

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте российской федерации»

Выпускная аттестационная работа

на тему: «Управление муниципальными финансами (на примере муниципального образования)»

г. Челябинск 2016 г

Содержание

Введение

1. Теоретические основы управления муниципальными финансами

1.1 Муниципальные финансы: понятие, формирование доходов и расходов

1.2 Бюджетный процесс в муниципальном районе: участники, характеристика стадий, особенности

2. Организация управления муниципальными финансами в МО «район»

2.1 Характеристика муниципального района

2.2 Анализ бюджета МО «район» за период 2013-2015 гг

3. Пути совершенствования управления муниципальными финансами в МО «район»

3.1 Программно-целевые методы бюджетного планирования

3.2 Меры по увеличению доходной базы бюджета муниципального района

Заключение

Список использованных источников и литературы

Приложение

Введение

Муниципальные финансы - это основа деятельности органов местного самоуправления и являются важным звеном финансовой системы. Обеспечение эффективности деятельности управления публичными финансами - задача, которая постоянно находится в центре внимания. В течение последних лет в Российской Федерации идет планомерный процесс реформирования системы муниципальных финансов. Цель проводимых преобразований - повышение эффективности и качества управления финансовыми ресурсами на местном уровне, ориентированное на достижение конкретных, общественнозначимых, измеримых результатов в соответствии с приоритетами развития каждого муниципалитета. Переход на новый качественный уровень управления муниципальными финансами - одно из важнейших условий эффективной работы сектора муниципального управления по улучшению социального положения населения, повышению качества социальной инфраструктуры и инвестиционной привлекательности территорий.

В условиях реформирования местного самоуправления, когда муниципальные

образования сами должны принимать решения, сами исполнять их и сами изыскивать источники для воплощения в жизнь этих решений, сложившаяся система управления финансами, унаследовавшая многие технологии прошлого, далеко не всегда справляется с новыми условиями функционирования и задачами общественного сектора.

Реорганизация местного самоуправления, осуществляемая в рамках положений Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была призвана, в первую очередь, обеспечить стабильность, сбалансированность местных бюджетов, четко разграничивать права и обязанности различных уровней властей.

Актуальность выбранной темы определена необходимостью: повышения качества управления бюджетным процессом; создание условий для обеспечения устойчивого исполнения местных бюджетов; повышения эффективности и результативности работы органов местного самоуправления других участников бюджетного процесса; выявление внутренних резервов экономии расходов и увеличение доходов местных бюджетов.

Объектом исследования является бюджетная система муниципального образования \_\_\_\_\_. Предметом исследования является система формирования доходной части бюджета и система управления бюджетными расходами на уровне муниципального района и ее взаимодействие с другими уровнями бюджетной системы.

Целью работы является разработка мероприятий по эффективному и ответственному управлению муниципальными финансами в целях обеспечения устойчивого экономического роста муниципального образования (на примере \_\_\_\_\_муниципального района \_\_\_области).

В работе использованы Федеральные законы, Постановления Правительства Российской Федерации, Решения районной Думы, Постановления Главы района, учебная и методическая литература, годовые отчеты об исполнении районного бюджета, первичные документы за 2013-2015 годы.

1. Теоретические основы управления муниципальными финансами

1.1 Муниципальные финансы: понятие, формирование доходов и расходов

Муниципальные финансы - форма организации фондов денежных средств, формируемых и используемых на уровне муниципального образования.

Муниципальные финансы составляют основу экономической самостоятельности муниципального образования. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет), который принимает орган представительной власти, избираемый гражданами, проживающими на территории муниципального образования.

Под управлением муниципальными финансами следует понимать регулирование использования и (или) использование передаваемых налогоплательщиками муниципальным образованиям денежных ресурсов для прозрачного, устойчивого и подотчетного исполнения в рамках бюджетного процесса их расходных обязательств, обеспечивающих достижение поставленных целей и максимальных результатов деятельности муниципальных органов Руководство по управлению

общественными финансами на региональном и муниципальном уровне. Основные положения / Под ред. А.М. Лаврова. М., 2007. С. 29..

Основные блоки системы управления муниципальными финансами и их взаимосвязи в рамках ежегодного бюджетного цикла представлены в приложении 1, отображающим структурную модель управления муниципальными финансами.

Основными особенностями управления муниципальными финансами являются стадийность (наличие часто пересекающихся этапов бюджетного планирования, исполнения, отчетности, контроля и аудита), цикличность (ежегодная повторяемость этапов бюджетного процесса) и внутренняя обусловленность (зависимость каждого этапа от предыдущего и его необходимость для последующего). Эти особенности существенно усложняют развитие системы управления муниципальными финансами, поскольку «непрерывность» бюджетного процесса и «перегруженность» текучкой препятствуют разработке и внедрению нововведений, а реформы, начатые в одном из блоков, но не сопровождающиеся адекватными преобразованиями в других блоках, не дадут ожидаемых результатов. Межбюджетные отношения - это отношения между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. В основе таких отношений - законодательное разграничение расходов и доходов на постоянной основе, которое предопределяет качественные особенности механизма межбюджетного регулирования.

