

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«ЮЖНЫЙ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ РОССИИ»
ЦИКЛ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ

ПЛАН - КОНСПЕКТ ЛЕКЦИИ

ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВАЯ ПОДГОТОВКА»

для повышения квалификации СОТРУДНИКОВ УИС

Тема «Уголовно-исполнительная политика России на современном этапе, тенденции
и перспективы её развития»

Разработал:

преподаватель ЦПК ФКУ ДПО

ЮМУЦ ФСИН России

майор внутренней службы

Е.В. Бодрова

Краснодар 2014

Цели занятия:

Разобрать вопросы уголовно-исполнительной политики России на современном
этапе, тенденции и перспективы её развития.

Выяснить цели, принципы, задачи уголовно-исполнительной политики России.

Рассмотреть субъекты формирования и развития политики в сфере исполнения
уголовных наказаний.

Проанализировать тенденции и перспективы развития пенитенциарной политики
России в плане реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы
России до 2020 года.

Количество часов: 2 часа.

Место проведения: учебный класс.

Методическое обеспечение: мультимедийное оборудование (видеопроектор, ПК),
видеопрезентация, конспект лекции, учебная доска.

исполнительный политика наказание

Ход занятия

1. Вводная часть - 10 мин.

а) проверка личного состава, организационный вопрос - 5 мин.

б) объяснение темы, задачи содержания занятия - 5 мин.

2. Основная часть - 60 мин.

Введение

Уголовно-исполнительная система России: история развития
и современная характеристика.

Цели, принципы, задачи уголовно-исполнительной политики.

Субъекты формирования и развития политики в сфере исполнения уголовных наказаний.

Тенденции и перспективы развития пенитенциарной политики России.

Заключение

3. Заключительная часть- 10 мин.

В конце занятия преподаватель делает общий вывод по теме занятия, доводит недостатки по опросу слушателей, оценивает работу слушателей.

Нормативно-правовые акты

Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит. 2012.

Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации

от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 02.11.2013) // Российская газета. № 9. 1997. 16 января.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010

№ 1772-р «Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года».

Постановление Правительства РФ от 01.02.2000 № 89

«Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему».

Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1314 «Вопросы федеральной службы исполнения наказаний» (в редакции от 20.01.2015).

Федеральный закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1

«Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в редакции Федерального закона от 01.12.2014 № 419-ФЗ).

Основная

7. Уголовно-исполнительное право: Учеб. для юрид.вузов / под ред. д.ю.н., профессора В.И. Селиверстова. - 5-е изд., испр. и доп. - М.: ИД «Юриспруденция», 2006.

8. Уголовно-исполнительное право РФ: учеб. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект., 2008.

9. Уголовно-исполнительное право: Курс лекций / Отв. ред. докт.юрид. наук, профессор А.А. Толкаченко. - СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2004.

10. Уголовно-исполнительное право России: Учебник, под ред.

П.Е. Конегера, М.С. Рыбака. - Ай Пи Эр Медиа, 2010 (Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2014).

Введение

За последние годы в России радикально изменились система политической власти, экономические отношения и духовная сфера. Проводимые в стране преобразования, коснувшиеся практически всех сторон жизни общества и государства, столкнулись со многими серьезными социальными проблемами.

К одной из них относится значительный рост преступности, ее качественное изменение. Преступность становится более организованной, проникает в экономику и политику, обладает значительными финансовыми ресурсами, превращается в реальную угрозу национальной безопасности России. Это объективно обуславливает поиск новых подходов в организации деятельности правоохранительных органов

страны. Реформирование уголовно-исполнительной системы России в настоящий период происходит условиях целостной, сбалансированной, основанной на международно-правовых стандартах уголовной и уголовно-исполнительной политики. Согласно мировым стандартам политика государства в области борьбы с преступностью должна опираться на принципы неотвратимости и соразмерности наказания, гуманизма, защиты прав личности и уважения человеческого достоинства на всех стадиях отправления правосудия и исполнения наказания. Надо отметить, что действующей пенитенциарной системой России в определенной мере восприняты прогрессивные направления развития пенитенциарных систем зарубежных стран, а также выработанные международным сообществом правила, рекомендации и стандарты по обращению с осужденными, организация исполнения наказания, подбор персонала исправительных учреждений.

