

1. Понятие и особенности экологических отношений как предмета экологического права

Экологическое право -- это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы

Предмет экологического права -- общественные отношения в области охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Отличие предмета экологического права от предметов смежных отраслей (земельного, горного, водного, лесного) заключается в том, что первое осуществляет регулирование отношений по рациональному использованию и охране окружающей природной среды в целом, иные же отрасли регулируют отношения, касающиеся отдельных природных объектов -- земли, недр, вод, лесов и др.

Источником основополагающих принципов экологического права является Конституция РФ. Данный комплекс конституционных норм выделяет в качестве особой конституционную функцию охраны окружающей среды, устанавливает общеправовые принципы приоритета охраны природы, закрепляет ответственность нынешнего поколения перед будущим, а также предусматривает экологический суверенитет страны, устанавливая конституционный правопорядок. Основные принципы экологического права:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой

непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
- международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

2. Понятие экологического права как отрасли, науки и учебной дисциплины  
Экологическое право - это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Экологическое право как одна из отраслей юридической науки представляет собой систему научных знаний об экологическом праве как отрасли права, о его становлении и развитии, о принципах и особенностях правового регулирования экологических отношений, основных институтах экологического права, государственном регулировании экологических отношений, праве собственности на природные ресурсы, юридической ответственности за экологические правонарушения, о правовом режиме использования и охраны природных ресурсов, окружающей природной среды в зарубежных странах и др.

Как учебная дисциплина экологическое право - это система научных знаний об экологическом праве как отрасли права, обязательных к изучению в соответствующих учебных заведениях, в первую очередь юридических.

### 3. Принципы экологического права

Принципы права представляют собой руководящие положения, в соответствии с которыми строится вся отрасль права, основные начала выражающие его сущность и социальное назначение.

Принципы экологического права отражают объективные закономерности и потребности общества, каждого человека в экологически благоприятной окружающей природной среде.

Основные принципы экологического права закреплены в ст. 3 Закона 'Об охране окружающей природной среды'. К ним относятся:

- принцип приоритета охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;
- принцип научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую природную среду;

- принцип рационального использования природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;
  - принцип законности и неотвратимости ответственности за совершение экологических правонарушений;
  - принцип гласности в работе органов государственного управления, тесной связи с общественностью в решении природоохранных задач;
  - принцип международного сотрудничества в охране окружающей природной среды.
- Анализ действующего законодательства позволяет выделить ряд других принципов:
- III принцип предотвращения вреда окружающей природной среде;
  - III принцип устойчивого развития;
  - III принцип платности использования прир. ресурсов и загрязнения окружающей природной среды;
  - III разрешительный порядок воздействия на окружающую природную среду.

#### 4. Методы экологического права

Экологическое право - это отрасль российского права, представляющая собой систему норм права, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения, оздоровления и улучшения окружающей природной среды в интересах настоящего и будущих поколений людей.

Экологическое право как одна из отраслей юридической науки представляет собой систему научных знаний об экологическом праве как отрасли права, о его становлении и развитии, о принципах и особенностях правового регулирования экологических отношений, основных институтах экологического права, гос. регулировании экологических отношений, праве собственности на природные ресурсы, юридической ответственности за экологические правонарушения, о правовом режиме использования и охраны природных ресурсов, окружающей природной среды в зарубежных странах и др.

Как учебная дисциплина экологическое право - это система научных знаний об экологическом праве как отрасли права, обязательных к изучению в соответствующих учебных заведениях, в первую очередь юридических.

Экологическое право, как и многие другие отрасли российского права, не обладает каким-то особым, только ему присущим методом правового регулирования. Поэтому правильнее говорить не о методе экологического права, а о методах правового регулирования экологических отношений.

Вообще в теории права существуют два основных метода правового регулирования общественных отношений: императивный и диспозитивный. Способами воздействия на общественные отношения являются:

для императивного метода -- запрет и предписание; для диспозитивного метода -- напротив, способы согласования, рекомендаций.

Иногда в учебниках по экологическому праву вместо императивного и диспозитивного методов правового регулирования упоминают такие два метода, как

административно-правовой метод и метод дозволения. Для административно-правового метода регулирования природоохранных отношений характерно проявление «власти и подчинения» (предоставление и изъятие (выкуп) земли для целей обороны, прокладки коммуникаций, нарушений экологического законодательства). Метод дозволения используется в экологическом праве при установлении правомочий пользователя природных ресурсов свободно действовать в процессе внутрихозяйственного использования.

Широкое применение получает экономический механизм -- в виде платы за использование природных ресурсов, экономического стимулирования рационального использования и охраны окружающей природной среды и др. Преимущественное значение имеет императивный метод в силу социальной значимости, необходимости строгого соблюдения порядка использования и охраны окружающей природной среды.