Местный бюджет (или бюджет муниципального образования) представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. К предметам ведения местного самоуправления относятся вопросы местного значения. Открытый перечень вопросов местного значения приведен в федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №131-ФЗ). В части, касающейся разграничения доходных источников, за местными бюджетами Бюджетным кодексом закреплены местные налоги и минимально гарантированные, единые для всех муниципальных образований определенного типа нормативы отчисления от федеральных налогов, специальных налоговых режимов и неналоговых доходов. Эти положения являются нормами прямого действия и не требуют дополнительного регулирования субъектами Федерации. Финансовую основу местного самоуправления составляют местные финансы, т.е. совокупность денежных средств, формируемых и используемых для решения вопросов местного значения. Они включают в себя:

- средства местного бюджета;
- государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления;
- другие финансовые средства.

БК РФ относит местные бюджеты к третьему уровню, входящему в бюджетную систему РФ. Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен

для исполнения расходных обязательств муниципального образования. В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией РФ отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы РФ для осуществления отдельных государственных полномочий.

Согласно Федеральному закону №131-ФЗ:

1. Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет (местный бюджет).

Бюджет муниципального района и свод бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, составляют консолидированный бюджет муниципального района.

В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

2. Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

3. Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Полномочия местной администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе местной администрацией муниципального района.

4. Органы местного самоуправления в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти субъектов Российской Федерации отчеты об исполнении местных бюджетов.

5. В местных бюджетах отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов РФ, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы

местных бюджетов.

6. Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Структура местного бюджета представлена на рисунке 1.

Рис. 1 Структура бюджета муниципального образования

К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) средства самообложения граждан - разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения;
- 2) доходы от местных налогов и сборов - перечень местных налогов и сборов и полномочия органов местного самоуправления по их установлению, изменению и отмене устанавливаются законодательством РФ о налогах и сборах;
- 3) доходы от региональных налогов и сборов - доходы от региональных налогов и сборов, которые зачисляются местные бюджеты по налоговым ставкам, установленным законами субъектов РФ в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 4) доходы от федеральных налогов и сборов - доходы от федеральных налогов и сборов зачисляются в местные бюджеты по нормативам отчислений в соответствии со ст.59 Бюджетного кодекса;
- 5) безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований и иные межбюджетные трансферты за исключением субвенций (ст.47 БК РФ).
- 6) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и части доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающихся после уплаты налогов и сборов;
- 8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- 9) добровольные пожертвования;
- 10) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ и решениями органов местного самоуправления.

Расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с БК РФ. Органы местного самоуправления ведут реестры расходных обязательств муниципальных образований в соответствии с требованиями БК РФ в порядке, установленном местной администрацией.

Исключительно из местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

- содержание органов местного самоуправления;
- формирование муниципальной собственности и управление ею;
- организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
- содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
- организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
- муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
- благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
- организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);
- содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
- организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов самоуправления;
- охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
- реализация целевых программ, принимаемыми органами местного самоуправления;
- обслуживание и погашение муниципального долга; целевое дотирование населения; содержание муниципальных архивов.

## 1.2 Бюджетный процесс в муниципальном районе: участники, характеристика стадий, особенности

Федеральный закон №131-ФЗ возлагает на федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ обязанность обеспечивать муниципальным образованиям минимальные местные бюджеты путем закрепления доходных источников для покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Такие расходы устанавливаются законами субъектов РФ на основе нормативов минимальной бюджетной обеспеченности. Если доходная часть не может быть обеспечена за счет доходных источников, то федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ передают органам местного самоуправления иные доходные источники федерального бюджета и бюджета субъекта РФ.

Отношения, возникающие в процессе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения районного бюджета, контроля за исполнением, а так же порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, регулируются «Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании \_\_района», утвержденном решением \_\_районной Думы от 28 ноября 2013 года №192. Участниками бюджетного процесса являются:

- Глава \_\_района;
- \_\_районная Дума;
- Администрация \_\_района;

- Финансовый отдел Администрации \_\_района;
- Главные распорядители - получатели бюджетных средств (23 учреждения)
- Получатели бюджетных средств (18 учреждений).

Составление проекта районного бюджета - прерогатива Администрации \_\_\_\_\_ района. Непосредственное составление проекта районного бюджета осуществляет Финансовый отдел Администрации \_\_\_\_\_ района на основе прогноза социально-экономического развития района в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики в РФ, в целях финансового обеспечения его расходных обязательств. Бюджетные полномочия по разработке прогноза социально-экономического развития \_\_\_\_\_ района и уточнению параметров среднесрочного прогноза социально-экономического развития \_\_\_\_\_ района, положенного в основу перспективного финансового плана на три года, осуществляет сектор экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства и потребительского рынка Финансового отдела Администрации \_\_\_\_\_ района.

Проект районного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год. Одновременно разрабатывается и утверждается среднесрочный финансовый план на два последующих года, содержащий основные параметры районного бюджета, который предоставляется в районную Думу одновременно с проектом районного бюджета.

