

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
Кафедра правоведения

ЗАДАНИЕ НА КУРСОВУЮ РАБОТУ

Студент группы -----(сокращенный срок обучения)

1 Тема Функции государства: понятие и признаки

2 Срок представления работы к защите _____

3 Исходные данные для научного исследования: учебная и методическая литература, периодические издания, нормативные правовые акты, судебная практика по теме исследования.

4 Содержание курсовой работы

4.1 Во введении необходимо кратко охарактеризовать функции государства, определить цели и задачи работы, четко сформулировать, в чем заключается новизна и актуальность работы, степень разработанности выбранной темы.

4.2 В первой главе следует проанализировать понятие и признаки функций государства

4.3 Во второй главе необходимо дать характеристику эволюции и классификации функций государства

4.4 В третьей главе следует исследовать внутренние и внешние функции государства, рассмотреть формы осуществления функций государства

4.5 Заключение должно содержать краткие выводы по результатам выполненной работы, оценку полноты решений поставленных задач.

Руководитель работы Т.Е. ----

Задание принял к исполнению Ю.А.----

Реферат

Курсовая работа содержит 3 главы, 34 страницы, 24 использованных источников.

ГОСУДАРСТВО, ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ, КОНСТИТУЦИЯ РФ,
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ.

Объектом исследования являются функции государства.

Цель работы: комплексное изучение функций государства, учебной литературы по теме исследования; выработка теоретических положений и практических рекомендаций по теме исследования.

Практическая значимость заключается в возможности использования результатов исследования в практической деятельности.

Методологическая основа исследования - работа выполнена на основе традиционных и апробированных методов научного исследования государственно - правовых явлений.

Область применения - учебный процесс, опубликование в периодических печатных изданиях, использование материала при участии в конференциях.

Эффективность - повышение качества знаний студентов по данной теме.

Содержание

Введение

1 Понятие и признаки функций государства

2 Эволюция и классификация функций государства

3 Функции государства

3.1 Внутренние функции

3.2 Внешние функции

3.3 Формы осуществления функций государства

Заключение

Список использованных источников

Введение

Актуальность темы исследования. Функции государства - основные направления его деятельности, обусловленные объективной потребностью объединенных обменными отношениями людей решать общие дела, содержание которых задано характером исторически определенного общества. Они проявляются в его взаимодействии с обществом, носят исторический характер и особенно круто могут измениться при реализации новой цивилизационной модели развития.

Вопрос о функциях государства на любом этапе развития является одним из важнейших в общей теории государства. Структура государственной деятельности определяется системой тех общественных отношений, на которые государство оказывает необходимое воздействие, и её невозможно характеризовать в отрыве от системы регулируемых государством общественных отношений. Изменение функций неизбежно ведёт к изменению структуры.

Политика тесно связана с функциями государства. С помощью функций представляется возможным с достаточно высокой точностью определить ее характер, правильность выбора государством приоритетов на том или ином этапе развития, уровень его организованности и эффективности.

Выбор данной темы работы также обусловлен ее несомненной актуальностью в современный период, т.к государство играет важную роль в жизни любого современного общества. Это, безусловно, весьма активный социальный институт, оказывающий влияние на развитие всей мировой цивилизации, хотя его значение на протяжении истории человечества не было одинаковым.

Вопросы о государстве и его функциях в обществе с давних пор относятся к числу основополагающих и дискуссионных и в государствоведении. Это объясняется тремя основными причинами:

- вопросы сущности государства и его места в политической системе прямо и непосредственно затрагивают интересы различных слоев, классов общества, политических партий
- только государство из всех социальных институтов способно оказывать решающее воздействие на характер и сущность политической системы
- государство само по себе является сложным и неоднородным социально-политическим явлением.

Развитие общества и всех его институтов, включая государство, представляет собой естественноисторический процесс, протекающий по объективным законам.

Одним из проявлений действия этих законов являются функции государства, которые можно определить как характерные особенности государства, отличающие

его от других элементов политической системы общества. Поэтому функции государства и рассматриваются в настоящей работе, в том числе - в свете известных теории государства и права различных концепций возникновения государства и присущих ему функций.

Сказанное обуславливает актуальность рассматриваемой проблемы в рамках исследования по теории государства и права.

Цели и задачи работы. Цель данной работы состоит в рассмотрении понятия и видов функций государства.

Для достижения поставленной цели считаю необходимым определить следующие частные задачи:

- 1 дать понятие функций государства;
- 2 рассмотреть виды функций государства;
- 3 рассмотреть внутренние функции государства;
- 4 рассмотреть внешние функции государства;
- 5 рассмотреть формы осуществления функций государства.

Предметом исследования являются общественные отношения, связанные с рассмотрением функций государства.

Объект исследования - функции государства.

Теоретическая основа и степень изученности темы. Теоретические вопросы функций государства выражены в работах ряда правоведов и ученых: А. Венгерова, В. И.

Власова, Н.И. Матузова и других.

Методологическую основу работы составила совокупность общенаучных и частнонаучных методов исследования явлений и процессов, включающая методы материалистической диалектики, системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Структура работы включает введение, три главы, заключение и список использованных источников.

1. Понятие функций государства

Функции государства - это основные направления его деятельности, выражающие сущность, социальное назначение, задачи и цели государства по управлению обществом в присущих ему формах и свойственными ему методами.

