей, предоставления льгот, оказания финансовой поддержки, уплаты налогов, финансирования программ и проектов. Такие отношения возникают между данным государством и другими, между государством и международными организациями, регионами, предприятиями, субъектами предпринимательской деятельности, общественными организациями, гражданами.
4. Социальные отношения как объект государственного управления охватывают общественное потребление, социальное страхование, доходы населения и дифференциацию доходов, распределение общественных благ, государственные обязательства в области науки, культуры, образования, здравоохранения и ряд других. Это в основном отношения между государством и обществом, гражданами, домашними хозяйствами.

3. Особенности и структура государственного управления как вида деятельности исполнительной власти

Исполнительная власть - это государственное управление, осуществляемое органами исполнительной власти.

Управление - совокупность действий совершаемых для достижения определённых целей путём использования имеющихся ресурсов (финансовых, материальных, кадровых, информационных); руководства чем-либо, когда осуществляется воздействие со стороны субъекта управления на управляемый объект с использованием разнообразных механизмов и средств.

Государственное управление представляет собой разновидность социального

управления. Социальное управление возникает в обществе между людьми для упорядочения возникающих общественных отношений.

Государственное управление - подзаконная, исполнительно-распорядительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и практического руководства экономической, административно-политической и социально-культурной сферами жизни общества, когда осуществляется целенаправленное воздействие со стороны субъекта управления на управляемый объект с использованием имеющихся ресурсов, форм и методов.

Таким образом, сущность государственного управления заключается в целенаправленном воздействии со стороны субъекта управления на его объект. Итак, исполнительная власть - категория политика - правовая, в то время как государственное управление - категория организационно - правовая. Право на существование имеют обе эти государственно - правовые категории. Соответственно, государственное управление - реальность, без которой государственно - властный механизм работать практически не может. По своему назначению оно представляет собой не что иное, как государственную деятельность, в рамках которой практически реализуется исполнительная власть. Иначе говоря, государственное управление практически осуществляется и в рамках системы государственной власти, базирующейся на началах разделения властей.

Свой реальный характер исполнительная власть приобретает в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления.

Следовательно, государственное управление, понимаемое как исполнительно - распорядительная деятельность, не противопоставляется исполнительной власти, понимаемой как деятельность субъектов этой власти.

Список литературы

* Субъекты экономических отношений // 2dip - студенческий справочник. URL: https://2dip.su/теория/экономика_и_экономическая_теория/экономические_отношения/субъекты_экономических_отношений/