Концепция развития УИС РФ до 2020 года содержит основные направления дальнейшего реформирования не только уголовно-исполнительной системы и уголовно-исполнительного законодательства России, но и уголовно-исполнительной политики в целом. В связи с этим важно затронуть не только современные основы построения структуры уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, но и анализ исторических тенденций ее развития и формирования. На семинарском занятии будут рассмотрены вопросы, связанные со становлением пенитенциарной системы России, законодательным регулированием ее деятельности, тенденции и перспективы развития.

1. Уголовно-исполнительная система России: история развития и современная характеристика

Уголовно-исполнительная политика - это основанное на Конституции РФ, согласованное с основными требованиями общепризнанных международно-правовых актов в сфере организации исполнения уголовных наказаний направление деятельности Российского государства в вопросах организации и корректировки процессов борьбы с преступностью, исправления и социальной адаптации лиц, отбывающих наказание, определения основных принципов воспитательной работы с ними.

Законодательно закрепленные уголовно-правовые, пенитенциарные принципы (ст. 3 - 7 УК РФ, ст. 8 УИК РФ) есть не что иное, как итог развития уголовной и пенитенциарной политики Российского государства. Они отражают достижения отечественной науки в сфере правового регулирования назначения и исполнения наказаний.

Уголовно-исполнительная система, как и любой другой государственный институт, имеет продолжительную и уникальную историю.

Первые попытки упорядочить систему вынесения наказаний и их исполнение были предприняты в XIII-XV веках и впервые вошли в сборник «Русская правда». Так, в качестве наказания за совершение убийства допускалась кровная месть, т.е. разновидность смертной казни, приводимой в исполнение родственниками убитого. Но вместе с тем кровная месть могла быть заменена штрафом (в 40 гривен). К воровству законодатель относился также сурово. В большинстве статей Правды

предусматривался денежный штраф, размер которого зависел от тяжести преступления, сословного положения потерпевшего и преступника.

В 1497 году был принят сборник законов под названием «Судебник», в котором кодифицированы нормы обычного права, уставные грамоты, княжеские указы и другие документы, способствовавшие процессу завершения централизации государства. В нем понятие преступного деяния четко не определялось. Трактовка его как «иное какое лихое дело» давала широкий простор для произвола власть имущих, позволяла подводить под наказание любые действия, которые, по мнению представителей правящего класса, могли принести ему ущерб. Перечень наказаний приобретает более суровый характер и направлен на устрашение подданных. Система штрафов вытесняется более жестокими наказаниями, чаще всего смертной казнью. «Судебник» не устанавливал порядка исполнения наказания. Хотя и называл лиц, которые должны его осуществлять.

Следующим документом выступает Соборное уложение 1649 года. Содержащиеся в нем нормы на первое место ставят защиту интересов церкви и государственной власти. В нем продолжена политика, направленная на ужесточение наказаний, устрашение подданных. Более 50 разновидностей преступных деяний могли быть наказаны по Уложению смертной казнью. Справедливости ради надо отметить, что в то же время в Западной Европе смертная казнь имела несравненно больший размах. Наметилась тенденция

к расширению применения тюремного заключения: на определенный или неопределенный срок. Сохранялись лишение свободы в виде заключения в тюрьму (крепость), под караул, высылка в окраинные города, в Сибирь на время или пожизненно. Надо сказать в карательной политике при Петре I впервые предусмотрен такой вид наказания, как ссылка «в Сибирь, на житье на Лену». Также был введен неопределенный вид наказания - «что государь укажет». Широко применялись известные и новые разновидности членовредительских и болезненных наказаний. Расширилось применение публичных позорящих мер по типу лишения чести, достоинства, шельмования и т.п.

При Петре I впервые в отечественной истории стал широко использоваться труд арестантов. Период правления Петра I был важным историческим этапом становления уголовно-исполнительного законодательства (1699-1725 гг). Во время его царствования было принято более 100 специальных актов уголовно-исполнительного, в том числе военно-пенитенциарного характера и создан прообраз основ цивилизованной регламентации уголовно-исполнительных отношений.