Именно в функциях проявляется сущность конкретного государства, его природа и социальное назначение. Содержание функций показывает, что делает данное государство, чем занимаются его органы, и какие вопросы они преимущественно решают. Как основные направления деятельности государства они не должны отождествляться с самой деятельностью или отдельными элементами этой деятельности. Функции призваны отражать ту деятельность государства, которую оно должно осуществлять, чтобы решать поставленные перед ним задачи. В функциях проявляется деятельная целенаправленность государства, его динамичная суть и развитие.

Функция государства не любое, а именно основное, главное направление его деятельности, без которого государство на данном историческом этапе либо на протяжении всего своего существования обойтись не может. Функции связаны с

объективными потребностями, устанавливаются в зависимости от типа государства, основных задач, стоящих перед ним, и представляют собой средство реализации этих задач. В функциях проявляется социально обусловленная роль, которую призвано выполнять государство на том или ином историческом этапе своего развития.

К наиболее значимым признакам функций государства относятся:

устойчиво сложившаяся предметная деятельность государства в важнейших сферах общественной жизни;

непосредственная связь между сущностной характеристикой государства и его социальным назначением, которая (связь) реализуется в деятельности государства;

направленность деятельности государства на выполнение крупных задач и достижение целей, встающих на каждом историческом этапе развития общества;

определенные формы реализации функций государства (чаще всего правовые), связанные с применением особых, в том числе властно-принудительных, методов.

Функции государства подвижны и изменчивы, их возникновение и изменение зависит от очередности задач, встающих перед обществом в ходе исторической эволюции, и целей, которые оно преследует. Задача - это то, что требует разрешения, а функция - вид деятельности, направленной на такое решение. Словом, задачи и функции - взаимосвязанные, но не тождественные понятия и явления. Эти задачи и цели зависят от реальных условий:

потребностей и интересов населения;

экономических возможностей общества;

нравственного и культурного уровня общества;

профессионализма государственных служащих и структур и др.

В отдельные исторические периоды приоритетное значение приобретают то одни, то другие задачи и цели государства, вслед за этим изменяются и его функции.

Полное выполнение каких-либо задач ведет к исчезновению одних функций, появление новых задач - к возникновению других функций. На одних этапах развития общества центр тяжести переносится в сферу экономики, поэтому в деятельности государства ключевое место занимает экономическая функция; на других - в сферу политики, тогда повышенное внимание уделяется реализации функций государственной власти и т.д.

Функции государства следует отличать от функций его отдельных органов.

Последние раскрывают социально-целевое назначение каждого конкретного государственного органа, который через функции реализует свою компетенцию. В отличие от функций государственных органов функции государства выполняются всеми или многими органами. Однако это не исключает того, что отдельные государственные органы могут играть преимущественную (лидирующую) роль в деле осуществления какой-либо функции государства. Например, в осуществлении функции государства «оборона страны» лидирующая роль, несомненно, принадлежит военному ведомству.

Все функции конкретных государственных органов подчинены функциям государства и не могут им противоречить. Поэтому деятельность всех государственных органов должна протекать в русле основных функций государства.

2. Эволюция и классификация функций государства

Проблема классификации функций государства осложняется тем, что у различных исторических типов и видов государств функции существенно различаются. И все же между ними сохраняется определенная историческая преемственность. Поэтому их можно классифицировать по некоторым общим для государств признакам.

Как уже отмечалось, на функции решающее влияние оказывает сущность государства. Сущность государства противоречива, но имеет две основные стороны, два начала - общесоциальное («общие дела») и классовое, подверженные постепенным изменениям. Общесоциальное начало обусловлено потребностями общества в целом, классовое - его классовыми противоречиями.

В советское время преувеличивалась роль классового начала. Утверждалось, что все функции государства порождаются классовыми противоречиями, что нет и быть не может внеклассовых или надклассовых функций. Это искажало представление о взаимодействии общества и государства. В действительности даже общество, разделенное на классы, представляет собой хотя и противоречивый, но единый организм, в котором различные классы и слои населения сосуществуют и взаимодействуют. Государство как форма организации такого общества не может не выполнять в определенной мере «общие дела», общесоциальную деятельность, выступать по ряду направлений в интересах всего общества, даже тогда, когда оно жесткими мерами сдерживает противоборство классов.

Классовые функции государства порождены классовой борьбой. Научная мысль многие века подчеркивала наличие классовых функций у всех государств мира. В классовом обществе, где классы и другие слои общества враждебно противостоят друг другу, прежде всего по экономическому признаку, где коренные интересы классов непримиримы, государство по большей части становится политической организацией экономически господствующего класса, обслуживает в первую очередь его интересы. Отсюда главная функция такого государства - подавление сопротивления эксплуатируемых классов путем использования карательных органов государства - армии, полиции и др. Данная функция в разное время конкретно и отчетливо проявлялась в подавлении восстаний рабов, крепостных крестьян, революционных выступлений рабочего класса и носила ярко выраженную классовую направленность. Правда, и другие функции государства приобретали классовую окраску. Сказанное относится к рабовладельческому, феодальному и капиталистическому (XIX и первой четверти XX в.) обществу и государству.