#### 5. Система экологического права

Системы экологического права как отрасли права, как науки и как учебной дисциплины делятся на Общую, Особенную и Специальную части.

В Общей части экологического права содержатся институты и положения, которые имеют значение для всего экологического права: предмет и методы в экологическом праве; источники экологического права; экологические правоотношения; право собственности и иные права на природные ресурсы; право природопользования; государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды; экологическая экспертиза; экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей среды; юридическая ответственность за нарушение экологического законодательства.

К Особенной части относится правовое регулирование использования и охраны земель, вод, атмосферного воздуха, недр, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий и объектов, правовое регулирование обращения с опасными радиоактивными веществами и твердыми отходами, особо охраняемых территорий, лесного фонда, водного фонда и др.

Специальная часть экологического права посвящается основным чертам международной правовой охраны окружающей природной среды, сравнительно-правовому анализу отечественного и зарубежного экологического права.

#### 6. Соотношение экологического права с другими отраслями права

Основные нормы и институты экологического права формируются на основе фундаментальных отраслей права. При этом нормы экологического права служат базой, с учетом которой осуществляется экологизация норм других отраслей, связанных своими институтами или отдельными положениями с такой сферой, как взаимодействие общества и природы.

Конституционное право предусматривает конституционные нормы по охране окружающей природной среды; закрепляет базовые положения, регулирующие деятельность представительных и исполнительных органов власти в данной сфере.

Административное право предусматривает нормы, регулирующие административные отношения применительно к экологическим требованиям по

охране природной среды.

Приоритетными функциями гражданского права по отношению к экологическому являются охранительная и компенсационная. Ключевым для экологических правоотношений служит институт возмещения вреда. Гражданско-правовой договор рассматривается в качестве оптимальной формы установления правоотношений применительно к охране окружающей среды и рационального природопользования. Уголовное право - УК закрепляет составы экологических преступлений как виды общественно опасных деяний, причиняющих вред окружающей природной среде.

#### 7. Становление и развитие экологического права как науки, отрасли и учебной дисциплины

Периодизация развития экологического законодательства может быть осуществлена по различным основаниям. Можно выделить 3 основных этапа.

Первый этап, который можно условно назвать консервационным, охватывает конец XIX века и первую половину XX века. В этот период, особенно в начальной его стадии, под охраной природы понимали не охрану окружающей природной среды в целом, а в основном охрану редких и исчезающих видов животных и растений. Для этих целей начали создаваться различного рода заповедники, заказники, резерваты, национальные парки и т. п.

Второй этап - от середины XX века до восьмидесятых годов - характеризуется значительным расширением самого понимания охраны природы, под который в этот период понимается не только и не столько охрана исчезающих видов животных и растений, а охрана всех природных ресурсов как таковых. Поэтому этот этап в развитии экологического законодательства можно назвать, конечно, также условно - природоресурсовый. В данный период были приняты законы об охране природы.

Третий этап - примерно с начала восьмидесятых годов и по настоящее время - характеризуется всеохватывающим пониманием охраны окружающей природной среды, а не только природных ресурсов. Речь, таким образом, идет об охране самой природной среды обитания человека, что является не только неприменным условием дальнейшего прогресса нашей цивилизации, но и самого ее существования. Именно в этот период, который мы называем экологическим, появилось само понятие экологического права, были введены учебные курсы по экологическому праву во многих учебных заведениях, и не только юридических.

#### 8. Понятие и функции объектов экологического права

Объектом экологического права в самом широком смысле является природа (окружающая природная среда) как совокупность естественных условий существования человечества на нашей планете. Природа - интегрированный объект использования и охраны со стороны общества, представляющий собой комплекс разнообразных и взаимосвязанных элементов (земля, леса, воды, недра, животный мир и др.), правовая охрана которых может осуществляться лишь с учетом их качественного своеобразия, то есть в зависимости от их естественных свойств и особенностей использования обществом.

Природный объект, использование и охрана которого регулируется экологическим правом, должен обладать следующими признаками, характеризующими его

возникновение и существование\*:

1. Естественным происхождением. Это означает, что такой объект должен быть создан силами самой природы без затрат человеческого труда. Вместе с тем не исключается участие человека в его создании с целью восстановления, воспроизводства, улучшения отдельных свойств такого элемента природной среды (животные, выращенные человеком и выпущенные на свободу, разведение лесов, рекультивация земель).