Наиболее важные из них действовали без значительных изменений около ста лет. Дальнейшее развитие правового регулирования исполнения наказаний и первые попытки его гуманизации наблюдались в период царствования Екатерины II, стремившейся доказать свою просвещенность и приверженность европейской культуре. Ко времени правления Екатерины II относится создание системы уголовно-исполнительных учреждений. Так в 1775 году появляются новые виды учреждений, исполняющие уголовные наказания, - работные и исправительные дома. Их устройство

и деятельность подробно регламентируется законом.

Первые шаги по упорядочению структуры управления местами лишения свободы были предприняты в начале XIX века. Указом Александра I от 25 июня 1811 года учреждено Министерство полиции, в составе которого образовано три департамента, в том числе и полиции исполнительной. В 1819 эти департаменты вошли в состав Министерства внутренних дел. Департамент полиции исполнительной приобрел статус централизованного органа управления тюремной системой государства. В этом же году с разрешения и под покровительством Александра I учреждается Попечительное о тюрьмах общество, просуществовавшее до 1917 года.

Первым систематизированным законодательным актом об исполнении лишения свободы стал Свод учреждений и уставов о содержании под стражей и ссыльных 1832 г.

Следует отметить, что 60-70-е годы XIX века были периодом поиска путей реформирования тюремной системы России.

Тюремная реформа была вызвана необходимостью упорядочения системы и видов уголовных наказаний, которая и определена законом от 11 декабря 1879 года «Об основных положениях, имеющих служить руководством при преобразовании тюремной части и при пересмотре Уложения о наказаниях». В нем изложен перечень видов уголовных наказаний, раскрывается понятие «содержание под стражей», для обеспечения реализации указанных мер в гражданском ведомстве предусмотрена система учреждений, имеющих свой особый правовой статус.

Образованное в структуре МВД Главное тюремное управление (ГТУ) по замыслу разработчиков реформы призвано было стать высшей руководящей, контролирующей и распорядительной инстанцией в тюремном деле государства. Для непосредственного выполнения перечисленных задач в структуре ГТУ создается орган, не имеющий аналогов в зарубежной пенитенциарной практике, - тюремная инспекция, на которую возлагаются обязанности проведения ревизий местных тюремных учреждений, руководство их деятельностью, а также разработка законодательных предположений.

Первостепенное место в деятельности ГТУ отводилось службе охраны, обеспечивающей главное требование исполнения наказания в виде лишения свободы - надежность изоляции заключенных. Подразделения этой службы осуществляли внутренний надзор и внешнюю охрану мест заключения, выполняли конвойные функции.

Вплоть до 1917 года Министерством юстиции при поддержке правительства предпринимались меры по совершенствованию тюремной системы. Неуклонно повышалось финансирование, принимались решения, направленные на смягчение карательной политики. Наиболее прогрессивными были меры в отношении несовершеннолетних преступников. Этим нормативным актом предусматривалось их содержание без охраны, а надзор возлагался на педагогический персонал. Несовершеннолетние преступники пользовались правом на свидание с родственниками и близкими без ограничений. За хорошее поведение им мог быть предоставлен отпуск с выездом к месту жительства. К ним не применялись такие

меры дисциплинарного воздействия, как помещение в карцер, лишение права на свидание. Закон детально регламентировал все стороны деятельности этих учреждений, в нем особое внимание уделено вопросам организации образовательного обучения подростков и их профессиональной подготовки. Последним значимым нормативным актом периода самодержавного правления, оставившим заметный след в истории тюремной системы, стала «Общая тюремная инструкция» 1915 года. Она отражала практически все стороны тюремной жизни. Период Февральской революции 1917 года характерен нестабильностью тюремной системы, которая в сознании народа отождествлялась с насилием и беззаконием. Переломить такое настроение в условиях политической напряженности в стране было сложно. В это время четко определились две основные тенденции: стремление арестантов к самоорганизации, вплоть до самовольного освобождения, и желание тюремного ведомства построить арестантскую жизнь в принципах демократизма и гуманизма.

После Октябрьской революции 1917 года ГУМЗ был переименован в Карательный отдел Народного комиссариата юстиции. Существенные качественные изменения в пенитенциарной системе Советского государства связаны с принятием декрета ВЦИК от 15 апреля 1919 года «О лагерях принудительных работ», на основании которых в системе НКВД стали интенсивно создаваться подобные учреждения. Для управления ими сначала был создан Центральный отдел НКВД, преобразованный в 1921 году в Главное управление лагерей принудительных работ. К декабрю 1921 года в его системе действовало 120 концентрационных лагерей, в которых содержалась почти 31 тысяча заключенных. В целом же во всех учреждениях НКВД содержалось более 50 тысяч человек.