В XX в. в самих классах происходили значительные изменения, появился средний класс - мощный стабилизирующий фактор общества. Это незамедлительно и существенно отразилось на функциональной деятельности государства: функции, рожденные классовыми противоречиями, отошли на второй план, изменились формы и методы их осуществления. Словом, в новых условиях XX в. классовые функции оказались весьма изменчивыми.

В научной литературе некоторые авторы классовые функции государства не без основания называют политическими. Действительно, межклассовые, межнациональные отношения образуют политическую сферу общества, а основная

цель их регулирования - утверждение в обществе политической стабильности. Научно-технический и социальный прогресс, развитие цивилизации и демократии открывают большие возможности для общесоциальной деятельности многих государств мира. В наше время общесоциальные функции государства (экономическая, социальная, обеспечение демократического правопорядка) становятся приоритетными и востребованными. Расширяется и активизируется деятельность государств в интеллектуально-духовной сфере (образование, культура, наука). Общесоциальные функции государства обеспечивают необходимую степень стабильности в обществе, его солидарность и целостность на основе общесоциальных потребностей и интересов (экономических, политических, национальных, духовных). Чем больше удельный вес общесоциальных функций государства, тем выше и значительнее его роль в обществе как надежного инструмента преодоления противоречий, как средства согласования различных интересов и достижения общественного компромисса. Здесь не подходят методы принуждения, насилия, а потому государству приходится обращаться к демократическим, гуманистическим идеям и институтам (правовое государство, соблюдение прав и свобод человека и гражданина, защита национальных меньшинств, укрепление юридических гарантий законности и правопорядка и т.д.). Следовательно, по причинам возникновения функции государства можно первоначально классифицировать на:

- функции, вытекающие из классовых противоречий ;
- функции, вытекающие из потребностей общества в целом.

По направленности функции государства подразделяются на внутренние и внешние. Внутренние функции направлены на решение внутренних задач страны, показывают степень активности воздействия государства на данное общество, а внешние - на установление и поддержание взаимовыгодных отношений с другими (зарубежными) государствами и мировым сообществом в целом. В современных условиях между внутренними и внешними функциями усиливается взаимосвязь, взаимозависимость и взаимопроникновение.

Классифицируются функции на основные и неосновные, а также и по другим основаниям. По времени действия они подразделяются на постоянные, осуществляемые государством на всех этапах его существования (охрана правопорядка, существующих форм собственности) и временные (появление новой - информационной - функции).

3. Функции государства

3.1 Внутренние функции государства

К внутренним функциям государства относятся: экономическая; социальная; обеспечение прав и свобод человека и гражданина, охрана правопорядка; экологическая; стимулирование научно-технического прогресса и ограничение его вредных последствий; информационная.

Экономическая функция государства заключается в выработке и государственной координации основных направлений экономической политики в устойчивом режиме. На разных этапах развития общества эта функция может проявляться по-

разному. Здесь весьма важна постановка вопроса о пределах вмешательства государства в экономическую сферу, о методах государственного управления экономическими отношениями. Если в условиях административной системы управления экономика регулируется преимущественно директивами, то в условиях рыночных отношений - прежде всего экономическими методами, т.е. посредством налогов, кредитов, льгот и т.д. Сейчас данная функция в современной России в основном сводится к формированию и исполнению бюджета, определению стратегии экономического развития общества, обеспечению равных условий для существования различных форм собственности, стимулированию производства, предпринимательской деятельности и т.д.

Экономику, в которой сочетаются рыночное саморегулирование с государственно-правовым регулированием, принято называть смешанной. Сегодня государства со смешанной экономикой доминируют в мире и вряд ли сохранились страны, имеющие экономику в классическом (чистом) рыночном варианте.

Экономическая функция современного государства имеет антикризисную направленность и нацелена на создание социально ориентированной рыночной экономики, учитывающей и согласовывающей интересы производителей и потребителей. Этому посвящено законодательство о компаниях, об акционерных обществах и других объединениях. Оно защищает права и интересы граждан-акционеров, вкладчиков, потребителей, не допускает к участию в рынке недобросовестных контрагентов. Государство принимает антимонопольное законодательство, осуществляет лицензирование производства ряда товаров и торговли этими товарами, контроль над экспортом и импортом отдельных товаров, стимулирует развитие приоритетных отраслей экономики и т.д.

Социальная функция многообразна по видам и объему государственной деятельности. Главное ее назначение - устранить или смягчить возможную социальную напряженность в обществе, не допускать большого разрыва между богатством и бедностью, развивать здравоохранение, образование, культуру. Великий китайский мыслитель Конфуций утверждал, что если государство управляется согласно с разумом, постыдны бедность и нужда; когда государство не управляется согласно с разумом, постыдны богатства и почести. Рассматриваемая функция связана с понятием социального государства, деятельность которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, защиту семьи, социальную защищенность.

Для выполнения социальной функции государство создает фонды, расходуемые на выплату пенсий, пособий, здравоохранение, образование. Оно разрабатывает и реализует программы, стабилизирующие занятость населения и сокращающие безработицу. Больших успехов в социальной сфере добились Скандинавские государства, в которых государственно-правовое регулирование нацелено на достижение экономической стабильности и перераспределение доходов в пользу наименее обеспеченных слоев населения. В этих государствах установлен высокий уровень прогрессивного налогообложения. Государство, выступая равноправным хозяйствующим субъектом, реализует функцию обеспечения высокого уровня жизни

населения и берет на себя ответственность за создание достойных условий жизни своих граждан.

