

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ

Байкальский государственный университет экономики и права

Факультет налогов и таможенного дела

Кафедра «Налоги и таможенное дело»

Специальность «Таможенное дело»

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине: Экономика таможенного дела

Таможенная политика: цели, задачи, содержание

Выполнила: Константинова С.В.

Студентка группы ТД-11-4

Проверила: Тимофеева А.А.

Иркутск, 2012 г.

Содержание

таможенный фискальный пошлина государственный

Введение

1. История развития таможенной политики и проблемы таможенной политики

1.1 Таможенная политика в средние века

1.2 Таможенная политика в новое время

1.3 Таможенная политика в новейшее и проблемы таможенной политики

2. Таможенная политика: цели, задачи, содержание

2.1 Функциональное представление таможенной политики

2.2 Содержание, цели, задачи таможенной политики

2.3 Структура таможенной политики. Субъекты. Объекты

Заключение

Список используемой литературы

Введение

Таможенная политика России направлена на активизацию международных экономических отношений, содействие развитию внешней торговли, защиту экономики страны от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, совершенствование таможенной политики.

Деятельность таможенных органов основывается на концептуальных подходах к решению поставленных задач. Концептуальная регламентация основных направлений таможенной политики должна стать узаконенной системой взглядов российского государства на защиту экономики страны, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу, обеспечение охраны прав и интересов субъектов внешней торговли.

В рамках реализации концепции развития таможенных органов РФ до 2010 г.

(утверждена распоряжением Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р) осуществляется выполнение федеральных целевых программ «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010)», «Электронная Россия (2002-2010)» и «Модернизация транспортной системы России». ФТС России принята к реализации до 2020 г. Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ.

Перевод таможенного оформления в приграничные субъекты РФ до 2020г.

Предполагает на основе совершенствования транспортно-логистической и таможенной инфраструктур оптимизировать системы таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых автомобильным и морским транспортом к 2014 г., железнодорожным транспортом - к 2020 г.

При переходе к осуществлению деятельности в новых условиях при упрощении процедур таможенного оформления предлагаем участникам внешнеэкономической деятельности применять предварительное и электронное декларирование товаров.

1. История развития таможенной политики

1.1 Таможенная политика в средние века

Важным периодом истории политических учений является средневековье, для которого наряду с зарождением новых феодальных отношений характерны концепции “двух государств”: небесного - раннее христианство и земного - эпоха Возрождения.

Важнейшими политическими идеями раннего христианства этого периода являются теократическое учение Августина, политическое учение Фомы Аквинского, а также еретические движения, в которых выражались политическая идеология и философия западноевропейского средневековья.

Раннефеодальная монархия в Западной Европе находит свое отражение в группировке формирующегося класса феодалов вокруг политически укрепившейся королевской власти. В этот период во многих крупных и мелких государствах Европы возникает понятие таможенной политики, которая проявляется, прежде всего, в установлении “ таможенных пошлин”. Хотя некоторые исследователи таможенной политики того времени отмечали, что “ неправильно разуметь под пошлинами тот вид государственных доходов, который взимается в качестве оплаты специальных услуг, сопряженных с известными издержками для государства”. Этим И.М. Кулишер, известный исследователь таможенной и торговой политики России и Европы, хотел высказать мысль о том, что пошлина отличается от налогов, “которые являются средством покрытия нужд государства и которые взимаются вне всякого соотношения между вносимой плательщиком суммой и приобретаемыми им выгодами от государства или вызываемыми им из казны расходами”. Таким образом, на данном этапе развития феодального государства таможенная политика сводилась, прежде всего, к установлению различных видов таможенных услуг пошлинного характера - дорожные, мостовые, портовые, конвойные, рыночные и другие сборы. Они уплачивались верховной власти за устройство и безопасность дорог, рек, мостов, пристаней, рынков. Вместе с тем прослеживаются и другие

стороны развития таможенного дела, и превращение таможенной политики в средство для насильственного регулирования товарообменных процессов. Особенно это проявилось в период сеньориальной монархии в Европе, когда феодальная раздробленность и переход власти от короля к отдельным феодалам сопровождались появлением удельно-княжеской таможенной политики. В этот период, кроме упомянутых видов таможенных сборов, которые были вызваны затратами в пользу проезжающих, существовала плата за повреждение травы и мха у дороги колесами повозки, за порчу берега судами, за проход не только по мосту, но и под мостом, за плоды, сорванные проезжающими.

Все эти виды сборов не отражали никакого пошлинного характера, поскольку не оказывалось никаких услуг, и не имели фактических издержек. Таким образом, в данный период таможенные сборы утратили признаки услуг и стали открытым побором." Эти услуги являлись обыкновенно лишь поводом удовлетворения, алчным инстинктом феодальной аристократии, являясь новой формой грабежа, грабежа постоянного, правильно организованного".

Начиная с 800 г. в Европе частично отменяются платный проезд под мостом, запрет торговцу проезжать только по платным мостам или вброд через реку, или в обход, постепенно исчезают и другие насильственные сборы. Такое положение продолжается до 1200 г., хотя и в 15 веке все еще строили замки-укрепления на дорогах и по берегам рек с целью насильственного взимания сборов с проезжающего торгового люда.