2. Экологическая взаимосвязь объекта с природной средой. Объект должен находиться в составе природной среды, взаимодействуя с ее другими компонентами. За рамками правовой охраны природы остаются те ее части, которые вырваны человеком из естественных природных связей: срубленные деревья, отловленные животные, извлеченные из недр полезные ископаемые, вода в водопроводе или резервуаре и др.

3. Социально-экологическая ценность объекта проявляется в его способности выполнять полезные экологические, экономические, культурно-оздоровительные и другие функции, то есть удовлетворять материальные, биологические, познавательные и другие интересы человека, участвовать в поддержании экологического баланса в природе и др.

Те явления, элементы и стихийные силы природы, которые противостоят интересам человека и требуют обеспечения благоприятного качества окружающей природной среды (эрозия почв, опустынивание земель, наводнения, животные, численность которых стала представлять угрозу для природной среды и др.) не входят в понятие охраняемой природы, а наоборот, становятся объектами борьбы со стороны человека как вредные для окружающей среды.

9. Природа, окружающая природная среда и окружающая среда как объекты экологического права

Окружающая природная среда - естественная среда обитания и деятельности человека, других живых организмов, куда входят гидросфера, атмосфера, литосфера, биосфера и околоземное космическое пространство. Иными словами, природа + окружающая человека среда = окружающая природная среда.

Под природой понимается состоящая из естественных экологических систем природная среда, основные характеристики которой: а) объективная реальность, существующая независимо от сознания человека; б) следствие объективного эволюционного развития материального мира.

Под окружающей средой понимается совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов. Компонентами природной среды (природы) являются: земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Внешние границы охраняемой законом окружающей природной среды очерчиваются рамками атмосферы и околоземного пространства.

Внутренние пределы охраны окружающей природной среды зависят от признаков охраняемого законом природного объекта или комплекса: естественное происхождение; взаимосвязь с экосистемой; выполняемые функции жизнеобеспечения.

#### 10. Природные и природно-антропогенные объекты: понятие и признаки

По источнику возникновения природные объекты делятся на: природные, природно-антропогенные и антропогенные.

Природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Отличительные признаки природного объекта:

- естественное происхождение (без участия хозяйственной деятельности человека) как результат эволюции природных систем;
- экологическая взаимосвязь с природной средой, т. е. функционирование его в составе естественных экологических систем Земли;
- природная ценность, т. е. его способность обеспечивать биологический режим жизни, быть источником материального потребления и благополучия человека, оказывать на него оздоровительно-восстановительное воздействие.

Природно-антропогенный объект - природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природно-антропогенный объект - это или 1) природный объект, измененный в результате деятельности человека или 2) объект, созданный человеком, но обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение (водохранилище).

#### 11. Понятие, виды и признаки природных ресурсов и природных комплексов

Природные ресурсы -- совокупность объектов и систем живой и неживой природы, компоненты природной среды, окружающие человека и которые используются в процессе общественного производства для удовлетворения материальных и культурных потребностей человека и общества.

По происхождению: ресурсы природных компонентов (минеральные, климатические, водные, растительные, почвенные, животного мира); ресурсы природно-территориальных комплексов (горнопромышленные, водохозяйственные, селитебные, лесохозяйственные)

По виду исчерпаемости:

§ Исчерпаемые: невозобновляемые (минеральные, земельные ресурсы); возобновляемые (ресурсы растительного и животного мира); частично возобновляемые -- скорость восстановления ниже уровня хозяйственного потребления (пахотно пригодные почвы, спеловозрастные леса, региональные водные ресурсы)

§ Неисчерпаемые ресурсы (водные, климатические): по степени заменимости (незаменимые и заменимые. По критерию использования: производственные (промышленные, сельскохозяйственные); потенциально-перспективные;

рекреационные (природные комплексы и их компоненты, культурно-исторические достопримечательности, экономический потенциал территории).

Природный комплекс - территория, однородная по происхождению, истории геологического развития и современному составу специфических природных компонентов. Он имеет единый геологический фундамент, однотипный характер и количество поверхностных и подземных вод, однородный почвенно-растительный покров и единый биоценоз (сочетание микроорганизмов и характерных животных). По степени изменения хозяйственной деятельностью человека - по сравнению с исходным естественным состоянием они подразделяются на слабо измененные, измененные и сильно измененные.

Природные комплексы могут быть разных размеров. Самый крупный природный комплекс - географическая оболочка Земли. Материки и океаны - природные комплексы следующего ранга. Внутри материков выделяются физико-географические страны - природные комплексы третьего уровня. Наименьшие по размерам природные комплексы (местности, урочища, фауны) занимают ограниченные территории.