Таким образом, на рубеже второго и третьего десятилетий прошлого века сложилась уникальная ситуация, когда наряду с Министерством юстиции исполнением наказаний занималось и другое ведомство с собственной структурой управления и нормативной базой.

Вскоре в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров от 25 июля 1922 года все места лишения свободы были сосредоточены в одном ведомстве - НКВД, в котором они просуществовали более 70 лет.

В 1970 году принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, который, несмотря на большое число внесенных изменений и дополнений, просуществовал до 1 июля 1997 года. При сохранении производственного приоритета в 70-80-х годах шел активный поиск новых форм воспитательной работы с осужденными. Расширялась сеть общеобразовательных школ, профессиональных училищ, создавались самодеятельные организации осужденных, много внимание уделялось рациональному использованию свободного от работы времени.

В 1992 году были внесены значительные изменения и дополнения в Исправительно-трудовой кодекс, направленные на гуманизацию порядка и условия содержания осужденных. В обновленном кодексе впервые гарантировалась свобода совести и вероисповедания, введены нормы, обеспечивающие безопасность граждан, лишенных свободы, им предоставлена возможность пользоваться платными

лечебными услугами, вести телефонные переговоры, выезжать за пределы ИТУ во время трудового отпуска, а отдельным категориям разрешено проживание за пределами учреждений. Сняты ограничения на отправку писем и телеграмм, исключены некоторые дисциплинарные взыскания, отменены ненужные и унижительные правоограничения.

В 1993 году впервые в истории УИС был принят важный закон:

«Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». Кроме определения целей и задач, основных направлений деятельности исправительных колоний и тюрем, уточнения прав и обязанностей сотрудников, предоставления им ряда социальных льгот, закон установил порядок контроля за деятельностью УИС.

Переход к рыночным отношениям, изменение методов хозяйствования в конце 1980-х - начале 1990-х гг., реформы политических структур объективно обусловили поиск новых подходов к построению и функционированию органов государственного управления.

В 1994 году произошли слияние ГУИН и ГУЛИТУ МВД России и передача функций охраны из внутренних войск в уголовно-исполнительную систему.

В 1998 г. она была передана в ведение Министерства юстиции Российской Федерации, а с 2004 г. ей придан статус самостоятельного органа исполнительной власти - Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России).

2. Цели, принципы, задачи уголовно-исполнительной политики

Впервые в нормативный оборот термин «уголовно-исполнительная система» был введен Законом РФ от 21 июля 1993 г. №5473-1

«Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы». В действующей редакции ст. 5 этого Закона говорится, что уголовно-исполнительная система включает в себя четыре составляющие:

следственные изоляторы, предназначенные для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу;

учреждения, исполняющие наказания без изоляции от общества, в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненно и смертной казни (уголовно-исполнительные инспекции, исправительные центры, арестные дома, исправительные колонии, колонии-поселения, воспитательные колонии тюрьмы, лечебные и лечебно-профилактические учреждения);

органы управления системой (ФСИН России, ее окружные и региональные управления), осуществляющие руководство и управление соответствующими структурными подразделениями;

предприятия и учреждения, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы.

Перечень организаций и учреждений, входящих в УИС, в настоящее время утвержден постановлением Правительства РФ от 2 февраля 2000 г.

№ 89 «Об утверждении перечня видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему».

Учреждения, исполняющие наказания, являются юридическими лицами, их виды определяются УИК РФ (ст. 16 УИК РФ).

Решения о создании и ликвидации таких учреждений принимаются Правительством РФ по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- 7) обеспечивать режим содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, а также соблюдение прав и исполнение обязанностей подозреваемыми и обвиняемыми в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Цели уголовно-исполнительной системы определены в ч. 1 ст. 1 Уголовно-исполнительного кодекса РФ. Ими являются: исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами.

Задачи и полномочия ФСИН России, необходимые для их реализации, устанавливаются федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Положением о Федеральной службе исполнения наказаний.

