

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования

«Южно-Уральский государственный университет» (НИУ)

РЕФЕРАТ

по дисциплине «Экология»

на тему №14 «Управление природопользованием»

Челябинск 2016

План

Введение

1. Понятие, методы управления природопользования
2. Экологическая политика и правовые основы природопользования
3. Административное регулирование в сфере природопользования
4. Информационное обеспечение природопользования

Заключение

Список литературы

Введение

природопользование экологический правовой информационный

В последние десять лет в экономике России стали формироваться тенденции активного применения экономических методов регулирования охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. В первую очередь об этом свидетельствуют введение платы за загрязнение окружающей природной среды и использование природных ресурсов, а также создание соответствующих фондов по формированию и использованию средств от взимаемых платежей.

Подобные механизмы уже существовали в международной практике управления природопользованием и подтвердили свою эффективность. Основным методологическим принципом установления платы за загрязнение окружающей среды был принцип "загрязнитель платит". Под этот принцип подводились соответствующая нормативно-правовая и методическая базы, исходя из него решались вопросы управления и контроля.

С 1988 г. заметно усилилась работа по формированию экономического механизма природопользования. Этому способствовало создание специальных служб -- комитетов по охране природы на федеральном, республиканском, краевом, областном, городском и районном уровнях. В союзном и российском комитетах по охране природы начали разрабатываться нормативно-методические документы по введению платы за загрязнение окружающей среды. При этом нормативы платы включали в себя затраты, связанные с частичной компенсацией ущерба, возникающего при загрязнении ОС.

1. Понятие, методы управления природопользования

Управление природопользованием - это деятельность государства по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охране окружающей среды, а также обеспечение законности в эколого - экономических отношениях.

Центральный орган управления природопользованием - министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Методы:

Законодательные - регламентирующие природоохранную деятельность и природопользования с помощью законодательных актов.

Административные - методы государственного принуждения: лицензирование, нормирование, государственный аудит.

Экономические - методы, создающие материальную заинтересованность субъектов хозяйствования в выполнении необходимых экологических мероприятий.

Информационные методы основаны на проведении постоянного мониторинга за состоянием окружающей среды. Кадастровый учет природных ресурсов, обеспечивающий открытый доступ общества к информации экологического характера.

2. Экологическая политика и правовые основы природопользования среды

Первый закон об охране ОС (эдикт) был написан в 1273 году в Лондоне

Экологическая политика - это политика по отношению к окружающей природной среде (ОПР).

В 1992 году Реймерс предложил 4 уровня политики:

Международно - глобальная, заключается в проведении акции с учетом экологических ограничений в социально - экономическом развитии, мирового потенциала природных ресурсов и их глобального размещения;

Региональная эко-политика, охватывает интересы одного региона и предусматривает создание пограничных заповедников, сотрудничество стран по контролю за трансграничным переносом загрязнений по воде, воздуху, а также установление региональных квот за изъятие природных ресурсов.

Национальная эко-политика, предполагает принятие и реализацию социально - экономических решений и международных договоров, касающихся экологического состояния территорий.

Локальная эко-политика, - аналог государства в границах малых территориальных образований

В настоящее время среди важнейших механизмов реализации экологической политики в РФ следует назвать правовой, административный, информационный экономический.

Экологическое право- это отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы. Оно является важным инструментом, используемым государством в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной, запрещающий использование каменного угля для отопления жилищ города.

Современная структура системы экологического права сочетает правовое регулирование природопользования и экологической безопасностью.

Экологическое законодательство

Общая часть

Особенная часть

Закон РФ "Об охране ОС" (2002)

Земельный кодекс(2001)

Закон "Об экологической экспертизе"(1995)

Лесной кодекс(1997)

Закон "Об особо охраняемых природных территориях"(1995)

Водный кодекс(1995)

Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.(1999)

Закон «О недрах» (1992)

Источниками экологического права, образующие экологическое законодательство, являются:

Конституция РФ;

законодательные акты;

акты Президента;

акты Правительства;

нормативные акты министерств и ведомств;

законы и нормативные акты субъектов;

нормативные договора;

нормативные акты СССР, действие которых продлено на территории РФ.