В период сословно-представительной монархии стали развиваться товарно-денежные отношения, происходил рост городов, централизация государств и усиление королевской власти. В это время в средневековых городах практически отсутствовали протекционистские таможенные пошлины, поскольку политика меркантилизма позже, в 17-18 вв. Однако во многих европейских городах имелись законы, запрещающие ввоз в них отдельных товаров, так как городские цехи стали защищать себя как от внутренней, так и от внешней конкуренции.

В период абсолютной монархии происходит разложение феодализма, усиление государственной власти и зарождение капиталистических отношений. Вывозные фискальные пошлины начинают постепенно превращаться в протекционистские в целях защиты национальных производителей и поддержания положительного торгового баланса, на базе капиталистических отношений формируется таможенная протекционистская политика.

1.2 Таможенная политика в новое время

С появлением таких политических деятелей и мыслителей, как Н. Макиавелли, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Монтескье, а позднее - И. Кант, Г. Гегель, К. Маркс, Ф. Энгельс, произошло смещение акцента в политике с цели на ее достижения. Так, Н. Макиавелли считал главной причиной бедствия Италии ее политическую раздробленность, преодолеть которую способна лишь сильная государственная власть. Ради упрочения государства он считал допустимыми любые средства. Естественно, что такие взгляды отразились не только на государственной политике,

но и на таможенной, которая стала к тому времени важнейшим средством в достижении целей регулирования внешней и внутренней торговли.

По мнению многих исследователей, таможенная политика в России наиболее ярко проявилась с утверждением в 1667 г. Новоторгового устава, который можно рассматривать как первый в России таможенный инструмент в виде таможенного тарифа. Указ стал важнейшей вехой таможенной реформы в России, документом, положившим начало перестройке таможенного дела в соответствии с требованиями внешней и внутренней экономико-торговой политики развития государства. Пожалуй, с этого момента в таможенной деятельности стали уделять главное внимание не только субъекту, но и объекту торговли. С принятием в России Новоторгового устава тарифы ценовых пошлин постепенно усложняются и дифференцируются, вместо единого процента со всех товаров устанавливается различное обложение - по группам и отделам.

В европейских странах и в России того времени в связи с зарождением мануфактуры появляется политика промышленного протекционизма. Государственная система начинает получать значительный доход в свою казну за счет развития национального производства. Государство окончательно берет на себя управление внешнеторговой деятельностью, отделяя мелкие княжества и церковь от регулирования этой доходной сферой деятельности. Появляются богатые торговые и промышленные люди, которые объединяются в соответствующие союзы, гильдии и создают лоббистские группы в государственных органах власти. Таможенная политика начинает усложняться в связи с развитием институализации, индустриализации, увеличением объема товарооборота через таможенные границы, сами таможенные территории и границы становятся важным объектом внимания.

В конце 17 века усложняется процесс информационного наполнения товара, во многих странах в интересах наблюдения за внешнеторговыми потоками создается номенклатура товаров с классификацией их по категориям. Сам таможенный тариф оформляется посредством пространственно-временных характеристик товара. Мировых цен, в современном понимании, практики не было, цены многих зарубежных рынков не были известны, поэтому все это приводило к возврату обложения товаров по специальным критериям - мере, весу и числу. Формирование таможенной политики в России происходило, с одной стороны, на фоне усиления таможенно-тарифного регулирования, повышения роли развивающихся производственных отношений, появления первых институтов таможенного дела, а с другой стороны, на фоне борьбы сторонников свободной торговли и протекционизма, различных подходов к определению видов таможенной пошлины, в условиях усложнения товарной номенклатуры, проявления различных форм "таможенных войн".

В течение 18-19 вв. развитие таможенной политики России носило циклический характер, когда смена царствующих особ порой резко отражалась на изменении подходов в регулировании внешней торговли, например с жесткого протекционизма, на разумную политику фритрейдерства и наоборот.

1.3 Таможенная политика в новейшее время

С конца 80-х гг. прошлого века политическая наука заявила о себе и в России. Такие видные исследователи политической науки, как Б.Н. Чичерин, П.В. Струве, М.Н. Соболев, Н.Н. Шапошников и другие, отдавали много сил созданию научного подхода в изучении торговой и таможенной политики как составной части внешней и внутренней политики государства. В период с 80-х гг. 19 века до 1917 года в России выходят десятки научных работ, посвященных политике регулирования внешнеторговой деятельности.

Начиная с 1918 и по 1924г. Таможенные институты переподчиняются Наркомфину, Наркомату торговли и промышленности, Наркомату внешней торговли, что, естественно, сказалось на таможенной политике в целом. В течение 30-х гг. нынешнего столетия Россия, в составе СССР, практически изолируется от внешнего мира, политическая наука сводится к политике, определяемой одной политической силой, и это, естественно, сказывается на торговой и таможенной политике. Проводится линия жесточайшего протекционизма и государственной монополии на внешнюю торговлю. В большой советской энциклопедии 1956г. Таможенная политика определяется как «система таможенных мероприятий государства в отношении ввоза иностранных и вывоза своих товаров за границу; часть торговой политики государства». Таким образом, таможенная политика рассматривается не как самостоятельная часть внешней и внутренней политики, а только лишь как часть торговой политики, что существенно снижает ее роль и значимость.