Задачами уголовно-исполнительной системы являются:

- исполнение уголовных наказаний без изоляции от общества, связанных с лишением свободы, а также исключительной меры наказания;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих наказания, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений;
- привлечение осужденных к труду, а также повышение их общего и профессионального образования и профессионального обучения;
- обеспечение охраны здоровья осужденных;
- содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- конвоирование осужденных и лиц, заключенных под стражу.

3. Субъекты формирования и развития политики в сфере исполнения уголовных наказаний

Субъектами формирования и развития политики в сфере исполнения наказания являются Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации. Так, согласно ч. 3 ст. 80 Конституции РФ Президент РФ определяет основные направления внутренней политики государства. Политика в сфере борьбы с преступностью (часть которой есть политика в области исполнения наказания) представляет собой составную часть внутренней политики государства.

Федеральное Собрание РФ, принимая соответствующие законы, в том числе уголовный и уголовно-исполнительный, акты амнистии и т. д., рассматривая вопросы борьбы с преступностью, тем самым оказывает влияние на формирование политики в сфере исполнения уголовного наказания. Все иные субъекты государственной власти и управления Российской Федерации, а также субъекты Российской Федерации лишь реализуют ее в своей деятельности.

Уголовно-исполнительная политика реализуется в различных формах, и прежде всего в уголовно-исполнительном законодательстве. В настоящее время она закреплена в Уголовно-исполнительном кодексе (УИК РФ), а также в иных законах и подзаконных актах - постановлениях Правительства РФ по вопросам, связанным с исполнением наказания (питание осужденных, медицинское и бытовое их обеспечение). Уголовно-исполнительная политика одновременно реализуется в деятельности соответствующих государственных органов - Минюста России и субъектов Российской Федерации, соответствующих структурных подразделений Минюста России, управляющих системой органов, исполняющих наказания, а также непосредственно в деятельности учреждений и органов, на которые законом возложено исполнение уголовного наказания.

Органами федеральной власти принимаются меры по совершенствованию функционирования уголовно-исполнительной системы (УИС) в соответствии с Концепцией ее развития (на период до 2020 г.), в частности, по соблюдению прав и законных интересов подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу, и осужденных к лишению свободы, а также созданию условий для реализации положений международных стандартов обращения с подследственными и осужденными.

4. Перспективы развития уголовно-исполнительной системы и уголовно-исполнительного законодательства России в современный период

По состоянию на 1 января 2015 г. в учреждениях УИС содержалось 671,7 тыс. человек (- 5638 человек к началу года), в том числе:

в 728 исправительных колониях отбывало наказание 550,8 тыс. человек (- 9,08 тыс. человек), в том числе:

- в 129 колониях-поселениях отбывало наказание 40,0 тыс. человек (- 19 человек);

- в 6 ИК для осужденных к пожизненному лишению свободы отбывало наказание 1897 человека (+ 37 человек).

в 219 следственных изоляторах и 108 помещениях, функционирующих в режиме

следственных изоляторов при колониях содержалось - 117,4 тыс. человек (+ 3371 человек).

в 8 тюрьмах отбывало наказание 1616 человек (+ 281 человек).

в 41 воспитательной колонии для несовершеннолетних 1,7 тыс. человек (- 204 человека).

В учреждениях содержится 54,7 тыс. женщин (- 1108 человек), в том числе 44,3 тыс. осужденных, содержащихся в ИК, ЛИУ, ЛПУ и 10,3 тыс. чел., содержащихся в СИЗО и ПФРСИ. При женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 668 детей.

Медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 133 больницы различного профиля, а также медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 58 лечебных исправительных учреждений для больных туберкулезом, 9 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

В состав УИС также входят:

2488 уголовно-исполнительных инспекций, в которых состоит на учете 435,03 тыс. человек, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы (сведения, указаны за 3 квартал 2014 года);

16 государственных унитарных предприятий исправительных учреждений, 567 центров трудовой адаптации осужденных, 83 учебно-производственные мастерские. При исправительных и воспитательных колониях функционируют 316 вечерних общеобразовательных школы и 547 учебно-консультационных пунктов, 306 профессионально-технических училища, действуют 598 храмов, 703 молитвенные комнаты.