В развитых странах социальная деятельность государства регулируется особой отраслью права - социальным правом. Например, в Германии уже многие годы действует Социальный кодекс, в котором сведены воедино (кодифицированы) нормы о различных видах социальных льгот и социального обеспечения, о формах социальной помощи (жертвам войны, семьям военнослужащих, молодежи, детям, многодетным семьям и т.д.).

В современных условиях возрастает роль государства в деле поддержания и развития здравоохранения, образования и культуры. Для управления названными видами деятельности государством создаются и финансируются соответствующие органы и учреждения.

Важной функцией государства является налогообложение и финансовый контроль. Рыночная экономика использует налоги в качестве инструмента экономической и социальной политики. Налоги предназначены для: покрытия расходов на содержание государственного аппарата; перераспределения доходов среди различных групп и слоев населения; для обеспечения перспективного экономического, культурного, иного развития страны.

Рыночные отношения способны эффективно развиваться только на базе устойчивой налоговой системы, поэтому функция налогообложения рассматривается как реализация соответствующих властных полномочий государства.

Функция налогообложения выступает самостоятельной основной функцией современного Российского государства, так как налог все больше становится главным методом новой системы управления, универсальным регулятором, который используется не только в экономической сфере, но и в социальной, юридической, внешнеполитической и т.п. Я считаю, далеко не случайно создана целая система государственных органов, призванных эту функцию осуществлять (налоговые инспекции, налоговая полиция и т.п.), принимается специальное законодательство (Налоговый кодекс РФ и другие нормативные акты в сфере налогового законодательства).

Другой частью рассматриваемой функции является финансовый контроль. Он выступает как один из видов государственного контроля за образованием, распределением и использованием всех ресурсов финансовой системы страны. В эту систему включаются не только государственные финансы, но и рынок ценных бумаг, валютные ценности и др.

Финансовый контроль имеет своими задачами: проверку финансовых обязательств перед государством; проверку соблюдения правил финансовых операций; контроль за правильностью использования юридическими лицами находящихся в их распоряжении государственных финансовых ресурсов; предупреждение и устранение нарушений финансовой дисциплины и др.

Государство располагает широким кругом субъектов финансового контроля. В российском государстве в этом качестве выступают Счетная палата РФ, Центральный банк РФ, Министерство финансов РФ, Министерство РФ по налогам и сборам,

Федеральная служба налоговой полиции, Государственный таможенный комитет, контрольно-ревизионные органы федеральных органов исполнительной власти и др. В этом контроле могут участвовать и негосударственные аудиторские организации.

В юридической литературе функцию налогообложения и финансового контроля нередко трактуют не как самостоятельную, а в качестве вспомогательной и во многом обслуживающей по отношению к другим функциям. Безусловно, нельзя отрицать такую природу данной функции. Однако на переходных этапах развития общества, в период его реформирования, которое сопровождается становлением новых рыночных структур и механизмов, функция налогообложения и финансового контроля приобретает особое значение и может быть выделена в качестве самостоятельной. Она отличается от других функций не только своеобразием сферы применения, но и формами и методами осуществления: проведение проверок, ревизий, установление нормативов деятельности субъектов мерами воздействия и др.

Значение функции налогообложения и финансового контроля зависит от той роли, которую стремится играть государство в экономике, а также от того, принимает ли оно на себя в полном объеме социальную функцию. Государство, провозглашающее себя как правовое и социальное, должно проводить строгий финансовый контроль во всех сферах с целью максимальной защиты интересов общества, государства, личности.

Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечения правопорядка - это деятельность государства, направленная на защиту интересов личности и общества, на реальное воплощение в жизнь ст. 2 Конституции РФ, согласно которой «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.]. М., 2009. Ст. 2. . Данное направление деятельности современного Российского государства должно быть связано с более надежным гарантированием прав и свобод человека и гражданина, с укреплением законности и правопорядка, с усилением борьбы с коррупцией, взяточничеством, беспределом криминала.

Экологическая функция - это новое развивающееся направление деятельности современного Российского государства, связанное с обострением экологической ситуации в мире и в стране. В конце XX - начале XXI в. все мыслящие люди на планете отмечают факт обострения экологических проблем. В больших масштабах загрязнение воздуха, водных источников, повышение радиации, кислотные дожди, сокращение лесов - «легких Земли» - создают реальную угрозу растительному и животному миру, здоровью и жизни человека. В этих условиях экологическая функция приобрела исключительное значение не только в отдельных странах, но и в глобальном, международном масштабе, превратилась в проблему спасения планеты, сохранения человечества. Она выражается в разработке природоохранного законодательства, с помощью чего государство устанавливает правовой режим природопользования, берет на себя обязательства перед своими гражданами по обеспечению нормальной среды обитания, закрывает в случае необходимости

экологически вредные предприятия, штрафует нарушителей закона и т.д. С учетом высокой социальной значимости отношений в сфере взаимодействия общества и природы необходимость их всестороннего регулирования возникла уже давно. Так, в 70-е годы не только юристами-экологами, но и теоретиками права было обосновано выделение как основной и самостоятельной природоохранительной функции государства Бринчук М.М. Экологическая функция российского государства: проблемы реализации // Экологическое право России: Сборник материалов научно-практических конференций. Вып. 3. 2012. № 2. С. 8.. В эти же годы в литературе встречаются утверждения о том, что охрана природы при социализме должна стать основной функцией государства Ляпунов Ю.И. Основные теоретические проблемы уголовно-правовой охраны природы с СССР : Автореф. дис... д-ра юрид. наук. М., 2008. С. 8.. В тот же период по проблемам охраны природы в СССР был написан ряд очень важных и актуальных даже в современных условиях правовых работ Мышко Ф.Г. Обеспечение экологической безопасности России: теоретические, правовые и организационные проблемы. М., 2011. С. 43..