В это время таможенная политика европейских стран и США значительно усложнилась, что выражалось: в дифференциации обложения и способов взимания таможенных пошлин; в заключении в 1947 г. в Женеве Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ): во внедрении в 1950 г. Брюссельской таможенной номенклатуры товаров; в создании свободных таможенных зон и союзов.

Новые подходы во внешней и внутренней политике России в последующие годы предопределили и соответствующие меры в таможенной политике. В 1961 и 1981 гг. появляются новые таможенные тарифы, а в 1986 г. происходит преобразование ГТУ Министерства внешней торговли в Главное управление государственного таможенного контроля (ГУ ГТК) при Совете Министров СССР.

С 1991 г. маятник торговой таможенной политики России вновь качнулся с точки жесткого протекционизма в сторону крайне либеральной свободной торговли.

Внешнеэкономическая деятельность стала полигоном, где проигрываются всевозможные «парады торговых суверенитетов», когда внешней торговлей стали заниматься все, кто того желал, а не те, кто мог и знал как это делать. В этот период таможенная служба России делала все возможное и невозможное, чтобы уравновесить «недостаточно взвешенную политику открытия товарных и финансовых рынков, приведшую к тому, что негативные тенденции продолжают иметь место и в настоящее время».

В 1992 г. создается Государственный таможенный комитет России. Принимаются новый Таможенный кодекс (1993), Закон РФ «О Таможенном тарифе»(1993), Федеральный Закон «О службе в таможенных органах РФ»(1996) и ряд других

нормативно-правовых актов, способствующих реализации намеченной таможенной политики.

С середины 90-х гг. вновь поднимается вопрос о таможенной политике в теоретико-методологическом аспекте и практическом применении. Вновь на повестку дня выносятся проблемы понятийного характера, вопросы о том, как разрабатывается, определяется и исполняется таможенная политика. таможенная система логико-интуитивно предчувствует малейшие колебания торгово-политического маятника, который, достигнув крайней отметки в 1998 г., вновь начинает обратное поступательное движение в сторону протекционизма.

Проблемы таможенной политики России.

Успехи или неудачи таможенной системы зависят от того, как сформулирована таможенная политика государства. В начале 1990-х гг. главной задачей таможенных органов стало увеличение доходов государственного бюджета. Такое определение приоритетов было вызвано проблемой острой нехватки бюджетных средств в условиях массового уклонения от налоговых платежей, колоссальным внешним долгом и обязательствами правительства перед пенсионерами и бюджетниками. Фискальный уклон таможенной политики и таможенного администрирования доминирует до сих пор: таможенные пошлины (в первую очередь экспортные) обеспечивают до трети доходов федерального бюджета. Таможенная политика России, носившая, по преимуществу, фискальный характер, препятствовала развитию международной кооперации и конкурентоспособности отечественной обрабатывающей промышленности.

Налоговая реформа и укрепление налоговой дисциплины за последние годы обеспечили снижение акцентов с налогообложения внешней торговли на налогообложение внутриэкономических операций. В складывающихся условиях таможенная политика должна стать механизмом достижения не фискальных, а структурных целей. На пути к этой цели существуют серьезные препятствия. В действовавшем до последнего времени Таможенном кодексе не были детально определены основные принципы таможенного законодательства. Как следствие, в дополнение к кодексу действовало около 4 тыс. нормативно-правовых актов ГТК, которые не только содержали массу внутренних противоречий, но нередко изменяли суть и букву закона, становились непроходимым административным барьером для участников внешнеэкономической деятельности. Отдельные нормы прежнего Таможенного кодекса шли вразрез с духом Конституции и действовавшего законодательства, по сути, позволяя таможенным органам вмешиваться в экономическую деятельность широкого круга лиц, влиять на формирование рынка, управлять товарными потоками. Изменение такого порядка администрирования является необходимым условием переориентации таможенной политики на приоритеты структурного регулирования. К сожалению, и в новом Таможенном кодексе Российской Федерации присутствуют серьезные недостатки. В частности, кодекс не различает, для каких целей поставляются компоненты - для последующей сборки или в качестве запчастей. В кодекс не вошел также очень важный для международной кооперации раздел "Свободная таможенная зона" из старого кодекса

по причине отсутствия федерального закона о свободных экономических зонах. Новый кодекс сохранил и ориентацию деятельности таможенных органов на достижение в первую очередь фискальных целей.

Предусмотрен также блок функций международного характера: участие в разработке и выполнении международных договоров, затрагивающих таможенное дело; сотрудничество с таможенными и другими компетентными органами иностранных государств, международными организациями, занимающимися вопросами таможенного дела.

Опыт использования мер структурного регулирования внешнеторговой деятельности у российских таможенных органов таможни уже есть - это сезонные пошлины, тарифные квоты, антидемпинговые расследования, специальные пошлины. Использование этих мер началось уже в последней трети 1990-х годов. Но пока они не дали должного эффекта, поскольку применение перечисленных мер носит ограниченный характер и зачастую диктуется политическими приоритетами. Сочетание стимулирующих мер в тарифной сфере с совершенствованием таможенного режима может служить важным стимулом к развитию международной кооперации и повышению конкурентоспособности российских производителей. Иллюстрацией возможностей в международной производственной кооперации служит проект "ЕвроРоссия" для региона Санкт-Петербурга и Ленинградской области близ границы с Финляндией. Целью проекта, начатого еще в 1999 г., было увеличение степени интеграции фирм России и ЕС через развитие бизнес-сетей предприятий. Участники проекта, в который предполагалось инвестировать около 200 млн. евро, - высокотехнологичные российские и европейские предприятия и компании. При взаимной заинтересованности и поддержке ЕС, в том числе технической и финансовой, "ЕвроРоссия" мог бы стать пилотным проектом крупномасштабной производственной кооперации, открыть дорогу целому ряду других проектов сотрудничества от Санкт-Петербурга до Мурманска.