Штатная численность персонала УИС составляет 306,9 тыс. человек, в том числе аттестованных сотрудников - 218,1 тыс. человек (кроме того переменный состав - 6,6 тыс. человек).

Медицинское обслуживание личного состава осуществляют 56 учреждений здравоохранения, в том числе 34 центра медицинской и социальной реабилитации, 14 больниц, 5 военно-врачебных комиссий и 3 санатория.

В составе УИС действуют 7 организаций высшего профессионального образования, в том числе Академия права и управления, 3 института повышения квалификации, 32 учебных центра, научно-исследовательский институт уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательский институт информационных технологий.

Имеется Объединенная редакция, издающая журналы "Преступление и наказание", "Ведомости УИС", газету "Казенный дом".

Анализ современной теории уголовной политики, российского законодательства в области обеспечения законности и правопорядка и правоприменительной практики позволяет установить следующие приоритеты уголовной политики:

1. гуманизация уголовной политики;
2. обеспечение безопасности личности и защита национальной безопасности от преступных посягательств;
3. соответствие российского законодательства в области обеспечения законности и правопорядка международным стандартам;

4. модернизация уголовно-исполнительной политики и реформирование пенитенциарной системы.

1.- Гуманизация уголовной политики. В апреле 2010 г. Д.А. Медведев впервые внес поправки в УК РФ, направленные на либерализацию и гуманизацию закона, которыми был установлен запрет на арест обвиняемых по «предпринимательским статьям», а также значительно снижены наказания за преступления в сфере экономики. Причины, по которым внесены соответствующие изменения, довольно разнообразны. В одном из своих выступлений президент страны обратил внимание на то, что уголовное преследование предпринимателей стало статьей доходов правоохранительных структур, прежде всего органов внутренних дел, поскольку большинство преступлений в сфере экономической деятельности расследуется ими. На этой почве совершаются служебные преступления: привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, получение взятки и пр. 7 июня 2011 г. Президент Российской Федерации внес в Государственную думу проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на дальнейшую гуманизацию уголовного законодательства Российской Федерации. Глава государства отметил, что уголовная политика «должна быть современной и отвечающей представлениям о том, какие действия подлежат более жесткой оценке со стороны государства, а какие действия в такой оценке не нуждаются».

2.- Обеспечение безопасности личности и защита национальной безопасности от преступных посягательств. Этот приоритет нашел свое воплощение в УК РФ, в котором иерархия правоохраняемых отношений основывается на общецивилизационной иерархии ценностей (личность - общество - государство), провозглашенной в Конституции РФ. Уголовная политика призвана играть активную роль в защите национальной безопасности страны, под которой понимается состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства. Борьба с терроризмом, организованной преступностью, коррупцией является важной составляющей обеспечения национальной безопасности

3. Соответствие российского законодательства в области обеспечения законности и правопорядка международным стандартам. Рост преступности и ее интернационализация сделали борьбу с ней одной из главных социальных проблем и обусловили необходимость международного сотрудничества в области обеспечения законности и правопорядка. Регулирование взаимодействия международного и внутреннего права в этой сфере в значительной мере осуществляется при помощи более мягких средств, нежели право. Именно такими средствами и являются международные стандарты. В их разработке важная роль принадлежит Конгрессу ООН по предупреждению преступлений и обращению с правонарушителями. Правам потерпевших лиц уделяется значительное внимание.

4. Модернизация уголовно-исполнительной политики и реформирование пенитенциарной системы. Одним из ключевых направлений модернизации

современной уголовно-исполнительной политики Российской Федерации является соблюдение прав и свобод осужденных. Несмотря на отдельные случаи, свидетельствующие о ряде нарушений прав заключенных в отдельных исправительных учреждениях, общие тенденции к соблюдению прав и свобод человека и гражданина в условиях заключения в исправительных учреждениях Российской Федерации позитивны и положительны .

Указанные тенденции уголовно-исполнительной политики Российской Федерации свидетельствуют о выполнении Российской Федерацией международных договоров по реализации основных направлений уголовно-исполнительной политики, направленных на соблюдение прав и свобод осужденных в Российской Федерации. В 2010 г. в России была начата масштабная реформа уголовно-исполнительной системы, что актуализировало проблему научного моделирования содержания и этапов реформационного процесса и прогнозирования ожидаемых результатов, а это, в свою очередь, потребовало включения в систему источников пенитенциарного права доктринальных актов, определяющих основные цели, задачи, принципы и этапы реформирования отечественной пенитенциарной системы. Наиболее важным доктринальным источником пенитенциарного права является Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г., утвержденная распоряжением Правительства РФ от 14 октября 2010 г. N 1772-р (далее - Концепция).