Природные комплексы, образовавшиеся на суше, называют природно-территориальными (ПТК); образовавшиеся в океане и другом водоеме (в озере, реке) - природными аквальными (ПАК); природно-антропогенные ландшафты (ПАЛ) созданы хозяйственной деятельностью человека на природной основе.

## 12. Понятие и особенности источников экологического права

Под источником экологического права понимаются нормативно-правовые акты, которые регулируют общественные отношения по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Источники экологического права имеют следующие особенности: 1) Экологическое законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. На фед. уровне устанавливаются принципы, разрабатываются общие положения, а субъекты РФ реализуют их с учетом своих региональных особенностей. 2) Экологические нормы закреплены не только в специальном экологическом законодательстве, но и в НПА других отраслей (ГК РФ, градостроительный кодекс, КОАП РФ, УК РФ).

Система источников экологического права:

I) Международные договоры и соглашения (ст. 15 Конституции) обладают приоритетом, относительно норм национального законодательства. «О взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды»; «Об изменении климата», Международная Конвенция «По предотвращению загрязнения моря нефтью».

II) Конституция РФ содержит ряд базовых положений, на которых основано современное экологическое право: а) ч.1 ст.9 Конституции - земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основы жизни и деятельности народов б) ч.2 ст.9 Конституции - земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной, частной и муниципальной собственности в) ст. 42 Конституции - каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию и на возмещение ущерба, причиненного экологическими



правонарушениями. г) ст. 72 Конституции - совместное ведение

III) Федеральное законодательство. Можно разделить на три группы:

- экологическое законодательство (ФЗ от 10 января 2002 года «Об охране окружающей среды»; ФЗ «Об экологической экспертизе»)

- природоресурсное законодательство (Водный кодекс РФ, Лесной кодекс, ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»)

- законодательство иных отраслей (ГК, КОАП РФ, УК РФ)

IV) Подзаконные нормативно-правовые акты.

К ним относят указы президента, постановления правительства, ведомственные н.п.а. Значение указов президента заключается в установлении организационной структуры федеральных органов исполнительной власти.

Постановления правительства носят следующее значение: - детализация и конкретизация положений федерального законодательства - реализация положений указов президента

13. Конституционные основы экологического права

Конституционные основы экологического права - самостоятельный межотраслевой правовой институт, который понимается в узком и широком значениях.

В узком понимании - совокупность норм КРФ, регулирующих основы экологических отношений, включающих в себя отношения по охране окружающей среды, обеспечению экологической безопасности, рациональному использованию и охране природных ресурсов.

В широком значении под конституционными основами экологического права понимается совокупность конституционно-правовых норм, содержащихся в КРФ, ФКЗ, ФЗ, решениях Конституционного Суда, в Федеративном договоре, договорах между РФ и субъектами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В КРФ отражены основные положения экологической стратегии государства и главные направления укрепления экологического правопорядка.

Конституционные основы экологического права могут развиваться по двум направлениям: 1) пересмотр Конституции, внесение в нее изменений и дополнений; 2) преобразование Конституции путем принятия федеральных конституционных законов, федеральных законов, толкования Конституционным Судом РФ.

В Конституции есть две нормы. Первая из них (ст.42) закрепляет право каждого человека на благоприятную окружающую среду и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью и имуществу. Вторая провозглашает право граждан и юридических лиц на частную собственность на землю и другие природные ресурсы (ст.9, ч.2). первая касается биологических начал человека, вторая -- его материальных основ существования.

Согласно ст.72, пользование, владение и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются совместной компетенцией Федерации и субъектов.

14. Система источников экологического права на современном этапе

Система источников экологического права:

I) Международные договоры и соглашения (ст. 15 Конституции) обладают приоритетом, относительно норм национального законодательства. «О взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды»; «Об изменении климата», Международная Конвенция «По предотвращению загрязнения моря нефтью».

II) Конституция РФ содержит ряд базовых положений, на которых основано современное экологическое право: а) ч.1 ст.9 Конституции - земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основы жизни и деятельности народов б) ч.2 ст.9 Конституции - земля и другие природные ресурсы могут находиться в государственной, частной и муниципальной собственности в) ст. 42 Конституции - каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию и на возмещение ущерба, причиненного экологическими правонарушениями. г) ст. 72 Конституции - совместное ведение

III) Федеральное законодательство. Можно разделить на три группы:

- экологическое законодательство (ФЗ от 10 января 2002 года «Об охране окружающей среды»; ФЗ «Об экологической экспертизе»)
- природоресурсное законодательство (Водный кодекс РФ, Лесной кодекс, ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»)
- законодательство иных отраслей (ГК, КОАП РФ, УК РФ)

IV) Подзаконные нормативно-правовые акты.