Экологическая функция любого государства должна носить всеобщий, глобальный характер и в отличие от других не может быть разделена на внешние и внутренние аспекты, хотя включает их в себя. Суть ее заключается в том, чтобы обеспечить эколого-безопасное развитие, как данного государства, так и всех окружающих, зависящих от функционирования данного конкретного государства. Это реалии и перспективы выживания, как конкретной страны, так и мирового сообщества. Экологическая функция государства реализуется только через систему механизмов своей реализации, через устойчивое развитие трансформации и через экологизацию других функций. С появлением экологической функции в системе государства, науки в целом и права в особенности встает вопрос о беспрецедентном процессе совмещения законов развития общества и законов развития природы Урсул А.Д. Государство и экология: учебник. М., 2009. С. 101..

Экологическая функция должна быть не только одной из приоритетных функций, но и основополагающей, так как она призвана оказывать влияние на другие функции государства и в конечном итоге сохранить окружающую природную среду для настоящих и будущих поколений.

Экологическая функция государства отражается и в правовых отношениях, что обуславливает появление соответствующей экологической функции права. Под экологической функцией права следует понимать юридическое воздействие на общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы в интересах сохранения и рационального использования окружающей природной среды для настоящих и будущих поколений людей. Цель экологической функции права состоит в обеспечении качества окружающей природной среды в условиях хозяйственного развития общества средствами правового регулирования. Такая цель достигается путем разработки, принятия и применения норм права, отражающих требования экологических закономерностей во взаимодействии общества и природы, закрепляющих научно обоснованные нормативы хозяйственного воздействия на естественную среду обитания, ведь только право как система общеобязательных

норм является в государственном организованном обществе единой системой, стремящейся скоординировать и упорядочить совокупную деятельность людей. Право и государство в их современной модификации выработаны долгим и трудным поиском человечеством путей самосохранения и выживания. И с этих позиций проблема устойчивого развития не нова, она существует столько, сколько существует человечество. Однако каждый этап его развития выдвигал свои проблемы, необходимые для самосохранения и выживания человеческого рода, свои способы решения этой задачи Оболонский А.В. Права человека как фактор стратегии устойчивого развития.: учебник / М., 2008. С. 11..

Однако за последние 10 - 15 лет начинает складываться мнение о том, что сама по себе государственно-правовая система не гарантирует успех в решении экологических проблем. Расширяя примитивное понимание «полицейских методов», выход из экологического кризиса - за счет социальных программ, в которых доминируют права граждан на благоприятную природную среду, за счет социологических методов получения и анализа экологической информации, за счет расширения информационного обеспечения общественных организаций и населения и контроль над органами власти. Данное суждение является не совсем верным, ведь еще К. Маркс и Ф. Энгельс отмечали, что «на известной весьма ранней ступени развития общества возникает потребность охватить общим правилам повторяющиеся изо дня в день акты производства, распределения и обмена продуктов и позаботиться о том, чтобы отдельный человек подчинился общим условиям производства и обмена Вершило Н.Д. Экологическая функции Российского государства в контексте устойчивого развития // Экологическое право. 2011. № 4. С. 5..

Верным является высказывание о том, что при всей значимости различных норм и институтов, действующих в человеческом сообществе, важнейшее место занимают правовая нормативность и институт государственности. Это объясняется рядом причин, однако нам достаточно выделить главную, любая нормативная система - это неоценимый способ организации целенаправленной деятельности, поведения людей. Политическая, нравственная и иные системы лишены опоры на единые нормативы, так как они различны у разных людей, социальных групп и т.д. Различна направленность институтов этих структур. И данная противоречивость и разнонаправленность норм и институтов сама по себе может быть источником конфликтов, причиной нарушения устойчивого развития Шуберт Т.Э. Безопасность России. Правовые, социально-экономические и научно-технические аспекты: учебник / М., 2012. С. 480..

Культурная функция призвана поднять культурный и образовательный уровень граждан, свойственный цивилизованному обществу, создать условия их участия в культурной жизни общества, пользования соответствующими учреждениями и достижениями. Сегодня ее содержание составляет разносторонняя государственная поддержка развития культуры - литературы, искусства, театра, кино, музыки, средств массовой информации, науки, образования и пр., хотя и осуществляемая в явно недостаточном объеме.