Предполагалось, что участникам проекта будут предоставлены не только региональные, но и таможенные преференции на федеральном уровне, которые содействовали бы налаживанию производства готовой продукции и обмену для этого компонентами, их "русификацию", развитие соответствующего производства в России. Попытки возродить производственную кооперацию в рамках проекта "ЕвроРоссия" и создать свободные экономические зоны, технопарки, таможенные территории производственного типа натолкнулись на такие препятствия, как устаревшие таможенные технологии, отсталая транспортная логистика и скудное информационное обслуживание. Отсутствует унификация технических норм и стандартов, гигантских размеров достигла межведомственная несогласованность. Отрицательную роль играют недостаток доверия и неадекватность подходов сторон на начальных стадиях технико-экономической подготовки проектов.

Набор организационно-технических проблем усугубляется и такой серьезной экономической причиной, как отсутствие режима "свободной таможенной зоны". Он предполагает частичное освобождение работающих в этом режиме предприятий от таможенных пошлин и НДС на импортируемые компоненты и оборудование для

производства конкурентоспособной продукции. Много вопросов у товаропроизводителей вызывает рассмотренный и частично решенный в начале сентября 2003 г. Правительством РФ вопрос об изменении таможенных пошлин. Нежелание правительства РФ снизить таможенные пошлины на сырье и оборудование, не производимые в стране, создает ряд проблем. Так, например, сокращение с 20% до 10% пошлины на ввоз австралийской шерсти дало бы возможность увеличить выпуск высококачественных чистошерстяных тканей, причем дополнительные поступления в бюджет от реализации которых составили бы около 17 млн. долл. в год. Снижение пошлин на ввоз трепаного льна только на 50% позволило бы увеличить поступления в бюджет на 26,7 млн. долл. ежегодно за счет роста производства продукции из этого вида сырья. Подобных примеров существует множество. В предложениях правительства, однако, присутствует прямо противоположная логика: в частности, обсуждалось снижение ставок импортных пошлин на готовую продукцию текстильной и легкой промышленности и введение пошлин на импорт хлопка.

Таким образом, проведение Россией эффективной промышленной политики требует серьезных изменений в подходе к таможенному регулированию. Эти изменения, прежде всего, должны быть направлены на отмену (либо значительное сокращение) ввозных пошлин на сырье, материалы, комплектующие и оборудование, не имеющие отечественных аналогов и ввозимые в целях технического перевооружения и расширения производства. Что же касается собственно протекционистских мер во внешней торговле, то их использование должно ограничиваться преимущественно случаями антидемпинговых расследований и использованием встречных мер, нацеленных на пресечение некорректных торговых практик иностранных поставщиков и "восстановление паритета" в торговых отношениях с теми или иными странами.

2. Таможенная политика: цели, задачи, содержание

2.1 Функциональное представление таможенной политики

Раскрытие содержания понятия "таможенная политика" имеет принципиальное значение, поскольку оно должно определять ее место и роль в системе государственной политики, взаимосвязи с другими политиками, ее субъекты, объекты, методы и средства реализации. При разработке таможенных кодексов СССР и Российской Федерации в 1990-1993 гг. и работе над совершенствованием ТК РФ понятие "таможенная политика" было в центре внимания и становилось предметом неоднократного обсуждения учеными и руководящими работниками таможенного ведомства почти на всех научно-практических конференциях, посвященных проблематике таможенного дела. В результате были предложены следующие определения таможенной политики:

1. Таможенная политика - это выработанные государством экономические и административные меры: таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурса на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития

национальной экономики, наполнения государственного бюджета укрепления мирохозяйственных связей.

2. Таможенная политика - это осуществляемая государством система экономических и административных мер, таможенных правил и процедур, регулирующих движение через таможенную границу товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, ее интеграции в мировую экономику наполнения доходов государственного бюджета.

3. Таможенная политика - это осуществляемая государством система мер, правил и процедур, регулирующих движение товаров через таможенную границу в интересах национальной экономики.

4. Таможенная политика - это система государственных мер и таможенный инструмент, направленный на регулирование внешней торговли и на защиту экономических интересов государства.

5. Таможенная политика - это система экономических и административных мер, призванная содействовать, с одной стороны, гармоничному вхождению экономики России в сложившуюся систему мирохозяйственных связей, с другой стороны - гармоничному развитию внутренней экономики, в том числе средствами "разумного протекционизма".

6. Таможенная политика - это система экономических, юридических и организационных мер, направленных на защиту национальных интересов России.

7. Таможенная политика - это реализация экономической политики государства методами и средствами таможенного регулирования, неизменными составляющими которого являются таможенные платежи и таможенный контроль.