Концепция представляет собой документ, включающий шесть разделов, в рамках которых дается общая характеристика современного состояния уголовно-исполнительной системы России, определяются цели и задачи ее реформирования, а также основные направления развития в ходе реформационного процесса. Также в Концепции закрепляются этапы и ожидаемые результаты проводимой реформы и ее финансовое обеспечение.

В настоящий период уголовно-исполнительная система России представляет собой организационно-функциональный комплекс, объединяющий разнопрофильные учреждения, аттестованных сотрудников, вольнонаемных работников, спецконтингент (осужденных), по своим масштабам и численности ассоциируемый с «государством в государстве». Наряду с реализацией функции исполнения уголовных наказаний уголовно-исполнительная система выполняет задачи, связанные с конвоированием осужденных и лиц, содержащихся под стражей, их медицинским обслуживанием, обеспечением трудовой занятости, образованием, ресоциализацией и т.п.

Взятый в 90-х гг. прошлого века курс на демократизацию политико-правовой жизни Российского государства и общества обусловил необходимость переосмысления места и роли уголовно-исполнительной системы в государственном механизме.

В Концепции определяются основные целевые установки, «задающие» функциональные приоритеты УИС современной России.

Основными целями проводимой реформы являются:

повышение эффективности работы учреждений и органов, исполняющих наказания, до уровня европейских стандартов обращения

с осужденными и потребностей общественного развития;
сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам;
гуманизация условий содержания лиц, заключенных под стражу, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, повышение гарантий соблюдения их прав и законных интересов.

В перечисленных целях выражается сущность осуществляемых реформационных преобразований - смещение руководящих акцентов в деятельности УИС с карательного к пенитенциарному воздействию на осужденных. Авторы Концепции полагают, что сокращения пенитенциарного рецидива можно достичь не столько за счет ужесточения наказаний и увеличения их сроков, сколько путем последовательной гуманизации жизнедеятельности осужденных с их одновременной ресоциализацией.

Достижение поставленных целей связано с решением ряда задач, среди которых наиболее важными представляются:

совершенствование уголовно-исполнительной политики (организации исполнения наказаний), направленной на социализацию осужденных;
изменение структуры уголовно-исполнительной системы, создание новых видов учреждений, осуществляющих исполнение наказаний в виде лишения свободы, отказ от коллективной формы содержания осужденных;
осуществление раздельного содержания осужденных с учетом тяжести совершенного преступления и криминологической характеристики осужденного;
изменение идеологии применения основных средств исправления осужденных в местах лишения свободы с усилением психолого-педагогической работы с личностью и подготовки ее к жизни в обществе;
разработка форм проведения воспитательной работы, организации образовательного процесса и трудовой занятости осужденных в новых условиях отбывания наказания;
модернизация и оптимизация системы охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов, укрепление материальной базы следственных изоляторов, исправительных учреждений, уголовно-исполнительных инспекций;
повышение эффективности управления уголовно-исполнительной системой с учетом ее новой структуры, в том числе путем формирования современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры; расширение сферы применения наказаний и иных мер, не связанных с лишением свободы;
обеспечение необходимого уровня социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы; внедрение современных технологий и технических средств в практику исполнения наказаний;
совершенствование ведомственного контроля за деятельностью уголовно-

исполнительной системы, обеспечение гласности в деятельности уголовно-исполнительной системы, ее подконтрольности институтам гражданского общества, создание условий для участия общественности в решении стоящих перед уголовно-исполнительной системой задач; развитие международного сотрудничества с пенитенциарными системами иностранных государств, международными органами и неправительственными организациями.

Поставленные задачи наполняются содержательной конкретикой в третьем разделе Концепции, характеризующим основные направления развития УИС в процессе реформирования, в совокупности со вторым разделом, отражающим суть планируемых и проводимых в уголовно-исполнительной системе реформационных преобразований.