Научно-технические достижения XX в. предопределили появление у многих государств мира новой функции - стимулирование научно-технического прогресса и ограничение его вредных последствий. Данная функция имеет двойное проявление. С одной стороны, деятельность государства проявляется в стимулировании научно-технического прогресса. Это вызвано тем, что современные масштабы научных исследований и экспериментальных работ чрезвычайно велики и постоянно растут. Поэтому государство берет на себя обязанность стимулировать научно-технический прогресс, почти полностью оплачивать расходы на фундаментальные теоретические исследования. Государство поддерживает и защищает интеллектуальную собственность, создает условия для успешной научной деятельности, обеспечивает справедливую оценку научного труда и достойное вознаграждение за внедрение результатов научных разработок в наукоемкие технологии.

С другой стороны, человечество отнюдь не сразу осознало вредные последствия научно-технического прогресса, а государство с опозданием и недостаточно энергично стало применять адекватные меры по ограничению этой грозной опасности. В современных условиях создание экологически чистых производств, безотходных технологий - одна из важнейших целей, достижение которой позволит человечеству выжить. Без их создания, повсеместного и широкого применения, как полагают многие ученые, всемирная катастрофа неизбежна. Сегодня экологическая функция и по этой причине приобретает новые черты, выходит на иной качественный уровень, требует иной степени обязательности, ответственности, применения предупредительных и карательных средств и мер против экологических правонарушений.

Информационная функция всегда существовала как функция государственных органов, то есть как реализация компетенции, прав и обязанностей отдельных органов в соответствии с их местом и назначением в государственном механизме и политической системе общества.

Если сказать, что информатизация является совершенно новой предметной сферой правового регулирования, то это не будет правильно. Информация, средства связи, научно - технические разработки в этих областях всегда привлекали внимание права. До самого последнего времени проблеме информационной функции в работах ученых по теории государства и права не уделялось внимания, рассматривались основные функции государства без выделения информационной.

Лишь недавно Л.А. Морозова поставила этот вопрос и констатировала, что «на функции государства воздействуют также процессы информатизации общества, создание общепланетарного информационного пространства» Бабаев В.К. Теория государства и права: учебник. М., 2010. С. 72.. Она отметила информационную функцию в качестве основной функции государства. Однако подробного развития этот тезис не получил.

А.Б. Венгеров также выделил информационную функцию государства, «которая характеризует деятельность четвертой власти - средств массовой информации», и расширил ее до информационного обслуживания (библиотечного, справочного, кодификационного), дополняемого «на современном этапе информатизацией на базе

ЭВМ (компьютеризацией), что ведет к созданию в стране условий для сбора и обработки всех видов информации» Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник. М., 2008. С. 152 - 153, 239..

Итак, в процессе развития общества появились определенные факторы, которые привели к возрастанию роли информации, а, следовательно, к более четкому выделению информационной функции государства.

К таким факторам можно отнести:

- 1) формирование единого мирового информационного пространства и углубление процессов информационной интеграции; повышение уровня доступности, распространения и использования информации, ее реальное обеспечение техническими средствами;
- 2) возрастание роли информационно - коммуникационной инфраструктуры в системе общественного производства;
- 3) становление и в последующем доминирование в экономике новых технологических укладов, базирующихся на массовом использовании информационных технологий, средств вычислительной техники и телекоммуникаций; производство информации в объемах, необходимых и достаточных для обеспечения жизнедеятельности и развития общества во всех его частях и направлениях;
- 4) повышение уровня образования, научно - технического и культурного развития за счет расширения возможностей систем информационного обмена на международном, национальном и региональном уровнях и, соответственно, увеличение роли квалификации работников, их профессионализма и способностей к творчеству;
- 5) усиление значимости проблем обеспечения информационной безопасности личности, общества и государства.

Целью современного российского государства является формирование гражданского общества. В Конституции РФ определено, что политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Одним из таких условий является информатизация общества и государства.

Информатизация предполагает преобразование всего комплекса способов и условий развития информационных процессов, создание соответствующей технической базы и необходимого государственно - правового обеспечения. Иными словами, процесс информатизации можно воспринимать как совокупность действий и мер по формированию и реализации материальной основы развития информационного общества.

Главными целями Российского государства в сфере информатизации являются информационное обеспечение деятельности органов государства; информационное обеспечение внешних по отношению к государственным органам субъектов, в том числе физических лиц; сохранение и структурирование информационного пространства Просвирнин Ю.Г. Информационная функция государства // Журнал российского права. № 3. 2009.С. 7..

Правовые акты на разных этапах развития устанавливали различные направления деятельности государства в сфере информатизации. Системный анализ этих актов позволяет выделить следующие:

- создание и развитие федеральных и региональных систем и сетей информатизации с обеспечением их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве России;
- формирование и защита информационных ресурсов и обеспечение интересов национальной безопасности;
- обеспечение единства государственных стандартов, их соответствие международным рекомендациям и требованиям;
- разработка и осуществление единой государственной научно - технической и промышленной политики в сфере информатизации, отвечающей современному мировому уровню;

Все эти направления входят в содержание информационной функции государства, и на основе проведенного анализа можно утверждать, что она обладает всеми существенными признаками основных функций:

1. Она непосредственно выражает и предметно конкретизирует сущность современного государства. Ее содержание учитывает групповые (корпоративные), национальные и частные интересы членов общества;
2. В ней реализуется разносторонняя практическая деятельность в сфере информатизации внутри страны и на международной арене;
3. Данная функция представляет собой уже устойчиво сложившееся основное направление деятельности государства по информатизации общества;
4. В информационной функции государства проявляется и присущая ему на современном этапе развития динамика социально - экономических, политических и духовных преобразований в жизни информационного общества.