Дефицит районного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ (в ред. от 26.12.2014г.) //Справочно-правовая система «Консультант Плюс». Ст. 92.1 п.3.. Дефицит районного бюджета на очередной финансовый год устанавливается решением районо Думы о районном бюджете. В состав источников внутреннего финансового дефицита районного бюджета включаются: бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ; кредиты, полученные Администрацией \_\_района от кредитных организаций; иные источники внутреннего финансирования дефицита районного бюджета.

В расходной части бюджета предусматривается создание резервного фонда, средства которого направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов. Размер резервного фонда не может быть более 3 процентов утвержденного решением о районном бюджете общего размера расходов.

Прохождение административных процедур по составлению проекта районного бюджета \_\_района представлены в Приложении 2.

Прохождение административных процедур по обеспечению исполнения районного бюджета \_\_\_\_\_ района представлены в Приложении 3.

Исполнение районного бюджета по доходам предусматривает:

- перечисление и зачисление доходов на единый счет районного бюджета;
- распределение в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующих доходов;
- возврат излишне уплаченных в районный бюджет сумм доходов;

- учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах районного бюджета.

Районный бюджет по расходам исполняется в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете с соблюдением обязательных, последовательно осуществляемых процедур санкционирования и финансирования.

Санкционирование расходов районного бюджета включает в себя:

- составление и утверждение бюджетной росписи;

- утверждение и доведение в течение 10 дней со дня утверждения сводной бюджетной росписи уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей средств районного бюджета, а также утверждение смет доходов и расходов распорядителями средств районного бюджета и бюджетными учреждениями;

- утверждение и доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей средств районного бюджета (доводятся Финансовым отделом Администрации - района не позднее, чем за пять дней до начала их действия);

- принятие денежных обязательств получателями средств районного бюджета;

- подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

С целью установления оперативного контроля над целевым использованием бюджетных средств и ходом исполнения бюджета, повышением точности планирования и обоснованности использования средств бюджетными учреждениями за счет централизованного управления финансовыми потоками, с 2001 года осуществлялся поэтапный переход к казначейской системе исполнения бюджета. Финансовому отделу, как органу, организующего исполнение районного бюджета, открыт на балансовом счете №40204 «Средства местных бюджетов» лицевой счет в Отделении федерального казначейства в 2003 году. В настоящее время, в соответствии с заключенным 09.12.2002 г. Соглашением, Отделением по району УФК по \_\_\_\_\_ области осуществляется кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального района. Учет кассовых операций средствами бюджета осуществляется на лицевых счетах, открытых в Отделении для главных распорядителей и получателей средств районного бюджета. С этой целью в 2003 году было открыто 11 лицевых счетов получателей средств районного бюджета, в 2004 году 17 лицевых счетов, в 2012 году 35 лицевых счетов (35 казенных учреждений и 23 получателя бюджетных средств). Учет доходов и расходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности бюджетных учреждений, финансируемых из районного бюджета, осуществляется Отделением Федерального казначейства с 2009 года.

Контроль за исполнением районного бюджета осуществляется районной Думой, Администрацией \_\_\_\_\_ района, иными органами государственной власти \_ области.

Контроль за исполнением районного бюджета \_\_\_\_ районной Думой осуществляется в следующих формах:

- предварительный контроль - в ходе обсуждения и утверждения проекта решения \_\_\_\_\_ районной Думы о районном бюджете и иных проектов решений



\_\_\_\_\_ районной Думы по бюджетно-финансовым вопросам;

- текущий контроль - в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения районного бюджета на заседаниях комиссий, рабочих групп \_\_\_\_\_ районной Думы, в ходе депутатских слушаний и в связи с депутатскими запросами;
- последующий контроль - в ходе рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении районного бюджета.

Финансовый отдел Администрации \_\_\_\_\_ района осуществляет финансовый контроль за операциями с бюджетными средствами главных распорядителей и получателей средств районного бюджета, а также за соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования, и возврата бюджетных средств.

Проекты нормативных правовых актов по вопросам налоговой политики до внесения их на рассмотрение \_\_\_\_\_ районной Думы согласовываются с ИФНС России №\_\_ по \_\_\_\_\_ области. Решения районной Думы о местных налогах и системе налогообложения публикуются в информационном бюллетене «Официальный вестник Администрации \_\_\_\_\_ района», а также на официальном сайте Администрации района.

Участниками межбюджетных отношений в \_\_ районе являются:

- органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ района;
- органы местного самоуправления городского поселения \_\_\_\_\_
- 16 сельских поселений, входящих в структуру \_ района.

Бюджетные кредиты из районного бюджета местным бюджетам поселений, входящим в состав территорий \_\_\_\_\_ района, предоставляются на срок до одного года в целях покрытия временных кассовых разрывов местных бюджетов в пределах средств и на условиях, утвержденных решением \_\_\_\_\_ районной Думы о районном бюджете на очередной финансовый год и иными нормативными правовыми актами \_\_\_\_\_ района.