К ним относят указы президента, постановления правительства, ведомственные н.п.а. Значение указов президента заключается в установлении организационной структуры федеральных органов исполнительной власти.

Постановления правительства носят следующее значение: - детализация и конкретизация положений федерального законодательства - реализация положений указов президента.

15. Закон как источник экологического права. Соотношение законодательства Российской Федерации и ее субъектов

В правовом государстве основным источником экологического права должен быть закон. Это означает, что в законах должно определяться основное содержание правового регулирования общественных отношений собственности на природные ресурсы, по природопользованию и охране окружающей среды, должны быть адекватно урегулированы экологические права и интересы человека и гражданина, механизм их обеспечения и защиты.

Из этого вытекает требование о необходимости более полного регулирования в законе общественных отношений, не делегируя эту работу органам исполнительной власти. Высокая степень детализации правовых норм и требований в законе весьма эффективно сказывается на практике осуществления охраны природы. Если в законе установлены лишь общие требования, требующие затем развития во многих подзаконных актах, это приводит к значительному затягиванию сроков "нормального" урегулирования, а также к противоречиям между ними.

Прежде всего, закон есть средство закрепления государственной экологической политики. Особое место закона обусловлено и тем, что все другие акты как

источники права носят подзаконный характер.

Экологическое законодательство находится в совместном ведении РФ и ее субъектов. На фед. уровне устанавливаются принципы, разрабатываются общие положения, а субъекты РФ реализуют их с учетом своих региональных особенностей.

16. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» как основной акт экологического законодательства

Закон об охране окружающей среды как головной акт в теоретическом плане с учетом специфики и сложности объекта регулирования занимает специфическое место в системе экологического законодательства и права.

Устанавливаемые Законом общие правовые механизмы управления охраной окружающей среды и рациональным природопользованием включают:

§ экологическое нормирование и стандартизацию,

§ оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду,

§ экологическую экспертизу,

§ экологическую сертификацию, экологический аудит,

§ лицензирование,

§ меры экономического стимулирования, планирование, финансирование, страхование,

§ мониторинг,

§ экологический контроль

и некоторые другие. Данные механизмы применимы как к охране природы в целом, так и к охране отдельных природных ресурсов (объектов).

В контексте концепции устойчивого развития важное значение имеет регулирование нормирования допустимого изъятия компонентов природной среды (ст. 26 Закона).

Особенно важно то, что Закон предусмотрел требование о нормировании допустимого изъятия ресурсов недр. В отличие от земель, лесов, вод, объектов животного мира, в отношении недр в действующем законодательстве требования о нормировании не установлены.

Законом определен юридический критерий уровня проектирования предприятий и иных объектов. Таким критерием является внедрение наилучших существующих технологий.

Повышению эффективности природоохранной деятельности может способствовать запрет на совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды и функций хозяйственного использования природных ресурсов (ст. 65).

17. Указы Президента и постановления Правительства как источники экологического права

Нормотворческая компетенция Президента России предусмотрена КРФ. Президент РФ принимает акты в форме указов и распоряжений. Источниками экологического права являются те из них, которые устанавливают нормы права, то есть правила общего характера, модель поведения. Для них характерна неперсонифицированность адресата, возможность многократного применения и т.п. Указы и распоряжения главы государства обязательны для исполнения на всей территории России. Как

подзаконные акты они не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Круг отношений, регулируемых нормативными правовыми актами Президента, весьма широк. (Указ "Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации"; "О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития"; "О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере").

Правительство издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение КРФ, ФЗ, НПА Президента. Правительство может создать норму права в рамках делегированного нормотворчества, когда необходимость принятия правительственного постановления или распоряжения вытекает из актов более высокого иерархического уровня. Правительство принимает свои акты, создавая источники экологического права, если это предусмотрено в законе или указе президента, или если это необходимо для выполнения возложенной на Правительство функции. Так, в Федеральном законе "Об охране окружающей среды" предусматривается, что обязательная экологическая сертификация осуществляется в порядке, определяемом Правительством РФ. Постановления: "Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов"; "Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы"; "Об утверждении пределов допустимых концентраций и условий сброса вредных веществ в исключительной экономической зоне РФ.

18. Нормативные акты министерств и ведомств как источники экологического права  
Разновидностью источников экологического права являются НПА федеральных министерств и ведомств. НПА фед. органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции. При этом акты специально уполномоченных государственных органов в области природопользования и охраны окружающей среды, наделенных надведомственной компетенцией, являются обязательными для других министерств и ведомств, юридических и физических лиц, общественных объединений. Акты министерств и ведомств, осуществляющих отраслевое управление, обязательны для исполнения в пределах соответствующей отрасли. Требования по подготовке НПА федеральных министерств и ведомств определяются постановлением Правительства РФ. НПА министерств и ведомств издаются только в виде: постановлений; приказов; распоряжений; правил; инструкций; положений; регламентов. Каждый орган исполнительной власти обязан разработать свои регламенты в соответствии с Типовым регламентом.