Таким образом, информационная функция государства - это основное направление его деятельности по развитию информационной сферы России, которое охватывает всю совокупность производств и отношений, связанных с созданием, хранением, обработкой, передачей информации во всех ее видах - экономической, правовой, научной, образовательной, управленческой и т.п.

Одной из форм осуществления функций государства является правотворчество. За последние годы российское государство уделяло немало внимания регулированию информационных отношений, законодательство в сфере информатизации развивалось наиболее быстрыми темпами. Можно утверждать, что в этой сфере законодательно урегулированы проблемы таких институтов, как информационные ресурсы, системы, технологии и средства их обеспечения; средства массовой информации; реклама; информационная безопасность и защита информации и прав субъектов в области информационных процессов и информатизации Просвирнин Ю.Г. Информационная функция государства // Журнал российского права. № 3. 2012. С. 9..

3.2 Внешние функции государства
государство функция общество социальный

Внешние функции государства тесно связаны с внутренними. Их выполнение обеспечивает полноценное существование государства в современном мире, который все больше становится взаимозависимым.

К внешним функциям государства относятся: оборона страны; интеграция в мировую экономику, взаимовыгодное экономическое сотрудничество; обеспечение мира; сотрудничество с другими государствами в решении глобальных проблем современности, поддержание мирового правопорядка.

Функция обороны страны имеет первостепенное значение во все времена. Она базируется на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности общества, отвечающего требованиям его государственной безопасности, предназначается для защиты суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, пресечения угрожающих жизненно важным интересам России вооруженных конфликтов. Оборона страны предполагает выработку четкой оборонительной стратегии, укрепление оборонной мощи, совершенствование вооруженных сил, охрану государственной границы и т.п.

Функция содействия по обеспечению международного мира связана с деятельностью Российского государства по предотвращению войны, разоружению, сокращению химического и ядерного оружия, укреплению обязательного для всех режима нераспространения оружия массового уничтожения и новейших военных технологий. Речь идет, в частности, об участии России и иных стран в урегулировании межнациональных и межгосударственных конфликтов, о включении Вооруженных Сил Российской Федерации в миротворческие операции. Функция сотрудничества с другими государствами проявляется в разнообразной деятельности современной России, направлена на установление и развитие экономических, политических, правовых, информационных, культурных и иных отношений, гармонично сочетающих интересы данного государства с интересами других стран. Подобная функция призвана решать проблему интеграции России в мировую систему, международного разделения труда, обмена технологиями, товарами, финансовыми связями и т.п.

Внешняя деятельность государств, в том числе и Российской Федерации, в современных условиях будет эффективной и плодотворной лишь тогда, когда она будет базироваться на международно-правовых актах с общеобязательным учетом национальных, социально-экономических, культурных и иных особенностей и интересов всех народов, входящих в мировое сообщество.

3.3 Формы осуществления функций государства

Формы осуществления функций государства - это однородная деятельность органов государства, посредством которой реализуются его функции.

Принято различать правовые и неправовые формы осуществления функций государства, которые реализуются его органами, должностными лицами.

Правовые формы деятельности государства определены Конституцией РФ, федеральным законодательством и законодательством субъектов Федерации, другими нормоустанавливающими актами. К правовым формам относятся:

1) правотворческая - деятельность по подготовке и изданию нормативных актов,

способствующих осуществлению той или иной функции государства;

2) правоприменительная - деятельность по реализации нормативных актов путем принятия актов применения права; это повседневная работа по выполнению законов и по разрешению разнообразных вопросов управленческого характера;

3) правоохранительная - деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина, по предупреждению правонарушений и привлечению к юридической ответственности виновных лиц и т.п.

Неправовые формы охватывают большой объем организационно-подготовительной работы в процессе осуществления функций государства. Такая фактическая работа и необходима, и правомерна, но она не связана с юридически значимыми действиями, влекущими за собой правовые последствия.

К неправовым формам относятся:

1) организационно-регламентирующая - текущая работа определенных структур по обеспечению функционирования органов государства, связанная с подготовкой проектов документов, организацией выборов, планированием, координацией действий, контролем и т.п.;

2) организационно-хозяйственная - оперативно-техническая и хозяйственная работа, связанная с бухгалтером, статистикой, снабжением, кредитованием, дотациями и т.д.;

3) организационно-идеологическая - повседневная работа по идеологическому обеспечению выполнения различных функций государства, связанная с разъяснением вновь изданных нормативных актов, формированием общественного мнения, обращением к населению и пр.

Методы осуществления функций государства многообразны и зависят от вида функций, государственных органов, которые их осуществляют. Среди подобных методов прежде всего выделяют такие, как убеждение и принуждение, рекомендации и поощрение.

Убеждать - значит поощрять субъектов к определенной деятельности, соответствующей их воле, без силового давления, обеспечивая свободу выбора.

Убеждение может осуществляться через такие позитивные юридические средства, как субъективные права, законные интересы, льготы и т.д. Принуждать - значит склонять людей к определенной деятельности посредством силового давления (вопреки воле управляемых), ограничивая свободу их выбора. Принуждение может осуществляться через такие юридические средства, как меры пресечения, приостановления, наказания и т.д.