Иные виды финансовой помощи из районного бюджета бюджетам поселений \_\_\_\_\_ района могут предоставляться в форме иных межбюджетных трансфертов и субсидий в случаях и порядке, предусмотренных законами \_\_\_\_\_ области и иными нормативными правовыми актами органов государственной власти \_\_\_\_\_ области в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом \_\_\_\_\_ №99 от 5 декабря 2005 года (в ред. 30.11.2007г.) «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в \_\_\_\_\_ области».

## 2. Организация управления муниципальными финансами в МО «район»

### 2.1 Характеристика муниципального района

Муниципальное образование \_\_район, существует в границах административно-территориальной единицы \_район, которая образована в 1923 году в составе Челябинского округа Уральской области. В 1934 году вошел в состав вновь образованной Челябинской области, в 1943 году - в состав----- области. Район расположен в западной части \_\_\_\_\_ области и граничит с \_\_\_\_\_, (Приложение 4). Территория составляет 2 809 км<sup>2</sup>, протяженность с севера на юг -- 92 км, с запада на восток -- 51 км. В районе протекает река Миасс, находится большое количество озёр.

С запада на восток территорию района пересекают Южно-Уральская железная дорога и автомобильная магистраль «Байкал».

В состав района входят 1 городское и 16 сельских поселений (сельсоветов), объединяющих 45 сельских населённых пунктов:

муниципальное образование - город \_\_\_\_\_;

муниципальные образования - сельсоветы: Устав муниципального образования \_\_\_\_\_ района, утвержденный Решением \_\_ районной Думы от 20 марта 2008 года №256..

Демографическая ситуация в районе остается достаточно сложной, так за 2015 год численность населения, проживающего на территории муниципального образования «\_\_\_\_\_район», сократилась на 4,2% и составила по состоянию на 01.01.2016 г. 29299 человек, в том числе экономически активное население 15997 человек (54,6%). По области численность населения сократилась на 2% и составила по состоянию на 01.01.2016 г. 870,6 тыс. человек, в том числе экономически активное население 425,7 тыс. человек (48,9%). В 2015 году численность работающих по полному кругу организаций составила 10725 чел, что составляет 67% от экономически активного населения, по области данный показатель 58,3%. Среднемесячная заработная плата составила 19928 рублей, по области данный показатель 21120 рублей, количество безработных, находящихся на учете в органах службы занятости - 242 человека, что находится на областном уровне 1,5%.

На начало 2016 года на территории Муниципального образования «\_ район» зарегистрировано 785 субъектов малого и среднего предпринимательства, 201 предприятие всех форм собственности. По итогам 2015 года отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности на 390,5 млн.рублей, что составило 99,5% к уровню прошлого года. Общий объем розничного товарооборота за январь-декабрь 2015 года составил 2623,3 млн.рублей, что в фактических ценах на 7,2% больше, чем в аналогичном периоде 2014 года. Данные представлены в таблице 1.

Таблица 1. Характеристика предприятий района

Показатель

2013 год

2014 год

2015 год

Отклонение 2015 года к 2013 г, %

Отклонение 2015 года к 2014 г., %

Количество субъектов малого и среднего предпринимательства

839

858

785

93,5

91,5

Количество предприятий всех форм собственности

215

207

201

93,4

97,1

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности, млн.руб.

328,6

392,5

390,5

118,8

99,5

Общий объем розничного товарооборота, млн.руб.

2444,2

2446,6

2623,3

107,3

107,2

По состоянию на 01.01.2016 года из районного бюджета финансируется 42 бюджетных учреждения, зарегистрированных в качестве отдельных юридических лиц, среднегодовая численность работающих в которых за 2015 год составила 1468 человек. Структура бюджетных учреждений представлена в таблице 2 и рисунок 2. Таблица 2. Структура бюджетных учреждений ---- района

Бюджетные учреждения (юридические лица)

Количество, шт.

Удельный вес, %

Учреждения органов исполнительной , представительной власти

6

14

Учреждения образования

12

29

в т.ч.

дошкольные образовательные учреждения

5

12

общеобразовательные учреждения

7

17

Прочие учреждения

2

5

Учреждения физической культуры и спорта

2

5

Учреждения культуры

3

7

Сельсоветы

16

Город

1

2

Всего

42

100

Рис. 2 Структура бюджетных учреждений.

Структура муниципального образования представляет собой достаточно динамичную систему, которая по мере изменения стоящих перед муниципальным образованием задач, условий жизни граждан, других факторов, подвергается новациям. В настоящее время определяющим фактором, положенным в основу формирования структуры муниципального образования, являются ее компетенции в соответствии с предусмотренными федеральным законом вопросами местного значения и распределением полномочий между органами местного самоуправления, закрепленными в Уставе муниципального образования.

Из рисунка 2 видно, что основную долю в структуре занимают сельские советы - 38% и учреждения образования - 29%. Учреждения органов исполнительной, представительной власти занимают - 14% - это структурные (функциональные) подразделения Администрации \_\_\_\_\_ района, ведающие либо отдельными отраслями



муниципальной деятельности (жилищно-коммунальное хозяйство, культура, транспорт и т.д.), либо функциональные структурные подразделения, исполняющие одну или несколько функций во всех отраслях (экономическая служба, финансовый орган и т.д.).