В зависимости от характера правовых норм, устанавливаемых в ведомственных актах, последние подлежат гос. регистрации в Мин. юстиции РФ. Гос. регистрации подлежат НПА: содержащие правовые нормы, затрагивающие: экологические права и

обязанности граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства; гарантии их осуществления, закрепленные в КРФ и иных законодательных актах РФ; механизм реализации прав и обязанностей; устанавливающие правовой статус организаций; имеющие межведомственный характер. Кроме того, в соотв. с КРФ, любые НПА, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. НПА, принимаемые специально уполномоченными феде. органами исполнительной власти в области природопользования и охраны окружающей среды, как правило, имеют межведомственный характер.

19. Нормативно-правовые акты органов исполнительной власти субъектов федерации и органов местного самоуправления как источники экологического права  
В конституциях и уставах субъектов федерации закреплены общие нормы, регулирующие наиболее важные экологические отношения. Законы субъектов принимаются в след случаях: 1) когда вопрос не отнесен к совместному ведению или исключительному ведению федерации; 2) когда вопрос отнесен к совместному ведению, но не урегулирован на федеральном уровне; 3) когда вопрос отнесен к совместному ведению, урегулирован на федеральном уровне, но при этом указывает на возможность иного регулирования субъектом федерации. Подзаконные акты субъектов федерации включают в себя акты глав государств и акты министерств и ведомств субъектов федерации. Органы местного самоуправления принимают НПА по вопросам местного значения и по управлению муниципальной собственностью. Вопросы, по которым органы местного самоуправления принимают акты: -владение, пользование, распоряжение муниципальными землями о обособленными водоемами; -участие в предотвращении и ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера; -создание условий для массового отдыха жителей и обустройстве мест отдыха; -организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора; -организация благоустройства и озеленение территории, вопросы использования и охраны муниципальных лесов; -утверждение правил землепользования, резервирования и изъятия земель для муниципальных нужд, проведение земельного контроля; -создание, развитие и охрана лечебно-оздоровительных местностей и курортов; -информирование населения о правилах и ограничениях водопользования.

20. Экологизированные нормативные акты других отраслей права в системе источников экологического права

КП: в Конституции содержатся экологические нормы, регулирующие основные экологические правоотношения. Виды норм: -нормы, определяющие фундаментальные начала имущественных прав на природные объекты и их использование; -нормы, определяющие фундаментальные начала охраны окружающей среды; -нормы, определяющие экологические права граждан; -нормы, устанавливающие экол. обязанности; - нормы, регулирующие предметы ведения и полномочия. ЭП развивает положения КП и разрабатывает понятийный аппарат, который используется в КПРФ.

ГП: в ГП содержатся нормы, регулирующие общие отношения собственности и имущественных прав, нормы о договорах, институт возмещения вреда, институт

наследования. В экологическом зак-ве могут содержаться нормы, регулирующие по-иному данные правоотношения (кроме наследования), в этом случае применяются нормы ЭП, а нормы ГП применяются субсидиарно, т.е. дополнительно, если в экол-ком зак-ве нет соответствующей нормы.

АП: в АП содержатся нормы, устанавливающие систему и структуру органов управления, в том числе природоохранных, их полномочия, сферу деятельности, институт ответ-ти за административные экологические проступки. В ЭП определяются общие вопросы охраны окр. среды, которыми ведают гос. органы, содержатся экологические требования и правила за нарушение которых наступает адм. отв-ть, взаимный обмен терминами и понятиями.

УП: В УП содержатся составы экологических преступлений. В ЭП экологические требования за нарушение которых наступает отв-ть, идет взаимный обмен терминами и категориями.

НК часть 2; Градостроительный кодекс и др.

## 21. Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений

Решения судов, несмотря на свою оригинальность и юридическую грамотность, не могут служить образцом, источником для принятия решения по другому аналогичному делу. Отсюда следует, что российская доктрина рассматривает судебную практику лишь в плане применения права, толкования и разъяснения его отдельных положений. Анализ роли судов в контексте принципа разделения властей и признания судебной власти в качестве самостоятельной ветви власти дает основание для существования иной позиции. Ее суть - в признании судебной практики источником права окружающей среды, поскольку в рамках принципа разделения властей суды наделяются новыми полномочиями нормотворческого органа власти.