8. Таможенная политика - это совокупность мер по регулированию внешнеэкономической деятельности, определяемых целями правительства в области национальной экономики, населения и территории страны.

9. Таможенная политика - это стратегическая линия государства, связанная с ввозом (вывозом) продукции.

10. Таможенная политика - это принципы поведения правительства в сфере таможенного дела, закрепленные в законодательных актах государства. Эти принципы касаются трех аспектов жизни страны:

* создания условий для развития национальной экономики;

* защиты населения и природной среды от импорта вредных и опасных товаров и отходов производства;

* наполнения доходной части бюджета.

11. Таможенная политика есть разработка принципов, стратегических целей государственной политики, а также определенных методов, средств и форм (мер) их достижения через деятельность таможенных органов.

12. Таможенная политика - это определение стратегических целей и принципов общегосударственной политики и их реализация с помощью мер (методов, средств, форм), применяемых в таможенных органах.

13. Таможенная политика - это определенная, функционально присущая

таможенным органам, деятельность в интересах государства.

14. Таможенная политика - это разработка и реализация законодательной основы, развитие структуры органов таможни с целью обеспечения оптимального регулирования внешней торговли материальными, трудовыми, интеллектуальными и другими ресурсами, извлечение максимальной налоговой прибыли, при соблюдении условий всесторонней защиты экономических, социальных и других интересов своего государства и учете интересов стран - торговых партнеров.

15. Таможенная политика - это выработанные государством экономические и административные меры, таможенные правила, методы и средства их применения в процессе регулирования движения товаров, капиталов, услуг, интеллектуальных и трудовых ресурсов на внутренний и внешний рынок в интересах защиты и развития национальной экономики, наполнения государственного бюджета, укрепления мирохозяйственных связей.

16. Таможенная политика - составная часть внутренней и внешней политики государства, комплекс мер, осуществляемых в целях обеспечения наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории, участия в реализации торгово-политических задач по защите внутреннего рынка, стимулирования развития национальной экономики.

17. Таможенная политика - это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов в целях динамичного осуществления политических и социально-экономических преобразований в условиях формирования рыночных отношений.

2.2 Содержание, цели, задачи таможенной политики

Содержание таможенной политики определяется различными факторами, оказывающими на нее как прямое, так и опосредованное влияние.

Факторы, определяющие содержание таможенной политики сгруппированы в три группы:

1) Политические факторы:

а) Внутренняя политика, представляющая собой систему основных принципов, направлений и форм деятельности государства, обеспечивающих сохранение, функционирование и совершенствование сложившегося социально-политического и экономического строя (в том числе политика обеспечения национальной безопасности);

б) Внешняя политика представляет собой принципы, направления и формы деятельности государства на мировой арене, регулирующие их отношения между собой, а также с международными и региональными организациями;

с) Экономическая политика - проводимая правительством система мер и действий в области экономики, задающая определенную направленность экономическим процессам в соответствии с целями, задачами, интересами государства (в том числе ее составляющие - структурно-инвестиционная политика, политика

ценообразования, кредитно-денежная политика, налоговая политика, антиинфляционная политика, политика занятости, политика обеспечения экономической безопасности);

d) Внешнеэкономическая политика - проводимая правительством система мер и действий в области развития и регулирования экономических отношений с другими странами (в том числе ее составляющие - внешнеторговая политика, политика международного движения капитала, валютная политика).

2) Экономические факторы:

a) Темпы роста валового внутреннего продукта страны;

b) Динамика инвестиционной и инновационной активности, научно-технического потенциала;

c) Состояние и динамика материального производства и социально-культурной (непроизводственной) сферы;

d) Состояние финансовой системы;

e) Состояние кредитно-банковской системы;

f) Размеры и динамика теневого сектора экономики;

g) Размеры внешнего и внутреннего государственного долга;

h) Размеры и структура экспорта и импорта.

3) Социальные факторы:

a) Социальное положение населения страны, в том числе его дифференциация по имущественному признаку;

b) Приоритеты социального развития;

c) Уровень безработицы.

Существенное влияние на содержание таможенной политики оказывают факторы институционального характера. К ним относятся:

- степень реализации основополагающих принципов механизма рыночного регулирования экономической деятельности;

- глубина «провалов рынка» и «провалов государства» в национальной экономике.

Таможенная политика России способствует развитию национальной экономики, ее интеграции в мировое хозяйство. Она реализуется в процессе взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов. Эти взаимоотношения строятся на общих закономерностях (принципах), которые заложены в основу таможенной политики. Главными из них являются:

- единство и разграничение таможенной и внешнеторговой политики Российской Федерации;- единство таможенной территории и границ Российской Федерации;- законность и ответственность;- защита экономических интересов государства и участников ВЭД.

Таможенная политика имеет сложную структуру. В качестве составных частей в ней можно выделить:- правовую составляющую - комплекс мер, правил регулирования, способов упорядочения ВЭД посредством процедур административно-властного характера;- организационную (институциональную) составляющую - систему государственных учреждений, в которых таможенная политика разрабатывается, утверждается и реализуется;- экономическую составляющую - реализацию

основополагающих целей внешней и внутренней экономической политики путем выбора соответствующей направленности таможенной политики: протекционистской (обеспечивающей защиту национальных производителей в конкурентной борьбе с иностранными фирмами), фискальной (обеспечивающей формирование доходной части государственного бюджета), регулирующей (обеспечивающей оптимизацию размеров таможенных платежей), защитной (обеспечивающей защиту населения и природной среды от вредного воздействия импортируемых товаров и услуг);- психоэтическую составляющую - разработанную систему сценариев разрешения возникающих противоречий;- технико-технологическую составляющую - установленные процедуры таможенного контроля, таможенного оформления, сбора таможенных платежей; - коммуникационную составляющую - стратегию и тактику развития, и механизмы реализации внешних коммуникаций таможни.