Можно выделить шесть групп вопросов, которые входят в компетенцию муниципального образования:

- 1) вопросы социально-экономического развития территории;
- 2) вопросы муниципального хозяйства;
- 3) финансовые вопросы;
- 4) социальные вопросы;
- 5) административно - организационные вопросы;
- 6) исполнение полномочий в сфере образования, культуры и т.д..

Для решения данных вопросов и созданы учреждения, которые представлены в таблице 3.

## 2.2 Анализ бюджета МО «район» за период 2013-2015 гг

Для оценки финансового состояния проведем анализ доходов и расходов Муниципального образования «\_\_\_ район» (таблица 3) .

Показатели бюджета муниципального образования

Таблица 3

2013 год

2014 год

Изменение к 2013 году

2015 год

Изменение 2015 г. к 2013 году

Доходы, тыс. руб.

383261,14

433101,60

49840,46

582691,90

199430,8

Расходы, тыс. руб.

384241,10

432985,70

48744,60

581829,20

197588,10

+ / -, тыс. руб.

-9799,60

+115,9

+862,7

Как следует из данных таблицы в 2015 году доходы районного бюджета составили 582 691,8 тыс. рублей, что выше показателя 2013 года на 199 430,8 тыс. руб. или на 52%. Расходная часть районного бюджета составила в 2015 году 581 829,2 тыс.рублей, темп роста к уровню 2013 года 151,42% (приложение 5,6).

Анализ исполнения районного бюджета показал, что годовой план доходов района был исполнен в 2013 году на 96,3%, в 2014 году на 93%, в 2015 году на 82,6%.

Неисполнение расходных обязательств образовалось по причине недофинансирования ассигнований из федерального и областного бюджетов на строительство детского сада.

Проведем анализ доходных поступлений бюджета

Особенностью формирования доходной базы районного бюджета является высокая значимость финансовой помощи в финансировании муниципального образования. Можно сделать вывод, что в последние годы районный бюджет формировался практически только на ее основе, так по итогам 2013 года безвозмездные и безвозвратные поступления от бюджетов других уровней составили 80,2% в общей сумме доходов бюджета.

В анализируемом периоде наблюдается устойчивая тенденция роста налоговых доходов бюджета. В 2015 году их объем увеличился на 7212,09 тыс. рублей (темпы прироста 12,28%) и составил 65963,2 тыс. рублей (таблица 5).

Таблица 4 Анализ доходов бюджета муниципального образования

Виды доходов

2013 год

2014 год

2015 год

Изменения 2015 г. к 2013 г.

тыс. руб.

%

тыс. руб.

%

тыс. руб.

%

тыс. руб.

Налоговые доходы

58751,11

15,3

62364,8

14,4

65963,2

11,3

7212,09

Неналоговые доходы

17029,54

4,5

20007,4

4,6

24659,3

4,2

7629,76

Безвозмездные поступления

307480,49

80,2

350729,4

81

492069,4

84,5

184588,91

ВСЕГО:

383261,14

100

433101,6

100

582691,9

100

Рис. 3 Доходы районного бюджета.  
Таблица 5 Налоговые доходы бюджета

Виды доходов

2013 год

2014 год

2015 год

тыс. руб.

%

тыс. руб.

%

тыс. руб.

%

Налог на доходы физических лиц

43056,36

73,29

46091

73,905

50413,6

76,43

Налог на совокупный доход



14151,35

24,09

13858,7

22,222

13410,4

20,33

Государственная пошлина

1534,65

2,61

2414,5

3,872

2117,7

3,21

Задолженность по отмененным налогам

8,75

0,01

0,6

0,001

21,5

0,03

ВСЕГО:

58751,11

100

62364,8

100

65963,2

Основным источником формирования собственной доходной базы продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес поступления которого в общем объеме налоговых доходов в 2015 году составил 76,43%. С 2015 г в БК РФ внесены изменения в части перераспределения НДФЛ между бюджетом муниципального района и сельскими поселениями в пользу бюджета района, соответственно 13% и 2%, до 2015 года 5%; и 10.

Рассматривая структуру расходов районного бюджета, можно утверждать, что в 2015 году основная часть бюджетных средств, а именно 65,1%, была направлена на развитие образования, 11,6% - составили расходы на жилищно-коммунальное хозяйство. При этом наблюдается ежегодное увеличение удельного веса данных расходов, связанных с удовлетворением совместных потребностей групп граждан, проживающих на территории района, в общем объеме бюджетных расходов (Таблица 6).

Таблица 6 Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета

Наименование разделов и подразделов

2013 год

2014 год

2015 год

2015 год к 2013 году

Сумма (тыс.руб.)

Уд.вес, %

Сумма (тыс.руб.)

Уд.вес, %

Сумма (тыс.руб.)

Уд.вес, %

в тыс. руб.