Так, в соотв. с КРФ решения и действия органов гос. власти, органов МСУ, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Отсюда следует, что нормативный акт любого уровня может быть обжалован в суд. Конституционный Суд разрешает дела о соответствии КРФ фед. законов, НПА Президента РФ, Совета Федерации, Гос. Думы, Правительства РФ, конституций республик, уставов, а также законов и иных НПА субъектов. При этом Конституционный Суд может признать акты неконституционными, что является основанием для их отмены. Решения других органов, нарушающие права и свободы граждан, могут быть обжалованы в суды. Решение суда о признании неконституционным и отмене того или иного нормативного акта порождает новые права и обязанности участников общественных отношений. Такое решение безусловно оказывается нормотворческим. КРФ закреплено право Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ давать разъяснения по вопросам судебной практики.

Так, ПП ВС РФ от 21 декабря 1993 г. судам даны разъяснения по вопросам рассмотрения жалоб на неправомерные действия, нарушающие права и свободы граждан, в том числе экологические права.

Судам предоставлено право непосредственного применения КРФ. При осуществлении этого права суд может не применять тот или иной закон, если, по мнению суда, он противоречит Конституции

Наконец, при рассмотрении отдельных дел суды восполняют пробелы в праве, руководствуясь внутренним убеждением. Если такие решения апробируются Верховным Судом или Высшим Арбитражным Судом и публикуются, они становятся источником права.

## 22. Эколого-правовые нормы: понятие и механизм реализации

Экологическое право подразумевает совокупность правовых норм и нормативов, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы. Кроме того, оно включает в себя Экологизированные нормы других отраслей права: гражданского, административного, уголовного.

Экологическое право - самостоятельная отрасль права, представляющая собой совокупность основанных на эколого-правовых идеях норм, регулирующих конкретные общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по охране экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Нормы экологического права - это правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды. Нормы экологического права относятся к специальным нормам права, действие которых распространяется на определенную категорию лиц - субъектов правоотношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Выделяют институты экологического права, подотрасли и подсистемы экологического права. Институты ЭП это совокупность правовых норм, регулирующих относительно самостоятельную группу отношений. В экологическом праве выделяют такие институты, как институт платности природопользования, право собственности на природные ресурсы, государственный экологический контроль, экологическое нормирование, эколого-правовая ответственность, экологические права граждан и другие институты. Все институты и подотрасли экологического права организованы в две относительно самостоятельные подсистемы экологического права - природоохранительное и природоресурсное право.

В природоохранительном праве регулирование направлено непосредственно на обеспечение воспроизводства, восстановление, улучшение окружающей природной среды. В природоохранительное право включаются такие институты, как экологическое нормирование, экологический контроль, эколого-правовая ответственность, государственное регулирование природопользования.

В природоресурсном праве предметом регулирования являются экономические отношения, связанные с использованием полезных свойств природных ресурсов в процессе хозяйственной деятельности. Охрана природных ресурсов и окружающей среды в целом обеспечивается опосредованно, в процессе регулирования хозяйственного использования природных ресурсов. Нормы экологического права

имеют различную отраслевую принадлежность. Выделяют государственно-правовые, гражданско-правовые, административно правовые, уголовно-правовые нормы. Нормы экологического права группируются в определенные общности в зависимости от круга регулируемых отношений. Эколого-правовая норма: это норма, относящаяся к любой отрасли права, регулирующая хозяйственные и иные отношения, связанные с воздействием на окружающую природную среду. Совокупность норм экологического права направлена на охрану окружающей природной среды как целостной системы. Эколого-правовые нормы составляют экологическое право как отрасль права, то нормативно-правовые акты составляют отрасль законодательства. Экологическая функция права заключается в реализации общественных отношений в области охраны природы и рационального природопользования в целях создания безопасных благоприятных условий жизни.

### 23. Классификация эколого-правовых норм

По юридической силе - на законы и подзаконные акты.

а) Законы - нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти. б) Все иные НПА являются подзаконными. Это акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

По предмету регулирования - на общие и специальные.

Общие характеризуются тем, что предмет их регулирования широк и охватывает как экологические, так и иные общественные отношения. К таким актам относится, в частности, Конституция РФ.

Специальные - акты, целиком посвященные вопросам окружающей среды или ее элементам (Закон «Об охране окружающей природной среды», Водный кодекс РФ, Федеральный закон «О животном мире» и др.).

По характеру правового регулирования - на материальные и процессуальные.

НПА материального характера - акты, содержащие материальные нормы права.

Материальные эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений (федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях» и др.).