В настоящее время законом предусмотрены специальные виды ответственности за экологические правонарушения:

дисциплинарная ответственность за экологические проступки, связанные с трудовой деятельностью должностных лиц (невыполнению утвержденных мероприятий по ООС и рациональному использованию природных ресурсов, несоблюдению экологических нормативов)- в виде лишения премий, понижения в должности, увольнения;

материальная ответственность работников, виновных в причинении экологического вреда;

административная ответственность за экологические правонарушения применяется в отношении отдельных лиц и предприятий в случаях бесхозяйственного использования природных объектов, загрязнения природной среды и т.д.-

предусматривает следующие виды взысканий: предупреждение, наложение штрафа, приостановка деятельности предприятий;

уголовная ответственность за экологические преступления: нарушение правил ООС при производстве работ, нарушение правил обращения с экологически опасными веществами, загрязнение вод, земли, уничтожение лесов - в виде лишения права занимать определенные должности, лишения свобод.

3. Административное регулирование в сфере природопользования

Общие положения экологического законодательства России конкретизируются в государственных стандартах (ГОСТ). Стандарт (норма)- нормативно-технический документ, устанавливающий комплекс норм, правил, требований обязательных для исполнения. Генеральным стандартом для природоохранной деятельности является ГОСТ 17.0.0.01-76 «Система стандартов в области охраны природы и улучшения использования природных ресурсов, введенный в действие в 1977г. В настоящее время все большее значение имеют стандарты, связанные с управлением качеством ОС.

Нормирование качества ОПС представляет собой прежде всего деятельность по установлению нормативов предельно допустимых воздействий на ОС. Нормативы качества ОПС подразделяются на:

НОРМАТИВЫ

санитарно-гигиенические

экологические

вспомогательные

ПДК химических веществ

ПДУ физических воздействий

ПДУ биологических воздействий

ПДУ радиации

ПДК химических веществ в продуктах

нормативы санитарно-защитных зон

нормативы выбросов и сбросов (ПДВ, ПДС)

нормативы шума и вибрации

нормативы биологических загрязнений
нормативы радиации
нормативы
использования химических веществ в хозяйстве
строительные, градостроительные правила
экологические требования к продуктам
ПД нагрузки на ОПС

нормативные терминологии
организационные нормативы
правовые нормативы

Административное регулирование охватывает ряд методов управления, среди которых следует выделить систему экологических стандартов, которые предусматривают установление единых и обязательных норм и требований.

Система экологических стандартов

Стандарт качества ОС опирается на гигиенические нормы и использует понятия ПДК, ПДД содержания вредных веществ;

Стандарт воздействия на ОС определяется на основе ПДК и устанавливает ПДВ и ПДС;

Технологические стандарты устанавливают требования к технологиям, процессам, аппаратам, оборудованию;

Стандарты качества готовой продукции ;

Прямые запреты или ограничения представляют меру административного воздействия на виновника загрязнения. Они не регламентируются нормами и стандартами;

Экологические сертификаты - это документ на право осуществления экологически безопасной деятельности.

Разрешение и лицензии - могут носить разовый или многократный характер.

4. Информационное обеспечение природопользования

Информационное обеспечение управлением- это совокупность информации главным образом о природных ресурсах, условиях и деятельности природопользователей.

Кадастр природных ресурсов - это свод экономических, организационных, технических и экологических показателей, которые характеризуют количество и качество ПР, а так же состав и категории природопользователей.

Типы кадастров природных ресурсов

Экологические оболочки

Виды ресурсов

Виды кадастров

Биосфера

Растительный и животный мир

Лесной,
Охотничье-промысловый, Рекреационный

Атмосфера

Климатический (климатические условия, например, континентальные, морские и др.)

Климатические: агроклиматические, биоклиматические

Гидросфера

Водный

Водный

Литосфера

Земельный,
Полезные ископаемые

Земельный,
Полезные ископаемые

Информацию о природных условиях обеспечивает система наблюдения за окружающей природной средой (ОПС). т.е. мониторинг ОПС.