в %

Общегосударственные вопросы

21 667,40

5,64

20 712,70

4,78

21 290,60

3,66

-376,80

98,26

Национальная оборона

685,20

0,18

754,60

0,17

779,00

0,13

93,80

113,69

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

571,40

0,15

521,70

0,12

530,30

0,09

-41,10

92,81

Национальная экономика

27 419,70

7,14

26 432,80

6,10

22 663,20

3,90

-4 756,50

82,65

**Жилищно-коммунальное хозяйство**

7 284,50

1,90

33 666,20

7,78

67 614,50

11,62

60 330,00

928,20

Охрана окружающей среды

-

-

20,00

0,005

0,00

0,00

0,00

Образование

236 582,10

61,57



268 585,00

62,03

378 710,60

65,09

142 128,50

160,08

Культура, кинематография

27 442,10

7,14

29 058,80

6,71

29 055,10

4,99

1 613,00

105,88

Социальная политика

50 167,60

13,06

39 221,80

9,06

47 240,60

8,12

-2 927,00

94,17

Физическая культура и спорт

208,60

0,05

201,90

0,05

187,60

0,03

-21,00

89,93

Медбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований

12 212,50

3,18

13 810,20

3,19

13 757,70

2,36

1 545,20

112,65

ИТОГО РАСХОДОВ

384 241,10

100,0

432 985,70

100,0

581 829,20

100,0

197 588,10

151,42

Анализ исполнения районного бюджета показал, что расходные назначения исполнены в 2013 году на 106,3%, в 2014 году на 93%, в 2015 году на 82,6%

Рис. 4 Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета

В целях экономии средств районного бюджета, повышении степени прозрачности расходования, исключении возможности злоупотреблений при проведении муниципальных закупок в ----- районе проводится работа по формированию системы удовлетворения муниципальных потребностей путем формирования заказов и размещения их на конкурсной основе. Постановлением Главы ---района от 29.01.2014г. №88 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ----- района» О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд района»: Постановление Главы района от 29.01.2014г. №--, определен сектор экономического развития, инвестиционной политики, предпринимательства и потребительского рынка Финансового отдела Администрации ----- района. Данные о муниципальных закупках представлены в таблице 7.

Муниципальные закупки ----- района

Таблица 7

Способ размещения заказа

Количество заключенных контрактов

Стоимость контрактов, тыс. руб.

2013

2014

2015

2013

2014

2015

Запрос котировок

72

54

20

22287,6

16287,6

5840,7

Электронный аукцион

58

30

21

114747,2

296258,0

38786,1

Итого

130

84

41

137034,8

312336,0

44626,8

Реестр размещается на официальном сайте ----- области для размещения информации о размещении заказов в сети Интернет.

Как видно из данных таблицы количество конкурсных процедур значительно

уменьшилось, но судить только по этим данным нельзя в силу того, что существует ряд причин, ввиду которых произошло уменьшение:

- с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в результате основная масса закупок была произведена в конце 2013 года;
- с 1 января 2014 года отменен принцип закупок по одноименности товаров, что позволило сократить количество проводимых конкурсных процедур;
- финансирование целевых программ, таких как «Чистая вода», «Развитие образования и реализация государственной молодежной политики», где большая часть процедур осуществлялась за счет средств федерального и областного бюджета, а расходы были произведены в будущих периодах.

В 2015 году доля расходов районного бюджета, осуществляемых за счет бюджетных и внебюджетных источников, по результатам проведения муниципальных закупок на конкурсной основе составила 32% от общего объема расходов районного бюджета без учета выплат на оплату труда, начислений на оплату труда, субсидий, межбюджетных трансфертов.

Внесенные с 1 января 2005 года в Бюджетный кодекс РФ изменения, установили третий уровень межбюджетных отношений: из бюджетов районов предусматривается финансовая помощь поселениям для выравнивания их бюджетной обеспеченности. В 2015 году размер межбюджетных трансфертов бюджетам городского и сельских поселений ----- района составил 11 185,0 тыс.рублей или 1,9% общей суммы расходов бюджета муниципального района. Анализ показал, что рост финансовой помощи по сравнению с 2013 годом составил 112,7%. Это обусловлено перераспределением между бюджетами налоговых поступлений.

Следует отметить отрицательную динамику сокращения кредиторской задолженности бюджетных учреждений, финансируемых из районного бюджета. Так за три года величина кредиторской задолженности увеличилась на 17 603,8 тыс.рублей и составила на 01.01.2016 года 29 493,8 тыс.рублей, в том числе просроченная задолженность 2 071,6 тыс.руб. Задолженность муниципальных учреждений складывается в основном из расходов на коммунальные услуги (ООО «Эне-----», ООО «-----вис», ОАО «----ЭС»), поставки угля «Коммунсервис») и содержание имущества (ГУП «Охрана», ООО «Единство»), кроме того значительная задолженность сложилась за медицинские осмотры.

Необходимо отметить, что изменения налогового и бюджетного законодательства с 2005 года существенно поменяли структуру доходов и расходов районного бюджета. Доходы бюджета уже не ставятся в прямую зависимость от таких экономических показателей, как объем выпуска продукции, прибыль, стоимость имущества организаций. Экономической основой пополнения районного бюджета становятся доходы населения, земля, состояние малого бизнеса. В связи с этим, основными задачами органов местного самоуправления становятся эффективное управление муниципальной собственностью, совершенствование земельных отношений;



создание условий для малого и среднего бизнеса, оптимизация структуры и состава бюджетной сферы под реальные доходы бюджета.