Источники экологического права процессуального характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Значительная часть материальных норм экологического права может быть реализована лишь посредством осуществления и соответственно регулирования последовательного ряда процессуальных действий. Они касаются, к примеру, предоставления земель в пользование, процедуру разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических прав и интересов и т.д. Акты процессуального характера - Гражданский процессуальный кодекс РСФСР; Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР; Положение о порядке предоставления и аннулирования лицензий на осуществление



деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха на территориях национальных парков, утвержденное постановлением Правительства РФ от 3 августа 1996 г.; Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства РФ от 11 июня 1996 г. и др.

По своему характеру НПА как источники права можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми. Кодифицированными являются систематизированные нормативные правовые акты. Систематизация нормативного материала проводится в процессе нормотворческой деятельности с целью приведения его в соответствие с системой регулирования общественных отношений. Эти акты отличаются более высоким качеством и являются головными в той или иной отрасли права. В праве окружающей среды кодифицированные акты - Закон «Об охране окружающей природной среды», Лесной кодекс РФ, Федеральный закон «О недрах» и др. Систему источников экологического права образуют:

\* Конституция РФ, \* международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, \* законы (конституционные и федеральные), \* нормативные указы и распоряжения Президента РФ, нормативные постановления и распоряжения Правительства РФ, \* конституции, законы, иные НПА субъектов РФ, \* НПА министерств и ведомств, \* НПА органов местного самоуправления, \* локальные нормативные правовые акты, \* судебные решения.

#### 24. Понятие экологических правоотношений и их классификация

Отношения в области взаимодействия общества и природы, т.е. отношения природопользования и охраны окружающей среды, будучи урегулированными нормами экологического права, становятся экологическими правоотношениями. Не все экологические отношения становятся правоотношениями, а только те из них, которые выражены в нормах права, закреплены в законодательстве и в развитии которых заинтересовано государство. Существует несколько классификаций экологических правоотношений. Все экологические правоотношения можно подразделить на два вида: природоресурсовые и природоохранные.

Природоресурсовые отношения возникают в области использования природных ресурсов с целью удовлетворения материальных и культурных потребностей людей. Природоохранные отношения выражают требования охраны природной среды в процессе ее хозяйственного использования.

Экологические отношения могут классифицироваться в зависимости от форм воздействия человека на природу на следующие виды:

- отношения, связанные с добычей веществ из природной среды;
- отношения, связанные с загрязнением природной среды;
- отношения, связанные с возобновлением природных ресурсов;
- отношения, связанные с использованием полезных качеств природного объекта без его изъятия (добычи), например, землепользование;
- отношения, связанные с охраной природы и окружающей среды и обеспечением качества окружающей среды.

В зависимости от объекта, по поводу которого возникают природоресурсные и

природоохранные отношения, их можно классифицировать на:

- отношения по использованию и охране природной среды (природных объектов, природных ресурсов, природных комплексов и отдельных объектов природы, имеющих научную или культурную ценность);

- отношения по охране и обеспечению качества окружающей человека среды.

Содержанием экологических правоотношений являются права и обязанности участников экологических правоотношений. Субъекты экологических правоотношений реализуют их путем совершения активных действий, например, добычи полезных ископаемых, проведения государственной экологической экспертизы, либо путем воздержания от совершения тех или иных действий, запрещенных законодательством.

Содержанием правоотношений собственности на природные объекты и ресурсы являются права и обязанности собственников: государства, юридических и физических лиц по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.

Экологические правоотношения в области управления имеют своим содержанием права и обязанности государственных органов общей и специальной компетенции, а также природопользователей и собственников природных объектов и ресурсов по планированию природопользования, ведению кадастров природных ресурсов, осуществлению мониторинга за состоянием окружающей среды.

Содержание охранительных экологических правоотношений определяется характером нарушения экологического законодательства и особенностями возникающей ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной.

#### 25. Субъекты экологических правоотношений

Субъектами экологических правоотношений являются:

государство - в лице компетентного органа;

юридические лица;

физические лица, воздействующие на природную среду с целью ее потребления, использования, воспроизводства либо охраны;

хозяйствующие субъекты - предприятия, учреждения, организации, воздействующие на природную среду, в том числе граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью, а также граждане, осуществляющие общее или специальное природопользование.

По содержанию прав и обязанностей все субъекты экологического правоотношения подразделяются на четыре категории:

1) природопользователи - носители прав и обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране природной среды;

2) органы представительной и исполнительной власти, специально уполномоченные органы государства, имеющие право на регулирование использования природных ресурсов и на контроль за охраной природной среды;

3) общественные объединения экологического профиля;

4) органы судебнo-прокурорского надзора, осуществляющие надзор за законностью экологических правоотношений.