По направлениям деятельности в составе таможенной политики можно выделить:- таможенно-тарифную политику;- политику совершенствования таможенного контроля;- политику платежных технологий;- политику таможенных режимов;- политику компьютеризации таможенных систем;- кадровую политику таможенной службы;- политику автономии и расширения ответственности таможенной службы;- политику противодействия распространению коррупции в таможенных структурах; - политику прозрачности таможенного регулирования, и др.

Возможна также классификация таможенной политики по товарным группам (отдельным товарам). В настоящее время в Российской Федерации государственная таможенная политика формируется экспертным путем, в ходе выработки комплекса таможенно-тарифных мер регулирования ВЭД. Органы законодательной власти принимают нормативные акты, регламентирующие этот вид деятельности.

Президент страны издает соответствующие указы и распоряжения. Правительство Российской Федерации, основываясь на действующих законах, указах и распоряжениях Президента, принимает соответствующие постановления. Непосредственный контроль за соблюдением таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли осуществляет Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Наиболее сложной процедурой осуществления любой политики, в том числе и таможенной, является ее реализация - процесс достижения государством поставленных целей.

Цели таможенной политики.

Основной целью таможенной политики любого государства является обеспечение его экономических интересов. И Россия в этом плане не исключение.

Целями таможенной политики России являются:

- а) интеграция хозяйства страны в мировую экономику;
- б) защита и стимулирование экономического развития России;
- в) создание условий для функционирования российского рынка и рынка стран СНГ;
- г) укрепление торгового и платежного баланса страны;
- д) рост доходов государственного бюджета;

- е) упрочение торгово-политических позиций России;
- ж) противодействие дискриминационным акциям иностранных государств и их союзов;
- з) расширение культурных и информационных обменов между Россией и зарубежными странами, контактов между людьми;
- и) охрана жизни и здоровья человека, животных и растений, сохранение окружающей среды;
- к) защита государственной и общественной безопасности;
- л) защита прав и законных интересов граждан, предприятий, объединений и организаций, культурного и исторического наследия народов России;
- м) иные цели, определяемые Президентом, Федеральным Собранием и Правительством Российской Федерации.

Направленность целей таможенной политики на защиту российского рынка товаров и на стимулирование развития национальной экономики обуславливает ее тесную связь с внутренней политикой российского государства. Как составная часть внешней политики государства, таможенная политика России призвана таким образом реализовывать внешнеэкономические интересы государства, чтобы не только защищать находящуюся в кризисном состоянии национальную экономику от дальнейшего развала, но и способствовать проведению ее структурной перестройки с целью оживления, оздоровления и последующего подъема.

Формирование таможенной политики любого государства, в том числе и России, предполагает два важных подхода к определению ее направленности - это протекционизм и фритредерство.

Протекционизм - это политика, направленная на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Для него характерны высокие таможенные тарифы и ограничение импорта.

Фритредерство - это политика свободной торговли. Она устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

Линия протекционизма в российской таможенной политике просматривается со времен царствования Петра I и вплоть до начала XX века. Суть российского протекционизма сводилась в основном к тому, чтобы всячески поощрять вывоз российских товаров, умеренными пошлинами облагать при ввозе не производимые в стране иностранные товары, в то время как товары, производство которых в России было освоено, или уже налаживалось, облагать высокими пошлинами, либо вообще запрещать к ввозу. Нередко возникали и фритредерские тенденции в таможенной политике России, хотя в основном это происходило под влиянием тех или иных политических событий в Европе, а не из соображений чисто экономического характера.

На сегодняшний день в России одним из основных направлений таможенной политики является совершенствование системы применения защитных мер. Это

касается вопросов применения антидемпинговых, компенсационных и специальных пошлин, а также импортных квот.

Также одно из направлений таможенной политики Российской Федерации посвящено решению проблемы иностранных инвестиций. В настоящее время разработана система таможенных льгот, которые позволяют стимулировать инвестиции иностранного капитала. Например, от уплаты ввозимых таможенных пошлин освобождены товары, относящиеся к основным производственным фондам (исключение составляют подакцизные товары), ввозимые на территорию РФ в качестве вклада иностранного учредителя в уставный фонд предприятий с иностранными капиталовложениями. Введены льготные пошлины в отношении товаров, общее количество которых не превышает размера вклада иностранного учредителя.

Следующим направлением таможенной политики страны является совершенствование правил определения таможенной стоимости товаров. Порядок и условия заявления таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации, неоднократно корректировались приказами Государственного таможенного комитета России (Сегодня - федеральная таможенная служба РФ).