### 3. Пути совершенствования управления муниципальными финансами в МО «район»

#### 3.1 Программно-целевые методы бюджетного планирования

Ежегодно при подготовке проекта районного бюджета на предстоящий финансовый год проводится оценка потребности в бюджетных услугах на основании данных о фактически предоставленных бюджетных услугах - отчета о сети, штатах и контингентах и прогнозе социально-экономического развития - района. бюджетный муниципальный доходный расход

В 2013-2015г.г. оценка потребности производилась совместно отраслевыми отделами Администрации ----- района с руководителями бюджетных учреждений социальной сферы. Одновременно Финансовым отделом Администрации ----- района и Финансовым управлением области проводилась инвентаризация и согласовывался фонд оплаты труда работников бюджетной сферы. Здесь следует отметить об отсутствии у большинства учреждений нормативного правового закрепления количественных и качественных оценок предоставляемых бюджетных услуг на уровне муниципального района. Единственным учреждением, у которого закреплены количественные и качественные оценки предоставляемых бюджетных услуг - это МУК «Центральная районная библиотека». Расчеты по имеющейся бюджетной сети базируются на количестве учреждений, числе служащих и категориях обслуживаемых граждан.

Установление стандартов качества предоставления бюджетных услуг будет способствовать переходу к бюджетированию, ориентированному на результат, т.е. обеспечивать переход от «управления затратами» к «управлению результатами» в рамках бюджетного процесса.

Финансирование муниципальных бюджетных учреждений производится в соответствии с действующим бюджетным законодательством на основании сметы доходов и расходов. При этом бюджетные учреждения в полной мере пользуются правом по перемещению ассигнований между экономическими статьями утвержденной сметы, подавая в финансовый отдел мотивированное представление о внесении изменений в смету. Таким образом, учреждение имеет право участия в определении целевого расходования бюджетных средств. Более широкое право по самостоятельному распоряжению средствами учреждениям не предоставлено.

Существующая система планирования доходов и расходов районного бюджета имеет ряд недостатков. Бюджет и перспективный финансовый план в основном формируются путем индексации сложившихся доходов и расходов за ряд предыдущих лет, причем расходы бюджета детально разбиваются по статьям бюджетной классификации. Такой подход обеспечивает сбалансированность бюджета, а управление бюджетом сводится главным образом к контролю соответствия фактических и плановых показателей, и не позволяют оценить достигнутых конечных результатов при оказании услуг населению. Комплексная оценка и анализ причин отклонений фактических данных по доходам и расходам районного бюджета от утвержденных на год, в том числе по отдельным статьям

бюджетной классификации, осуществляется не достаточно полно. Роль перспективного финансового плана в бюджетном процессе ограничивается справочно-информационным сопровождением решения о бюджете на отдельно взятый год, что является следствием отсутствия утвержденной процедуры пересмотра его параметров и использования их при формировании проекта бюджета, выработке приоритетов и целей муниципальной политики.

Предварительный анализ показывает, что собственные доходы бюджета по сравнению с предыдущим годом перевыполнены в 2013 году на 0,1%, в 2014 году на 8%, в 2015 году на 10%. Причины перевыполнения связаны с ростом заработной платы, увеличением авансовых платежей предприятий. Исполнение расходов бюджета муниципального района производится в соответствии с утвержденной бюджетной росписью в пределах поступивших доходов и источников финансирования дефицита бюджета. На начало каждого финансового года формируется остаток средств для первоочередных выплат - питания, ГСМ. В процессе исполнения бюджета ведется ежеквартальный мониторинг по основным доходным источникам, и расходным статьям. Совершенствование среднесрочного финансового планирования, с одной стороны, обеспечит преемственность муниципальной политики и предсказуемость распределения бюджетных ассигнований и, с другой стороны, позволит вносить в них по четкой и прозрачной процедуре ежегодные корректировки в соответствии с целями муниципальной политики и условиями их достижения.

Одним из направлений реформирования бюджетного процесса в районе является переход к программно-целевым методам бюджетного планирования, обеспечивающим прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования в соответствии с приоритетами муниципальной политики. Применение данного метода при решении вопросов жизнеобеспечения района и проблем социального характера осуществляется на территории ----- района с 2002 года. За прошедший период в районе принято 23 муниципальных целевых программы в различных отраслях социальной сферы, в области обеспечения безопасности, а также строительства и благоустройства города.