В качестве ожидаемого результата реформы Концепция определяет повышение эффективности деятельности уголовно-исполнительной системы, направленной на достижение целей наказания и минимизации негативных социальных последствий, связанных с изоляцией осужденных от общества.

Реализация концепции предполагает три этапа: 2010 - 2012; 2013 - 2016; 2016 - 2020 гг.

В рамках первого этапа должна быть осуществлена основная подготовительная работа: утверждение и конкретизация плана перспективных мероприятий, разработка и принятие законодательных актов, регламентирующих деятельность уголовно-исполнительной системы в реформационный и пореформенный периоды; разработка и экспериментальная апробация новых механизмов регулятивно-охранительной деятельности в пенитенциарной сфере. На втором этапе должен быть осуществлен основной объем организационных и структурных преобразований уголовно-исполнительной системы, касающихся перепрофилирования исправительных учреждений "советского типа" в учреждения, отвечающие международным стандартам содержания осужденных. Одновременно с инженерно-техническими преобразованиями должны происходить реформационные изменения в области социального сознания и поведения. На смену репрессивно-карательной идеологии в деятельности уголовно-исполнительной системы должна прийти пенитенциарная - ориентированная на формирование у осужденных потребности и целеустремленности к покаянию, исправлению, ресоциализации. Третий этап реформы посвящен завершению плановых и программных мероприятий по основным направлениям деятельности уголовно-исполнительной системы, предусмотренных Концепцией, а также планированию развития уголовно-исполнительной системы на последующие годы.

Финансирование мероприятий, предусмотренных Концепцией, предполагается осуществить за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на указанные цели. Анализ структуры и содержания Концепции позволяет констатировать ее выгодное отличие от других доктринальных правовых актов, действующих в рамках отечественной правовой системы и в большинстве своем носящих абстрагированный от жизненных

реалий характер. Представляя собой основополагающий доктринальный источник пенитенциарного права современной России, Концепция оперирует фактическим материалом (информацией о современном состоянии УИС, существующих учреждениях и их наполнении, реализуемых на данном этапе функциях). Она имеет осязаемые цели, достижение которых связывается с решением конкретных задач в рамках выделенных направлений деятельности, предполагающей достижение определенных конечных результатов, которые могут быть подвержены формальной оценке и способны выступить в качестве эмпирической доказательной базы успеха либо неуспеха проводимой реформы и, как следствие, показателем правильности либо ошибочности гипотетических взглядов и позиций авторов самой Концепции.

Заключение

Развитие и становление уголовно-исполнительной системы тесно связано с определением основных направлений политики государства, в том числе и уголовно-исполнительной политики. На протяжении длительного времени одним из ее аспектов являлся переход от карательной сущности наказания к его социализирующему и исправительному воздействию.

В последнее время деятельность уголовно-исполнительной системы России неоднократно подвергается критике, как со стороны гражданского общества, так и международных организаций. В то же время следует отметить, что Концепция развития УИС РФ до 2020 года положила начало реформированию уголовно-исполнительной системы в направлении гуманизации и приоритета прав и законных интересов осужденных, и лиц, содержащихся под стражей. Данные аспекты прослеживаются не только

в целях Концепции, но и в тех задачах, которые ставятся в современный период перед учреждениями и органами, исполняющими наказания.

Решение актуальных для реформирования уголовно-исполнительной системы задач также невозможно и без повышения профессиональной грамотности и подготовленности самих сотрудников учреждений УИС.

В этом направлении, и как подчеркивается в Концепции развития УИС РФ до 2020 года необходимо усиление требований к кадровому обеспечению УИС, установление требований к поведению сотрудников, недопущение коррупции.

Несомненным, является тот факт, что эффективность деятельности уголовно-исполнительной системы в первую очередь зависит от четкой и слаженной работы всех ее составляющих, в том числе и непосредственно самих сотрудников учреждений и органов, исполняющих наказания.

На сегодняшнем лекционном занятии мы рассмотрели путь становления и развития уголовно-исполнительной системы России от Русской Правды до нашего времени. Выяснили цели, принципы, задачи уголовно-исполнительной политики, а также те субъекты, которые её формируют. И в заключении проанализировали перспективы и тенденции развития пенитенциарной политики России. ...