Административные инструменты регулирования внешней торговли просто необходимы на современном этапе. С их помощью государство в условиях самостоятельного осуществления большим числом компаний коммерческих операций может остановить рост внешнеторгового дефицита и выровнять торговый и платежный балансы, более рационально распорядиться иностранной валютой при острой ее нехватке для покупки за рубежом наиболее необходимых стране товаров, мобилизовать валютные резервы для обслуживания валютного долга. Кроме того, эти инструменты позволяют получать уступки в области ограничений импорта на условиях взаимности и добиваться отмены дискриминационных мер в странах - торговых партнерах России. Таможенная политика России определяется высшими органами государственной власти и управления страны и является составной частью внешней и внутренней политики российского государства.

Задачи таможенной политики.

Таможенная политика является неотъемлемой частью экономической и внешнеторговой политики государства, и поэтому она зависит от целей и задач общей экономической стратегии правительства. Так, протекционистская таможенная политика направлена на создание наиболее благоприятных условий для развития отечественного производства и внутреннего рынка. Ее основные цели достигаются путем установления высокого уровня таможенного обложения на импортируемые товары. В отличие от протекционизма политика свободной торговли предполагает минимальный уровень таможенных пошлин и направлена на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок страны. Одной из задач таможенной политики Российской Федерации является рационализация товарной структуры российского импорта. В этих целях, как правило, снижаются или полностью отменяются таможенные пошлины на товары,

ввоз которых необходим для развития российской экономики; в то же время сохраняются высокие ставки на те товары, которые могут составить конкуренцию отечественным производителям.

В интересах защиты отечественной обрабатывающей промышленности может использоваться метод построения тарифов на основе эскалации ставок таможенных пошлин, т. е. их повышения в зависимости от степени обработки товаров: сырье ввозится беспошлинно или по крайне низким ставкам; полуфабрикаты - по небольшим ставкам; готовые изделия облагаются по высоким ставкам таможенных пошлин.

Задачей таможенной политики является также защита экономики России от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции. На мировом рынке присутствует большое количество поставщиков аналогичного товара, многие из которых по техническим и ценовым параметрам значительно превосходят отечественных производителей.

Наконец, еще одной задачей таможенной политики является обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику. В интересах развития и укрепления международной экономической интеграции Российская Федерация создает с другими государствами таможенные союзы, зоны свободной торговли, заключает соглашения по таможенным вопросам в соответствии с нормами международного права. При этом у стран - участниц таможенных союзов устанавливается единый таможенный тариф в отношении торговли с третьими странами, а у стран - участниц деятельности, осуществляемой в зонах свободной торговли, сохраняются национальные таможенные тарифы в торговле с третьими странами.

Основной задачей реформирования таможенной системы является стимулирование интеграции российской экономики в систему мировых хозяйственных связей и содействие ее структурной перестройке, а также обеспечение эффективного выполнения фискальной функции таможенных пошлин.

2.3 Структура таможенной политики. Субъекты. Объекты

Таможенная политика имеет сложную структуру.

Таможенная политика разбивается на 5 составляющих:

1. Правовую - комплекс мер, правил регулирования, способов упорядочения внешнеэкономической деятельности посредством процедур административно-властного характера;
2. Организационную (институциональную) - систему государственных учреждений, в которых таможенная политика разрабатывается, утверждается и реализуется;
3. Экономическую - реализацию основополагающих целей экономической политики путем выбора соответствующей направленности таможенной политики:
 - протекционистской (обеспечивающей защиту национальных производителей в конкурентной борьбе с иностранными фирмами),
 - фискальной (обеспечивающей формирование доходной части государственного бюджета);

– регулирующей (обеспечивающей оптимизацию размеров таможенных платежей),
– защитной (обеспечивающей защиту населения и природной среды от вредного воздействия импортируемых товаров и услуг);

4.техничко-технологическую - установленные процедуры таможенного контроля, таможенного оформления, сбора таможенных платежей;

5.коммуникационную - направления развития и механизмы реализации внешних коммуникаций таможни.

Структурные направления таможенной политики:

- 1) таможенно-тарифная политика;
- 2) политика совершенствования таможенного контроля;
- 3) политика платежных технологий;
- 4) политика таможенных режимов;
- 5) политика компьютеризации таможенных систем;
- 6) кадровая политика таможенной службы;
- 7) политика автономии и расширения ответственности таможенной службы;
- 8) политика прозрачности таможенного регулирования.

В настоящее время в Российской Федерации государственная таможенная формируется экспертным путем, в ходе выработки комплекса таможенно-тарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности. Органы законодательной власти принимают нормативные акты, регламентирующие этот вид деятельности. Президент страны издает соответствующие указы и распоряжения. Правительство Российской Федерации, основываясь на действующих законах, указах и распоряжениях Президента, принимает соответствующие постановления. Непосредственный контроль за соблюдением таможенно-тарифных мер регулирования внешней торговли осуществляет Федеральная таможенная служба Российской Федерации.

Субъекты таможенной политики.

К субъектам таможенной политики относятся законодательные и исполнительные органы государства: институты таможни, правовые и административные институты власти, а также группы интересов и группы политики, связанные с внешнеэкономической сферой деятельности. К ее объектам относятся участники ВЭД, социальные слои, группы, на которых распространяется или оказывает воздействие таможенная политика.