Формирование перечня целевых программ района, подлежащих финансированию в очередном финансовом году и на среднесрочную перспективу, а также предварительное определение объемов их финансирования осуществляется Администрацией района в соответствии с прогнозами социально-экономического развития района и определяемыми на основе этих прогнозов приоритетами. Предварительные объемы финансирования целевых программ - района, подлежащих финансированию в очередном финансовом году и на среднесрочную перспективу, определяются по согласованию с финансовым отделом Администрации района. Целевые программы - района, намеченные к финансированию за счет средств районного бюджета в очередном финансовом году, представляются в районную Думу до внесения проекта районного бюджета на очередной финансовый год. В целях дальнейшего внедрения программно-целевых методов управления в

бюджетном процессе, повышения качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления, повышения эффективности бюджетных расходов необходимо внедрение муниципальных программ в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»  
Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений». Данным Законом установлены новые требования к организации деятельности муниципальных учреждений, включающие как изменение форм и методов финансового обеспечения этих организаций, так и формирование количественных и качественных показателей их деятельности, определяемых в муниципальных заданиях.

В результате проводимой бюджетной реформы обеспечивается преемственность и предсказуемость бюджетной политики, достигается долгосрочная сбалансированность и устойчивость местного бюджета, обоснованность планирования бюджетных расходов.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

Реализация принятых Программ должна быть направлена на усиление роли бюджетов в развитии экономики -----области, обеспечение устойчивого экономического роста, определение приоритетов в бюджетной политике, выявление проблем и рисков в бюджетной системе и разработку мероприятий по их устранению в долгосрочной перспективе, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе путем реформирования отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования и принципов реализации.

### 3.2 Меры по увеличению доходной базы бюджета муниципального района

В настоящее время доходы бюджетов муниципальных образований складываются из налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Налоговые доходы, подлежащие зачислению в местные бюджеты, представлены в таблице 8.

Таблица 8 Налоговые доходы местных бюджетов, в % от поступлений

Налог

Тип местного бюджета

Городские и сельские поселения

Муниципальные районы

Налоги, закрепленные за бюджетами органов местного самоуправления

Земельный

100

На имущество физических лиц

100

Отчисления от федеральных и региональных налогов

НДФЛ

Город -10  
Село-2

Город -5  
Село -13

Специальные налоговые режимы

ЕСХН

Город -50  
Село - 30

Город -50  
Село - 70

ЕНВД

100

Зачисляется в полном объеме по месту администрирования Государственная  
пошлина

100

100

Из таблицы видно, что непосредственно закрепленными за доходами местных бюджетов являются только два налога, в среднем формирующих лишь 10-13 % всех налоговых доходов. В целом все налоговые поступления в бюджеты органов местного самоуправления формируют порядка 40-43 %, что явно является недостаточной величиной для финансирования расходов, связанных с реализацией закрепленных полномочий.

Рассмотрим механизм формирования доходов по неналоговым источникам.

Неналоговые доходы местных бюджетов закреплены ст. 41, 42, 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Таблица 9 Неналоговые источники доходов местных бюджетов, в % от поступлений

Источник

Городские и сельские поселения

Муниципальные районы

доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

100

100

доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных

100

100

доход от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями

100

100

за пользование водными ресурсами

100

## ШТРАФЫ

за нарушения, предусмотренные Налоговым кодексом РФ, в бюджеты муниципальных районов и городских округов по месту нахождения органа, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа)

50

50

Страница:

1 2

дипломная работа "Управление муниципальными финансами (на примере муниципального образования)" скачать

## Подобные документы

Бюджетное планирование муниципального образования города Нижнего Новгорода Анализ нормативно-правовой базы и методик планирования бюджета города. Оценка его доходной и расходной частей. Разработка мер по реформированию системы сводного бюджетного планирования с целью повышения финансовой устойчивости муниципального образования. дипломная работа [415,7 К], добавлен 21.08.2017

Анализ бюджетного процесса муниципального образования города Екатеринбурга Анализ бюджета и бюджетного процесса муниципального образования Свердловской области. Органы, уполномоченные муниципальными советами для составления и исполнения бюджета. Горизонтальный и вертикальный



анализ бюджета по основным финансовым показателям.курсовая работа [34,5 К],  
добавлен 11.05.2015

Исследование доходной части бюджета муниципального образования Система  
управления муниципальным образованием. Основные методы и возможности  
повышения доходной части бюджета муниципального образования за счет  
собственных доходов. Структура доходной части бюджета. Классификация  
налоговых и неналоговых доходов.контрольная работа [12,7 К], добавлен 14.03.2009

Бюджет и бюджетная система Теоретические основы и принцип расходов бюджета  
муниципального образования. Способы формирования и использования местных  
бюджетов. Анализ состава и структуры расходов муниципального бюджета. Формы  
бюджетного дефицита в государственных структурах.курсовая работа [79,7 К],  
добавлен 19.12.2008

Разработка путей повышения самостоятельности местных бюджетов на примере  
бюджета Некоузского муниципального района Изучение понятия и состава  
финансовой системы муниципального образования. Экономическая сущность  
самостоятельности местных бюджетов. Организация бюджетного процесса в  
Некоузском муниципальном районе. Оценка финансовой самостоятельности  
бюджета района.дипломная работа [1,2 М], добавлен 27.06.2015

Другие документы, подобные "Управление муниципальными финансами (на примере  
муниципального образования)"

[главная](#)

[рубрики](#)

[по алфавиту](#)

[вернуться в начало страницы](#)

[вернуться к началу текста](#)

[вернуться к подобным работам](#)