Рекомендовать - значит ориентировать на конкретный вариант действий, желательных с точки зрения общества и государства.

Поощрять - значит с помощью системы вознаграждений побуждать следовать действиям, в которых заинтересовано общество и государство, стимулировать социально полезную деятельность Матузов Н.И. Теория государства и права: Учебник. М., 2006. С. 382..

Заключение

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы.

Функции государства имеют объективный характер, но реализуются сознательной

деятельностью людей. Все они тесно взаимосвязаны, действуют в системе, осуществляются соответствующими государственными органами. Динамика и изменчивость функций государства зависит от задач, стоящих перед обществом в ходе исторической эволюции, и целей, которые оно преследует.

Таким образом, функции государства - это цельная, взаимосвязанная деятельность всей системы государственных органов, направленная на гармоничное экономическое, социальное и духовное развитие общества, при обязательном взаимодействии и сотрудничестве с другими государствами.

Взаимное равноправное партнерство государств, их совместные усилия по разрешению общих проблем, стоящих перед человечеством, создают необходимые условия для нормальной жизнедеятельности отдельных индивидов, различных государственных и общественных объединений и мирового сообщества в целом.

Государственно-организованное общество в современных условиях может прогрессивно развиваться лишь при координации функциональной деятельности образующих его государств.

Вся функциональная деятельность современного государства направлена на достижение генеральной цели: блага человека, его нравственного, материального и физического благополучия, максимальной правовой и социальной защищенности личности.

Каждая функция государства имеет свой объект воздействия и своё содержание. Объект - определённая сфера общественных отношений (экономика, культура, международные отношения, политика, социальная сфера), на которую направлено государственное воздействие.

Содержание функций показывает, что делает государство, какие управленческие действия в данной сфере оно совершает, чем конкретно занимаются его соответствующие органы.

Функции государства по сути своей объективны. Они обусловлены закономерностями взаимодействия общества и государства, а потому у последнего нет выбора, выполнять их или не выполнять. Невыполнение государством своих функций, несомненно, вызовет целую цепь последующих негативных явлений в общественной жизни. Так, если государство перестанет осуществлять функцию по обеспечению правопорядка, общество неизбежно будет дестабилизировано, наступит анархия, ведущая к его разрушению. В то же время объективный характер функций государства вовсе не означает, что они реализуются помимо воли и сознания людей. В любом случае, задачи, на которые направлены функции, несут объективный характер, в то время как выбор формы разрешения, способа разрешения и метода разрешения проблемы субъективен. Сначала должны быть осознаны объективные общественные потребности, а уж затем определены функции государства и механизм их осуществления. Причём всё это обеспечивается сознательной деятельностью людей. Ошибки и недостатки в функционировании государства оборачиваются для общества разной остроты кризисными явлениями. Деятельность государства широка и многообразна. Для того чтобы охватить, охарактеризовать ее в целом, требуется высокий уровень научной абстракции и

соответствующие ему понятия. Они позволяют увидеть, что с момента возникновения и до настоящих дней задачи государства не остаются неизменными. Одни осуществляются до конца, на смену им приходят другие, более сложные.

В будущем будут возникать и новые функции, а вместе с ними и определенные трудности, которые необходимо будет решать.

Таким образом, из рассмотренных функций, видно, что государство является не только аппаратом подавления, представителем интересов господствующего класса, но и организацией выражающей интересы всего общества.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. - М.: Маркетинг, 2009. - 39 с.
2. Бабаева В.К. Теория государства и права : учебник / В.К. Бабаева. - М.: ДеЛи, 2010. - 432 с.
3. Бринчук М.М. Экологическая функция российского государства: проблемы реализации // Составители А.К. Голиченков, И.А. Игнатьева, А.О. Миняев; Под ред. профессора А.К. Голиченкова.// Экологическое право России: Сборник материалов научно-практических конференций: Вып. 3 / - М.: Тиссо, 2012. - 122 с.
4. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учебник / А.Б. Венгеров. - М.: Проспект, 2008. - 352 с.
5. Вершило Н.Д. Экологическая функции Российского государства в контексте устойчивого развития / Н.Д. Вершило // Экологическое право. -2011. -№4. - 85 с.
6. Власов В.И. Теория государства и права / В.И. Власов, Г.Б. Власова. - М.: Феникс, 2012. - 336 с.
7. Иванов А.А. Теория государства и права: учеб. пособие / под. ред. В.П. Малахова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. - 351 с.
8. Любашиц В.Я. Теория государства и права / В.Я. Любашиц, А.Ю. Мордовцев, А.Ю. Мамычев. - М.: Феникс, 2010. - 704 с.
9. Ляпунов Ю.И. Основные теоретические проблемы уголовно-правовой охраны природы с СССР // Автореф. диссертация д-ра юрид. наук. - М.: 2009. - 34 с.
10. Матузов Н.И. Теория государства и права: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. - М.: Проспект, 2006. - 346 с.

* Функции фирменного стиля // 2dip - студенческий справочник. URL:

https://2dip.su/теория/маркетинг_на_предприятии/бренд_и_торговая_марка/функции_фирменного_стиля/