К субъектам таможенной политики, формирующим ее, прямо или косвенно принимающим участие в реализации, относятся:

А. Органы общей компетенции: Президент, Федеральное собрание, Правительство РФ (утверждение целевых программ, заключение международных договоров в сфере ВЭД, принятие мер по защите внутреннего рынка, установление постановлением Правительства РФ ставок таможенного тарифа).

Б. Специальные государственные органы:

1. Министерство торговли РФ и институт уполномоченных Минторга в регионах, в функции которых входят:

- государственное регулирование ВЭД (формирование нормативно-правовой базы,

организация импортных поставок для государственных нужд, контроль за обеспечением государственных интересов);

- координация действий российских участников ВЭД (разработка мер по совершенствованию внешнеэкономической политики);

- оценка состояния и прогноз ВЭД;

- создание благоприятного режима для внешнеэкономического сотрудничества.

2. Министерство экономики РФ.

3. Министерство финансов РФ.

4. Министерство науки и технологий РФ.

5. Министерство транспорта РФ.

6. МПС РФ.

7. Государственный таможенный комитет РФ и его система.

8. Федеральная служба по валютному и экспортному контролю (контроль лицензирования и аудиторские проверки).

В. Содействующие организации:

1. Торгово-промышленная палата с входящими в нее региональными отделениями и представительствами за рубежом и относящимися к этой системе внешнеэкономическими предприятиями: Союзэкспертиза, Российское агентство рисков, отраслевые объединения производителей и экспортеров при Минторге и ряд других; смешанные торговые палаты.

2. Банки: Банк внешней торговли, Экспортно-импортный банк РФ, Российский банк реконструкции и развития.

3. Ассоциации делового сотрудничества с зарубежными странами.

4. Неправительственные и негосударственные международные организации: Международная торговая палата; экономические форумы; институты ООН, регулирующие ВЭД: ВТО ГАТТ, МВФ, ЮНКТАД (конференция ООН по торговле и развитию), Всемирная таможенная организация, а также международные советы, международные консультативные комитеты и группы, действующие под эгидой ООН. Эти международные структуры формируют механизмы международного регулирования и координации в сфере таможенного дела, настраивающиеся на интересы доминирующих субъектов геополитики и геоэкономики, и реализуют институционально-экономические формы организации потоков трансграничных перемещений и контроля за ними.

Объектом экономического подхода в таможенной политике является то, на что направлено экономическое воздействие со стороны таможенных органов как субъекта таможенной политики - это участники внешнеэкономической деятельности, другие социальные группы, интересы которых затрагивает таможенная политика.

Заключение

Таможенная политика в последние годы стала одним из ключевых элементов государственного регулирования экономики. Она является своего рода узлом, в котором сплетаются интересы национального хозяйства и внешней торговли. Устанавливая различные ставки пошлин, можно способствовать насыщению

внутреннего рынка или, наоборот, защитить отечественного товаропроизводителя. Вводя новые таможенные режимы, можно привлечь иностранные инвестиции. Совершенствуя таможенные процедуры и отменяя необоснованные льготы, - привлекать дополнительные миллиарды рублей в федеральный бюджет. В современных отношениях таможенная служба играет определяющую роль в развитии рыночных отношений, защите государственного суверенитета и экономической безопасности страны, активизации связей национальной экономики с мировым хозяйством, обеспечении защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов.

Сегодня российская таможенная политика имеет ряд проблем. В отличие от других развитых стран, где по мере развития национальной промышленности, формирования конкурентоспособности продукции на внутреннем рынке, произошел плавный переход от политики протекционизма во внешнеторговых отношениях к политике свободной торговли, к России такой опыт слабо применим. В условиях нестабильности экономики, преобладания на рынке импортных промышленных и продовольственных товаров таможенная политика не в состоянии осуществлять свои защитные функции экономическими средствами и вынуждена опираться на административные методы.

Успешное функционирование таможенной системы предполагает ее реструктуризацию, внедрение в практику прогрессивных таможенных технологий, реализацию кадровой политики, направленной на обеспечение таможенной службы высококвалифицированными специалистами с глубоким знанием экономических и правовых основ таможенной политики.

Список использованной литературы

1. Агабалаев М.И. Организационно-правовые основы деятельности и основные функции таможенных органов РФ / М.И. Агабалаев. - М.: ЗАО Издательство «Экономика», 2006. - 254с.
2. Драганов В.Г. Основы таможенного дела: учебник / В.Г. Драганов. - М.: ОАО Изд-во «Экономика» 2003. - 202с.
3. Ершов А.Д. Международные таможенные отношения: учебное пособие. - СПб.: ИВЭСЭП, С. - Петербургский филиал РТА имени В.Б. Бобкова, «Знание», 2000. - 207с.
4. Пансков В.Г. Таможенное регулирование внешнеторговой деятельности в России: учеб. - метод. пособие / В.Г. Пансков : Финансы и статистика; ИНФРА - М, 2008. - 368с.
5. Тимошенко И.В. Таможенное регулирование ВЭД. - М.: Бератор Пресс, 2003. - 304с.
6. Молчанова О.В. Таможенное дело: учебное пособие / О.В. Молчанова. - 2-е изд., доп. и испр. - Ростов н/Д: Феникс, 2007. - 317с.
7. Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России / под общ.ред. А.Е. Жерихова. - М.: Русина - Пресс, 2004.