Экологический мониторинг - комплексная система наблюдений, оценки и прогноза состояния ОС под действием природных и антропогенных факторов.

По территориальному охвату различают:

- локальный (биологический, санитарно-гигиенический)
- региональный (геосистемный, природно-хозяйственный.)
- глобальный (биосферный)

Постоянным наблюдениям подвергаются следующие загрязняющие вещества, наиболее опасные для здоровья человека и экосистем:

- в поверхностных водах: радионуклиды, тяжелые металлы, пестициды и др.
- в атмосферном воздухе: оксиды углерода, азота, диоксиды серы, тяж металлы, радионуклиды
- в биоте: тяжелые металлы, радионуклиды, пестициды, азот, фосфор.

На региональном уровне наблюдение ведут за состоянием крупных природно-территориальных комплексов (бассейны рек, лесные экосистемы, агроэкосистем)

Космический мониторинг позволяет получить информацию о функционировании экосистем как на региональном так и на глобальном уровне.

В последние годы глубоким и объемным вариантом экологического сопровождения хозяйственной деятельности служит оценка воздействия на окружающую среду

(ОВОС).

ОВОС - это процесс, при котором изучаются и решаются проекты ОС по лицензированию какой-либо деятельности.

Процедура ОВОС предшествует проведению экологической экспертизы и выполняется для предварительной оценки прямого или косвенного воздействия, которое может оказать хозяйственная деятельность на ОС. Организует и обеспечивает ОВОС заказчик проекта, привлекая для этих целей организации и компетентных специалистов.

Согласно Международной конвенции ОВОС в полном объеме проводится для таких объектов: тепловые электростанции, нефтеочистительные заводы, крупные плотины и водохранилища и др. экологически опасные крупные объекты.

Результаты ОВОС являются составной частью раздела «Охрана окружающей среды» в проектной документации.

Заключение

Управление природопользованием - это деятельность государства по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охраны окружающей среды, а также по обеспечению режима законности в эколого-экономических отношениях. Механизм управления природопользованием объединяет методы, функции и организационные структуры (органы управления). В классическом виде ни планово-регулируемая, ни тем более рыночная экономика не создают у товаропроизводителей материального интереса к тому, чтобы строго соблюдать в производственно-хозяйственной деятельности экологические требования, т.е. требования по рациональному природопользованию и природоохране. Каждый товаропроизводитель заинтересован в том, чтобы произвести как можно больше товарной продукции, реализуемой по высокой цене, при наименьших издержках производства. Мероприятия по рационализации природопользования и охране природы, стоимость которых достаточно высока и имеет тенденцию к возрастанию, входят в издержки производства, но, как правило, не увеличивают производимой продукции, а поэтому товаропроизводителю невыгодны.

Регулирование природопользования, или экологическое регулирование, представляет собой систему способов и мер государственного воздействия на экологизацию общественного развития посредством гармоничного сочетания механизмов административного управления (нормативно-правовых и организационно-хозяйственных) и экономического стимулирования. Только такое сочетание экономических и административных методов управления позволит создать действенный хозяйственный механизм природопользования.

Управление природопользованием должно осуществляться в рамках каждой страны и каждого уровня. К сожалению, в России еще слабо развита охрана окружающей среды. Некоторые предприятия избегают лишних затрат. Но уже большинство предприятий стремится нести финансовую ответственность за причиненный ущерб. Это большое достижение в развитии управления природопользованием.

Список литературы

1. Тонкопий М.С. Экономика природопользования. Алматы: «Экономика», 2000 г.
2. Нестеров П.М., Нестеров А.П. Экономика природопользования и рынок. Москва: «ЮНИТИ», 1997 г.
3. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды). М: «Юрист», 1998 г.
4. Дерябин В.А. Общий экологический менеджмент. Курс лекций. Екатеринбург: «УМЦ-УПИ», 2000 г.
5. Шимова О.С., Соколовский Н.К. Основы экологии и экономика природопользования: Учебник - Минск: БГЭУ, 2001 г.
6. В.Г. Игнатов, А.В. Козин «Экология и экономика природопользования» Ростов-на-Дону «Феникс», 2003г., стр. 98-105, 132-134, 315-324...